

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ П.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра гражданского права и процесса

**Поставка товаров для государственных нужд
в законодательстве России и Ирака**

АВТОРЕФЕРАТ
МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 2 курса 262 группы
направления подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Чернышевского
Аль Обайди Мудхер Мушреф Азиз

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент  Илохина Ю.Ю.

Зав. кафедрой
канд. юрид. наук, доцент  Тогузаева Е.Н.

Саратов 2017

Актуальность темы исследования. В настоящее время осуществляется постоянное реформирование многих институтов гражданского права, в том числе института поставки товаров для государственных нужд. Отношения, связанные с удовлетворением государственных нужд, представляют собой одну из сфер экономического оборота, обладающих особой значимостью с точки зрения эффективного функционирования экономики страны.

Актуальность темы исследования обусловливается рядом факторов, основанных на необходимости разрешения проблем и споров научно-теоретического, законодательного и правоприменительного характеров.

В работе договор поставки рассматривается в соответствии с системой права в Ираке в общем, освещаются все плюсы и минусы правовых систем государственных закупок в этой стране. Были рассмотрены все проблемы и сделана попытка их решения в свете законодательных норм и отношений в судебной практике и юриспруденции в Ираке и России.

Объектом исследования являются правовые отношения, возникающие при поставке товаров для государственных нужд в России и Ираке.

Предметом исследования являются научно-теоретические положения о поставках товаров, законодательство в сфере правового регулирования поставки товаров для государственных нужд и практика его применения России и Ираке.

Цель и задачи исследования. Целью исследования является комплексный анализ теоретических и практических проблем правового регулирования отношений по поставке товаров для государственных нужд России и Ираке.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Определить сущность, условия и разновидности договора на поставку для государственных нужд по законодательству Ирака.
2. Определить порядок изменения и расторжения договора на поставку для государственных нужд.

3. Изучить порядок разрешения споров по данной категории дел.

4. Изучить особенности правового регулирования поставки для государственных нужд в России.

5. Провести сравнительно-правовой анализ регулирования поставки для государственных нужд в России и Ираке.

Нормативную основу работы составили Гражданский кодекс Ирака, инструкции министерств по вопросам закупок для государственных нужд Республики Ирак, Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и другие нормативно-правовые акты.

Теоретическую основу работы составили труды иракских юристов: Д. Мазен Ради Лилу, Д. Махмуд Халаф, Д. Джабер Насер, Сулеймана Аль-Тамау и российских цивилистов таких как: Абрегова А.А., Ананьев А.Г., Беляева О.А., Гаврилова А.М., Победоносцев К., Шершеневича Г.Ф., Кичик К.В., Морозова А.А. и др.

Эмпирическую базу исследования составили судебная практика Административных судов Ирака, Кассационных судов Республики Ирак, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов округов.

Теоретическая и практическая значимость работы обусловлена комплексным подходом к исследованию поставки товаров для государственных нужд в России и Ираке, который предполагает анализ правовой природы поставки товаров для государственных нужд как института гражданского права, соотношения поставки для государственных нужд в России и Ираке. Работа будет способствовать углублению знаний о сущности и содержании института поставки товаров для государственных нужд, не только в России, но и в Ираке.

Методологическую базу исследования составляют такие методы как метод познания сравнительно-правовой и аналитический методы, метод

изучения и обобщения судебной практики. В процессе исследования применялись такие общенаучные методы, как системный, абстрактно-логический, сравнительный и ретроспективный анализ.

Научная новизна настоящей работы заключается в том, что в исследовании выявлено ряд проблем правового регулирования договора поставки для государственных нужд в правовых системах Ирака и России, прослежено отставание в глубине законодательной проработки вопросов закупок для государственных нужд в Ираке, в связи с чем приведены возможные пути для совершенствования законодательства Ирака в исследуемой области.

В процессе исследования планируется обосновать следующие положения:

- Нормы, касающиеся порядка заключения, исполнения, изменения и прекращения государственного контракта должны быть оформлены, по нашему мнению, в виде отдельного закона, который бы послужил не только собранием воедино накопившихся инструкций министерств Республики Ирак по исследуемому вопросу, но и придал данным нормам большую юридическую силу.

