

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционное развитие Республики Ирак**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 2 курса 261 группы

Профиля «Конституционное право, муниципальное право»  
Направления 40.04.01 «Юриспруденция» юридического факультета

**Али Джихад Аммар Раад Али Джихад**

Научный руководитель  
доцент кафедры  
конституционного  
и муниципального права,  
к. юрид. н., доцент



Н.Н. Аверьянова

Зав. кафедрой  
конституционного  
и муниципального права,  
д. юрид. н., профессор



Г.Н. Комкова

Саратов 2017

## Введение

**Актуальность темы исследования.** Республика Ирак – государство с богатой историей, которая неотделима от процесса его правового и политического становления как независимого государства. Страна прошла путь от колонии до республики.

Весь исторический период формирования иракской государственности сопровождался конституционными актами, который в различный период принимались и отражали состояние правовой регламентации политической процессом, проходящих в стране.

Иракской правовой истории известны множество конституционных актов, законов, носящих характер конституционности страны. Исследование истории их принятия, содержания и последствий реализации является необходимым условием для уяснения природы действующего конституционного акта Республики Ирак, его значения для развития страны и перспектив развития.

Действующая Конституция Республики Ирак является результатом длительной общественной дискуссии, острой политической борьбы, политического противостояния. В ней проявляются достижения и противоречия эпохи перехода Ирака к новому демократическому конституционному строю. Политики, правоведы, общественные деятели, равнодушные и мыслящие граждане могут серьезно и непредвзято извлечь уроки из истории конституционного процесса. На дворе давно уже новая историческая эпоха реализации новой Конституции. А вслед дышит эпоха ее развития, ибо социально-исторический контекст, в котором рождалась Конституция, меняется.

Конституция имеет огромный потенциал в обеспечении национального согласия. Это должно быть согласие рациональное и осознанное. Эпоха принуждения к согласию, начатая в период британской колониальности,

уходит в прошлое. Надо предложить обществу и государству единый знаменатель для национального согласия в новую эпоху.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, возникающие и происходящие в рамках конституционного развития Республики Ирак, содержания конституционных актов различного периода.

**Предметом** исследования выступают конституционные акты Республики Ирак, конституционное законодательство, научные источники, материалы правоприменительной практики.

**Цель** данного исследования заключается в исследовании конституционных актов Республики Ирак, их содержания, значения для конституционного развития, исторического формирования страны.

Достижение поставленной цели определяет содержание **задач** исследования:

1. Исследовать конституционные акты Ирака эпохи монархизма.
2. Исследовать Конституции Ирака эпохи становления Республики.
3. Проанализировать историю принятия и основные положения действующей Конституции Республики Ирак 2005 г.
4. Исследование прав и свобод человека, закрепленных в Конституции Республики Ирак 2005 г.
5. Анализ системы органов государственной власти Республики Ирак по Конституции 2005 г.

**Методологическую основу** исследования составляют всеобщий диалектический метод научного познания, опирающийся на принципы объективности, логики, историзма, всесторонности, конкретности исследования; общелогические приемы исследования: анализ, синтез, индукция, дедукция; общенаучные методы теоретического познания: абстрагирование, аналогия, логический метод; общенаучные системный и

системно-функциональный подходы; частнонаучные методы: формально-догматический, исторический, сравнительно-правовой методы.

**Степень научной разработанности проблемы.** Теоретическую основу исследования составили труды иракских исследователей, посвященные комплексному изучению конституционного развития Республики Ирак.

В рамках данного исследования были изучены работы следующих авторов: Хасан Латыф Аззубейди, Раджа Хусейн Аль-Хатаб, Надим Иса, Абдурразак Аль-Хусейн, Асир Идрис Абдузахра, Сахар Мохамед Наджиб, Набиль Абдул Рахман Хаявий, Джамиль Хусейн, Мохаммед Хасан Аль-Зубайди, Хамид аль-Саади и других.

