

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА  
НЕОВЕРШЕННОЛЕТНИХ РАБОТНИКОВ

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 4 курса 431 группы  
направления 40.03.01 "Юриспруденция" юридического факультета  
Николаева Александра Сергеевича

Научный руководитель

доцент, к.ф.н.,

*должность, уч. степень, уч. звание*

\_\_\_\_\_ / А. В. Солдунов  
*(подпись) (инициалы, фамилия)*

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

*должность, уч. степень, уч. звание*

\_\_\_\_\_ / Г.Н.Комкова  
*(подпись) (инициалы, фамилия)*

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время, в условиях развития российского государства и общества, все больше возрастает интерес к проблеме трудоустройства несовершеннолетних лиц. Период социально-экономических реформ, который проходит в Российской Федерации, актуализировал проблему труда несовершеннолетних лиц. Увеличивается количество несовершеннолетних лиц, которые предпринимают попытки самостоятельно обеспечивать свои материальные ресурсы либо вносят дополнительный материальный вклад в семью.

Несовершеннолетние работники, в силу своего возраста, относятся к категории работников, которые нуждаются в особой защите государства и общества. Для этого, действующее российское трудовое законодательство, проявляя заботу об этой категории работников, устанавливает для них льготы, запреты и ограничения, в частности, по приему на работу, условиям труда, расторжению трудового договора, привлечению к ответственности.

Однако, несмотря на законодательные послабления для несовершеннолетних, действующий Трудовой кодекс Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – ТК РФ) нуждается в совершенствовании. Так, требует уточнения юридические нормы о наделении особым юридическим статусом молодежи, которая окончила те или иные профессиональные или высшие учебные заведения, а также не имеющей профессиональной подготовки. Порой даже опытным специалистам, с большим стажем работы, не всегда удается реализовать свое право на труд в соответствии с квалификацией и имеющимися знаниями. В таких случаях трудоустройство несовершеннолетних лиц, представляет собой весьма серьезную проблему, для решения которой требуется развитие системы гарантий обеспечения трудовых прав несовершеннолетних, а также

---

<sup>1</sup>Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017.) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3; СЗ РФ. 2016 № 347 Ст. 4280

совершенствования трудового законодательства в области квотирования для них рабочих мест.

Пробелы в трудовом законодательстве, а также факты злоупотребления властью работодателями, снижают эффективность применения норм трудового законодательства о защите трудовых прав несовершеннолетних лиц. В силу особенностей физического и интеллектуального развития, несовершеннолетние лица особенно нуждаются в дополнительных гарантиях соблюдения своих прав и законных интересов. Поэтому разработка предложений по совершенствованию трудового законодательства, регулирующих трудовые отношения с участием несовершеннолетних работников, является актуальной проблемой на современном этапе развития общественных отношений в России.

В юридической литературе среди авторов, занимавшихся исследованием проблем трудоустройства несовершеннолетних лиц, **следует назвать таких, как:** Ставцева А.И., Аметистов Э.М., Орловский Ю.П., Летова Н.В., Борисова Н.Е., Мельникова Э.Б., Лучин О.В., Жаглина М.Е., Лаптев В.В., Шабаева О.А., Казиханова С.С., Галахтин М.Г., Шубочкина Е.И., Иванов В.Ю. и ряд других.

Бакалаврская работа состоит из двух глав. Первая глава называется **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ РАБОТНИКОВ В РОССИИ**. Вторая глава называется **АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ: ОСОБЕННОСТИ, ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ В РОССИИ**.