- Нормы, вводящие в правовую систему Ирака институт субподряда, как институт необходимый для более эффективной реализации государственных заказов.

- Необходимо создать единую информационную систему в сети Интернет в сфере закупок и перенять опыт Российской Федерации в порядке информационного обеспечения системы поставок по размещению государственных заказов в единой информационной системы.

- Важно создать систему отслеживания недобросовестных поставщиков, вариант которой действует в России. Данная система поможет стать вывести на новый экономический уровень поставки для государственных нужд в Ираке. Исследуемый институт станет более эффективным.

· Развивать систему защиты прав поставщиков, предоставив им возможность обжалования действий экономически более сильной стороны путём дополнения действующей системы защиты прав досудебным (административным) порядком. При этом проводить реформу процессуального законодательства путём расширения полномочий Административных судов.

Работа представляет собой комплексное исследование, в которой на основании сравнительного правового анализа институтов договора поставки для государственных нужд выделены общие и различные черты в регулируемой сфере рассматриваемых государств, а также приведены возможные пути совершенствования законодательства Республики Ирак.

Структура работы соответствует поставленным цели и задачам и включает введение, три главы, включающие восемь параграфов, заключение, список использованных источников.

Во введении обоснована актуальность темы магистерской работы, определены объект, предмет, цели и задачи исследования, методологическая, теоретическая и эмпирическая базы исследования, показаны научная новизна, изложены положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Характеристика договора поставки для государственных нужд в Ираке» состоит из четырёх параграфов и посвящена правовому регулированию договора поставки для государственных нужд в Республике Ирак.

В первом параграфе данной главы приведено нормативное определение договора поставки для государственных нужд в Ираке. Так, государственный контракт – это договоренность между юридическим лицом и государством, в которой первая сторона обязуется поставить имущество для государственных нужд, в обмен на определённую сумму, оговоренную в контракте, с целью обеспечения общенациональных интересов, таких, как поставка одежды военнослужащим вооруженных сил страны, поставок продуктов питания для

школ и больниц, медицинских и других инструментов, обеспечение их бензином и т. д.

Также, в первом параграфе выделены два вида государственных контрактов свойственных Ираку: обычные и производственные поставки. В параграфе изложены общие и специальные условия договора поставки для государственных нужд.

Во втором параграфе первой главы работы указаны нормативные правовые акты, регулирующие поставку для государственных нужд в Ираке. Подробно освещается вопрос порядка заключения государственного контракта, этапы заключения, сроки исполнения обязательных требований.

В третьем параграфе описывается порядок изменения и прекращения договора поставки для государственных нужд.

В Ираке действует принцип обязательного выполнения договора, сущность которого выражается в том, что ни один из подрядчиков не может изменить условия договорённости в одностороннем порядке.

Учитывая особенности договора поставки с участием государства, лишь администрации предоставлено право вносить свои предложения, изменения договора, в том числе и по сумме заказа, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. Однако с 2004 года полномочия администрации были урезаны путём введения критериев, при которых администрация вправе вносить изменения в контракт.

В параграфе выделены основания для прекращения контракта:

1. Исполнение контракта.
2. Расторжение по соглашению сторон.
3. Расторжение по судебному решению.

Также, прослежена судебная практика по вопросам изменения и расторжения государственных контрактов.

Четвёртый параграф посвящён рассмотрению споров по договорам поставки для государственных нужд в Ираке.

Договор поставки является частью других административных договоров, а значит, прибегает к юридической помощи в ряде вопросов, в том числе в случае споров и разногласий. Споры по данной категории дел рассматриваются административными судами Ирака.

Также в параграфе выделены два этапа судебного разбирательства по данной категории дел:

1- Участие министра профильного министерства, для того, чтобы профессионально оценить позиции сторон.

2- Создание судебной комиссии - производится по согласию сторон, но не менее трёх человек, для производства справедливого расследования. Один заседатель выбирается заказчиком, второй выделяется со стороны подрядчика, и они вдвоём выбирают третьего судью.

Вторая глава «Особенности правового регулирования поставки для государственных нужд в России» состоит из четырёх параграфов и раскрывает особенности системы государственных закупок в России.

