

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра теории государства и права

Проблемы правоприменения в отношении мигрантов и беженцев

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента (ки) 4 курса 431 группы
направления (подготовки) 400301 Юриспруденция
юридического факультета

Мясниковой Александры Петровны

Научный руководитель
доцент кафедры
теории государства и права,
к.ф.н., доцент

подпись, дата

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой
к.ю.н., доцент

подпись, дата

инициалы, фамилия

Саратов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы обусловлена изменением законодательства и динамикой правоприменительной практики, интенсификацией миграционных процессов на фоне глобализации и международных конфликтов. В связи с этим в законодательство многих стран мира вносятся изменения, повышенное внимание уделяется правоприменению в отношении мигрантов и беженцев.

Важность и актуальность выбранной темы подтверждается и тем, что правоприменение выступает одним из способов воздействия на общественные правоотношения. Изучение природы правоприменения как особой формы реализации права и его проблем на современном этапе актуально, теоретически и практически значимо. Без четкого понимания специфики, сущности правоприменения, его внутреннего строения и содержания элементов правоприменительной деятельности невозможна правильная оценка места правоприменения в механизме правового регулирования общественных отношений, и грамотное его использование в качестве средства эффективного воздействия на различные сферы общественной жизни.

Объектом исследования данной дипломной работы являются общественные отношения, складывающиеся в сфере миграции.

Предметом выступают способы правового регулирования, при помощи которых оказывается воздействие на общественные отношения посредством механизма правового регулирования.

Целями исследования являются рассмотрение форм реализации права, правоприменения, его принципов, изучение и анализ процесса применения права, его этапов, уяснение места правоприменения в механизме правового регулирования, изучение его роли на практике правоприменения в отношении мигрантов и беженцев, изучение теоретических и практических проблем и разработка предложений по совершенствованию законодательства в данной сфере.

Указанная цель реализуется посредством решения следующих

взаимосвязанных задач:

- рассмотрение понятия правоприменения и изучение его принципов;
- характеристика этапов применения права, их анализ;
- выявление места правоприменения в механизме правового регулирования и его роль в нем;
- раскрыть содержание механизма правового регулирования;
- установить основные проблемы правового регулирования в рассматриваемой сфере:
- внести предложения по совершенствованию законодательства и практической деятельности в данном вопросе.

Основой исследования являются общенаучные методы: логический, исторический, аналитический. Кроме того, были использованы научные методы комплексного системного изучения явлений и процессов.

В работе был использован эмпирический материал: законодательство Российской Федерации и других государств, международные правовые акты, комментарии к нормативно-правовым актам, учебная и монографическая литература, юридическая практика, статистические данные, Концепция государственной миграционной политики и др.

Изучению правоприменения посвящены труды Боннера А.Т., Решетова Ю.С., Шершеневич Г.Ф., Шундикова К.В. и др. Вопросу взаимосвязи мигрантов и социальной принимающей среды, проблеме снижения социальной напряженности через процесс адаптации мигрантов к местному сообществу посвящены работы С. А. Трыкановой, Б. Жогина, Ж. Зайончковской, Т. Масловой, В. Мукомель, В. Тишкова, В. Шаповалова. Содержащиеся в работах указанных авторов выводы и рекомендации не могут быть не учтены в работах по сходной проблематике, в том числе и в настоящей дипломной работе.

Практическая значимость настоящего исследования заключается в разработке конкретных предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Нормативную базу данного исследования составили: Конституция

Российской Федерации, Федеральные конституционные законы, Федеральные законы, международные правовые акты.

Структура работы была определена ее содержанием. Она состоит из введения, двух глав, заключения и списка источников.

Основное содержание работы

Глава первая выпускной работы посвящена исследованию правоприменения, его принципам, признакам, стадиям, значению и содержанию, а также его месту в механизме правового регулирования.

