

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра теории государства и права

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОННОСТИ И БОРЬБЫ С ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 363 группы
направления 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Михайловой Виктории Александровны

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент

дата, подпись

Т. В. Синюкова

Заведующий кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

дата, подпись

Т. В. Синюкова

Саратов 2017 год

Введение. *Актуальность* исследования проблем законности и правопорядка, борьбы с правонарушениями определяется тем, что на современном этапе развития общества правопорядок и дисциплина выполняют роль важнейшего условия прогрессивного развития общества. В свете современных преобразований, формирования гражданского общества и правового государства проблемы законности и правопорядка приобретают особую значимость. Кроме того, формирование рыночных отношений, демократизация общества, обеспечение прав, свобод и законных интересов личности – все это требует высокого уровня законности и правопорядка.

С учетом демократического пути развития нашего общества, провозглашающего высшей и главной целью права и свободы человека и гражданина, законность выступает не только как объективная необходимость строго и неукоснительно соблюдать законы, но и как правовая гарантия каждого гражданина на последовательную защиту своих прав, свобод и интересов со стороны государственных органов. Законность – это принцип права, принцип деятельности органов государственной власти, включая правотворческую правоприменительную сферу их деятельности.

Однако число нарушений законов и подзаконных актов государственными органами и должностными лицами, прав и свобод человека, иных нарушений законности в стране все еще велико. Особую озабоченность вызывают правонарушения, допускаемые должностными лицами органов государственной власти, в том числе правоохранительных органов.

Во многом такому положению дел способствует недостаточная теоретическая разработанность проблем юридической ответственности в ее связи с законностью, декларативность многих положений об ответственности государства и его органов за нарушение законности. Таким образом, научные исследования и теоретические обоснования указанных проблем имеют большое практическое значение для выработки механизмов реализации юридической ответственности государства и его органов, что, в свою очередь,

является надежной гарантией осуществления прав и свобод человека и гражданина.

Законность и правопорядок тесно связаны между собой. Длительное время дифференциации между рассматриваемыми категориями не проводилось. Данные понятия рассматривались как равнозначные¹.

Законность и правопорядок являются фундаментальными понятиями для юридической науки и практики. В свою очередь уровень и состояние законности и правопорядка являются важнейшими параметрами оценки правовой жизни общества в целом и конкретно каждого гражданина. Одним из приоритетных направлений формирования правового государства в будущем выступает укрепление и поддержание законности, правопорядка и дисциплины в обществе. В связи с этим рассматриваемая проблематика приобретает особую актуальность на современном этапе развития государства и общества.

Актуальность исследования обусловлена теоретической и практической значимостью разработки и реализации надежного, эффективно работающего механизма обеспечения режима законности и правопорядка, в равной степени способного обеспечить правомерное поведение. Однако комплексно вопросы связи законности и борьбы с правонарушениями, достаточно и полно не исследовались, особенно в свете последних изменений законодательства.

Целью проводимого исследования является всестороннее изучение актуальных проблем законности и борьбы с правонарушениями в Российской Федерации.

Для достижения данной цели были поставлены следующие *задачи*:

- рассмотреть понятия и принципов законности;
- исследовать соотношения законности, правопорядка и дисциплины;
- провести анализ гарантий законности;
- раскрыть причины правонарушений и путей их устранения в РФ;

¹ См.: Васильев А. М. Правовые категории. Методологические аспекты разработки системы категорий теории права. М., 1976. С. 14.

- исследование актуальных проблем развития института юридической ответственности в российском законодательстве;

- изучить проблемы взаимной ответственности государства и гражданина.

Работа состоит из введения, двух глав, содержащих пять параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Глава 1 «Теоретические основы законности» включает три параграфа. В первом параграфе «Законность: понятие и принципы. Соотношение законности, правопорядка и дисциплины» дается понятие законности и характеристика ее основополагающих принципов, исследуются вопросы соотношения законности, правопорядка и дисциплины.

Основой развития любого общества, всех звеньев его политической системы выступает законность и правопорядок. Охватывая своим действием наиболее важные сферы человеческого общежития (частную и публичную), законность вносит в него соответствующую гармонию, обеспечивает справедливую дифференциацию интересов людей².

