

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «САРАТОВСКИЙ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

**ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ  
ВОЗМОЖНОСТЯМИ: ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ**

автореферат магистерской работы

студентки 2 курса 265 группы  
направления 40.04.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
Федотченко Юлии Игоревны

Научный руководитель  
доктор философских наук,  
профессор



С.В. Тихонова

Заведующий кафедрой  
доктор социологических наук,  
профессор



О.Ю. Голуб

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность работы.** Современными реалиями установлено, что право на доступ к информации является одним из наиболее важных прав человека, которые позволяют личности развиваться и активно участвовать в демократическом обществе, полностью реализуя свои права и обязанности.

Реализация данного права не возможна без активного участия в этом процессе государства, а именно государства социально-правового, в котором информация и информационные технологии направлены на обеспечение и охрану прав человека, а их реализация способствует качественному изменению уровня жизни всех категорий граждан, в том числе и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Смена парадигмы отношения государства к такой категории граждан как лица с ограниченными возможностями, упор на их социальные права, на право жить и развиваться в обществе информационном, технически развитом, наравне с другим социумом, без каких-либо ущемлений все это предопределяет столь возросший, «новый», социальное-правовое интерес к проблемам реализации гарантий на доступ к информации на практике.

На 2017 год согласно данным Федеральной службы государственной статистики в Российской Федерации 12259000 человек являются инвалидами<sup>1</sup>. При этом на вопрос «созданы ли равные условия и возможности для инвалидов в нашей стране» большинство граждан, по данным ВЦИОМ (две трети опрошенных — 67%), сказали, что люди-инвалиды не обладают теми же возможностями для образования и трудоустройства, что и другие граждане. Обратного мнения придерживается 21% участников опроса<sup>2</sup>.

---

1 Положение инвалидов. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/#) (дата обращения 05.05.2017).

2 Инвалиды и мы: послесловие к инциденту в Нижнем Новгороде. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115349> (дата обращения 05.05.2017).

Именно поэтому актуальными остаются вопросы относительно того, насколько Российская Федерация является социально-ответственным государством и проводит должную политику в области реализации, обеспечения и охраны конституционного права на доступ к информации для лиц с ограниченными возможностями здоровья, как наиболее не защищенной категории граждан.

Целью настоящего исследования является комплексный анализ действующей правовой политики Российской Федерации как государства социально-правового в области обеспечения доступа к информации лиц с ограниченными возможностями, а также возможность улучшения данного направления деятельности в целях реализации социальной функции государства.

В достижении поставленной цели был сформулирован ряд задач:

- определить понятийный аппарат настоящего исследования (определить категории «доступ к информации», «лица с ограниченными возможностями»);
- проанализировать нормативно-правовую базу данного права, выработать свои предложения по совершенствованию законодательства в области доступа к информации для лиц с ограниченными возможностями;
- изучить и обобщить опыт по реализации данного права на национальном и международном уровне: государственные программы по улучшению доступности информационных ресурсов для лиц с ограниченными возможностями, стандартизация данной сферы, а также техническая сторона данного процесса (технические средства и устройства, а также порядок их предоставления и приобретения);
- на основании проделанного исследования сделать вывод о степени доступности информации для лиц с ограниченными возможностями в Российской Федерации, выявить проблемы и предложить пути решения в данной области.

Тема исследования относится к числу мало изученных, о чем говорит отсутствие специальных монографических исследований. В свою очередь, важное методологическое значение для настоящей работы имели публикации в области

доступа к информации, прав лиц с ограниченными возможностями на доступность интернет-ресурсов, а также в сфере баланса интересов общего и частного, взаимной ответственности личности и общества, таких правоведов как И.Ю. Богдановская, Г.Н. Комкова, Б.С. Эбзеев, О.Ю. Рыбаков, О.Ю. Голуб, С.В. Тихонова, Д.Е. Власова, А.Д. Попко, А.Н. Камынин, А.И. Живицкая, А.А. Карпов и др.

Настоящая магистерская работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка используемых источников.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

В первом разделе исследуются правовые аспекты доступа к информации для лиц с ограниченными возможностями, а именно: раскрывается аксиологическая сущность основных понятий, таких как «доступ к информации» и «лица с ограниченными возможностями», а также проанализирована нормативно-правовая база, регулирующая доступность информации для лиц с ограниченными возможностями.

