

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

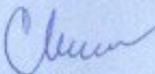
Кафедра конституционного и муниципального права

Принцип равенства мужчин и женщин
в Конституциях Республики Ирак и Россия

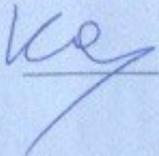
АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 2 курса 261 группы
направления 40.04.01 Юриспруденции
юридического факультета
Ал Кхафаджи Мохаммеда

Научный руководитель
доцент, канд. филол. наук,

 09.06.17 С.А.Куликова

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права
профессор, д-р юрид. наук,
Заслуженный юрист России

 09.06.17 Г.Н. Комкова

Саратов 2017

Актуальность темы исследования. Одной из наиболее актуальных проблем, ставшей, начиная с XX века, предметом острых научных дискуссий юристов, политологов и социологов, является проблема обеспечения равенства мужчин и женщин в политической, правовой и социально-экономической сферах.

Особую значимость, по мнению Г.Н. Комковой, принцип равенства приобретает в обществах, находящихся в состоянии трансформации политического и социально-экономического устройства. Поскольку, по нашему мнению, и Россия и Ирак, каждое государство по-своему, переживает именно такой период значительной трансформации политических и социально-экономических отношений, то тема гендерного равенства требует внимательного изучения.

Это подтверждается данными международных социологических исследований. Так, согласно Индексу гендерного равенства ООН (The Gender Equity Index), который измеряет достижение страной равноправия полов по таким показателям, как охрана репродуктивного здоровья, гражданские права и возможности на рынке труда, Россия в 2014 году занимала 52 место, а Ирак – 120 из более чем 150 стран, включенных в отчет.

Согласно Индексу гендерного разрыва Всемирного экономического форума (The Global Gender Gap Index), при составлении которого учитываются показатели экономического участия и карьерные возможности мужчин и женщин, их образование, здоровье и продолжительность жизни, политические права и степень участия в политической жизни, Россия находится на 75 месте из 142 стран, а Ирак не был включен в исследование из-за отсутствия достоверных статистических данных.

Указанные данные указывают, что различия в возможностях реализации своих прав и свобод между мужчинами и женщинами, как России, так и Ирака, продолжают существовать.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации принципа гендерного равенства.

Предмет исследования составляют нормы конституционного права двух государств: России и Ирака, устанавливающие основы правового положения мужчин и женщин.

Цель исследования заключается в комплексном изучении конституционно-правового закрепления и реализации принципа равенства мужчин и женщин в республике Ирак и России.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие **задачи**, отражающие основные идеи и аспекты работы:

- рассмотреть значение принципа равенства мужчин и женщин в международных правовых актах;
- провести сравнительно-правовой анализ конституционных норм, закрепляющих принцип гендерного равенства, двух государств: Российской Федерации и Республики Ирак;
- изучить законодательное развитие принципа равенства мужчин и женщин в сфере политических прав;
- рассмотреть реализацию принципа равенства в сфере трудовых прав;
- проанализировать развитие принципа равенства в сфере права на образование.

Теоретической основой исследования прежде всего послужило исследование Г.Н. Комковой, в котором разработана современная конституционно-правовая концепция принципа равенства. Кроме того, мы опирались на труды российских ученых, изучавших проблемы реализации принципа равенства Ю.А. Акимовой, А.В. Жигачева, С.А. Киракосян, О.В. Кузнецовой, А.А. Максимова, С.А. Москаленко, М.А. Орловой, И.С. Сабитовой, И.Г. Саяпиной, С.С. Таровик, К.А. Чернова и др., а также публикации в различных изданиях по вопросам, связанным с исследуемой тематикой.

Нормативно-правовую основу исследования составили международно-правовые акты, Конституция Российской Федерации и Конституция Республики Ирак.

Положения, выносимые на защиту:

1. Россия и Ирак принадлежат различным региональным международно-правовым системам: европейской и арабской. Принцип равенства мужчин и женщин является основополагающим для европейских международно-правовых стандартов. Запрет дискриминации по признаку пола устанавливается в Европейской конвенции «О защите прав человека и основных свобод» 04.11.1950 года, Маастрихском договоре «О Европейском Союзе» 1992 года, «Особом соглашении о внедрении равных возможностей для мужчин и женщин во все направления деятельности Европейского Союза» 1996 г., Хартии основных прав Европейского Союза 2000 г. и др.