Законность приобретает особое значение в условиях существования правового государства. Под законностью следует понимать принцип, метод и режим соответствия поведения (деятельности) всех участников общественных отношений и его результатов нормам права, выраженным в законах, основанных на них подзаконных нормативных правовых актах, индивидуальных правовых актах и других юридических актах, реализацию справедливых действующих правовых предписаний субъектами права.

Правопорядок – это состояние правовой урегулированности общественных отношений, совокупность правоотношений, складывающихся на основе законности. Законность и правопорядок соотносятся между собой

² См: Хропанюк В.Н. Теория государства и права. М., 2013. С. 343.

как причина и следствие³, правопорядок есть результат действия законности⁴. Поэтому законность является одним из существенных факторов укрепления правопорядка, гарантией обеспечения законных прав лиц, в том числе и в случае привлечения их к административной ответственности.

Дисциплина — понятие более широкое, чем законность, так как она предполагает соблюдение не только законов и иных нормативных актов, но и всех индивидуальных правил и установлений, а также устных приказов, распоряжений и указаний. Конечно, дисциплина включает в себя законность, но к ней не сводится, так как это близкие, но не совпадающие явления. Они соотносятся как часть и целое. Законность — стержень, ядро дисциплины, без которого последняя немыслима. Условием же укрепления того и другого выступают юридические обязанности, их четкое исполнение⁵. Существуют различные виды и разновидности дисциплины, например государственная, трудовая, служебная, кадровая, исполнительская, воинская и др. Каждый из видов имеет свою специфику. В то же время они тесно взаимосвязаны, служат одним и тем же целям и задачам, главной из которых является наведение порядка в стране, повышение управляемости общества⁶.

Таким образом, реализация справедливого законодательства отражает правопорядок, сформированный в связи с осуществлением законодательства, и наоборот, организованность общественных отношений показывает состояние законности. Отметим, что нарушение законности и правопорядка не должны являться нормой поведения субъектов права. Наоборот, субъекты права должны стремиться к идеалу, когда законодательство неукоснительно

3 См.: Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М., 2015. С. 437.

4 См.: Алексеев С.С. Право: азбука – теория – философия: опыт комплексного исследования. М., 1999. С. 38; Байтин М.И. Сущность права (Современное нормативное правопонимание на грани двух веков) / Байтин И.М.. - 2-е изд., доп. - М.: Право и государство, 2005. С. 318.

5 См.: Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. — М.: ЮристЪ, 2004. С. 439.

6 См.: Демидов В.В. Законность в современном российском государстве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2004.

соблюдается и исполняется, что, в свою очередь, способствует укреплению законности и правопорядка.

Во втором параграфе «Законность и ее гарантии» исследуются вопросы юридических гарантий законности в современных условиях.

Законность всецело зависит от правомерной деятельности органов государственной власти, общественных объединений, а также должностных лиц, которые наделены властными полномочиями. Законность состоит в том, что управомоченные должностные лица в полном объеме выполняют требования нормативных актов, осуществляют функции, направленные на выявление нарушений закона, пресекают такие нарушения, а, кроме того, осуществляют деятельность по восстановлению нарушенных прав граждан и привлечению нарушителей к юридической ответственности.

Нарушения законности имеют место Так, в 2013 году презентовала сайт, посвященный статистике состояния преступности. Опубликованные там данные свидетельствуют, например, что в 2015 году количество экономических преступлений возросло на 3,7 % по отношению к прошлому году, тогда как в 2014 году было отмечено снижение показателя по сравнению с 2013 на 23,6 %. Что касается преступлений коррупционной направленности, то следует отметить в 2015 году количество преступлений по ст. «получение взятки» возросло почти на 8%, по сравнению с 2014, тогда как в 2014 также было отмечено снижение на 10%.

Под гарантиями законности следует понимать социально-политические факторы и юридические средства, при воздействии которых реализуются требования законности. Думается, гарантиями законности являются определенные условия и специальные средства, обеспечивающие точное и неуклонное соблюдение правовых предписаний, установленных правящей властью. Под юридическими гарантиями законности понимается способы и средства, специально закрепленные правом, при помощи которых происходит обеспечение правомерных действий всех участников общественных

отношений, предотвращение нарушения законности, выявление и устранение допущенных нарушений, привлечение правонарушителей к ответственности.

