

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА И ГАРАНТИИ
ИХ РЕАЛИЗАЦИИ ПО КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ ИРАК

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 2 курса юридического факультета
направления 40.04.01 «Юриспруденция»
профиль «Конституционное и муниципальное право»

Каридж Мохаммеда Ясим Мохаммеда

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.,

должность, уч. степень, уч. звание

« 06 » 06 20 17 г.


(подпись)

Н.А. Мошкина
(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой
профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

« 06 » 06 20 17 г.


(подпись)

Г.Н. Комкова
(инициалы, фамилия)

Саратов 2017

Введение. Права человека в настоящее время стали одной из ключевых научных проблем, которые изучаются с самых широких и разнообразных позиций: с философско-гуманистической точки зрения, в аспекте сущности и явления власти, принципов перестройки правовой системы, проведения экономической и культурной политики, борьбы с экологическими угрозами и преступностью и т.д. На права человека возлагают решение ряда внутренних, международных и глобальных задач. Права обнаруживают свое присутствие практически в каждой сфере жизнедеятельности человека. И если в юридической литературе демократических стран (условно назовём «страны Запада» права человека, конституционно-правовой статус личности, механизмы и процедуры его защиты довольно подробно исследованы, то правовая регламентация правового статуса личности в странах «Востока» практически не исследована.

Конституционный статус личности в государствах, где сильным остается влияние шариата, включает в себя принадлежность к гражданству данной страны, определенный объем прав и свобод и обязанности гражданина.

Он во многом определяется характером политического режима, конституционной системой государственных органов, положением главы государства – президента или монарха, а также степенью влияния норм ислама на государственно-правовые и общественно-политические институты и органы.

В качестве объекта исследования определены общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования и реализации гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации и Республике Ирак.

Предметом исследования выступают нормы Конституции РФ, Конституции Республики Ирак, федерального и регионального законодательства, регулирующие вопросы обеспечения и гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование механизма конституционно-правового регулирования прав человека по Конституции РФ и Конституции Республики Ирак.

Для достижения поставленной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- рассмотреть понятие прав и свобод человека и гражданина в Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Ирак;
- охарактеризовать виды прав и свобод человека и гражданина в Конституции Российской Федерации и Конституцией Республики Ирак
- проанализировать личные (гражданские) права и свободы граждан Российской Федерации и Республики Ирак
- исследовать механизм реализации политических прав и свобод человека и гражданина;
- рассмотреть экономические, социальные и культурные права и свободы по Конституциям Российской Федерации и Республики Ирак;
- изучить понятие, содержание и виды гарантий прав и свобод человека и гражданина;
- проанализировать гарантии осуществления и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Методологической основой исследования явились общенаучные методы познания – анализ и синтез, а также системный подход, частнонаучные – сравнительно-правовой и частноправовые – формально-юридический, а также другие методы.

С помощью метода анализа и синтеза были исследованы теоретические категории, например, права и свободы человека, гарантии. Системный метод позволил проанализировать личные, политические и экономические права и свободы человека и гражданина в системе конституционных прав.

Сравнительно-правовой метод позволил проанализировать права и свободы человека и гражданина в двух независимых государствах – Российской Федерации и Республике Ирак. С помощью формально-

юридического метода детально изучены технико-юридическая и нормативная составляющие реализации гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Теоретическую основу исследования составили труды отечественных и зарубежных ученых в области конституционного права, посвященные вопросам реализации прав и свобод человека и гражданина и гарантий их реализации.

Нормативно-правовая и эмпирическая основа исследования представлена Конституцией РФ, Конституцией Республики Ирак, международными правовыми актами, федеральными законами, подзаконными актами федерального уровня, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, законодательством субъектов Федерации, муниципальными правовыми актами, другие нормативными материалами и статистическими данными.

Научная новизна работы заключается в проведении сравнительно-правового анализа прав и свобод человека и гражданина в двух независимых государствах – Российской Федерации и Республике Ирак.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, объединяющих семь параграфов, заключения и списка используемых источников.

Основное содержание работы. В Конституции РФ проводится разграничение основных прав и свобод на права и свободы человека и гражданина. Права гражданина охватывают сферу отношений индивида с государством, в которой он рассчитывает не только на ограждение своих прав от незаконного вмешательства, но и на активное содействие государства в их реализации. Статус гражданина вытекает из особой правовой его связи с государством - института гражданства. Там, где речь идет о правах человека, используются формулировки «каждый имеет право», «каждому гарантируется» и т.д., что подчеркивает признание прав и свобод за любым человеком, находящимся на территории России, независимо от того, является ли он гражданином РФ, иностранцем или лицом без гражданства.

Конституционные права и свободы являются главным элементом конститутивно-юционного правоотношения, в котором участвует государство и гражданин. Для гражданина смысл такого правоотношения состоит в получении защиты своих прав, а для государства - в обязанности предоставить эту защиту.

