

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РФ
КАК ВЕРХОВНОГО ГЛАВНОКОМАНДУЮЩЕГО**

ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ РФ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 431 группы

направления 40.03.01 "Юриспруденция"

юридического факультета

Хабецкой Юлии Андреевны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.,

_____ / Е.А.Абаева

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

_____ / Г.Н.Комкова

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ. Президент Российской Федерации является главой государства. В статье 80 Конституции РФ закреплен данный статус Президента РФ, а также в обобщенной форме сформулированы связанные с этим функции, касающиеся основ жизнедеятельности государства и общества в целом.

В установленном Конституцией РФ порядке Президент РФ принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, а также определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. При осуществлении этих функций Президент РФ может использовать только закрепленные за ним конституционные полномочия и действовать в рамках Конституции РФ. Президент обеспечивает суверенитет и независимость государства. В этой связи он наделяется статусом Верховного Главнокомандующего. Во всех странах и во все времена таким статусом наделялись главы государства, призванные в мирное время обеспечить развитие боеспособности армии, а в военное- отражать внешние угрозы. Такие полномочия тесно связаны с иными обязанностями главы российского государства. Согласно докладу Стокгольмского международного института исследований проблем мира , Россия по итогам 2016 года вышла на 3 место в мире по расходам на вооружение. Обострение вооруженных конфликтов, вынесение в повестку дня вопросов охраны государственного суверенитета, конституализация полномочий президента делает заявленную тематику актуальной.

Вышеуказанным определяется актуальность выбранной темы бакалаврской работы.

Цель исследования заключается в изучении сущности полномочий Президента РФ как Верховного Главнокомандующего Вооруженными силами РФ.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи: изучить компетенцию Президента РФ по охране суверенитета, независимости, государственной целостности и безопасности России; определить место Президента РФ в системе органов государственной власти в области обороны; охарактеризовать деятельность Президента РФ по руководству Вооруженными силами РФ; исследовать полномочия Президента РФ по введению и обеспечению военного положения.

Объем полномочий главы Российской Федерации и функционирование института президентства в нашей стране как научная проблема привлекает уже многие годы достаточно пристальное внимание представителей правовых и политологических наук в контексте различных аспектов, а также с позиций комплексного исследования (С.А. Авакьян, С.С. Алексеев, М.В. Баглай, И.Л. ВолошенкоЮ.А. Дмитриев, Б.П. Елисеев, А.В. Зуйков, В.В. Иванов, В.Б. Исаков, В.И. Каинов, В.В. Комарова, А.А. Котенков, О.Е. Кутафин, В.И. Лафитский, А.Н. Мещеряков, Л.А. Окуньков, С.Г. Паречина, А.Н. Писарев, Л.Е. Плеханов, В.В. Полянский, В.И. Радченко)

По своей структуре бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, разделенных на параграфы, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ. Глава первая посвящена анализу компетенции Президента РФ касаясь его функций по охране суверенитета, независимости, государственной целостности и безопасности России. Проведен сравнительный анализ полномочий Верховного Главнокомандующего в различные исторические периоды России. Предложено о принятии Федерального конституционного закона "О Президенте Российской Федерации", который детально и полно закрепил бы конституционно-правовой статус Президента РФ.

Объем полномочий Президента РФ по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности обширен. Осуществляя политическое руководство Вооружёнными Силами, Президент

в качестве Верховного Главнокомандующего утверждает Военную доктрину России, концепцию и планы строительства Вооружённых Сил, мобилизационный план Вооружённых Сил, мобилизационные планы экономики, план гражданской обороны и другие акты в сфере военного строительства. Глава государства утверждает также общевойсковые уставы, положения о Министерстве обороны и Генеральном штабе. Министр обороны и Начальник Генерального штаба подчинены Президенту непосредственно. Президент ежегодно издаёт указы о призыве на военную службу, об увольнении в запас лиц определённых возрастов, отслуживших в армии, подписывает международные договоры о совместной обороне и военном сотрудничестве.

Президент РФ выступает ключевой фигурой в решении внешнеполитических вопросов Российской Федерации. Осуществляя внешнеполитический курс, Президент устанавливает прямые контакты с главами других государств, систематически ведёт прямые телефонные переговоры с главами государств и премьер-министрами некоторых сопредельных стран и других государств, участвует лично в важнейших международных совещаниях и т.п.