Среди юридических гарантий, следует выделить, прежде всего, юридическую ответственность за совершенные противоправные деяния. Основной целью юридической ответственности является общее предупреждение, направленное на превенцию правонарушений, не допущение повторения противоправных действий в будущем, совершение акта наказания за содеянное, а также защита правопорядка и воспитание граждан в духе уважения к праву.

В качестве основных направлений укрепления законности можно отметить, во-первых, реальное обеспечение предоставленных законодательством социальных льгот и гарантий, создание должной системы стимулирования труда. Во-вторых, формирование высокого уровня профессиональной культуры - залог соблюдения законности. В-третьих, важной задачей укрепления законности является организация и проведение индивидуально-воспитательной работы с сотрудниками внутренних дел.

Таким образом, следует заключить, что основными путями повышения эффективности функционирования системы законности и ее гарантий являются следующие: корректировка концепции государственной политики в отношении прав личности и борьбы с преступностью; дальнейшее совершенствование важнейшего элемента системы обеспечения прав и свобод человека и гражданина - нормативно-правовой базы; неукоснительное соблюдение законности и уважение прав и свобод человека и гражданина, последовательную реализацию социальной справедливости, гласности и др.; повышение профессиональной культуры как важнейшего элемента системы обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

В третьем параграфе «Причины правонарушений и пути их устранения в РФ» дается характеристика основных причин совершения правонарушений в нашем государстве, исследуются приоритетные направления их устранения.

Причины правонарушений – широко обсуждаются в юридической литературе. В современных условиях в нашем государстве прослеживается рост противоправных посягательств, в том числе самой опасной их формы — преступлений, в различных сферах общественной жизни. Подобный рост преступности представляет серьезную угрозу для государства и общества, жизни, здоровья и имущества граждан. В целях борьбы с правонарушениями необходимо определить их сущность, природу и отличительные черты, причины совершения и отталкиваясь от этого наметить приоритетные направления борьбы с ними⁷.

Причины названных процессов и явлений в нашем государстве на современном этапе заключаются в следующем:

– резкое расслоение общества на богатых и бедных, различия между которым никак не сглаживаются (отсутствие среднего класса). Это обстоятельство оказывает очень сильное влияние на психологию общества;

– безнравственное и безответственное поведение некоторых представителей политических элит и олигархов: благодаря средствам массовой информации люди узнают о таком поведении, об их отношении к закону, нравственности;

– феномен социальной наследственности. Понятно, что сегодня наследственность не ограничивается рамками генетики и даже биологии в целом, она распространяется на большое число систем, которые связаны с естественными, техническими, математическими, психологическими и социальными процессами;

– острой остается проблема коррупции в стране;

– деятельность запрещенных в России террористические группы.

Процессы глобализации, затронувшие все государства мирового сообщества, наряду с положительными изменениями повлекли за собой и некоторые негативные последствия. Масштабные преобразования, способствующие

⁷ См.: Хачатуров Р.Л. Генезис юридической ответственности // Право и политика. М., 2006. № 8–9. С. 17

образованию крупных экономических, информационных пространств, к сожалению, одновременно явились и причиной возникновения новых современных угроз и вызовов. К их числу относится появление в мире ряда крупнейших террористических организаций, среди которых особое место занимает так называемое «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ);

– в качестве криминогенного фактора стоит выделить недостаточное развитие экономики России, несбалансированность и противоречия экономических отношений;

– низкий нравственный уровень порой толкает граждан преступить закон.

Борьба с правонарушениями включает два основных направления – предупреждение совершения правонарушений и последовательную реализацию юридической ответственности за уже совершенные правонарушения. Для того чтобы предупреждать правонарушения, необходимо воздействовать на их причины и условия, способствующие совершению правонарушений. Поскольку они представляют собой общность многообразных факторов, для их устранения нужны не только специально-юридические меры (правотворчество, правоприменительная деятельность правоохранительных органов), но и социальные мероприятия. В современном государстве открываются возможности для подлинно научного анализа состояния и тенденций развития преступности, поскольку стала открытой статистика преступности, публикуются иные данные, имеющие к ней отношение, но остававшиеся долгое время закрытыми.