**Научная новизна исследования** обусловлена намеченными целью и задачами и заключается в том, что исследование конституционного развития Республики Ирак на основе анализа источников, написанных на арабском языке, не проводилось.

## Основное содержание работы

Первая глава работы посвящена исследованию конституционных актов Ирака эпохи монархизма. В первом параграфе проводится правовой анализ конституционных актов монархии до 1924 г. Автором отмечается, что после того как, в результате оккупации пострадало около ста тысяч человек, и было затрачено 200 миллионов фунтов стерлингов, Великобритания стремилась осуществить четыре основных цели: создание местной администрации и политической позиции нового государства, утверждение их политического статуса, установление границ нового государства, и достижение международного правового признания.

Оккупационные власти начали новую политику гибкого обеспечения своих интересов, англичане в своей новой политике сделали основной акцент на два вопроса:

Перси Кокс начал управление Ираком с 1920 г, он обозначил курс новой британской политики по принципу косвенного управления. У него имелся план формирования местного самоуправления по своим рекомендациям, чтобы заниматься гражданским управлением в стране. Его выбор пал на председателя Абдурахмана (Аль-Киляни) для создания первого иракского министерства «Временное правительство» (25.10.1920). Обязанности министерского председателя, заключались в достижении трех целей: признание провозглашения кандидата на иракский трон, согласно усмотрению оккупационной власти, осуществление союзного договора между Британией и Ираком, проведение выборов в учредительное собрание.

После революции 1920-го года, перед британскими оккупантами не было иного выбора, кроме как уступить желаниям иракцев и был утверждён договор между двумя государствами от 10 октября 1922 года.

В договоре было прописано, что будут приняты законы, облегчающие степенный путь Ирака к статусу независимого государства, до того как будет

издан данный закон, государство будет иметь дух мандатного государства. После создания иракского государства в 1921 г, Король Файсал Первый в своей речи, во время коронации 23 апреля 1921 г, объявил, что первое с чего он начнет свою работу – это организация выборов в совет, с которым он установит основной государственный закон, который будет отвечать правилам демократии и политических государств, обозначив основу его политической и социальной жизни.

Учредительным собранием Основной закон Ирака был утвержден единогласно 10 июля 1924 г. Также был создан комитет для наблюдения за печатью и изданием Основного закона. В итоге закон был издан 21 марта 1925 г, то есть больше чем через восемь месяцев после завершения заседания учредительного собрания, и все это по причине предоставления возможности получить концессию по нефти, удобную для британских компаний со стороны министерской палаты, без предоставления концессии парламенту. В результате издания этой конституции Ирак получил правительство, представляющее собой демократию ограниченную законом.

Во втором параграфе анализируются положения первой Иракской Конституции 1925 года.

Отмечается, что иракская монархическая конституция прошла ряд этапов, проектов и изменений, пока не приобрела свой окончательный вид. Автором определяются особенности данного акта, такие как иракская конституция была сформулирована учредительным принципом, конституция стала результатом договора.

Основной закон Ирака 1925 года содержал 125 статей, десять глав. Закону было дано название «Основной закон» взамен на термин Конституция, поскольку это более близко к арабскому значению.

Самыми яркими особенностями Конституции от 1925 года являются: данная конституция избрала путь парламентской демократии, подтверждает власть народа в виде доверия королю Файсалу, затем его

наследникам, в этой Конституции устанавливалась парламентская система, и определялась система органов исполнительной власти, к которой были отнесены Король и министры, вырисовывались зачатки системы «сдержек и противовесов». Законодательная власть была зависимой от воли Короля и была представлена Национальным советом, который состоял из двух палат: Сената и Депутатской палаты.

Делается вывод, что вывод, что основной функцией Конституции Ирака 1925 года стала подготовка страны к переходу от военного британского правительства к Иракской конституционной монархии под руководством Файсала ибн Хусейна, провозглашения ценностей, признанных в большинстве развитых странах мира.