Применение норм права является особой формой реализации права и наиболее сложной. Специфика правоприменения в том, что права и обязанности, юридические последствия не возникают непосредственно. В данном случае законодатель для наступления определенного правового эффекта использует соответствующий юридический механизм. В связи с этим правоприменение отличается от иных форм реализации права следующими признаками:

- во-первых, осуществляется особыми субъектами;
- во-вторых, выступает формой управленческой деятельности государства, то есть является разновидностью государственного управления;
- в-третьих, осуществляется в определенных процедурных формах: порядок применения права регламентирован специальными (процессуальными) юридическими нормами, которые устанавливают последовательность тех или иных действий;
- в-четвертых, представляет собой особую стадию в процессе реализации юридических норм, так как акты применения права в итоге все равно реализуются посредством ординарных форм реализации права – использования, исполнения и соблюдения;
- в-пятых, состоит из ряда стадий;
- в-шестых, носит творческий характер, поскольку жизненные ситуации очень разнообразны;
- результаты правоприменения оформляются индивидуальным юридическим актом — актом применения права.

К основным принципам правоприменения в научной литературе относят принципы законности, гуманизма, всестороннего, полного и объективного рассмотрения дел, справедливости, целесообразности, обоснованности,

принцип равенства граждан перед законом и правоприменительным органом, оперативности.

Применение права — это сложная процессуальная деятельность, которая состоит из ряда относительно самостоятельных стадий:

- 1) Установление фактических обстоятельств дела;
- 2) Установление юридической основы дела;
- 3) Вынесение решения по делу.

Факультативной стадией может выступать также государственно-принудительная реализация правоприменительного акта.

Правовые нормы не могут реализовываться сами по себе, равно как и правовое регулирование не может осуществляться исключительно путем принятия правовых норм. Для осуществления правового регулирования общественных отношений, помимо правовых норм, принятых в установленном порядке, требуются еще и некоторые инструменты, позволяющие претворять в жизнь предписания этих правовых норм. Понятие "механизм правового регулирования" производно от понятия "правовое регулирование" и призвано показать реализацию правовых требований в практической жизни общества.

Механизм правового регулирования — это система правовых средств, организованных последовательным образом, при помощи которых осуществляется правовое воздействие на общественные отношения с целью их упорядочения. Так как правоприменение заключается в индивидуализации юридических норм применительно к конкретным субъектам и конкретным жизненным случаям, и является своего рода воздействием на общественные отношения, то можно говорить о непосредственной связи правоприменения и механизма правового регулирования.

С помощью механизма правового регулирования реализуется обеспеченность юридических норм, что способствует балансу соблюдения интересов общества и каждой личности. Степень соотношения методов правового регулирования в нем зависит от конкретной политической и социально-экономической обстановки в стране. Итогом верного выбора их

соотношения является стабильность в обществе. Если выбор сделан неверно, без расстановки оптимальных приоритетов, то это ведет к катаклизмам в стране.

Способы правового регулирования (дозволение, обязывание, запрет) с большей эффективностью достигают своей цели только в тесной взаимосвязи друг с другом. Дозволение лицу определенного поведения будет реальным при наличии обязанности у иных лиц удовлетворить потребности, которые в этой связи возникли у управомоченного лица. Соотношение избранных правовых способов достижения цели – необходимая предпосылка эффективности правовых норм; неправильный выбор средств ведет к снижению эффективности правового регулирования и правоприменения.

В главе второй раскрывается понятие беженца и мигранта, права и обязанности, определены проблемы эффективности правоприменения в отношении беженцев и мигрантов в Российской Федерации и за рубежом, сформулированы возможные пути их разрешения.

Конституционный статус беженцев определяется в соответствии с Федеральным законом «О беженцах» от 19.02.1993 № 4528-1-ФЗ. Согласно данному закону, беженец - «это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений».

В законодательстве России также имеется категория «вынужденные переселенцы». Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. «О вынужденных переселенцах» называет вынужденным переселенцем

гражданина РФ, покинувшего место жительства вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Порядок оформления статуса беженца и вынужденного переселенца, их права и обязанности в основном аналогичны. Однако можно выделить ряд отличий. Во-первых, вынужденным переселенцем является гражданин Российской Федерации. Во-вторых, вынужденные переселенцы имеют право на свободный выбор места жительства. В-третьих, статус вынужденного переселенца предоставляется на пять лет с возможностью дальнейшего его продления. В-четвертых, вынужденные переселенцы как граждане Российской Федерации могут занимать должности, недоступные для трудоустройства беженцев.

