

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

Гражданские (личные) и политические права в
Российской Федерации и Республике Ирак:
сравнительно-правовое исследование

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 2 курса 261 группы
направления (специальности) 030900.68 «Юриспруденция»
код и наименование направления (специальности)
СНИУ им. Чернышевского, юридический факультет
наименование факультета, института, колледжа
Аль-Рубайе Али Шамам Наджм
фамилия, имя, отчество

Научный руководитель
Доцент кафедры уголовного,
экологического права и криминологии,
к.ю.н. Т.А. Дураев
должность, уч. степень, уч. звание
фамилия

08.06.2017
дата, подпись

Т.А. Дураев
инициалы,

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права, заслуженный юрист России,
д.ю.н., проф. Г.Н. Комкова
должность, уч. степень, уч. звание
фамилия

Ком
дата, подпись

инициалы,

Саратов
2017 год

Введение. Магистерская работа посвящена сравнительно-правовому анализу системы личных и политических прав человека, содержащихся в конституциях Республики Ирак и России.

Последнее двадцатилетие развития политико-правовой мысли исламских государств связано с правами и свободами личности, которые не только успели плотно войти и закрепиться в правовых системах арабских государств, но и постепенно становятся ценностными ориентирами развития исламского общества. На примере Конституции Ирака показано, насколько последовательно общепризнанные нормы о правах и свободах человека имплементировались в национальное законодательство Ирака с целью преодоления кризиса власти, повышения ее легитимности.

Вопрос о правах и свободах человека в исламе и их воздействии на исламские государства и исламское население изучен слабо, хотя принципы демократии в той или иной степени присутствуют практически в каждой арабской стране не одно десятилетие¹; однако вопрос о соотношении прав и свобод человека в исламе с универсальными правами и свободами в современном мире подробно не исследован². Это обусловило ключевой аспект актуальности темы исследования.

Цель и задачи работы:

Цель данной работы заключается в комплексном исследовании конституционно-правовых основ, механизмов, тенденций развития гражданских (личных) и политических прав и свобод личности в Конституции Ирака, а также в сопоставлении конституционного регулирования гражданских (личных) и политических прав и свобод личности в Конституции Ирака и России.

Постановка цели исследования обусловила выделение ряда научно-исследовательских **задач**:

- анализ проблемы универсальности прав человека;

¹ Ханаши Самих. Указ раб. С. 4.

² Аль Али Насер Абдель Рахим Защита прав и свобод человека в арабских странах: монография.- Москва: Московский институт государственного управления и права, 2015. С. 8.

- изучение положения личности в исламе и сопоставление его с правами человека в современных исламских странах;
- общую характеристику Конституции Ирака от 15 октября 2005 г.;
- исследование трансформации исламских представлений о правах и свободах личности в современный период;
- выявить степень имплементации международно-правовых норм, регулирующих гражданские и политические права в Конституцию Республики Ирака и определить основные препятствия реализации данных норм;
- анализ видовых особенностей гражданских (личных) прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции Ирака;
- анализ видовых особенностей политических прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции Ирака.

Предмет, объект и методология исследования.

Объектом диссертационного исследования выступают общественные отношения в сфере конституционно-правового регулирования и осуществления гражданских (личных) и политических прав и свобод личности в Ираке и в России.

Предмет исследования составляют нормы иракской и российской конституций, регулирующие гражданские (личные) и политические права и свободы человека и гражданина.

Методологическую основу исследования составили методы диалектики, анализа и синтеза, сравнительно-правовой, системно-структурный, функциональный, телеологический, исторический и др.

Научная новизна.

Новизна работы заключается в самой постановке и формулировании проблемы о роли прав человека в мусульманской государственно-правовой системе, а также о специфике закрепления прав человека в Конституции Республики Ирак, которые ранее не являлись предметом научного познания.

Структура работы.

Работа включает введение, две главы, объединяющих шесть параграфов, заключение, список использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1 «Общетеоретические основы исламской концепции прав человека» включает три параграфа.

В параграфе 1.1 - «Права и свободы личности в исламе: исторические и правовые предпосылки», рассмотрены следующие вопросы: проблема универсальности прав человека, влиянии западно-европейской идеологии на содержание прав человека в религиозных исламских государствах, а также понимание концепции прав человека с точки зрения шариата. Подробному анализу подверглись нормы шариата, закрепляющие права человека и определяющие специфику правового положения личности с точки зрения религиозных норм, закрепляющих обязанности в религиозной сфере и в обыденной (мирской) жизни.