Принцип равенства провозглашается и в региональных международных документах, участницей которых является Республика Ирак: Каирской декларации (ст. 1, 6), Арабской хартии прав человека (ст. 62), Уставе организации Исламская конференция (Преамбула, п. 14 ст. 1). Таким образом, на концептуальном уровне созданы международные правовые стандарты прав и свобод человека, одним из принципов которых является принцип равноправия мужчин и женщин.

2. В Конституции России принцип равенства мужчин и женщин устанавливается в части 2 статьи 19, где указывается, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности и т.д., а так же в части 3 статьи 19, согласно которой мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Конституцией Республики Ирак принцип равенства мужчин и женщин закреплен в Преамбуле Конституции, где, во-первых, женщины указываются в качестве субъекта, принимающего Конституцию, и, во-вторых, установление и развитие прав женщин называется в ряду основных

конституционных ценностей. Затем общеправовой принцип равенства устанавливается в статье 14 Конституции Ирака, где указывается, что все жители Ирака считаются равными перед законом вне зависимости от пола, расы, национальности и т.д.

В ст. 20 Конституции Республики Ирак говорится, что граждане, мужчины и женщины, имеют право принимать участие в государственных делах и реализовывать свои политические права, включая право на голосование, право избирать и быть избранным. Частью 1 статьи 30 государство гарантирует отдельным лицам и семьям – в особенности детям и женщинам – социальное обеспечение и здравоохранение, а так же основные условия для свободной и достойной жизни. Конституция содержит запрет торговли женщинами и детьми, сексуальной эксплуатации (ч. 3 ст. 35). Подобная норма имеет ярко выраженный антидискриминационный характер и направлена на невозможность возрождения наиболее неприемлемых проявлений отношения к женщине, как к товару.

В целом, закрепление положения о равенстве мужчин и женщин в Конституциях Российской Федерации и Ирака выступает в качестве правового конституционного принципа, определяющего правовое положение личности.

3. Реализация принципа гендерного равенства при осуществлении политических прав женщинами в России и Ираке происходит по-разному. Для Ирака важно вовлечь женщин в публичную политическую деятельность и обеспечить присутствие женщин в органах представительной власти, поэтому используется такое средство как квотирование. В результате женщины составляют 25% депутатов парламента Республики Ирак.

В России механизм квотирования не используется, представительство женщин в парламенте составляет 15,3 % в Государственной Думе, 16% в Совете Федерации. Это свидетельствует о необходимости создания условий, позволяющих женщинам активнее заниматься политической и общественной деятельностью.

Доля женщин, занимающих высокие должности в органах исполнительной власти крайне мала и в Ираке и в России.

4. В Конституциях Республики Ирак и России, а так же в трудовом законодательстве этих стран закреплены гарантии реализации трудовых прав граждан независимо от пола и установлены запреты дискриминации по гендерному признаку.

Однако, несмотря на это в России на практике встречаются случаи дискриминации женщин при устройстве на работу, карьерном росте, при определении вознаграждения за труд. Согласно официальным данным, средняя зарплата женщин России составляет 74,2 % от зарплаты мужчин. Самый низкий уровень заработной платы отмечается в таких сферах деятельности, как образование, здравоохранение, в которых преимущественно заняты женщины.

В Республике Ирак не предусмотрено льготных условий трудоустройства для мужчин. Тем не менее, в силу обстоятельств, связанных с традициями и наследием прошлого, уровень безработицы среди женщин по-прежнему гораздо выше, чем среди мужчин.

5. В России женщины активно реализуют возможность получения образования различных уровней. Среди лиц, имеющих высшее образование, 54 % – женщины.

Образование девушек является одним из ключевых направлений образовательной политики Ирака. Увеличивается количество учебных заведений для женщин. Уровень грамотности среди женского взрослого растёт.