Конституционные нормы Республики Ирак о правах и свободах человека и гражданина выдержаны в моделях западной концепции демократии. Конституция Республики Ирак декларирует равенство всех иракцев перед законом, широкий объем личных прав, которые могут быть ограничены только на основании закона и при наличии соответствующего судебного решения.

Декларируемый иракской Конституцией правовой статус личности вполне соответствует стандартам современных западных демократий и, конечно, разительно отличается от практики недавнего тоталитарного режима с его единственной господствовавшей партией и фактическим отсутствием демократических прав и свобод. Разумеется, будущее Ирака покажет, насколько реальны декларируемые Конституцией права и свободы и насколько практика иракского правительства сможет гарантировать существование демократического политического режима и установление иракского конституционализма.

Главы или разделы о правах и свободах граждан в Конституциях арабских стран записаны весьма лаконично, формулировки очень краткие, без детализации. Это особенно заметно при сравнении с другими главами Конституции, регулирующими, например, полномочия и структуру высших органов государственной власти, особенно главы государства. Тем не менее, разделы о правах и свободах личности расположены, как правило, перед главами об органах власти, что свидетельствует о восприятии мусульманскими государствами европейской традиции прокламировать приоритет прав и свобод человека и гражданина над полномочиями органов государства.

Большое значение для определения правового статуса личности в арабских странах имеет влияние норм ислама на всю государственную и общественную жизнь этих стран, в том числе, разумеется, и на содержание текста Основного закона.

Важная конституционная особенность мусульманских государств – откровенно слабая международно-правовая обеспеченность Конституций, для большинства которых характерно отсутствие приоритета норм международного права над внутриконституционным правом, хотя осылки к международным документам и уважение принципов международного права декларируются.

Ислам напрямую через Основной Закон влияет на текущее законодательство Ирака, хотя в Конституции оговаривается, что законы не могут противоречить принципам демократии, правам и свободам человека. Права и свободы человека подчинены исламским предписаниям, а демократические принципы лишь декларированы и законодательно не конкретизированы.

Центральной в реализации любого права является определенная законодательная система специфических средств - гарантий, благодаря которым становится возможным осуществление прав и свобод, их охрана от противоправных посягательств и защита от нарушений. Без соответствующих гарантий, провозглашённых в конституции и законах, права и свободы - лишь декларация.

Сущность гарантий прав и свобод человека и гражданина заключается в объединении индивидуально-волевых и организационно-властных действий по превращению закрепленных в нормативно-правовых актах прав и свобод из потенциальных возможностей в реальную практику общественных отношений. Содержание гарантий весьма динамично, обусловлено их целевой, институциональной и функциональной направленностью, зависит от общественно-политических и иных процессов, происходящих в государстве на определенных этапах его развития.

В части анализа системы юридических гарантий следует остановиться на действиях организационно-процессуального характера соответствующих учреждений, органов и должностных лиц. Одни авторы вообще не включают их ни в один из видов гарантий, т. е. не рассматривают в одной плоскости с общими условиями и юридическими средствами обеспечения, определяя, что организационная деятельность служит универсальной предпосылкой действенности всей системы гарантий прав, однако, ведут речь о них как о «гарантиях гарантий»; другие выделяют их в качестве самостоятельного вида гарантий субъективных прав — организационных, осуществление которых включает в себя издание нормативных правовых актов, актов применения права и т.д.; третьи включают их в систему юридических гарантий, выражающихся в устойчивой, стабильной практике работы государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также общественных объединений, которая в целом обеспечивает гражданам пользование правами и свободами, предотвращает их от возможных нарушений.

В формулировках конституционных норм акцентируется внимание не на материальных, а на юридических гарантиях прав и свобод граждан. Именно на последних сосредотачивается деятельность государства.

Большинство норм Конституции Ирака о правах и свободах человека и гражданина содержит декларативную формулировку «гарантируется» без определения даже общих направлений такого гарантирования. Обеспечение и конкретные меры по гарантированию защиты прав граждан как конституционной обязанности государства закрепляются на уровне отраслевого законодательства.

Анализируя гарантии прав и свобод человека и гражданина можно сделать следующие выводы:

- 1) без гарантирования прав и свобод, какими бы демократическими они ни были, права и свободы остаются формальными законодательными положениями;

2) понятием гарантии прав и свобод охватывается вся совокупность объективных и субъективных факторов, направленных на полную реализацию и всестороннюю охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина;

3) необходимость классификации гарантий обусловлена их многообразием и сложным содержанием;

4) гарантии прав и свобод традиционно классифицируются на общие и специальные (юридические), которые эффективны только во взаимосвязи между собой;

5) гарантии прав и свобод человека и гражданина являются сложным, многоаспектным и одновременно целостным и самостоятельным институтом правовой системы.

Защите подлежат не просто права и свободы человека и гражданина, а весь процесс их признания, соблюдения и обеспечения. Признание прав и свобод человека и гражданина — первая стадия их конституционной защиты. На этой стадии осуществляется нормотворческая деятельность соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления:

1. принятие нормативных правовых актов, в которых закрепляются права и свободы человека и гражданина;
2. имплементация норм международного права;
3. ратификация международных договоров;
4. признание решений Европейского Суда по правам человека.

