

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента (ки) 4 курса 431 группы

направления 40.03.01 - юриспруденция

юридического факультета

Томашевской Лидии Валерьевны

Научный руководитель
кандидат юридических наук,
доцент

Н.Н. Аверьянова

Заведующий кафедрой

д.ю.н., профессор

Г.Н. Комкова

Саратов 2017

Введение

Актуальность темы дипломной работы раскрывается в том, что на современном этапе развития человечества реализация экологических прав граждан, рациональное использование природных ресурсов и баланс между общественной потребностью в чистой воде, чистом воздухе и иных элементах благоприятной окружающей среды и интересами экономики приобретает все большее значение не только для граждан Российской Федерации, но и для всего мира в целом.

Отсутствие комплексных (социальных и государственно-правовых) мер повышения экологической безопасности, служащих гарантией обеспечения реализации экологических прав граждан, представляет одну из угроз национальной безопасности на современном этапе развития российской государственности.

Объектом исследования работы являются юридическая природа экологических прав граждан и элементы правового механизма обеспечения их реализации в условиях современной России.

Предметом исследования служат действующее законодательство Российской Федерации и международные стандарты, закрепляющие и гарантирующие право человека на благоприятную окружающую среду, деятельность российских государственных органов по обеспечению этого права граждан, отечественная и зарубежная научная литература по теории права и государства, конституционному, международному, экологическому, гражданскому, гражданско-процессуальному и уголовному праву.

Цель выпускной работы – исследовать экологические права граждан на современном этапе. Для реализации поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- охарактеризовать законодательное закрепление экологических прав граждан, проанализировав при этом экологические права граждан, закреплённые в нормах международного законодательства, в Конституции

РФ, в федеральных законах и иных нормативно - правовых актах, определить гарантии реализации экологических прав граждан РФ;

- выделить и обобщить гарантии реализации экологических прав граждан;

- сформировать предложения по совершенствованию законодательств в указанной сфере.

Работа состоит из введения, двух глав, заключения и библиографического списка использованной литературы.

Основное содержание работы

Первая глава работы – законодательное закрепление экологических прав граждан, поделена на 3 параграфа.

Первый параграф называется «Экологические права граждан, закрепленные в нормах международного законодательства».

Международное сотрудничество по защите экологических прав населения преследует цель решения глобальных экологических проблем путем привлечения к ним мирового внимания. В параграфе рассматривается история формирования международного правового поля в экологической сфере. Важнейшие вехи: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН (1948 г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) и Всемирная хартия охраны природы, расширяемые и дополняемые другими договорами и актами. Важно отметить, что экологические права гражданина как таковые этими документами не закреплены, однако опосредованно определяются через провозглашение данными актами права каждого человека на жизнь, на благоприятные условия труда, права на такой жизненный уровень и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, а также на непрерывное улучшение условий жизни.

Одна из ключевых ролей в формировании современной структуры экологического права принадлежит Стокгольмской конференции 1972 года, явившейся поворотным пунктом в экологической политике государств и международного сообщества. На конференции было принято два основных документа: декларация принципов и план мероприятий. Декларация принципов (всего их 26) закрепила стратегию государств и мирового сообщества при решении экологических проблем, которой они должны руководствоваться в своей политике. Отмечая глобальность и взаимосвязь проблем окружающей среды с другими проблемами человечества, причины и условия, вызвавшие появление этих проблем, Стокгольмская декларация в принципе № 1 провозгласила, что человек имеет основное право на свободу,

равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений. Через 20 лет идеи Стокгольма получили свое развитие на конференции в Бразилии, где была принята Декларация Рио по окружающей среде и развитию. Принятие Декларации, несомненно, стало важной вехой в истории человечества, так как она в концентрированном виде закрепила главные руководящие принципы, способы и методы, которыми должны руководствоваться государства и международные организации в своих действиях в целях решения проблем охраны окружающей среды.

Еще двумя важнейшими актами в системе международного экологического права стали Орхусская конвенция 1998 года и Протокол № 14 к Европейской Конвенции прав человека 2004 года. Но, в отличие от более ранних рассмотренных нами документов, они не были ратифицированы Российской Федерацией, поэтому в нашей стране их положение не получили широкого распространения.

Важнейшими направлениями в обеспечении реализации экологических прав граждан являются: международно-правовое сотрудничество в области радиационной безопасности, охране морских (океанических) ресурсов, атмосферного воздуха, защиты окружающей среды от последствий захоронения вредных веществ; совершенствование физической защиты объектов ядерной энергетики, безопасности перевозок ядерных материалов, специальных грузов и т.д.

