

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра теории государства и права

ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 363 группы
направления 40.03.01 Юриспруденция
юридического факультета

Бурдановой Анастасии Викторовны

Научный руководитель
канд. филос. наук, доцент

С.В. Стрыгина

подпись, дата

Зав. кафедрой теории
государства и права,
канд. юрид. наук, доцент

Т.В. Синюкова

подпись, дата

Саратов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена теоретической и практической значимостью формирования гражданского общества, правового государства, укрепления правопорядка, утверждения прочной законности на всех уровнях российского общества.

Необходимо отметить, что в правовой системе общества понятия законности и правопорядка тесно связаны между собой. Они имеют много общего, так как слишком высока степень их взаимопроникновения. В течение долгого времени, в содержание законности и правопорядка вкладывалось исполнение законов и поэтому различие между ними не проводилось. Законность и правопорядок - это своеобразные инструменты, которые позволяют решать поставленные задачи и достигать целей.

Есть закон - есть и правопорядок. Но мало провозгласить законность и правопорядок, издать хорошие законы - нужно, чтобы были определенные гарантии этих ценностей, их реальности, эффективности и доступности. Речь идет о целой системе мер, усилий, механизмов, которые призваны стимулировать и гарантировать соблюдения законов и поддержания правопорядка в обществе, так как автоматически, само собой это не происходит.

Целью данной работы является анализ проблемы соблюдения законности и правопорядка в современной России.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих исследовательских **задач**:

- формулирование основных положений характеристики законности и правопорядка;
- анализ основных гарантий законности;
- выявление взаимосвязи законности и правопорядка;
- анализ особенностей определения органов внутренних дел как гаранта законности и правопорядка в современных условиях;

– анализ особенностей соблюдения законности в рамках деятельности ОВД.

Теоретическая основа исследования. В юридической науке проблема законности подробно изучалась Витруком В. Н., Лазаревым В.В., Морозовой Л.А., Шабуровым А.С., Кожевниковым С.Н. и другими правоведами. Вопросы законности и правопорядка продолжают и дальше разрабатываться и углубляться в современных исследованиях. Тем не менее, среди ученых существуют значительные различия в определении данных понятий.

Нормативную базу данного исследования составили: Конституция Российской Федерации, Федеральные конституционные законы, Федеральные законы, подзаконные нормативные акты, международные правовые акты.

Эмпирическая основа исследования. Для обоснования выводов автором использовались опубликованные статистические данные и примеры судебной практики.

Структура работы состоит из введения, двух глав, каждая из которых включает в себя три параграфа, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1 «Сущность и содержание законности и правопорядка» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Понятие, элементы структуры, субъекты правопорядка»** раскрывается сущность приведенных обозначений путем их рассмотрения как в отдельности, так и во взаимосвязи друг с другом.

В исследовании отмечается, что в правовом контексте понятие правопорядка рассматривается в тесной связи с общественным порядком, поскольку это показатели эффективности правового регулирования общественных отношений. Показатели соблюдения общественного порядка дают власти представление о состоянии общественных отношений на её территории.

В рамках рассмотрения понятие правопорядка рассматривается с точки зрения взглядов различных авторов, в частности, приводятся определения таких исследователей как М.И.Байтина, О.П.Сауляка, П.С. Назарова, И.В. Тимошенко, Л.З. Гильманова, О.Э. Лейста и других.

Основываясь на проведенном анализе формулируется вывод о том, что правопорядок является не самоцелью государства и общества, а определенной формой выражения законности и справедливости в рамках общественных отношений.

В русле исследования структурных элементов правопорядка были выделены следующие его составляющие, субъекты правопорядка: социальные группы, организации, учреждения, объединения людей. В тоже время исследователем отмечается, что в рамках исследования правопорядка необходимо обращать внимание на исследование основных субъектов права, особенности взаимоотношений между ними и показатели упорядоченности всех структурных элементов.

Подводя итог исследованию в рамках данного параграфа, аргументируется вывод о том, что правопорядок является объективной

необходимостью, поскольку общество нуждается в упорядочении сфер жизни, иные отношения приведут к анархии и в конечном итоге его распаду.

В качестве нормативно-правовых актов, регулирующих правопорядок в Российской Федерации в рамках данного параграфа рассматриваются: Конституция Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 11.12.2010 №1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка», Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года», Закон Республики Саха (Якутия) от 3 декабря 1996 г. «Об участии населения в охране правопорядка»¹, Закон Ростовской области от «Об участии жителей Ростовской области в обеспечении правопорядка и общественной безопасности»².