Итак, целью профилактики правонарушений является защита личности, общества и государства от противоправных посягательств.

Основными задачами профилактики правонарушений являются формирование законопослушного поведения граждан и должностных лиц; снижение размеров ущерба и потерь от правонарушений; устранение причин и условий совершения правонарушений; недопущение совершения правонарушений со стороны физических и юридических лиц.

В борьбе с преступностью в советское время помогали бороться народные дружинники. Сейчас добровольные организации стали возрождаться. Народные дружинники уделяют особое внимание профилактике уличной, подростковой и рецидивной преступности, а также правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Но из-за низкого финансирования общественных организаций такая борьба осуществляется малыми силами. Необходимо повысить материальное обеспечение таких организаций с целью стимулирования деятельности народных дружинников и, как результат, достижения более высоких результатов деятельности в борьбе с правонарушениями и профилактики их совершения.

Принятие закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» является новым шагом в борьбе с противоправными деяниями и их превенции. Однако этого недостаточно, чтобы осуществить профилактику всей массы правонарушений в России. Необходим комплекс экономических, социально-политических, организационных мероприятий, направленных на укрепление экономической системы, повышение материального благосостояния, порядка и стабильности в развитии общественных отношений. В целях устранения правонарушений необходимо повышать минимальный размер оплаты труда, проводить конкретные мероприятия с несовершеннолетними, а именно профилактические беседы не только с детьми, стоящими на учете у инспекторов по делам несовершеннолетних, но и со всеми школьниками. Кроме того, в целях содействия органам правопорядка в деле борьбы с правонарушениями, предлагаем повысить материальное обеспечение добровольных дружинных организаций с целью стимулирования деятельности народных дружинников и, как результат, достижения более высоких результатов деятельности в борьбе с правонарушениями и профилактики их совершения.

Глава 2 «Юридическая ответственность как гарантия законности» состоит из трех параграфов. В первом параграфе «Актуальные проблемы развития института юридической ответственности в российском

законодательстве» раскрываются наиболее актуальные и проблемные аспекты и перспективы дальнейшего развития института юридической ответственности.

Юридическую ответственность можно кратко охарактеризовать как необходимость подвергнуть виновное лицо мерам государственного воздействия, чтобы нарушитель претерпел определённые негативные последствия; или как вид и меру принудительного лишения лица известных благ.

Система юридической ответственности представляет собой взаимодействующую, взаимозависимую общность субинститутов института юридической ответственности и отдельных их норм, соблюдение которых определяет сохранение правопорядка, а реализация их при совершении противоправного деяния восстанавливает правопорядок, а кроме того наказывает правонарушителя и предупреждает совершение им новых противоправных посягательств. Выделяются следующие виды юридической ответственности: административная, уголовная, гражданская, дисциплинарная, материальная, экологическая, конституционно-правовая ответственность.

Известно, что важнейшим в реализации юридической ответственности является принцип неотвратимости, и не является эффективным ужесточение наказаний. Однако, согласно результатам проведенного в рамках данной работы социологического исследования среди студентов 48% опрошенных придерживаются точки зрения, согласно которой наказания за нарушение законов надо ужесточать. Другой социологический опрос, проведенный среди граждан г. Саратова, в возрасте от 23 до 65 лет, показал, что 74% опрошенных респондентов разделяют представление о смертной казни как о необходимой мере наказания, которую следует сохранять в законодательстве и применять на практике. Полагаем, что юридическая ответственность эффективна в той части, в которой способна достичь стоящие перед рассматриваемым

институтом права цели, а не в той, в которой пользуется одобрением со стороны субъектов ответственности.

Каковы же, по мнению юристов, основные направления, пути упрочения законности и правопорядка в современной России? Какие из мероприятий, направленных на укрепление законности и правопорядка, являются, по мнению юристов, профессионалов, наиболее эффективными? Интересно проанализировать ответы: 54% опрошенных — обеспечение неотвратимости ответственности за правонарушения; 51% — улучшение правового воспитания граждан; 30% — последовательное проведение в жизнь судебной реформы; 27% — повышение требовательности к должностным лицам и хозяйственным руководителям за законность принимаемых решений; 24% — повышение уровня заработной платы юридических работников; 22% — повышение уровня профессиональной подготовки юристов, их правовой культуры; 21% — изменение законодательства и карательной практики в сторону усиления юридической ответственности.