Изучение международно-правового опыта регулирования экологических прав граждан для современной России в условиях интенсивного ее движения в мировое правовое пространство ставит задачу приведения отечественного законодательства в соответствие с принципами и нормами международного права.

Второй параграф называется «Экологические права граждан, закрепленные в Конституции РФ». Согласно ст. 42, к ним относятся: право на благоприятную окружающую среду, право на достоверную информацию о ее состоянии, право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Стоит отметить, что в Конституции СССР регламентации экологических прав не содержалось, и введение этой сферы юридических отношений стало важным шагом в понимании роли государства как гаранта сохранения окружающей среды и экологической безопасности общества. Вместе с тем, Конституция не раскрывает понятия «благоприятная окружающая среда», в связи с чем исследователи расходятся в его трактовках.

В параграфе рассматривается реализация экологических прав гражданина во взаимосвязи с другими правами, гарантированными Конституцией. Необходимо отметить, что конституционные положения о праве граждан России на благоприятную окружающую среду нашли юридическое закрепление и оформление в законодательстве об окружающей среде, природоресурсовом (земельном, лесном, водном, горном и др.), в эколого-правовых нормах гражданского, административного, уголовного, предпринимательского и иного законодательства, затрагивающего те или иные элементы правового статуса гражданина России в сфере его экологических прав и обязанностей.

Третий параграф первой главы, «Экологические права граждан, закреплённые в федеральных законах и иных нормативно-правовых актах», подробнее раскрывает содержание норм экологического законодательства Российской Федерации. За годы действия Закона РСФСР от 19 декабря 1991 г. «Об охране окружающей природной среды» произошли радикальные изменения в экономической системе, государственном устройстве, практически заново было создано российское законодательство. Принятие Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. стало заметным событием общественной жизни и очередным шагом в

развитии российского экологического права. Новый закон, среди прочего, конкретизировал полномочия граждан по защите права на охрану здоровья от неблагоприятной окружающей среды.

Отметим, что ряд существенных прав граждан в области охраны окружающей среды установлен иными законодательными актами России, как-то: Федеральным Законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Законом РФ "О защите прав потребителей". Особо стоит выделить права на природопользование, т.е. на использование природных ресурсов для удовлетворения разнообразных потребностей человека - экономических, оздоровительных, рекреационных, эстетических, научных, культурных. Права граждан на природопользование регулируются природоресурсными актами законодательства - Земельным, Водным, Лесным кодексами, законами "О недрах", "О животном мире" и др. Кроме рассмотренных нормативных актов экологические права граждан регулируются так же такими федеральными законами как: «О мелиорации земель», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об энергосбережении», «Об охране атмосферного воздуха» и др.; постановлениями Верховного суда: «Экологическая доктрина РФ», «О государственном земельном контроле», «Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)» «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю» и др.

Таким образом, в параграфе обозначаются источники правового регулирования в экологической сфере. Целью этого регулирования является, в конечном счете, обеспечение соблюдения, реализации и защиты важнейшего из экологических прав гражданина - а именно, права на благоприятную окружающую среду, тогда как другие права выступают как средство достижения данной цели.

Вторая глава – «Гарантии реализации экологических прав граждан РФ» – также разделена на три параграфа.

Первый параграф второй главы называется «Административно-правовые гарантии реализации экологических прав граждан». Гарантии исполнения экологического закона являются одним из главных звеньев эколого-правового механизма охраны окружающей природной среды. Конституцией РФ предусмотрены соответствующие юридические процедуры, а также определён гарант экологических прав граждан (Президент России), однако механизм последовательной реализации его полномочий в данной сфере пока отсутствует. Интерес в связи с рассматриваемой темой представляет также фигура Уполномоченного по правам человека (ст.103 Конституции).

Соблюдение экологических прав граждан является основным критерием надлежащего соблюдения и обеспечения законодательства органами исполнительной власти. В полной мере это относится к нормотворческой деятельности органов исполнительной власти, осуществляемой в рамках делегированного нормотворчества. При планировании и реализации всех мероприятий, имеющих отношение к охране окружающей среды, правительство и администрация обязаны учитывать и соблюдать экологические права граждан, определенные в Конституции и природоохранительном законодательстве. Компетенция Правительства РФ, возглавляющего систему органов исполнительной власти в области охраны экологических прав граждан, сформулирована на основании ст. 6 Федерального закона "Об охране окружающей среды".