В то же время остаются проблемы, связанные с реализацией принципа равенства в сфере образования в Республике Ирак: неуважительное отношение к учащимся; отсутствие безопасности и четких перспектив для девочек, получивших образование.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы магистерской диссертации, определяется объект исследования, фиксируется предмет исследования, ставится цель и задачи исследования, определяется нормативная и теоретическая база магистерской диссертации, а также, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

Глава 1. «Конституционные основы принципа равенства мужчин и женщин в Республике Ирак и России» состоит из двух параграфов, в которых изучается установление принципа равенства мужчин и женщин в международных правовых актах, а так же закрепление и содержание принципа равенства мужчин и женщин в Конституциях Республики Ирак и России.

Глава 2. «Законодательное развитие принципа равенства мужчин и женщин в Республике Ирак и России» состоит из трех параграфов, в которых автор анализирует реализацию принципа равенства мужчин и женщин в сфере политических прав, в сфере трудовых прав в сфере права на образование.

В заключении подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам.

В настоящее время созданы международные правовые стандарты прав и свобод человека, одним из принципов которых является принцип равноправия мужчин и женщин.

На универсальном международно-правовом уровне этот принцип получил свое закрепление в таких документах как Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщая декларация прав человека 1948 г. (преамбула, ст. 1, ст.2), Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. (ст. 3), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. (ст. 3), Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин 1967 г. (ст. 2), Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. и др.

Существенный вклад в трактовку понятия гендерного равенства внесли Всеобщая конференция по положению женщин, наиболее известные из которых Найробская конференция 1985 г. и Пекинская Всемирная конференция по положению женщин 1995 г.

В целом ООН проводит последовательную политику, предусматривающую строгое соблюдение учета интересов женщин в политических и социально-экономических программах и направленную на принятие всех необходимых мер к решению проблем гендерной дискриминации женщин.

Переходя к региональным международным стандартам прав человека, мы должны отметить, что Россия и Ирак принадлежат различным региональным международно-правовым системам.

Для Российской Федерации региональные международные стандарты в области прав человека образуют, в первую очередь, Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. и другие документы Совета Европы.

В 1979 году при Совете Европы был создан «Комитет по положению женщин», который представляет собой межправительственный совещательный, консультативный орган, который состоит из представителей от каждого государства – члена Совета Европы.

В 1996 году Комиссия Европейского Союза приняла «Особое соглашение о внедрении равных возможностей для мужчин и женщин во все направления деятельности Европейского Союза». Согласно ст. 23 Хартии основных прав Европейского Союза (Принята в г. Ницце 07.12.2000) равенство мужчин и женщин должно быть обеспечено во всех сферах. Во всех видах своей деятельности Европейский Союз стремится устранять неравенство и содействовать равенству мужчин и женщин. Статья 157 Договора о функционировании ЕС обязывает каждое государство-члена обеспечить применение принципа равенства заработной платы между

работниками мужского и женского пола за одинаковую работу или за работу одинаковой стоимости.

Для Республики Ирак региональные международные стандарты в области прав человека содержатся в Каирской декларации о правах человека в исламе 1990 г., Арабской хартии прав человека и народа и руководящих документах Организации Исламская конференция.

Каирская декларация в статье 1 утверждает равенство всех людей без какого-либо различия по признаку расы, цвета кожи, языка, пола, религиозной веры, политических взглядов, социального положения и других оснований. Таким образом, принцип равенства провозглашается основополагающим принципом, с которого начинается декларация.

В дальнейшем он получает свое развитие в целом ряде статей декларации. Некоторыми статьями Каирской декларации устанавливаются дополнительные гарантии безопасности женщин – тем самым женщине гарантируется социальная, психологическая и финансовая защищенность.

В целом Каирская декларация стала важным региональным документом, устанавливающим комплекс прав и обязанностей мусульман и мусульманок государств-участников декларации.

Нельзя не отметить значение статей 24 и 25 декларации, согласно которым все права и свободы, изложенные в декларации, регулируются исламским шариатом, и именно исламский шариат является единственным источником для толкования или пояснения любых статей декларации. Таким образом, на международно-правовом уровне устанавливается, что ислам играет определяющую роль в правовой системе государств-участников. Следовательно, положения декларации о правах женщин не могут восприниматься в отрыве от норм шариата, устанавливающих роль женщины в обществе прежде всего как хранительницы семейного очага и матери.