Второй параграф **«Гарантии правопорядка»** посвящен определению важнейших гарантий правопорядка и особенностям их обеспечения в Российской Федерации. В рамках данного исследования автором под гарантиями обеспечения правопорядка понимается вся система экономических (материальных), политических, идеологических и других факторов, содействующих реализации норм права.

В качестве основных гарантий правопорядка особое внимание обращается на систему юридических гарантий обеспечения законности и правопорядка. Подводя итог, подчеркивается необходимость не просто исследования основных гарантий правопорядка, а осуществления

¹ Закон Республики Саха (Якутия) от 3 декабря 1996 г. № 145- «Об участии населения в охране правопорядка» (ред. 21 февраля 2012 г. 1019-3 N 929-IV) // Республика Саха. 1996. № 1.

² Закон Ростовской области от 16 декабря 2009 г. № 348-ЗС «Об участии жителей Ростовской области в обеспечении правопорядка и общественной безопасности» (ред. от 02.03.2010 № 382-ЗС, от 9.02.2012 № 814-ЗС) URL: <http://www.mvip.donland.ru/Default.aspx?pageid=89868> (Электронный ресурс, дата обращения: 25.03.2016).

комплексного подхода при обеспечении законности и правопорядка в государстве.

Необходимость обеспечения прав человека посредством принципа законности проявляется и в ст. 1.7 КоАП РФ, что объясняется применением аналогичного уголовному праву принципа об отсутствии обратной силы закона.

В третьем параграфе **«Соотношение законности и правопорядка»** проводится сравнительный анализ понятий законности и правопорядка, акцентируется внимание на их влиянии и взаимосвязи.

Взаимосвязь и взаимовлияние законности и правопорядка исследуются на примере изучения общих правовых основ их осуществления.

В качестве примера различий законности и правопорядка исследуется деятельность одного из отделений ООО «Газпром Межрегионгаз Саратов».

Подводя итог проведенному исследованию, формулируется вывод о том, что право, законность и правопорядок имеют различия в содержании и характере, выступают различными этапами реализации воли и интересов власти и народа, а также несут различную правовую функциональную нагрузку.

Структура **второй главы «Роль органов внутренних дел в обеспечении законности и правопорядка в современных условиях»** включает в себя два параграфа.

В первом параграфе **«Органы внутренних дел как гарант законности и правопорядка в современных условиях»** рассматриваются особенности деятельности органов внутренних дел как гаранта законности и правопорядка в современных условиях.

Анализируется принцип законности как ведущий принцип организации деятельности полиции согласно нормам действующего законодательства. Также аргументируется позиция Конституционного суда РФ по данному вопросу.

При исследовании принципа законности автором приводится сравнительный анализ реализации данного принципа в практике деятельности правоохранительных органов зарубежных стран. Так, в рамках сравнительного анализа исследуются нормы французского, германского административного права, нормы международного права, в частности, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Для аргументации автором приводится также анализ судебной практики Европейского суда по правам человека.

В рамках исследования норм российского права анализируются следующие нормативно-правовые акты: Конституция РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «О противодействии коррупции», а также нормы Положения о службе в органах внутренних дел, Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Проводя детальный анализ принципа законности и его соблюдения в рамках осуществления деятельности органов внутренних дел приводится анализ особенностей взаимодействия рассматриваемого принципа с принципом мотивированности судебных решений.

В рамках проведенного исследования акцент также делается на том, что в настоящее время принцип законности реализуется в деятельности органов МВД России и в соответствии с обеспечением защиты прав граждан и реализацией антикоррупционной политики. В соответствии с этим, особое внимание обращается и на проблему противодействия коррупции в сфере деятельности органов внутренних дел. Что и определило логику дальнейшего исследования.

Второй параграф **«Соблюдение законности в рамках деятельности ОВД»** отражает поднятый автором вопрос о необходимости повышения качества нормативно-правовой базы страны в целях эффективной реализации принципа законности в деятельности органов внутренних дел и

противодействия коррупции, как одной из частных проблем при обеспечении правопорядка в современном обществе.

В качестве эмпирической базы исследования в рамках данного параграфа рассмотрена деятельность аппарата Уполномоченного по правам человека, так в Саратовской области, в частности, обращено внимание на жалобы и обращения жителей на действия органов внутренних дел и обеспечение охраны правопорядка.