Глава вторая имеет три параграфа и посвящена полномочиям Президента РФ в области обороны. В первом параграфе рассматривается место Президента РФ в системе органов государственной власти в области обороны. Президент РФ является главой государства, поэтому он занимает лидирующее место в системе органов государственной власти. Но существуют так же другие органы, которые так же входят в эту систему и выполняют свои полномочия в соответствии с законом «Об обороне». Так в полномочия Федерального собрания входит: рассмотрение расходов на оборону нашей страны, установленных принятыми Государственной Думой федеральными законами о федеральном бюджете; рассмотрение принятых Государственной Думой федеральных законов в области обороны; утверждение указов Президента Российской Федерации о введении военного

положения на территории Российской Федерации, а также о привлечении Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов с использованием вооружения к выполнению задач по их предназначению на территории нашей родины ; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории РФ. В полномочия Правительства Российской Федерации входит : осуществление мер по обеспечению обороны страны и несение в пределах своих полномочий ответственности за состояние и обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов; руководство деятельностью по вопросам обороны подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти; разработка и предоставление в Государственную Думу предложения по расходам на оборону в федеральном бюджете; организация оснащения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой по их специальным заказам; организация обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов материальными средствами, энергетическими и другими ресурсами и услугами по их заказам на территории страны. Как уже говорилось, Среди полномочий государственных органов в области обороны Президенту Российской Федерации отводится ведущая роль. Так в систему его полномочий входит : определение основных направлений военной политики РФ; утверждение Плана обороны РФ и Положение о военном планировании в РФ; осуществление руководства другими войсками, воинскими формированиями и органами; в случаях агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения чужих конфликтов, направленных против России, объявление общей или частичной мобилизации населения ; исполнение полномочий в области режима военного положения ; принятие в соответствии с федеральными законами решения о привлечении вооруженных сил, других войск, воинских

формирований и органов к выполнению задач с использованием вооружения не по их назначению; утверждение федеральных государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса; утверждение программы ядерных и других специальных испытаний и проведение указанных испытаний; утверждение структуры, состава вооруженных сил, других войск; утверждение общевойсковых уставов, Уставов военной полиции ВС РФ, положений о боевом знамени воинской части, Военно-морском флаге Российской Федерации; утверждение положения о Министерстве обороны РФ, Генеральном штабе ВС РФ и федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных в области управления другими войсками, воинскими формированиями и органами, определяет вопросы координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации в области обороны; осуществление других полномочий в области обороны, которые возложены на него Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и законами Российской Федерации.

Во втором параграфе рассматривается деятельность Президента РФ по руководству Вооруженными Силами. Основное предназначение Вооруженных Сил РФ - отражение агрессии, направленной против России, вооруженная защита целостности и неприкосновенности территории РФ, а также выполнение задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами РФ. И Президент как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ непосредственно контролирует исполнение всех обязанностей Вооруженными Сил РФ.

В Военной доктрине Российской Федерации, утв. Президентом РФ 25 декабря 2014 г. №, используется понятие "военная организация государства" ("военная организация"), которое определено как совокупность органов государственного и военного управления, Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, создаваемых на военное время

специальных формирований, составляющих ее основу и осуществляющих свою деятельность военными методами, и оборонно-промышленный комплекс страны, совместная деятельность которых направлена вооруженную защиту России.

В третьем параграфе данной главы речь идет о полномочиях Президента по введению и обеспечению военного положения. Под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии. Режим военного положения определяется специальным Федеральным конституционным законом от 30.01.2002 №1 –ФКЗ «О военном положении» и включает в себя комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против РФ. Период действия военного положения начинается с даты и времени начала действия военного положения, которые устанавливаются указом Президента РФ, и заканчиваются датой и временем отмены военного положения.

В указе Президента о введении военного положения должны быть определены : обстоятельства, послужившие основанием для введения военного положения; дата и время, с которых начинает действовать военное положение; границы территории, на которой вводится военное положение.

Указ подлежит незамедлительному обнародованию по каналам радио и телевидения, а также незамедлительному официальному опубликованию и передаче на утверждение Совета Федерации. Вопрос об утверждении указа должен быть рассмотрен в течение 48 часов с момента его получения. Решение об утверждении указа принимается большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации и оформляется соответствующим постановлением.

Под руководством военным положением понимаются

предпринимаемые меры по координации каких-либо действий в определенном направлении.

Статья 11 ФКЗ «О военном положении» определяет полномочия главы государства по обеспечению режима военного положения:

- осуществление руководства организацией обеспечения режима военного положения;
- обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в целях обеспечения режима военного положения;
- контроль применения мер по обеспечению военного положения;
- определение порядка прохождения военной службы в период военного положения;
- установление запретов или ограничений на проведение собраний, митингов и демонстраций, а так же иных массовых мероприятий;
- устанавливает на территории, на которой введено военное положение, особый режим работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, а так же объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

Исходя из своих полномочий и военной политики России, Президент РФ организует систему обеспечения режима военного положения в соответствии с данным законом.

