

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

**ЮМАШЕВА ТАТЬЯНА АЛЕКСАНДРОВНА**

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ:  
СУЩНОСТЬ, ВИДЫ И ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

автореферат магистерской работы

направления 40.04.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета

Саратов 2017

Работа выполнена на кафедре социальных коммуникаций Саратовского государственного университета

Научный руководитель – д. соц. н., профессор Голуб О.Ю.

Выпускающая организация – юридический факультет ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность работы.** Одной из важнейших проблем правового регулирования в современных условиях является обеспечение безопасности личности в трансформирующемся обществе, которое характеризуется высоким уровнем насыщенности информацией в ежедневной жизни граждан, совершенствованием деятельности различных организаций и предприятий на основе широкого использования и применения информационно-коммуникационных технологий.

Формирование и развитие информационного общества должно обеспечить конкурентоспособность России, способствовать совершенствованию всех сфер жизни общества, повышению качества жизни населения, путем обеспечения конституционных прав граждан в сфере информационных взаимоотношений. Данные положения являются ориентиром для юриспруденции в информационной сфере, характеризующейся информационными правоотношениями и информационно-правовыми нормами.

Между тем действующее российское законодательство не в полной мере обеспечивает не только реализацию прав, связанных с использованием, хранением, передачей и использованием информации, но и необходимый уровень информационной безопасности, защиту от злоупотреблений в данной области человеческой деятельности, предупреждение и пресечение информационных правонарушений.

Проблема преодоления информационных правонарушений, недостаточно адекватно отражает складывающиеся тенденции развития информационного общества. Поэтому насущная потребность в решении проблемы информационных правонарушений и определении ответственности за данное деяние является приоритетной составляющей информационного права. На сегодняшний день практически полностью сформирована основная нормативная база по предупреждению

правонарушений в информационной сфере, разработаны и действуют законы и подзаконные акты в информационной сфере. Однако на практике эти меры используются недостаточно эффективно ввиду отсутствия конкретных механизмов применения и соблюдения законодательства, существуют трудности по наложению взысканий за нарушения, отсутствует систематизация в действиях органов исполнительной власти, судов и других государственных органов по реализации обязанностей и прав в информационной сфере. В этой связи настоящая работа представляет собой попытку научного обоснования важности и потенциальной продуктивности взгляда на информационные правоотношения через правовые основания механизмов предупреждения и предотвращения информационного правонарушения, совершенствования института юридической ответственности за информационные правонарушения. Именно в этом заключается значимость и новизна проведенного исследования.

Целью исследования является изучение и осмысление природы и сущности информационных правонарушений, а также комплексный анализ правовых основ наиболее эффективных путей их нейтрализации.

Задачи исследования:

- раскрыть содержание и основные виды информационного правонарушения, а также исследовать законодательство в рассматриваемой сфере;
- изучить правовые основания предупреждения и предотвращения информационного правонарушения;
- исследовать основные виды юридической ответственности за информационные правонарушения;
- проанализировать нормативно-правовую базу об ответственности за информационные правонарушения и соответствующую правоприменительную практику;

- выявить пробелы и коллизии функционирования института ответственности за информационные правонарушения;

- подготовить и обосновать предложения по преодолению выявленных пробелов и коллизий функционирования института ответственности за информационные правонарушения.

Методологическую основу настоящего исследования составили общенаучные и специальные методы познания: исторический, логический, системно-структурный, аналитический, синтетический, комплексный, сравнительно-правовой, формально-юридический и другие.

Общетеоретической основой исследования стали труды С.С. Алексеева, В.К. Бабаева, В.М. Баранова, А.Б. Венгерова, В.Б. Исакова, Д.А. Керимова, В.Н. Кудрявцева, А.В. Малько, Н.И. Матузова, М.Н. Марченко, А.С. Пиголкина, В.В. Сорокина, Н.Н. Тарасова, А.Ф. Черданцева, С.Е. Чаннова и других. В процессе исследования также использовались работы таких авторов, как И.А. Бачило, Л.А. Букалерева, Л.В. Воронцова, В.А. Копылов, П.У. Кузнецов, В.Н. Лопатин, Морозова А.В., Т.А. Полякова, М.М. Рассолов, А.А. Стрельцов, А.В. Сулопаров, А.А. Фатьянов, Б.Н. Топорнин, В ходе изучения конкретных видов правонарушений, а также аспектов предмета исследования, связанных с информационными правонарушениями, были использованы труды представителей отраслевых юридических наук: А.Б. Агапова, С.Н. Братуся, В.Е. Козлова, С.Ю. Головиной, О.Е. Кутафина, А.А. Чернова, Г.Ф. Шершеневича, В.Ф. Яковлева и др.