### **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Согласно законодательству, право на труд молодежи обеспечивается специальными гарантиями на стадии трудоустройства: так,

например, по общему правилу согласно ч. 1 ст. 63 ТК РФ заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими 16 лет. Данное правило имеет ряд исключений, согласно ч. 2 ст. 63 ТК РФ в случаях получения основного общего образования либо оставления в соответствии с федеральным законом общеобразовательного учреждения трудовой договор могут заключать лица, достигшие возраста 15 лет. Также запрещено привлекать к работам в ночное время и заключать трудовые договоры с работниками, не достигшими возраста 14 лет, в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках, для участия в создании и (или) исполнении произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию несовершеннолетнего, но к работе допускается только с согласия одного из законных представителей несовершеннолетних и органа опеки и попечительства. Еще Трудовым кодексом предусматриваются для несовершеннолетних дополнительные гарантии: запрещается привлечение к работам в ночное время и применение труда лиц моложе 18 лет на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и токсическими препаратами). Статья 272 Трудового кодекса РФ, посвященная особенностям трудоустройства лиц в возрасте до восемнадцати лет, указывает лишь на то, что особенности трудоустройства лиц в возрасте до восемнадцати лет определяются трудовым законодательством, коллективным договором, соглашением. Представляется, что вопросы трудоустройства лиц, не достигших возраста 18 лет, должны найти более полное отражение в трудовом законодательстве. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет относятся к категории граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы. Квотирование рабочих мест

для них является одним из средств обеспечения трудоустройства. Поэтому целесообразно было бы ввести норму о квотировании рабочих мест в Трудовой кодекс Российской Федерации, т. к. в большинстве субъектов Федерации не приняты соответствующие правовые акты.

Вступать в трудовые отношения несовершеннолетних подталкивают разные жизненные ситуации. Для кого-то это просто возможность иметь карманные деньги на развлечения, а для кого-то это возможность хорошо питаться, одеваться и т.д. Но главное, чтобы трудовые отношения не сказывались на основных правах детей, права на жизнь, здоровья и возможности реализовывать культурные права в виде образования.

Организмы несовершеннолетних и взрослых значительно различаются, именно поэтому в законах и ограничивается количества часов работы детей и круг работ, на которые их могут взять. Если ребёнок будет работать столько же, сколько и совершеннолетний то это может привести к хронической усталости и ухудшению здоровья, а также способствует отчуждению детей от образования.

Несовершеннолетним полезно приобщаться к труду, который разрешён законодательством. Это способствует к развитию коммуникабельности, самостоятельности и независимости в материальном плане.

На молодых работников приходится значительное количество граждан, не имеющих работы и зарегистрированных в службе занятости в качестве безработных. Политика в области занятости определяется с учетом стадии и уровня экономического развития, взаимной связью между целями в области занятости и другими экономическими и социальными целями.

В реализации прав и обязанностей несовершеннолетних работников в трудовых отношениях большую роль играет их представительство, которое всегда имеет огромную значимость. В период трудовой

деятельности законными представителями работников являются профсоюзы, что предусмотрено международным и российским законодательством. В настоящее время сокращается профсоюзное членство, уменьшается число работников, на которых распространяется профсоюзная защита.

Наряду с профсоюзами защитную функцию должны осуществлять и другие общественные организации. По мнению Е.В. Аббасовой должны создаваться на федеральном, региональном, территориальном и локальном уровнях молодежных организаций, наделение их функциями по представительству, защите интересов молодых, в том числе несовершеннолетних работников. Способствовало бы этому принятие Федерального закона «О молодежи» с включением в него полномочий комитетов (советов) по делам молодежи на предприятиях (в организациях).<sup>2</sup>

На нынешнем этапе расширяется практика создания на предприятиях молодежных советов. Важно координировать их деятельность для того, чтобы они участвовали в решении конкретных проблем и задач, социально значимых вопросов. Необходим тщательный подход к представительству и защите трудовых прав работников.

Необходимо отметить, что политика в области занятости населения определяется с учетом стадии и уровня экономического развития, взаимной связью между целями в области занятости и другими экономическими и социальными целями. Она должна осуществляться с помощью методов, соответствующих национальным условиям и практике.

