

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

**МЕХАНИЗМЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ**

автореферат магистерской работы

студентки 2 курса 265 группы
направления 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Калякиной Александры Викторовны

Научный руководитель
доктор социологических наук,
профессор



О.Ю. Голуб

Заведующий кафедрой
доктор социологических наук,
профессор



О.Ю. Голуб

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность работы. Обеспечение защиты персональных данных имеет огромное значение для граждан России в современном информационном обществе. Люди становятся все более и более зависимыми от использования информационных технологий, их личная информация собирается во все возрастающих масштабах. По результатам всероссийского опроса, проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) в 2017 году, опасность кражи денег с банковских карт и электронных счетов, а также персональной информации вызывает опасения у 65% респондентов¹. Технологический прогресс делает очевидной необходимость совершенствования механизма правовой защиты персональных данных, упорядочения общественных отношений в данной сфере. Изучение особенностей защиты персональных данных в Российской Федерации и за рубежом, а также выявление возможностей совершенствования правового регулирования обработки персональных данных следует признать актуальным, перспективным в научном отношении направлением исследований, не получившим пока всестороннего освещения в научной литературе.

Цель настоящей работы – анализ процесса формирования института защиты персональных данных в Российской Федерации и механизма его реализации.

Для достижения указанной цели были сформулированы следующие задачи:

- рассмотрение исторических аспектов формирования правовой базы защиты персональных данных в Российской Федерации, в том числе выявление международных документов, повлиявших на этот процесс;

¹ Безопасность в информационном обществе: вызовы нового века. Пресс-выпуск № 3282 // Всероссийский центр изучения общественного мнения [Сайт]. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=116024> (дата обращения: 17.05.2017).

- изучение, анализ и обобщение совокупности правовых норм, регулирующих вопросы сбора, хранения, обработки персональных данных в Российской Федерации;
- рассмотрение и анализ наиболее актуальных правовых проблем в сфере защиты персональных данных;
- изучение механизма правовой защиты персональных данных, сложившегося в Российской Федерации, составляющих его элементов;
- анализ правовых норм российского законодательства, регламентирующих деятельность органов, уполномоченных контролировать соответствие обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Нормативную основу исследования составили международные правовые акты о правах человека в сфере защиты персональных данных, Конституция Российской Федерации, федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные приказы в области защиты информации; акты судебных органов.

В работе использовались диссертации, материалы конференций, научные статьи теоретиков права, а также специалистов в области отраслевых юридических наук: Аберхаева Э.Р., Велиевой Д.С., Гулягина А.Ю., Забудько Ю.С., Кадникова Б.Н., Комковой Г.Н., Кулешовой Н.Н., Лазарева В.В., Лукашевой Е.А., Лукашовой Н.Ф., Малько А.В., Матузова Н.И., Морозова А.П., Павлинова А.А., Сухомлиновой М.П., Хижняк В.С., Хуаде А.Х., Хужоковой И.М.; в сфере информационного права: Бачило И.Л., Копылова В.А., Рассолова И.М. и других. Существенный интерес представляют труды исследователей правовой стороны обработки, хранения, передачи и защиты персональных данных: Бачило И.Л., Савельева А.И., Бартошко Т.В., Стерхова А.П., Дубровиной О.В., Ковалевой И.Ю., Стрельникова В.В., Прохоровой Т.Ю. и других.

Научная новизна представленной работы состоит в комплексном рассмотрении теоретических и практических аспектов защиты персональных данных на территории Российской Федерации. В исследовании выявлена преемственность российских норм права, регулирующих обработку персональных данных, по отношению к европейским; выделен ряд современных правовых проблем в сфере обработки персональных данных; определены органы, имеющие полномочия по контролю за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства РФ, выявлена тенденция к концентрации полномочий в сфере защиты персональных данных в руках Роскомнадзора.

Поставленные задачи определяют структуру исследования. Работа состоит из введения, трех разделов, посвященных рассмотрению различных аспектов заявленной темы, заключения, списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первый раздел посвящен изучению процесса формирования и особенностей функционирования института персональных данных в правовой системе Российской Федерации. Персональные данные как особая категория информации о гражданине получает правовую охрану в рамках защиты права человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни. Право на неприкосновенность частной жизни является одним из естественных прав человека, оно находит закрепление в целом ряде международно-правовых актов. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени закреплено в ст. 23 Конституции Российской Федерации². Запрет на сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия также является конституционным (статья 24

² Конституция РФ 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

Конституции Российской Федерации³). По своей сущности право на неприкосновенность частной жизни является комплексным образованием и в совокупности с другими естественными правами составляет основу конституционного статуса личности⁴.

Суммируя данные о современном толковании конституционного права на частную жизнь, личную и семейную тайну, автор заключает, что объектом такого права являются две группы общественных отношений, первая из которых связана с действиями индивида, а вторая – с информацией о нём⁵. Учитывая обязательства, приобретенные Российской Федерацией в результате ратификацией Конвенции о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных⁶, вторую группу отношений составляют отношения по поводу «персональных данных» физических лиц.