Большая роль в защите экологических прав граждан в настоящее время принадлежит органам прокуратуры. В параграфе подробно, с конкретными примерами из правовой практики рассматриваются три основных вида прокурорских проверок в зависимости от направлений деятельности государственных органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности: проверки федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации в части издания ими правовых актов; проверки соблюдения законодательства, затрагивающего экологические права человека и гражданина органами экологического контроля; проверки соблюдения экологических прав граждан хозяйствующими субъектами – юридическими лицами. На основании анализа, можно сделать вывод, что прокурорский надзор – это наиболее универсальный инструмент обеспечения соблюдения экологических прав граждан. Не подменяя природоохранные и контролирующие органы, прокуратура, тем не менее, выступает в качестве государственного гаранта экологических прав граждан. Обращение в прокуратуру оказывается наиболее действенным средством отстаивания таких прав.

В параграфе также детально изучается роль в защите экологических прав граждан органов государственного земельного контроля, органов местного самоуправления, общественных экологических организаций.

Эта защита осуществляется несудебными и судебными способами. Завершает параграф рассмотрение несудебных способов.

Второй параграф второй главы называется «Судебные гарантии реализации экологических прав граждан». Российская Конституция гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод (ст. 46). Право обратиться за восстановлением нарушенных прав и свобод в судебные органы является кредо любого цивилизованного государства. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 22 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суды рассматривают и разрешают иски с участием граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, по спорам, возникающим из экологических правоотношений.

При этом, помимо судов общей юрисдикции, большую роль в разрешении споров в области охраны и защиты прав и свобод граждан играет Конституционный Суд Российской Федерации, куда граждане могут обратиться с индивидуальной или коллективной жалобой на нарушение

конституционных прав и свобод. Таким правом обладают также иные лица и органы, указанные в Федеральном законе «О Конституционном Суде Российской Федерации»

Также в параграфе большое внимание уделено анализу судебной практики реализации гарантий экологических прав каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, на возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате экологического правонарушения.

Третий параграф главы второй называется «Международно-правовые гарантии реализации экологических прав граждан». После того, как Россия вступила в Совет Европы, граждане Российской Федерации получили возможность обращаться за защитой нарушенных экологических прав в Европейский суд по правам человека. Это право реализуется посредством обращения, которое направляется заявителем лично либо через адвоката в Европейскую комиссию по правам человека (Страсбург), где проходит отбор на право быть принятым к рассмотрению, или непосредственно в суд. Европейская комиссия по правам человека, изучив обращение, принимает решение о его рассмотрении по существу, если удостоверится, что исчерпаны все доступные внутригосударственные средства правовой защиты и не истек шестимесячный срок после принятия решения на национальном уровне

Важным международным органом, регулирующим экологические споры стала, так называемая «камера по экологическим вопросам», созданная в июле 1993 г. в составе Интернационального суда ООН (Гаага). По инициативе группы юристов на учредительной конференции в Мехико в ноябре 1994 г. был учрежден Интернациональный трибунал экологического арбитража и примирения (Интернациональный экологический трибунал). Он является неправительственной организацией. 1-ый состав судей включает 29 юристов-экологов из 24 государств. Рассмотрение споров в Международном экологическом суде основано на принципах третейского суда. Стороны сами

принимают решение о обращении в трибунал и выбирают из его состава 3-х либо наиболее судей для рассмотрения дела. Круг лиц, которые могут обращаться в Интернациональный экологический трибунал, неограничен. Это могут быть личные лица, публичные организации, муниципальные органы, включая правительства.

Возможность обращения российских граждан в международные правозащитные организации является важным механизмом реализации гарантий экологических прав человека.

Заключение.

Под экологическими правами человека понимаются признанные и закрепленные в законодательстве права индивида, обеспечивающие удовлетворение разнообразных потребностей человека при взаимодействии с природой. По уровню правового регулирования эти права подразделяются на основные и иные права в области окружающей среды.

Основные права часто называются конституционными и фундаментальными. В Российской Федерации они закреплены Конституцией, а также международно-правовыми документами по правам человека, которые в соответствии со ст. 15 Конституции РФ являются составной частью правовой системы России.

Согласно ст. 42 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

К категории иных экологических прав человека относятся права в области природопользования и охраны окружающей среды, установленные в законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и ее субъектов. Примерами разновидностей таких прав являются право граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды (Федеральный закон «Об охране окружающей среды»), право граждан на пребывание в лесах (ст. 65 Лесного кодекса РФ) и др.

Таким образом, большое значение имеет комплекс реальных правовых и иных гарантий прав граждан на экологически грамотное использование окружающей природной среды, рассмотренный в работе с теоретической и практической точек зрения.