В параграфе 1.2 «Нормативное закрепление прав человека в международных исламских документах» подробно проанализированы такие международные исламские документы по правам человека, как: Всеобщая исламская декларация прав человека³ (далее – Исламская декларация), принятая Международным исламским советом в сентябре 1981 г., Каирская Декларация прав человека в исламе (1990 г.)⁴ (далее – Каирская декларация). Права человека, закрепленные в названных актах, основаны на таких принципах шариата, как: свобода и достоинство, равенство и справедливость.

Ратификация мусульманскими странами ключевых международных документов и принятие собственных деклараций по своим формулировкам близким к международным стандартам свидетельствует об отсутствии

³ Всеобщая исламская декларация прав человека (Принята 19 сентября 1981 года Исламским советом Европы в Париже) // <http://constitutions.ru/?p=500>

⁴ Каирская декларация прав человека в исламе (Принята в Каире в 1990 году государствами-членами Организации исламского сотрудничества) // <https://ru.wikipedia.org/wiki/>

непреодолимых различий между исламским и либеральным подходом к правам человека. Поэтому следует отметить тенденцию к сближению исламской концепции с международными стандартами прав человека.

Вместе с тем идеологический аспект проблемы отражает иную картину. Объясняется это значительным сохранением в массовом политическом и правовом сознании традиционно-мусульманского понимания вопросов права, государства, политической власти и т.д. Нормы документов о правах человека во многом не совпадают с массовым правосознанием и сложившейся в мусульманском обществе системой ценностей, которые формируются под влиянием религиозных догм. Это обстоятельство существенно затрудняет реализацию прав и свобод личности в арабских странах, зачастую приводит к нарушениям норм о правах человека. Таким образом, если с точки зрения буквы закона права человека нормативно закреплены практически во всех конституциях мира, то с точки зрения духа закона и правоприменения им предстоит еще стать реалиями жизни граждан арабского мира.

В параграфе 1.3. «Сравнительный анализ концепции прав человека в западном и восточном правопонимании (на примере Конституции РФ и Конституции Ирака)» обоснованы единые идеологические основы концепции прав человека, содержащейся в Конституции Республики Ирак и Конституции России, поскольку во всем цивилизованном исламском мире можно наблюдать закрепление в той или иной степени международных стандартов прав человека и их реализацию.

Но ратификация международных актов по правам человека не говорит о полном и безоговорочном принятии арабскими государствами, в том числе и Ираком, международного стандарта прав человека. Однако внедрение многих положений о правах человека на конституционном уровне (в частности, закреплении прав человека и их гарантировании государством) свидетельствует об открытости государственно-правовой системы Ирака и способности идти на компромисс западному сообществу.

Глава 2 «Конституционные основы регулирования гражданских (личных) и политических прав в Республике Ирак и в Российской Федерации» содержит три параграфа.

В параграфе 2.1. «Особенности закрепления прав и свобод личности в Конституции РФ и Конституции Республики Ирак: сравнительно-правовой анализ» проанализировано конституционное развитие Ирака, начиная с 1932 года, когда Ирак был принят в Лигу наций.

После падения режима светской диктатуры С. Хусейна⁵, Ираком был взят курс на масштабное реформирование государственно-правовой системы на основе принципов демократии. И первым шагом реализации демократического курса стало принятие на всеобщем референдуме в 2005 году новой Конституции Ирака. На всеобщем референдуме ее поддержали 78 % избирателей, 22 % проголосовали против. Явка избирателей составила 63 %⁶. Конституция Ирака была признана высшим законом страны и была провозглашена по всей стране без исключения.

Конституция Ирака 2005 года детально регулирует все сферы общественных отношений. Исследователи полагают, что конституция Ирака заключила в себе синтез демократических моделей защиты прав и свобод человека, а также исламскую догматику⁷. Целями ее принятия было изменение политической ситуации в стране, создание демократических институтов власти и управления, гарантирование прав различных категорий граждан. Однако не все цели достигнуты. Страна находится в сложной обстановке, продиктованной войной на всем Ближнем Востоке. В связи с чем, многие нормы так и остались декларативными, не имеющими законодательные гарантии. Однако начало позитивным преобразованиям в области установления и защиты прав и свобод человека и гражданина положено.

⁵ Сергеев В.М., Саруханян С.Н. Модернизация и революция (Турция, Иран и арабские страны) // Ежегодник Института международных исследований Московского государственного института международных отношений (Университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации. 2013. № 1 (3). С. 151.

⁶ Аль-Мухамед Г.З.А., Дубессан Р. Основы конституционного строя Ирака // Конституционализм и государствоведение. Воронеж: Изд-во «Воронежский государственный университет», 2011. № 5. С. 248.