В первом параграфе рассматриваемой главы работы был сделан вывод о том, что гражданско-правовая конструкция, опосредующая отношения по поставке товаров, исходя из содержания законодательных актов Российской империи начиная с XVIII в. представляет собой традиционный отечественный договор. В законодательстве других стран данная модель не предусматривалась.

На основании трудов Шершеневича Г.Ф., Мейера Д.И., Анненкова К. и др. прослежено развитие института договора поставки для государственных нужд в России начиная с XVIII в. Определены законодательные акты, регулирующие систему государственных заказов в России. Законодательно основные положения о поставке закреплены в Гражданском кодексе Российской Федерации (ГК РФ), в § 3 и § 4 гл. 30, Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Сделан вывод о том, что нормативное правовое регулирование отношений в сфере контрактной системы в РФ носит межотраслевой характер и призвано обеспечить взаимосогласованное регулирование отношений на различных этапах процесса закупок, что должно обеспечить баланс интересов участников контрактной системы.

Во втором параграфе приведено понятие государственного контракта.

Так, государственный контракт - это заключаемый от имени соответствующего публично-правового образования в соответствии с планом-графиком обеспечения государственных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством порядке гражданско-правовой договор, по которому поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному заказчику либо по его указанию иному лицу для реализации или обеспечения ими их публично-правовых функций и общественного интереса, а государственный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров в порядке и на условиях, определяемых заключенным договором и в пределах лимитов бюджетных обязательств соответствующего публично-правового образования.

В параграфе рассмотрена документация, которая обязательно должна быть сформирована при осуществлении закупок в системе государственных контрактов. Выделена необходимость формирования: плана закупок, плана-графика и др.

Отмечено, что в российском законодательстве единого законодательного закрепления, унифицированного определения государственного контракта не имеется. В нормативных актах приводятся различные определения такого контракта, отражающие те или иные аспекты в зависимости от целей нормативного акта, но не дающие единой целостной дефиниции.

Выделенные из Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ дефиниции

в полной мере не раскрывают гражданско-правового механизма возникающих отношений.

Отмечена, особая черта государственного контракта - особая цель использования товаров (услуг, работ), а именно их закупка для государственных или нужд, в том числе в государственный резерв. Также, выделено понятие государственных нужд. Сделан вывод о необходимости нормативного закрепления дефиниции «государственного контракта» в законодательстве РФ.

В третьем параграфе подробно освещается вопрос порядка заключения государственного контракта, этапы заключения, сроки исполнения обязательных требований, обеспечительные меры. Проанализирована практика арбитражных судов по вопросам заключения и исполнения государственного контракта.

Четвёртый параграф посвящён ответственности за неисполнение или несвоевременное исполнение государственного контракта. В параграфе указано, что российское законодательство предусматривает выплату поставщиком (подрядчиком) неустойки, пеней и штрафов в случае не надлежащего исполнения обязательства по государственному контракту.

Сделан вывод о том, что Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ никак не ограничивает право заказчика на определение максимально возможного размера неустойки поставщика, что в свою очередь говорит о неравном положении сторон в договоре.

Кроме того, представляется, что в целях обеспечения принципа равенства всех участников контрактных отношений по поставке товаров, работ и услуг его обязательным условием должно быть условие об ответственности не только поставщика (подрядчика, исполнителя), но и заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства.

При этом ответственность, возлагаемая на стороны контракта, должна быть соизмерима с правонарушением.

Третья глава «Сравнительно-правовой анализ регулирования договора поставки для государственных нужд в России и Ираке». В указанной главе отмечены черты правового регулирования института договора поставки для государственных нужд присущие как законодательству Республики Ирак, так и законодательству Российской Федерации. Среди них выделяются: определение гарантий исполнения государственного контракта; использование средств массовой информации для объявления правил аукциона, конкурса; контроль в сфере государственных закупок; действует принцип добросовестности.

Также, выделены коренные отличия, которые выражаются в более современном уровне законодательства России в сфере регулирования поставок для государственных нужд. На основании сравнительного анализа правового регулирования договоров на поставку для государственных нужд в России и Ираке можно прийти к выводу, что иракскому законодателю следует перенять положительный опыт в следующих вопросах: электронный документооборот, развитие государственных закупок в оборонной промышленности, укрепление контроля в сфере государственных закупок и создание реестра недобросовестных поставщиков.