---

<sup>2</sup>Аббасова Е.В. Некоторые вопросы правового регулирования труда несовершеннолетних // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». № 1. 2017. С. 41;

Федеральный закон от 12 января 1996 г. «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»<sup>3</sup>, предоставили профсоюзам право на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников. Представительство, о котором идет речь, носит универсальный характер, может использоваться в коллективных и индивидуальных интересах работников. В то же время нужно отметить, что сегодня сокращается профсоюзное членство, уменьшается число работников, на которых распространяется защита профсоюзов. При анализе состава некоторых профсоюзных комитетов бывает непросто определить, где заканчивается представительство работодателя и где начинается представительство рядовых членов профорганизаций. Мы единственная страна в мире, где в одной профорганизации могут быть рядовые работники и менеджеры.

Но не только профсоюзы осуществляют защитную функцию, эту функцию должны взять на себя и другие общественные организации с учетом важности этой функции. Поспособствовало бы преодолению массу сложностей связанную с регулированием труда несовершеннолетних работников. Как говорилось выше, создание на федеральном, региональном, территориальном и локальном уровнях молодежных организаций, наделение их функциями по представительству, защите интересов несовершеннолетних работников. Российским законодательством предусмотрен ряд дополнительных гарантий для несовершеннолетних в сфере труда. В соответствии с ТК РФ их увольнение по инициативе работодателя допускается с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ст. 269). Ряд законодательных

---

<sup>3</sup>О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 2048; СЗ РФ. 2016. № 11 (часть I). Ст. 23

актов предусматривает содействие им в трудоустройстве. Так, Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>4</sup> от 24 июня 1999 г. возлагает на органы и учреждения системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних обязанности по защите их прав. Включают они в себя и заботу о трудовом и бытовом устройстве, в частности несовершеннолетних, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений (п. 6 ст. 11). Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»<sup>5</sup>, обязывает федеральные органы исполнительной власти субъектов РФ осуществлять мероприятия по обеспечению профессиональной ориентации и подготовке детей. Если посмотреть на законодательство то, если не считать выборочных проверок, права несовершеннолетних в сфере труда в основном защищены либо при трудоустройстве, либо при увольнении. Не хватает важного звена – представительства в ходе реализации трудовых прав.

Необходимо принять Федеральный закон «О молодежи», в который должны быть включены полномочия комитета (комиссии) по делам молодежи на предприятии (в организации). К их числу следует отнести:

- участие в решении вопросов о приеме на работу, изменении существенных условий труда работников, не достигших совершеннолетия;
- участие в рассмотрении вопросов о премировании молодых работников улучшении их социальных условий, включая предоставление кредитов на жилье, мест в общежитии и др.

---

<sup>4</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120 (ред. От 01.01.2017) // СЗ РФ. 1999. № 58. Ст. 3178; СЗ РФ. 2017 № 109 Ст. 3045.

<sup>5</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.1998 № 124 (ред. от 26.12.2016) // СЗ РФ. 03.08.1998. № 31 Ст. 3802; СЗ РФ. 2016. № 128 Ст. 4768.

- участие в разработке предложений о применении технически обоснованных трудовых затрат и создании условий для их выполнения;
- Предлагать работодателю возможности, предложения о улучшении оплаты труда, соответствия заработной платы молодого специалиста его личному трудовому вкладу;
- осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства в отношении молодых работников;
- представительство прав и интересов молодых работников в органах по рассмотрению трудовых споров.

Подводя итог выше сказанному нужно добавить, что в современных условиях нельзя при защите социально-трудовых прав несовершеннолетних работников руководствоваться только сложившимися стереотипами, нужно исходить из современных реалий, необходимости многопланового подхода к выполнению этой задачи. Важно, чтобы государство грамотно регулировало правовые отношения несовершеннолетних работников и помогало молодым людям, которые только начинают свой жизненный путь реализовывать свои права в области трудового права.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Подводя итог вышеизложенного, представляется возможным сделать следующие выводы и предложения.