Настоящая магистерская работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка используемых источников и литературы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

В первой главе «Теоретико-методологические основы изучения информационного правонарушения» раскрывается содержание и основные виды информационного правонарушения.

Содержание и сущность информационного правонарушения проявляется в тесной взаимосвязанности норм, предусматривающих юридическую ответственность за их совершение, с системой дозволений, запретов, ограничений и стимулов, которые формируют правовой режим в информационной сфере. От степени такой связанности, в значительной степени, зависит не только эффективность конструирования составов информационных правонарушений, но и решение задач противодействия информационным правонарушениям. Институт ответственности за информационные правонарушения как комплекс охранительных норм системы права представляет собой межотраслевое структурное образование, обеспечивающее безопасность общественных отношений в информационной сфере и направлен на защиту интересов личности общества и государства в информационной сфере.

Автором определено понятие информационного правонарушения как общественно опасного, противоправного деяния деликтоспособного лица в информационной сфере, то есть в области человеческой деятельности непосредственно или опосредованно связанной с созданием, передачей, получением, обработкой, изменением, хранением, защитой и использованием информации, либо совершенного с применением информационных средств в иных сферах человеческой деятельности.

Виды ответственности в информационной сфере обычно классифицируются по степени опасности для общества и по методам реализации полномочий правоохранительных органов в этой области. Также к видам информационного правонарушения можно отнести: уничтожение, искажение, перехват, хищение, незаконное распространение, блокирование информации и информационных ресурсов, распространение заведомо ложных сведений.

По мнению автора, к особо опасным видам информационного правонарушения следует причислить преступления с использованием

высокотехнологичных средств, например, неправомерный доступ к компьютерной информации; создание и использование вредоносных компьютерных программ; незаконное получение и использование сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну.

Таким образом, в результате исследования автор приходит к выводу, что информационные правонарушения имеют сложную структурную природу, обусловленную единством взаимосвязанных элементов: информационных, юридических, конфликтологических, что актуализирует необходимость комплексного межотраслевого подхода.

Комплексный анализ системы правового обеспечения предупреждения и предотвращения информационного правонарушения показал недостаточную разработанность правовых норм, регулирующих меры предупреждения и наказания за данное деяние. По мнению автора, необходимо принятие правовых актов, которые могли бы обеспечить охрану прав пользователей, производителей и потребителей информационных продуктов и услуг; защиту населения от вредного влияния отдельных видов информационных продуктов; правовую основу функционирования и применения информационных систем, сети Интернета, телекоммуникационных технологий.

Автор приходит к выводу о том, что разрешение проблемы информационных правонарушений кроется в разработке мер по защите информации от несанкционированного доступа, разрушения, модификации, раскрытия значимой информации. Меры должны быть направлены на защиту процессов создания, обработки и использования информации.

Целью правового регулирования информационных правонарушений, на взгляд автора, является дальнейшее совершенствование системы безопасности по защите и гарантированности точности и целостности информации, сведение к минимуму разрушений, которые возникают как последствия информационных правонарушений. В настоящей работе

предлагаются следующие направления мер предупреждения информационных правонарушений: организационные; правовые; технические.

Во второй главе «Юридическая ответственность за информационные правонарушения» исследуется институт юридической ответственности за информационные правонарушения и её виды: административная, гражданско-правовая и уголовная.

Изучение проблемы выявило, что на сегодняшний день имеется развитая система законодательства, регулирующая информационные правонарушения, состоящая из положений Конституции РФ, Федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, актов других федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Комплексный анализ действующего законодательства, регулирующего ответственность за информационные правонарушения, позволяет сделать вывод о том, что имеющаяся в нормативно-правовых актах система запретов и дозволений, не в полной мере соответствует конструкциям составов информационных правонарушений. Законодателем недостаточно активно используется система стимулов и ограничений, что не позволяет эффективно противодействовать информационным правонарушениям.