Подчеркивается, что принцип законности в деятельности полиции - это требование от всех структурных звеньев и сотрудников полиции осуществления своих полномочий и реализации функций в строжайшем соблюдении положений и основ Конституции РФ, Закона о полиции и иных нормативных актов, регламентирующих правовой статус и деятельность полиции.

Принципы правопорядка - исходные основы, фундамент, на которых формируется и функционирует правопорядок в демократическом обществе, которым объявляет себя Российская Федерация. С одной стороны, они предшествуют, вызывают к жизни, формируют порядок, а с другой - являются основой его существования и функционирования.

Исследуются показатели состояния служебной дисциплины и законности в МВД России за 2014 – 2016 года.

Анализ состояния служебной дисциплины и законности в 2014 году показал, что в МВД России достигнуты положительные результаты по снижению уровня правонарушений среди сотрудников органов внутренних дел.

Является наиболее интересным с точки зрения темы настоящего исследования провести классификацию средств обеспечения законности в рамках деятельности органов полиции в зависимости от того, направлены ли

они напрямую на реализацию прав граждан при осуществлении данной деятельности или преследуют иные цели (например, антикоррупционные).

По результатам анализа отмечается, что непрофессионализм, который проявляют некоторые сотрудники органов внутренних дел, их пренебрежительное отношение к букве закона приводят к тому, что у населения создаются негативные стереотипы отношения ко всей системе органов внутренних дел, в том числе возможности утверждения режима законности, принципов неприкосновенности личности, защиты ее чести и достоинства.

В настоящее время в рамках обеспечения законности и правопорядка приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации является борьба с коррупцией, в связи с чем разрабатывается комплекс мероприятий направленный на борьбу с коррупцией, в том числе в виде профилактики её проявлений с целью недопущения совершения коррупционных правонарушений в системе органов внутренних дел..

Отмечается, что проблема соблюдения законности в рамках деятельности органов внутренних дел находит свое отражение в сфере борьбы с коррупцией, в том числе и с ее проявления в деятельности самих органов внутренних дел. В данной связи рассматриваются показатели совершения коррупционных преступлений лицами, занимающими должности в правоохранительных органах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении подведены основные итоги работы.

Продвижение российского общества по пути демократического правового государства предполагает необходимость обеспечения законности, установления в обществе устойчивого правопорядка. В этой связи понятна

важность изучения общественного мнения о путях, способах и средствах достижения указанных целей. Немаловажное значение имеет также изучение соответствующего мнения профессиональных юристов, что обусловливается уже самой сущностью их профессии, социальной ответственностью юристов за состояние и эффективность функционирования механизма правового регулирования, исключительно важное место в котором принадлежит законности и правопорядку.

В настоящее время в рамках обеспечения законности и правопорядка приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации является борьба с коррупцией, в связи с чем разрабатывается комплекс мероприятий направленный на борьбу с коррупцией, в том числе в виде профилактики её проявлений с целью недопущения совершения коррупционных правонарушений.

Таким образом, по итогам проведенного исследования нами был разработан ряд правовых, а также практических рекомендаций.

1. В целях противодействия коррупции нужно воспитывать ценностные установки, и развивать способности у населения, по противодействию коррупции. Основная цель, воспитать личность, которая осознает опасность коррупции, которая способна и желает устранить это явление. Воспитание неприятия коррупции у будущих поколений, имеет ключевое значение, по борьбе с ней.

2. Во время отбора на службу и в период прохождения службы предлагается один раз в три года проводить тестирование всех сотрудников ОВД.

3. Необходимо дополнить пункт 4 статьи 50 федерального закона «О полиции» положением «и законодательством об общественном контроле», чтобы максимально полно очертить полномочия субъектов общественного контроля.

4. В ГК РФ необходимо внести изменение в ст. 575 ГК РФ в части исключения возможности любого дарения подарков государственным служащим. УК РФ предложено дополнить ст. 292. «Укрытие преступлений», с тем, чтобы сотрудники полиции несли ответственность за укрывательство коррупционных преступлений.

5. Дополнить ст. 290 УК РФ примечанием 3 следующего содержания: «Лицо, добровольно прекратившее свою преступную деятельность и активно способствовавшее раскрытию или пресечению этого преступления, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления».

6. Статью 12 Закона о службе в ОВД и ст. 27 Закона «О полиции» дополнить положениями о необходимости уведомления вышестоящего руководства и заинтересованные государственные органы о коррупционной деятельности своих коллег и непосредственного руководства. В Положении ОВД необходимо внести дополнения в ст.ст. 34, 38.2 и 38.3. в части повышения ответственности сотрудников полиции за совершение коррупционных деяний.