Во второй главе проводится анализ конституций эпохи становления иракской республики. В первом параграфе рассматриваются первые республиканские временные Конституции 1958 г. - 1964 г.г.

Отмечается, что революция, произошедшая в Ираке 14 июля 1958 года, покончила с монархией, которая действовала в стране 37 лет. В первых же революционных актах было объявлено о создании Первой Иракской республики и Первой республиканской Конституции 1958 года.

Проект Конституции 1958 года основывался на Египетской конституционной декларации 1953 года и Конституции Египта 1956 года, а также на временной Конституции Объединенной Арабской Республики, изданной в марте 1958 года.

Конституцию Иракской Республики 1958 года можно вполне оценить как классический пример Основного закона страны, созданного в революционный период и носившего временный характер. Среди особенностей данного Конституционного акта можно назвать: предельную лаконичность (всего 30 статей), установление республиканской форма правления, установление демократического политического режима.

утверждение нового курса развития Ирака, устанавливалось, что «Ирак – часть рабской нации».

Однако стоит отметить, что в целом Конституция Ирака 1958 года не была Основным законом, принятым для иракского народа в целях улучшения его жизни, развития демократии и правопорядка. Она отражала волю политических элит, силой захвативших власть в Ираке, была принята и работала в их интересах. Положения о правах человека носили в большей степени декларативный характер.

Тем не менее, она осталась в истории как первая Конституция Ирака, легитимирующая смену формы правления с монархической на республиканскую, закрепившуюся и оставшуюся в стране навсегда.

Концентрация власти в руках Совета министров и следование политике одного лидера, вызвали гнев народа и политиков, оказавшихся вне власти. 8 февраля 1963 года в Ираке произошла новая революция, Совет Министров был свергнут и власть перешла в руки другого государственного органа «Национального совета революционного командования».

Стоит отметить, что даже после падения режима, Конституция Ирака 1958 года не подверглась моментальной замене. В нее вносились определенные изменения.

Конституция Ирака 4 апреля 1963 года содержала в себе 20 статей, 14 из которых были связаны с Национальным советом революционного командования, его формированием, полномочий, диапазона власти и защиты. Эта конституция была издана от имени Национального совета революционного командования и была названа: «Закон Национального совета революционного командования». Можно сделать вывод, что эта конституция не является традиционной, она была внедрена действующим правительством, пришедшем к власти с помощью государственного переворота.



В 1964 году была принята новая Конституция Ирака. Она содержала в себе 106 статей, что характерно для временных Конституций, которые регулируют наиболее общие положения государственного устройства до принятия постоянной Конституции. Эта конституция позиционировалась как временная, что было зафиксировано в предисловии, где определен срок ее действия - 3 года, в течение которых, необходимо создать постоянную Конституцию.

Во втором параграфе 2 главы рассматриваются вопросы развития конституционных положений во временных и переходных конституциях Ирака (1968, 1970).

Следующая Иракская Конституция была издана 21 сентября 1968 года Национальным советом революционного командования. Целью ее принятия стало «Достижение национального единства и определение системы управления и принятие надлежащих мер по обеспечению народу демократической жизни». В предисловии Конституции подчеркнуты принципы социализма и подавление эксплуатации труда и классовой системы. В эту Конституцию за короткий срок были внесены четыре поправки, что подчеркивает ее недоработки. Эта конституция, не смотря на подробность положений и большое количество пунктов, не отвечала политической действительности.

В свете этого политическая власть в лице Совета революционного командования сформировала комитет для создания новой временной Конституции. В результате чего в 1970 году была принята Временная Конституция Республики Ирак. Однако несмотря на то, что авторы Конституции хотели через нее совместить конституционную и политическую действительность, эта конституция несколько раз

подвергалась изменениям. Тем не менее, временная конституция Ирака 1970 г. действовала более 30 лет.

В третьей главе работы рассматривается история принятия и основные положения действующей конституции республики Ирак 2005 г. В первом параграфе, посвященном истории принятия Конституции Республики Ирак 2005 г.