⁷ Сапронова М.А. Конституция Ирака одобренная на всеобщем референдуме 15 октября 2005 года: структура, основные положения, особенности // <http://www.iimes.ru/?p=3890>

Особенностью действующей конституции является то, что она отражает иракскую самобытность, связанную с религиозной составляющей исламского государства, а также проживающих на территории Ирака народов и племен. В частности, в Преамбуле Конституции подчеркивается уникальность Ирака, связанная с исламскими святынями.

Новая Конституция Ирака воплотила в себе сплетение демократических начал и исламских постулатов. Иракская конституция состоит из Преамбулы, шести разделов, поделенных на главы. Всего в иракской конституции содержится сто сорок статей⁸.

Закреплены принципы добрососедства и невмешательства во внутренние дела других стран и разрешение споров мирным путем на основе равноправия и соблюдения международных обязательств (ст. 8). Отдельная статья посвящена регулированию деятельности вооруженных сил и милитаризованных служб (ст. 9). Вооруженные силы не могут вмешиваться в политические дела государства, военным запрещено занимать выборные должности. Особо указано, что Иракская армия не может подавлять Иракский народ. В свою очередь кроме как государственных военных сил не может быть собрано ни одно вооруженное формирование.

Основой прав человека в исламе названы свобода, равенство и справедливость, которые стали основополагающими принципами закрепления прав человека в международных исламских документах и в конституциях исламских государств, в том числе и в Конституции Ирака.

Свобода в исламе обусловлена общим подчинением воли человека Аллаху: чем шире знание о нормах шариата, тем выше степень свободы человека. Соответственно, стремление к знаниям поощряется исламом, а степень овладения знаниями выступает одним из критериев различий между людьми. Отчасти это объясняет существование бесплатного образования в исламских государствах. Например, в Конституции Ирака провозглашается и

⁸ Конституция Иракской Республики принята на всеобщем референдуме 15 октября 2005 г.// https://ru.wikisource.org/wiki/Конституция_Иракской_Республики

гарантируется бесплатное образование на всех его стадиях (ст. 34 Конституции Ирака).

Равенство – это еще одна основа прав человека. Оно понимается в мусульманском праве как общность происхождения всех людей от Адама. Однако общее происхождение не исключает разнообразие народов, языков, цветов кожи, но эти различия дополнительное основание для взаимодействия людей, а не для их розни. Равенство в исламе означает наделение всех людей одинаковым правом принадлежности к человеческому роду. Например, в Конституции Ирака в преамбуле закреплено предоставление Конституцией равных возможностей для всех.

Равенство людей трансформируется в исламском праве в запрет дискриминации по полу, возрасту, цвету кожи, языку, социальному происхождению и др. Конституция Ирака, например, в главе второй, закрепляющей права человека, ставит норму, содержащую запрет дискриминации, первой (ст. 14 Конституции Ирака). Она гласит: «Иракцы равны перед законом без какой-либо дискриминации по признакам пола, этнической или национальной принадлежности, происхождения, цвета кожи, религии, верований, принадлежности к сектам, убеждений или социально-имущественного положения».

Завершающей основой всех прав человека мусульманское право называет справедливость. Принцип справедливости выступает основополагающей конституционной ценностью и пронизывает все нормы Конституции Ирака.

В главе второй закреплены гражданские и политические права и свободы. Конституцией отдельно выделены гражданские и политические права; экономические, социальные и культурные права; и свободы. Следует отметить, что Конституция Ирака провозглашает широкий объем личных прав, которые могут быть ограничены только на основании закона или судебного решения. Особенности закрепления экономических прав является

активное участие государства в экономике и гарантия реформирования всей экономики Ирака в духе современных тенденций.

В параграфе 2.2. «Система гражданских (личных) прав человека в Конституции Республики Ирак и в Конституции Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ» рассмотрены особенности закрепления отдельных личных прав человека в обеих конституциях.

Важнейшим правом человека в Конституции Республики Ирак является право на свободу совести и вероисповедания. Его определяющая роль подчеркнута тем, что это единственное право, которое закреплено в главе первой Конституции Ирака «Основы конституционного строя Ирака» (ч. 2 ст. 2).

Основное положение в системе конституционных прав человека, как в иракской, так и в российской конституции, занимает право на жизнь. В Конституции Ирака это право закреплено в ст. 15 вместе с правом на личную безопасность и свободу. Никто не может быть лишен или ограничен в этих правах, кроме случаев, предусмотренных законом или на основании судебного решения вследствие применения смертной казни. Следует обратить внимание на то, что при всей важности права на жизнь, согласно иракской конституции оно подлежит ограничению на основании закона или судебного решения. В Конституции РФ такого ограничения не предусмотрено и право на жизнь является абсолютным.