Во-первых, как показало исследование, трудовая занятость подростков в свободное от учебы время в современных условиях имеет тенденцию к росту, но при этом увеличилась доля лиц, начавших подрабатывать до достижения установленного законодательством минимального возраста для приема на работу, то есть младше 14 лет.

Основными причинами раннего выхода на рынок труда остаются желание иметь собственные деньги, необходимость помочь семье, а также выросший интерес к профессии, что важно для профориентации учащихся. Среди работающих подростков чаще встречаются лица из неполных семей,

из семей рабочих и служащих бюджетной сферы, что косвенно говорит об экономической причине раннего начала работы.

Во-вторых, благосостояние и эффективное развитие государства напрямую зависят от уровня правовой и социальной защищенности детей, которая предполагает обеспечение их полноценного физического и нравственного развития, установление системы правовых гарантий, предоставляемых в различных сферах жизни общества, в том числе и сфере трудовых отношений.

В-третьих, для решения проблемы правового регулирования труда несовершеннолетних лиц необходимо предпринять следующие действия:

- разработать эффективную систему трудоустройства подростков как на временной, так и на постоянной основе;
- создать специальные рабочие места для несовершеннолетних;
- разработать программы по привлечению несовершеннолетних работников.

В-четвертых, предлагается внести изменения в статью 269 ТК РФ с целью исключения злоупотреблений со стороны инспекции труда и комиссии по правам несовершеннолетних при увольнении несовершеннолетних работников. Хотелось бы, чтобы российские специалисты перенимали все положительное из зарубежного опыта, в частности, проводили больше масштабных информационно-практических мероприятий по обеспечению занятости несовершеннолетних до 18 лет в наиболее трудный период перехода от образования к труду.

В-пятых, полагаем целесообразным дополнить ч. 2 ст. 63 ТК РФ, установив в ней возможность заключения трудового договора и с лицами, отчисленными из образовательной организации и оставившими образовательную организацию и достигшие возраста 15-ти лет.

В-шестых, целесообразно принятие специального федерального закона «О труде работников в возрасте до 18 лет», который восполнит

пробелы в правовом регулировании труда несовершеннолетних граждан, тем самым завершая формирование данного института.

Приведение национального трудового законодательства в соответствие с международными нормами и принципами и международными договорами Российской Федерации будет способствовать искоренению детского труда, защите трудовых прав несовершеннолетних.

В-седьмых, нормы, закрепленные в трудовом законодательстве, направленные на защиту трудовых прав несовершеннолетних, зачастую носят декларативный характер. Для того чтобы нормы трудового законодательства, закрепляющие особый правовой статус несовершеннолетнего работника, нашли свое отражение не только «де-юре», но и «де-факто», более активную работу должны проделать органы государственной инспекции труда, органы опеки и попечительства, департамент по защите прав детей. Основная работа государственной инспекции труда, направленная на защиту и охрану прав несовершеннолетних работников, состоит в том, чтобы активно выявлять места работы несовершеннолетних. При этом непосредственно проверять условия работы и наличие трудовых договоров. Следовательно, также принимать меры по развитию правовой грамотности у потенциальных несовершеннолетних работников. К таким мерам относится чтение лекций в образовательных учреждениях, а также проводить профилактические беседы с родителями. Также должна быть предусмотрена жесткая мера ответственности, носящая публичный характер для работодателей, которые нарушали права несовершеннолетних. Для разрешения данной проблемы нужно создать действенный механизм реализации правомочий несовершеннолетних в трудовой сфере, который включает в себя меры правовой пропаганды. Информировать работников школ, самих детей, родителей и работодателей о последствиях существования данной проблемы. А также повышать правовой уровень грамотности населения.

При этом продолжать работать над механизмом мер ответственности работодателя. И не стоит забывать, что соблюдение прав детского населения - один из главных приоритетов социальной политики любого государства.