В 2000 годах 21 века в результате масштабных изменений и перемен произошли перемены в политической и законодательной жизни страны. Власть перешла к гражданскому демократическому правительству, которая опиралась на голос народа и власть народа. Этот период начался в 2004-м году и продолжается до нынешних дней (период гражданских Конституций). В это время используются демократические методы власти на основе всеобщих и демократических выборов с целью перехода власти к гражданскому правительству, далёкому от международных военных кризисов и волнений.

После низвержения режима Саддама Хусейна 09.04.2003 года и роспуска военного переходного правительства все положения Конституции 1970-го года были исчерпаны и государство Ирак оказалось без основного Закона страны. Поэтому необходимо было в кратчайшие сроки составить и утвердить новую Конституцию страны. Это требовало определённого времени и усилий, на переходное время был издан Закон Ирака «Об управлении государством» от 2004 года.

Закон «Об управлении государством Ирак в переходный период» был довольно лаконичный и включал в себя 9 небольших глав и всего 62 статьи. Отметим, что этот Закон не именовался Конституцией, но тем не менее являлся конституционным актом, так как он определял основные принципы, права и свободы, государственные органы и другие положения.

Задачей Национального Собрания в соответствии с Законом «Об управлении государством» было разработка новой Конституции страны. В его разработке был создан комитет из членов Национального собрания так и специалисты извне. Проект новой Конституции был готов 22.08.2005 года и был представлен на всенародный референдум в 15/10/2005. Явка избирателей составила 64% от общего числа (15 пятнадцать миллионов пятьсот тысяч человек). 79% голосовавших отдали голос в пользу принятия Основного закона.

Конституция Ирака, которая была принята на референдуме 15 октября 2005 является первой постоянной Конституцией Ирака, со времен принятия Основного закона Ирака в 1925 году. До этого иракский народ жил в свете ряда временных Конституций, отражающих в себе перевороты и революции.

Основными принципами, закрепленные в новой Конституции Ирака, являются следующие: Ирак объявляется независимым, суверенным, демократическим и федеративным государством с парламентской республиканской формой правления. Конституция является гарантом целостности и неделимости Ирака. Конституция подтвердила идентичность исламской Республики. Провозглашен ислам как официальная религия государства и основной источник законодательства (статья 2). Также признается, что Ирак многонациональное и многоконфессиональное государство, которое является частью исламского мира, одним из основателей и активных участников Лиги арабских государств, приверженных ее Уставу. Арабский и курдский языки являются двумя официальными языками страны.

Конституция определила мирный переход от правительства к правительству, с тем, чтобы избежать того, что произошло в предыдущих эпохах (статья 6). Запрещены расистские и террористические организации, такфиризм выделил запрет партии Баас (статья 7).

Конституция является основным высшим законом Ирака. Она действует на всей без исключения территории страны. Никакой закон, противоречащий данной Конституции, не может быть принят, любые положения региональной конституции или другого правового акта, противоречащие данной Конституции, рассматриваются как недействительные (статья 13).

Конституция Ирака 2005-го объявляет публичные права и свободы, которыми пользуются иракцы. Эти права на основе священного Корана и научные разработок, социальной и экономической и цивилизации человека.

Так, в Конституции закреплены индивидуальные права иракского гражданина, как права человека на жизнь, право на справедливое обращение, а также право на труд и образования, а также право участвовать в общественных делах и право на гражданство, право на свободу убеждений и их выражения, а также многие другие права, которые можно разделить на культурные права в области образования и борьбы с дискриминацией.

Конституция Ирака 2005 года гарантирует, что государственная власть распределяется на три вида власти: исполнительную, законодательную и судебную. Каждая из них занимается имеет свои функции. В конституционных нормах установлена независимость каждого органа государственной власти, что означает, что в государственной функции не допускается для любого органа из трех властей вмешательства на функции других власти. Законодательная власть в Ираке представлена двухпалатным парламентом, состоящим из Совета представителей и Совета Федерации.