Автором указывается существующая проблема неопределенности в законодательстве Российской Федерации дефиниции понятия «доступ к информации для лиц с ограниченными возможностями». Данное упущение можно объяснить тем, что понимание значимости доступа к информации лиц с ограниченными возможностями здоровья в век развития информационных технологий и сети Интернет, пришло совсем недавно. Тем не менее, даже на международном уровне нет четко установленной дефиниции данному понятию, а лишь упоминание совокупности прав и гарантий, способствующих доступности информации.

Для нахождения законодательной формулировки искомого понятия автором представляется возможным «разбить» данный термин на две составляющие — «доступ к информации» и «лица с ограниченными возможностями».

Что касается первого «компонента» искомого понятия, под «доступом к информации понимается – возможность получения информации и ее использования», а также «граждане (физические лица) и организации (юридические лица) (далее - организации) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим ФЗ и другими федеральными законами»<sup>1</sup>.

Вторая составляющая данного понятия – «лицо с ограниченными возможностями», согласно которому «к лицам с ОВЗ относятся лица, имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии: глухие, слабослышащие, слепые, слабовидящие, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата и другие, в том числе дети-инвалиды, инвалиды»<sup>2</sup>.

Таким образом, автором исследования было выведено общее законодательное понятие «доступ к информации для лиц с ограниченными возможностями» — это субъективное право лиц, имеющих недостатки в физическом и (или) психическом развитии (глухие, слабослышащие, слепые, слабовидящие, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата и другие, в том числе дети-инвалиды, инвалиды), на возможность получения информации и ее использование в любых формах и из любых источников.

Именно для уяснения того, что понимается под данным определением, кого относить к лицам с ограниченными возможностями здоровья и что необходимо предпринять для реализации данной гарантии на практике и необходимо

---

1 Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // СЗ РФ. 2006. № 31. Ст. 3448; 2015. № 29. Ст. 4389.

2 Письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки «О методических рекомендациях по организации и проведению единого государственного экзамена (ЕГЭ) для лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 5 марта 2010 г. № 02-52-3/10-ин // Вестник образования. 2010. № 7.

законодательно закрепить понятие «доступ к информации для лиц с ограниченными возможностями».

Нормативно-правовое регулирование доступа к информации лиц с ограниченными возможностями начинается на международном уровне. Основопологающим актом в данной сфере является, Конвенция ООН о правах инвалидов, после принятия которой наметился вектор необходимых преобразований в области создания доступной среды для инвалидов.

Ряд стран приняли или внесли изменения в законодательство, для приведения его в соответствие с международными обязательствами. Некоторые страны принимают специальное законодательство регламентирующее доступность информации для лиц с ограниченными возможностями (например, США).

В Российской Федерации важное место в правовом регулировании доступности информации для лиц с ограниченными возможностями занимают положения Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в частности ст.14, закрепляющая гарантии инвалидам на право получение необходимой информации

Автором замечено, что хотя ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и содержит гарантию инвалиду права на получение необходимой информации, однако не устанавливает детальные и обязательные для исполнения требования к реализации данного права. Регламентация же реализации доступа к информации содержится в подзаконных нормативных актах, либо в стандартах доступности, не носящих статуса обязательных.

Помимо прочего, исследование вопроса показало отсутствие ответственности за нарушение норм законодательства в области информационной доступности для инвалидов на национальном уровне. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит в себе норму, посвященную ответственности за уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной

инфраструктур (статья 9.13.)<sup>1</sup>, при этом не упоминает доступность информации, что не отвечает требованиям современного общества, и по мнению автора должно быть устранено на законодательном уровне.

Во втором разделе автором исследуются организационные аспекты доступа к информации для лиц с ограниченными возможностями.