На основании вышеизложенного автором предлагаются меры по предупреждению правонарушений в информационной сфере. Практическую ценность имеет и исследование природы и сущности информационных правонарушений, препятствующих становлению информационного общества.

С докладами об основных результатах изучения заявленной проблематики автор выступил на международных и всероссийских конференциях:



1. IV Международная научно-практическая конференция «Евразийский экономический союз: становление и перспектива интеграционного сотрудничества» (Саратов, Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, 23 октября 2015 г.) - Особенности информационного взаимодействия и информационной безопасности в таможенной сфере.

2. IV Международная научно-практическая Интернет-конференция «Стратегические коммуникации в современном мире: от теоретических знаний к практическим навыкам» (Саратов, Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, 26-30 октября 2015 г.) - Роль социальной рекламы в деятельности специалиста по социальной работе.

3. Всероссийская научно-практическая конференция школьников, студентов, аспирантов, магистрантов и молодых ученых «Актуальные проблемы социально-гуманитарных наук», Балашов, БИ СГУ, 9-10 апреля 2014 г. - Понятие «информационное правонарушение».

4. Всероссийская научно-практическая конференция «Правовое регулирование медиакоммуникационной сферы в России: новое в законодательстве и проблемы правоприменения» (Саратов, Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, 23 апреля 2015 г.) - К вопросу об информационном правонарушении в российском законодательстве.

5. VI Всероссийская заочная научно-практическая конференция с международным участием «Социальная работа – феномен цивилизованного общества», 20 ноября 2015 г., г. Саранск, МГУ им. Н.П. Огарева - Информационная безопасность в социальной работе.

6. Научно-практическая конференция «Актуальные проблемы социально-гуманитарных наук» (г. Балашов, БИ СГУ, 14 апреля 2015 г.) - Особенности информационной политики в России.

7. Международная научно-практическая конференция «Риски в социально-территориальном пространстве современной России» (Саратов, СГУ имени Н.Г. Чернышевского, 7 июня 2016 г.) - Риски в системе социальной работы с детьми с ограниченными возможностями.

8. V Международная научно-практическая Интернет – конференция «Стратегические коммуникации в современном мире: от теоретических знаний к практическим навыкам» (Саратов, Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, 24-28 октября 2016 г.) - Формирование коммуникативной компетенции у будущих специалистов по социальной работе в рамках курса «Введение в специальность».

9. III Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Правовое регулирование медиакоммуникационной сферы в России: новое в законодательстве и проблемы правоприменения» (Саратов, Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, 20 апреля 2016 г.) - К вопросу об информационном правонарушении в российском законодательстве.

10. Ежегодная вузовская научно-практическая конференция преподавателей, аспирантов, студентов, школьников «Актуальные проблемы науки и образования» (Балашов, БИ СГУ, 11-18 апреля 2016 г.) с докладом: Современные информационные технологии в подготовке бакалавров социальной работы.

По итогам участия в них было опубликовано 6 научных работ. Наиболее значимые из них следующие:

1. Информационная безопасность в социальной работе // Социальная работа — феномен цивилизованного общества: материалы VI Всерос. заоч. науч.-практ. конф. с международным участием (г. Саранск, 20 ноября 2015 г.) [электрон. ресурс] / МГУ им. Н. П. Огарева, Ист.-социол. инс-т; каф. соц. работы; под общ. ред. проф. Л. И. Савинова. — Электрон. текстовые дан.

— Саранск: Издатель Афанасьев В. С., 2015. — ISBN 978-5-905093-77-7.

— Режим доступа: <http://13rusprint.ru/books/2015/fenomen/>. — Загл. с экрана.

2. К вопросу об информационном правонарушении в Российском правонарушении // Правовое регулирование медиакоммуникационной сферы в России: новое в законодательстве и проблемы правоприменения: Материалы II (23.04.2015) и III (20.04.2016) Всероссийских научно-практических конференций с международным участием. 2016: материалы IV межрегиональной научно-практической конференции. — Саратов: Саратовский источник, 2016. — С. 49-52.