Федеральная исполнительная власть состоит из Президента Республики и Совета министров, которые осуществляют свои полномочия в соответствии с Конституцией и законом. Таким образом, исполнительная власть у Президента Республики и Совета министров.

Поскольку Ирак – это парламентская республика Президент не обладает обширными политическими полномочиями. Конституция от 2005 года определила президента республики как символ национального единства; он олицетворяет суверенитет страны, гарантирует приверженность Конституции, защиту независимости Ирака, единства и безопасности его территории.

Президента избирает Совет представителей Республики из числа кандидатов на этот пост большинством в две трети голосов.

Председатель совета министров избирается из партийного блока парламентским большинством. Назначенный Премьер-министром должен подготовить список членов своего Кабинета в период, не превышающий 30 дней со дня своего назначения.

Премьер- министр пользуется широкими полномочиями, согласно статье 78 Конституции, говорится: «Премьер-министр как прямой представитель исполнительной власти несет ответственность за общую политику государства, является Главнокомандующим Вооруженными силами, руководит работой Совета министров и председательствует на его заседаниях. Премьер-министр имеет право отстранять от должности министров с согласия Совета представителей».

Федеральный верховный суд является независимым в финансовом и административном отношении судебным органом. Конституция Ирака вводит принцип конституционного контроля, предоставляя право определения конституционности федеральных законов и других нормативных актов Верховному Федеральному Суду, в который с этой целью включены не только профессиональные судьи, но и специальные эксперты в области исламского права.

### **Заключение**

Большинство конституций стран мира построено с учетом интегративного подхода. Содержание конституций включает, начиная с преамбулы и заканчивая заключительными и переходными положениями.

Государство Ирак прошло путь от зависимого от Великобритании государства, до монархии и эволюционировало в парламентскую Республику.

В эти периоды конституционные акты имели различное назначение, свои особенности и исторические предпосылки.

Так можно утверждать, что Конституция Ирака от 1925 года отклонилась от принципов парламентской системы, так как роль исполнительной власти была доминирующей. Она стала фундаментом для подготовки страны к переходу от военного британского правительства к Иракской конституционной монархии.

Что касается временных конституционных актов, то одной из немногих стран с республиканской формой правления, в которой функции главы государства осуществлялись коллегией, был Ирак до февраля 1963 г. В обращении к народу генерала А.К. Касема от 14 июля 1958 г., т.е. в день совершения революции, было сказано: "...идя навстречу пожеланиям народа, главой Иракской Республики временно назначаем Государственный совет, который будет пользоваться властью до тех пор, пока народ не изберет президента". Государственный совет Ирака состоял из трех членов, один из которых согласно ст. 20 временной Конституции Ирака являлся президентом. А временная конституция Ирака 1970 г., принятая Советом революционного военного командования, действовала более 30 лет.

Действующая Конституция Ирака была принята на всенародном референдуме. Референдумный способ принятия конституций, безусловно, является самым демократичным. Судьбу проекта конституции решают непосредственно граждане, обладающие правом участия в референдуме. Однако его ни в коей мере нельзя возводить в абсолют, считать

исключительно эффективным. На референдуме граждане могут лишь проголосовать за или против проекта конституции, но никак не могут повлиять на его качество.

Действующая Конституция Республики Ирак 2005 года объявляет страну федеративным государством, парламентской исламской республикой, закрепляет права человека, систему органов власти и их полномочия.

Основные положения выпускного исследования отражены в следующих публикациях автора:

1. *Али Джихад Аммар Раад Али Джихад*. Конституционное развитие Ирака в период принятия Конституции 1925 года // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России: материалы IX Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, посвященной 80-летию Саратовской области. [Электронный ресурс] - Саратов : СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 2016. 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

2. *Али Джихад Аммар Раад Али Джихад*. Первая республиканская Конституция Республики Ирак 1958 года // Международный журнал «Наука и мир». 2017. № 1.