Изучение проблемы выявило, что на сегодняшний день имеется развитая система практических мер по реализации доступа к информации лиц с ограниченными возможностями от государственных целевых программ (в Российской Федерации – «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы, в США в штате Вашингтон – Washington Assistive Technology Act Program (WATAP)), стандартов доступности (WCAG 2.0, Section 508, ГОСТ Р 52872-2012 « Интернет-ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению»), до технических средств и устройств, обеспечивающих лицам с ограниченными возможностями доступ к информации (экранные лупы, альтернативные клавиатуры, программное обеспечение и т.п.)

Однако на практике, как было выявлено автором в ходе проведенного исследования, особенно на национальном уровне, данные меры являются мало эффективными. Выполнение тех же стандартов преимущественно носит рекомендательный характер, хотя, по мнению автора, в век развития информационного общества, существует необходимость повсеместного придания данным положениям обязательной силы.

До сих пор лица с ограниченными возможностями сталкиваются с определенными трудностями, связанными с доступностью информации (нехватка средств информирования в повседневной жизни, отсутствие специального оборудования, позволяющего воспользоваться сетью Интернет, неадаптированность сайтов, дороговизна технических устройства доступа к

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1; 2017. № 17. Ст. 2460.

информации, позволяющих существовать наравне со здоровыми пользователями и т. д.).

Опыт Российской Федерации и зарубежных стран свидетельствует о проведении программ, проектов, мероприятий, направленных на предоставление льгот, кредитов, ассистивных устройств для лиц с ограниченными возможностями.

На национальном уровне процесс предоставления технических средств, связан с проблемой нарушения сроков их реального получения. С момента постановки на учет по обеспечению техническим средством до его реального предоставления могут пройти годы, что подтверждается материалами судебной практики, объемы которой поражают.

Считаем, что необходимо коренным образом менять процесс реализации доступности информации для лиц с ограниченными возможностями (увеличение финансовых вложений, увеличение количество учреждений, адаптированных под нужды инвалидов, адаптация сайтов органов государственной власти всех уровней и учреждений социальной направленности, снижение стоимости мероприятий по адаптации информационных ресурсов). Разработка любого интернет-ресурса должна включать в себя осознание необходимости создания альтернативной версии сайта (на подсознательном уровне, как нечто «нормальное», само собой разумеющееся), позволяющей пользователю с ограниченными возможностями получить всю необходимую информацию, не задумываясь о своих физических ограничениях.

Так же, необходимо увеличивать ассортимент финансово-доступных, качественных вспомогательных технологий, а также совершенствовать процесс их предоставления за счет средств бюджетов различных уровней. Более эффективным способом решения проблем, как нам представляется, может явиться переход от финансирования производителей и поставщиков изделий к непосредственному финансированию его потребителей. Придание лицу с ограниченными возможностями статуса держателя финансовых средств позволит ему

осуществлять свободный выбор поставщика и необходимых технических средств с учетом индивидуальных потребностей и пожеланий.

Основные результаты проведенного исследования были изложены и апробированы в ходе выступлений на конференциях разного уровня:

1. Правовое регулирование медиакоммуникационной сферы в России: новое в законодательстве и проблемы правоприменения – III Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием (20 апреля 2016 г.).

2. IX Международная научно-практическая конференция студентов, магистрантов и аспирантов на тему: «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (21 апреля 2016 г.).

3. Правовое регулирование медиакоммуникационной сферы в России: новое в законодательстве и проблемы правоприменения – IV Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием (18 апреля 2017 г.).

4. X Международная научно-практическая конференция студентов, магистрантов и аспирантов на тему: «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (20 апреля 2017 г.).

Результаты исследования легли в основу четырех научных работ. Наиболее значимы из них следующие:

1. *Федотченко Ю.И.* Доступ к информации для лиц с ограниченными возможностями в Саратовской области: от теории к практике // Правовое регулирование медиакоммуникационной сферы в России: новое в законодательстве и проблемы правоприменения: Материалы II (23 апреля 2015г.) и III (20 апреля 2016г.) Всероссийских научно-практических конференций с международным участием. – Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2016. С. 43-45.

2. *Федотченко Ю.И.* Анализ практики реализации принципа доступности информации для лиц с ограниченными возможностями в Саратовской области // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России:

материалы IX Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов, посвященной 80-летию Саратовской области. [Электронный ресурс] – Саратов: СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 2016. С.629-632.