Следующим важным международно-правовым документом, закрепляющим права и свободы человека изучаемого региона, стала

Арабская хартия прав человека, в которой получил закрепление запрет дискриминации, в том числе и по признаку пола.

Однако Хартия ничего не упоминает о правах женщин как особой социальной группы, которой так же требуется поддержка государства, гарантирующая установление полноценного социально-правового статуса.

Принцип равенства мужчин и женщин нашел свое закрепление в Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Ирак.

В Конституции России принцип равенства мужчин и женщин устанавливается в части 2 статьи 19, где указывается, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Затем это положение еще более конкретизируется в части 3 статьи 19, согласно которой мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Одновременно с этим Конституцией РФ запрещаются любые формы ограничения прав граждан (мужчин и женщин) по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

В Конституции Республики Ирак принцип равенства мужчин и женщин получил неоднократное закрепление: в Преамбуле Конституции, где говорится о необходимости уделять внимание женщинам и их правам; в статье 14 Конституции Ирака, где указывается, что все жители Ирака считаются равными перед законом вне зависимости от пола, расы, национальности, происхождения, цвета кожи, религиозной принадлежности, личных убеждений, верований или мировоззрений, а также экономического и социального статусов; в ст. 20 Конституции Республики Ирак, где указывается, что граждане, мужчины и женщины, имеют право принимать участие в государственных делах и реализовывать свои политические права, включая право на голосование, право избирать и быть избранным.

Таким образом, в Конституции Республики Ирак 2005 г. впервые были установлены принципы, определяющие правовой статус женщин, права и свободы женщин получили четкое и понятное закрепление.

Равноправие мужчин и женщин установлены в Конституциях России и Ирака в качестве важного элемента конституционно-правового статуса личности.

Не смотря на это неравенство в положении мужчин и женщин отмечается как в России, так и в Республике Ирак, хотя проявляется по-разному.

В России дискриминация по признаку пола проявляется в том, что женщины в меньшей степени участвуют в делах государства, чем мужчины, они недостаточно представлены в парламенте; их крайне мало на высоких должностях органов исполнительной власти.

Другим дискриминационным аспектом в отношении женщин в России является то, что профессионально-карьерный статус женщин практически во всех отраслях экономики и общественной жизни ниже, чем у мужчин. Среди лиц, имеющих высшее образование - 54 % женщин, однако женские зарплаты составляют всего 74 % от зарплаты мужчин. Таким образом, женщины в России лучше образованы, но им меньше платят.

Положение женщин в Республике Ирак характеризуется целым рядом проблем, среди них: невысокое число женщин в государственных структурах, недостаточная роль женщин в общественной и культурной жизни страны. Хотя политическое представительство женщин в парламенте усилилось благодаря введению 25%-й квоты для женщин, однако оно во многом носит лишь формальный характер.

Женщины в Ираке вынуждены преодолевать проблемы и при реализации своих социально-экономических прав, о чем свидетельствуют распространение безработицы среди женщин и проблемы получения образования девочками.

Таким образом, государством должны быть предприняты серьезные и решительные меры по улучшению правового положения женщин в Ираке, с целью повышения социально-правового статуса женщины в иракском обществе и недопущения той дискриминации, которая сегодня все еще распространена в стране.

Основные положения выпускного исследования отражены в следующих публикациях автора:

1) Ал Кхафаджи М. Реализация принципа равенства мужчин и женщин при формировании парламентов России и Ирака //Парламентаризм современном мире: теория и практика: Материалы студенческих и магистерских круглых столов в рамках VII Международного конституционного форума, посвященного 10-летию юридического факультета Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского (11 декабря 2015 г., Саратов). Часть 2: сборник научных статей. Саратов, 2016. С. 70-73;

2) Ал Кхафаджи М. Принцип равенства в сфере образования в Республике Ирак: Международные и национальные аспекты //Международный и национальный механизмы обеспечения суверенитета : материалы студенческих и магистерских круглых столов в рамкахVIII Международного Конституционного Форума, посвященного 80-летию Саратовской области, 13, 15 декабря 2016 г., Саратов) Часть 2: сборник научных статей. Саратов, 2017. С. 21-26. (в соавторстве с Балчатом Х.)