Таким образом, взаимосвязь и взаимообусловленность принципов законности, обоснованности, неотвратимости, справедливости и своевременности юридической ответственности проявляются многообразно: от возникновения до фактической реализации меры государственного порицания, определенной компетентным органом. Юридическая ответственность является гарантией соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гарантией законности и социальной справедливости. Законность — это основа юридической ответственности не только с позиции внешних форм ее осуществления, но и составляет внутреннее содержание данного института, его сущность.

Во втором параграфе «Проблемы взаимной ответственности государства и гражданина» исследуются вопросы ответственности государства перед гражданином и гражданина перед государством.

Несомненно, актуальным в современных условиях становится проблема взаимной ответственности государства и граждан, широко исследуемая

отечественными учеными в области права. Для правового государства идея ответственности государства перед своими гражданами и обществом не менее актуальна, чем идея ответственности граждан перед государством.

Принцип взаимной ответственности государства и личности как бы синтезирует в себе наиболее значимые связи между государством и личностью, которые юридически оформляются при помощи правовых норм. Сказанное позволяет сформулировать следующую дефиницию: принцип взаимной ответственности государства и личности представляет собой стержневую идею права, выражающую баланс интересов и гармоничное сосуществование индивида и публичной власти на основе установления справедливой системы единства и равенства их прав и обязанностей.

Заключение. Исследование проблем законности и правопорядка представляется очень важным, поскольку все отраслевые юридические науки, которые исследуют различные аспекты права, правоприменительного процесса, так или иначе, обязательно выходят на проблемы законности и правопорядка, что, естественным образом, порождает множество позиций.

Законность – это основанный на праве принцип, режим, метод государственного руководства обществом, состоящий в строгом соблюдении и исполнении конституции и законов, а также изданных в соответствии с ними иных правовых актов всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, физическими и юридическими лицами, который служит неотъемлемой основой построения и функционирования демократического правового государства, деятельности всех его звеньев. Когда говорят о законности, то имеют в виду соответствие деятельности закону. Содержанием законности является не исполнение норм как таковых, не деятельность, в которой он находит свою реализацию, а соответствие этой деятельности закону, законосообразность поведения.

Неотвратимость ответственности за нарушение норм права является необходимым условием законности, воспитания граждан, должностных лиц в духе подлинного уважения к закону.

Исходя из истории развития нашего государства, можно отметить, что правильным образом, хорошо организованная и обеспеченная эффективными процессуальными гарантиями система правосудия, приводимая в действие по инициативе носителей прав, заинтересованных в их осуществлении и защите, является наилучшим способом защиты прав.

Среди мер по устранению и превенции правонарушений представляется необходимым осуществить комплекс экономических, социально-политических, организационных мероприятий, направленных на укрепление экономической системы, повышение материального благосостояния, порядка и стабильности в развитии общественных отношений, повышения МРОТ. В целях устранения правонарушений среди несовершеннолетних необходимо проводить конкретные мероприятия, а именно профилактические беседы не только с детьми, стоящими на учете у инспекторов по делам несовершеннолетних, но и с обычными школьниками. Кроме того, в целях содействия органам правопорядка в деле борьбы с правонарушениями, предлагаем повысить материальное обеспечение добровольных дружинных организаций с целью стимулирования деятельности народных дружинников и, как результат, достижения более высоких результатов деятельности в борьбе с правонарушениями и профилактики их совершения.

В правовой ответственности демократического общества государственное принуждение не является главным элементом. Таковым является осознанная убежденность большинства граждан в необходимости соблюдения законов, глубокая личная ответственность за состояние законности и правопорядка в стране. В то же время недостаточная регламентация тех или иных вопросов в законодательстве об ответственности, в частности весьма громоздкое и несогласованное на сегодняшний день законодательство Российской Федерации, сковывает поступательный ход общественного развития на пути к правовому государству и нуждается в совершенствовании. Устранение негативных явлений в области правотворчества и

правоприменения - вопрос времени и одновременно - первостепенная задача как теоретиков права, так и правоохранительных органов.