В Заключении на основе проведенного исследования сформулированы итоговые выводы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ. Президент РФ, являясь главой государства, интегрирует российскую государственность, выступает символом нации. Президент РФ наделен Конституцией широкими и значительными полномочиями в сфере нормотворчества, контроля как над исполнительной, так и над законодательной ветвями власти, защиты государственного суверенитета и обеспечения эффективного и согласованного функционирования всего государственного аппарата. Именно функция

интеграции вопросов защиты государственного суверенитета, согласования и контроля деятельности органов исполнительной и законодательной ветвей власти, которой обладает институт президентства, обуславливающая широкий круг полномочий, сегодня приводит к очевидному, подтвержденному реалиями политической практики выводу о важности их пересмотра с целью ограничения и конкретизации.

На сегодняшний день Президент РФ представляет собой орган государственной власти, имеющий уникальный, с юридических и политико-практических позиций, статус, который невозможно сравнить ни с одним из органов, входящих в систему государственной власти в РФ. Особое положение данного органа следует из тех положений, что: вопреки конституционному закреплению принципа разделения властей, на практике сохраняются качества единства, монолитности, нерасчлененности президентской власти; президентская власть и институт президентства в восприятии общества персонифицированы только политической фигурой главы государства; для удержания своего авторитета Президент РФ практически не нуждается в легитимации собственной власти; Президент РФ, с конституционно-правовых позиций, является фактически единственным лицом, ответственным за осуществление и контроль государственной власти в стране, но данная ответственность носит в большей степени нравственный характер, она недостаточно регламентирована и детализирована в нормативно-правовых актах, организационно Президент РФ остается никому не подчиненным и сохраняет высокую независимость и абсолютную управленческую автономию; на Президенте РФ замкнуто функционирование всего аппарата государственного управления, президентская власть выступает в качестве инструмента давления, трактуя в свою пользу недостаточно четко определенные положения Конституции РФ (как, например, это произошло с возможностью Президента РФ трижды вносить в Государственную Думу одну и ту же кандидатуру на пост Председателя Правительства РФ, что превратило данную процедуру в

фиктивное действие).

Одним из главных полномочий, которым наделен Президент РФ и которое закрепляется первым среди конституционных полномочий, является полномочие Президента РФ как гаранта Конституции РФ. Таким образом, первоочередной задачей деятельности Президента РФ является правовая охрана Конституции РФ.

Глава государства - лицо, обладающее исключительным правом представлять государство внутри страны и в международных отношениях. В данном случае речь идет о представлении России как субъекта международных отношений.

Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации (ст. 87 Конституции) Согласно Закону об обороне он утверждает концепцию и планы строительства Вооруженных Сил, мобилизационные планы экономики, а также планы подготовки и накопления мобилизационных резервов и оперативного оборудования. А так же он утверждает военную доктрину Российской Федерации.

Президент РФ выступает ключевой фигурой в решении внешнеполитических вопросов Российской Федерации. Осуществляя внешнеполитический курс, Президент устанавливает прямые контакты с главами других государств, систематически ведет прямые телефонные переговоры с главами государств и премьер-министрами некоторых сопредельных стран и других государств, участвует лично в важнейших международных совещаниях и т.п.

Анализ конституционных полномочий Президента РФ свидетельствует, что защита национальной безопасности страны является одной из функций Президента РФ.

Президент России формирует и возглавляет Совет безопасности РФ, руководит в пределах своих конституционных полномочий органами и силами обеспечения национальной безопасности, санкционирует действия по ее обеспечению, в соответствии с законодательством формирует,

реорганизует и упраздняет подчиненные ему органы и силы обеспечения национальной безопасности РФ.

В сфере обороны глава государства наделен следующими полномочиями: создание и управление Советом Безопасности; утверждение военной доктрины; координация деятельности отдельных министерств и ведомств; утверждение на должность и освобождение от должности верховного командования Вооруженных Сил; внесение законопроектов, в рассматриваемой сфере; присвоение высших воинских званий.

Верховный главнокомандующий РФ наделен рядом специфических полномочий, которыми не владеют иные лица в иерархии государственной власти. Человек, занимающий эту должность, уполномочен: в случае непосредственной угрозы Российской Федерации вводить на территории государства военное положение; контролировать реализацию режима военного положения; обеспечивать функционирование высших органов государственной власти во время этого режима; создавать планы привлечения Вооружённых сил с целью обеспечения режима военного положения; обеспечить остановку деятельности политических партий и иных пропагандистских формирований на территории государства в условиях войны; обеспечить соблюдение запретов на проведение митингов и агитаций в условиях военного положения;

На верховного главнокомандующего возложена задача утверждения военной доктрины Российской Федерации. Помимо того, главнокомандующий назначает и снимает с должностей высшее командование ВС РФ. Человек, занимающий эту должность, определяет военную политику на территории государства. Главнокомандующий может производить мобилизацию армии в случае существования на то оснований. Он также принимает решение по поводу непосредственной дислокации войск ВС РФ. Главнокомандующий издаёт указы о призыве граждан на военную службу.