Вторая стадия процесса защиты — соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Достигается это в результате деятельности всех субъектов власти, а также физических и юридических лиц в соответствии с принципами невмешательства, лояльности (толерантности), согласия и уважения.

Третья стадия процесса конституционной защиты прав и свобод человека и гражданина — их обеспечение. Обеспечить права и свободы человека означает установить целесообразное и справедливое соотношение

материальных и духовно- нравственных потребностей граждан и реальных возможностей их удовлетворения.

В Конституции Ирака закреплены гарантии исламского равенства большинства иракских жителей, а также права человека на вероисповедание: христианство, езидизм, мандеизм и др. Согласно ст. 14 Конституции иракцы равны перед законом, независимо от религии и т. д. Но включение в состав суда экспертов по праву ислама нарушают вышеуказанные принципы, поскольку лица, представляющие другие религии, в конституционном судопроизводстве не предусмотрены.

Необходимо аргументировано разрешить коллизию в определении правового статуса экспертов по праву ислама в составе органа конституционного контроля. Необходимо закрепить их консультативную роль при одновременном расширении представительства иных религий, что будет способствовать объективному отправлению правосудия, соблюдению принципов демократии, равноправия граждан и отделению суда от религии. Отправление правосудия представляет собой реализацию функции государства, связанной с разрешением правовых споров, основанной на профессиональной деятельности квалифицированных юристов. Она не должна олицетворять идеологию ислама или других религий, поскольку в противоположном случае решение суда будет носить религиозный характер, что в том числе будет нарушать принцип светского государства.

Действующим уголовным законодательством Республики Ирак установлена сложная процедура проверки и утверждения смертных приговоров. Решения уголовных судов, вынесших приговор, должны автоматически в течение 10 дней передаваться для проверки в кассационный суд, даже при отсутствии жалобы. Смертные приговоры должны быть проверены Генеральной коллегией, состоящей из всех судей кассационного суда. Приговоры, подтвержденные кассационным судом, передаются министру юстиции, который посылает приговор для утверждения Президенту Республики Ирак. Согласно действующему Иракскому

законодательству, смертный приговор должен быть утвержден кабинетом, президентом и двумя вице-президентами. На практике действие данного правового института привлекает большое внимание общественности и вызывает существенные осложнения в деятельности государственной власти.

На основании анализа российского опыта организации судебной власти и реализации права на судебную защиту, целесообразным является исключить из полномочий Президента Республики Ирак утверждение смертных приговоров. Право на судебную защиту, получающее свое воплощение в исполнении судебного решения, при таких условиях будет реализовано только при соблюдении ее конституционной гарантии в виде независимости судебной власти как на стадии рассмотрения дела, так и приведения в исполнение приговора суда. Возможно предоставление Президенту Республики Ирак в целях гарантирования права на жизнь, достижения социальной справедливости полномочий по осуществлению помилования.

Заключение. Большое значение для определения правового статуса личности в арабских странах имеет влияние норм ислама на всю государственную и общественную жизнь этих стран, в том числе, разумеется, и на содержание текста основного закона.

Провозглашение ислама государственной религией объективно серьезно ограничивает правовой статус лиц, прямо не подпадающих под действие религиозных норм. Кроме того, в ряде стран нормы шариата фактически стоят выше конституционных норм или во многом определяют их содержание и направленность. И вполне естественно, что если Конституция требует от государственных служащих верности нормам ислама в своей работе, то это требование прямо ограничивает поступление на государственную службу определенных категорий граждан, в свое время чем-то нарушивших эти нормы.

Важнейшим фактором, влияющим на конституционный статус личности, остается традиционно сложившееся несоответствие

конституционных норм о правах и свободах граждан и повседневной политической практики, изобилующей зачастую грубейшими нарушениями конституционных прав и свобод, особенно в периоды обострения внутривнутриполитической борьбы или внешней угрозы, когда на первый план выходят внесудебные и внеконституционные расправы с негодными лицами. Важную роль при этом играет и неграмотность большей части населения, пережитки родовых отношений, низкое политическое и правовое сознание населения, авторитарные методы государственного руководства обществом и тому подобные факторы.

Многие конституционные положения, явно закрепляющие конституционный статус личности, остаются нереализованными или носят явно ограниченный характер в силу отсутствия материальных, политических и юридических гарантий их осуществления. Отсутствие таких гарантий – одна из основных черт арабских конституций, превращающих конституционно-правовой статус личности в откровенную фикцию. Разумеется, во многих случаях отсутствие таких гарантий – это не злая воля законодателя, а объективная реальность, связанная с существующими в этих странах социально-экономическими и политическими условиями, с феодально-патриархальными пережитками, господствующими во многих сферах общественной жизни.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что значение Конституции как основного источника прав и свобод чрезвычайно велико.