Вместе с тем, законодательная основа регулирования социально-правовой защиты беженцев и вынужденных переселенцев в России не отвечает реалиям современной практики. В частности, она не способна в полной мере осуществить социально-правовую защиту интересов беженцев и вынужденных переселенцев, и в то же время отвечать требованиям политической и экономической обстановок в стране, что говорит о недостаточной эффективности правовых норм.

Эффективность действия правовых норм зависит от определенных субъективных и объективных условий, которые относятся как к самому праву, так и к сфере его реализации. Характер взаимосвязи правовой нормы с различными сторонами общественной жизни и определяет те условия, которые обеспечивают эффективность ее действия. Эти условия можно рассмотреть с различных точек зрения, проанализировать в разных аспектах. Но наиболее

продуктивно классифицировать условия эффективности действия нормы по основанию, связанному с элементами механизма действия права. С этой точки зрения, условия эффективности действия нормы будут относиться, во-первых, к самой норме; во-вторых, к деятельности правоприменительных органов; в-третьих, к особенностям правосознания и поведения граждан, соблюдающих или нарушающих требования правовой нормы.

Нами были выявлены следующие проблемы эффективности правовых норм в сфере миграции.

Во-первых, следует отметить, что в настоящее время в России формируется новая сфера правового регулирования — сфера миграционных отношений. Однако принятое значительное количество правовых актов, регулирующих данную сферу правоотношений, не позволяет адаптировать имеющуюся структуру и качественный состав миграционных потоков к стратегическим государственным потребностям.

Во — вторых, законодательная основа регулирования миграционных отношений, в том числе в отношении беженцев и вынужденных переселенцев, не отвечает назревшим потребностям правоприменительной практики и социальным реалиям. В частности, отсутствует комплексный подход к интеграции данной категории лиц в общество страны пребывания.

В — третьих, сохраняется спонтанный, во многом неуправляемый характер миграции, которая оказывает негативное влияние на экономические, социальные, демографические, этнокультурные и другие процессы как в Российской Федерации в целом, так и в отдельных ее регионах.

В — четвертых, серьезные нарекания вызывает отсутствие конкретного механизма распределения прибывающих беженцев по субъектам РФ.

В — пятых, отсутствует единый подход к интеграции мигрантов и беженцев и их социокультурной адаптации в России.

Все это обуславливает важность дальнейшей разработки законодательства в данной сфере. При этом необходимо учитывать комплексный характер отношений, а также сочетание интересов отдельной личности и государства в

целом, а также его возможности.

Таким образом, вопросы социально-правового регулирования вынужденной миграции в Российской Федерации базируются на десятках нормативных актов, однако эффективность данного законодательства очень низка. Совершенно очевидно, что государство в лице полномочных органов обязано не только издавать законы, но и контролировать их выполнение на всех уровнях, постоянно проверять их эффективность и действенность, при необходимости принимать меры по устранению пробелов в законодательстве, регулирующем вопросы социально-правовой защиты беженцев и вынужденных переселенцев. Только тогда можно добиться качественной и эффективной социально-правовой защиты как беженцев и мигрантов, так и граждан государства.

Заключение. В заключении сделаны необходимые обобщения, сформулированы основные выводы, предложения по совершенствованию законодательства.

Было рассмотрено понятие правоприменения и изучены его принципы. Была дана характеристика этапов применения права, проведен их анализ; выявлено место правоприменения в механизме правового регулирования и его роль в нем.

В работе раскрыто понятие «беженец» и установлен его правовой статус. Выявлены права и обязанности перемещенного лица и порядок легализации его пребывания на территории России.

Также был выявлен ряд проблем, связанных с обеспечением прав перемещенных лиц. В работе проанализированы современные нормы отечественного и зарубежного законодательства, затрагивающие отношения в сфере миграции, в том числе предлагаемые нововведения.

На тему данного исследования имеются выступления:

1. Мясникова А.П.. Правовая культура беженцев в современном обществе // III Международная научно-практическая конференция студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей "Российская правовая система в контексте

международно-правовой интеграции". г. Саратов, 7 апреля 2016 года.

2. Мясникова А. П. Обеспеченность баланса правовых норм механизмом правового регулирования // Международная научная конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов-2017». г. Москва, 12 апреля 2017 года.