В последнее время некоторые мусульманские правоведы пропагандируют отмену смертной казни за политические преступления. Но в то же время они настаивают на ее сохранении за четыре вида преступлений, наказание за которые в виде лишения жизни предусмотрены Кораном: убийство, внебрачные сексуальные отношения (прелюбодеяние), отступничество (выход из ислама) и разбой. Таким образом, смертная казнь за данные деяния не может быть отменена человеческим законом, так как установлена она Кораном, соответственно отвечает божественной воле.

В параграфе 2.3. «Система политических прав человека в Конституции Республики Ирак и в Конституции Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ» отмечено, что ориентация на требования и ограничения, отражающие принципы шариата, характерна и для концепции политических прав человека.

При конструировании системы политических прав, в Иракской Конституции отразился в большей степени либеральный стандарт прав человека, но при реализации политических прав, особенно политических прав женщин на занятие общественной работой, работой в государственных органах, сильны традиции ислама.

Следует отметить, что в части первой главы второй иракской конституции закреплено только два политических права: право на участие в общественной жизни и осуществления политических прав и право на политическое убежище. Остальные политические притязания сформулированы в части второй главы первой как политические свободы.

В Коране очевидна разница в статусе мужчины и женщины относительно права женщины заниматься общественно-политическими делами. Соответственно, дееспособность женщины в политических правах исламом ограничивается, но с точки зрения либерального стандарта, это не допустимо. В Конституции Ирака запрещена дискриминация по признаку пола, поэтому женщина, согласно ст. 20, наделяется наравне с мужчиной пассивным и активным избирательным правом.

Право участвовать в общественно-политической жизни означает, что все граждане имеют право принимать участие в управлении делами государства, право избирать и быть избранными, выдвигать свою кандидатуру в органы государственной власти.

Новым в избирательной системе Ирака, а значит и в реализации права избирать и быть избранным является введение демократических норм избирательного права для каждого иракца, обладающего этим правом в соответствии с законом: голосование является свободным и справедливым,

проводится на альтернативной основе при установленной периодичности выборов.⁹

В заключении следует отметить следующее. Права и свободы личности как высшие ценности человечества и высочайшие идеалы современности относительно недавно получили нормативное закрепление в конституциях арабских государств. В частности, в Конституции Республики Ирака они были официально провозглашены 15 октября 2005 года. Однако их закреплению предшествовал сложнейший период жесточайших вооруженных конфликтов, политических и экономических кризисов, которые переживал Ирак с 80-х гг. XX в. И принятие Иракской Конституции 2005 г. стало прогрессивным шагом иракского общества и ознаменовало новый этап в жизни иракского народа. Об этом красноречиво говорится в преамбуле Конституции Ирака.

Согласно духу иракской конституции, основная идея прав и свобод личности состоит в том, что они, не нарушая устоев религиозного общества, могут помочь найти компромисс между исламскими и западными законами. Это объективно необходимо для диалога культур в условиях глобализации. Иракская Конституция отразила либеральную тенденцию в понимании прав человека. Согласно ее положениям Иракской Конституции, у каждого человека и гражданина есть свои права и обязанности, которые в совокупности образует его правовой статус.

Если сравнивать исламскую и западную концепцию прав человека, а также российскую, то при достаточно большом сходстве между ними в определении и регулировании основных прав и свобод, содержание и, главное, толкование их остается различным. Специфическое значение имеют в исламе такие права, как право на жизнь, право на равенство и недопущение дискриминации, право на справедливость, право на справедливый судебный процесс, право на защиту чести и репутации, права меньшинств, право на

⁹ Аль-Мухамед Г.З.А., Дубессан Р. Основы конституционного строя Ирака // Конституционные чтения: сб. науч. трудов. Вып. 5: Актуальные проблемы конституционного права в решениях Конституционного Суда Российской Федерации. – Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2011. С. 239.

обязательное участие в управлении делами общества, право на свободу совести, мысли и слова, право на свободу вероисповедания, право на социальное обеспечение, право на образование, право на личную жизнь и т.п. Данные положения в исламе носят божественный характер, а не обладают светскими чертами, которые существуют в западном праве.

Несмотря на закрепленные многочисленные права и свободы, ратифицированные международные документы по правам человека, современному Ираку еще предстоит найти компромисс между религиозным и либеральным стандартом правового статуса личности.