Необходимо отметить, что появление Федерального закона «О персональных данных» совпало по времени с проведением мероприятий по выполнению обязательств, возникших в связи с ратификацией Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных. Результатом работы в этом направлении стало появление Федерального закона «О персональных данных», а также внесение изменений в ряд других нормативных правовых актов.

Основываясь на результатах проведенного исследования, автор отмечает, что в настоящее время защита персональных данных осуществляется в рамках реализации норм международного законодательства и конституционных гарантий права на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны. Автор также делает заключение о том, что на

³ Там же.

⁴ Аберхаев Э. Р. Право на неприкосновенность частной жизни: юридическая характеристика и проблемы реализации // Актуальные проблемы экономики и права. 2008. № 1 (5). С.3.

⁵ Телина Ю.С. Указ соч. С. 53.

⁶ Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (Заключена в г. Страсбурге 28.01.1981) // Собрание законодательства Российской Федерации, 03.02.2014, № 5, ст. 419.

итоговый облик системы законодательства в области защиты персональных данных существенное влияние оказал выбор правовой системы Европейского Союза в качестве ориентира. Ратификация Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных предопределила разработку и внедрение комплекса правовых актов, определяющих правовые основы защиты персональных данных в Российской Федерации.

Комплексный анализ механизма нормативно-правового обеспечения защиты персональных данных показал, что на сегодняшний день разработана и введена в действие законодательная база, регулирующая общественные отношения в данной области, а также подзаконные нормативные акты, призванные обеспечить реализацию положений Федеральных законов и регламентирующие отдельные материальные и процессуальные вопросы. Правовой механизм защиты персональных данных можно считать сформированным в основных чертах. Его дальнейшее развитие связано с изданием новых актов специализированного законодательства, а также с появлением в прочих актах правовых норм, обеспечивающих защиту тех или иных категорий персональных данных.

Второй раздел посвящен анализу правовых проблем защиты персональных данных, которые на современном этапе не находят адекватного решения. В числе таких проблем автором выделены: трактовка понятия «персональные данные» в части отнесения к персональным данным тех или иных сведений о гражданине, вопрос о границах возможных правовых последствий отказа от предоставления персональных данных, правовые аспекты работы единого портала персональных данных в Российской Федерации, обоснование отнесения «больших пользовательских данных» к персональным данным или признания их «цифровыми недрами», а также некоторые другие. Для некоторых из обозначенных проблем автором намечен возможный механизм разрешения существующих противоречий с опорой на

существующую судебную практику, а также акты Конституционного и Верховного Судов Российской Федерации.

В третьем разделе особое внимание уделяется распределению между государственными органами полномочий по надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства в области персональных данных. Российским законодательством закреплён механизм обеспечения права на неприкосновенность частной жизни: предусмотрена административная, гражданская и уголовная ответственность за его нарушение, существуют процессуальные гарантии неприкосновенности частной жизни при реализации гражданином своих прав в государственных органах⁷. Среди недостатков существующего механизма автором, вслед за исследователями отмечается «отсутствие четких критериев разграничения гражданско-правовых деликтов, административных правонарушений и преступлений, совершаемых в данной сфере», а также слабую дифференциацию существующей ответственности по степени тяжести⁸. Описанный механизм обеспечения права на неприкосновенность частной жизни нуждается в институте, способном контролировать соблюдение существующих правовых норм. В сфере защиты персональных данных таким институтом стал уполномоченный орган по защите персональных данных.

Автором выделяются ключевые органы, уполномоченные контролировать соблюдение требований законодательства Российской Федерации при обработке персональных данных: Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных (Роскомнадзор), Прокуратура Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации. Автором отмечается, что, согласно последним изменениям, внесенным в статью 28.4 Кодекса Российской Федерации об

⁷ Хуаде А.Х. Механизм обеспечения права на неприкосновенность частной жизни в Российской Федерации // [Вестник Майкопского государственного технологического университета](#). 2014. № 3. С. 69-73.

⁸ Павлинов А.А. Уголовная ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни // [Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал](#). 2013. № 6. С. 187-191.

административных правонарушений⁹ и вступающим в силу с 01.07.2017 года - составление протоколов об административных правонарушениях по статье 13.11 КоАП РФ исключено из сферы полномочий сотрудников прокуратуры и отнесено к компетенции должностных лиц органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

На основании вышеизложенного автор отмечает, что в настоящее время функции по надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных полноценно и регулярно выполняет только Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Автор приходит к выводу, что организация тесного сотрудничества и постоянного взаимодействия между Уполномоченными по правам человека в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации, органами прокуратуры и Роскомнадзором при использовании особых полномочий каждого из органов может оказать синергетический эффект на развития системы защиты персональных данных в целом.

Комплексный анализ правовых оснований защиты персональных данных в Российской Федерации, определение ключевых органов, уполномоченных контролировать соблюдение требований законодательства Российской Федерации при обработке персональных данных, а также определение проблемных областей правоприменения в области персональных данных в сумме имеет высокую практическую ценность.

Основные результаты проведенного исследования были изложены и апробированы в ходе выступлений на конференциях разного уровня:

⁹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1; 24.04.2017, № 17, ст. 2457.

1. Магистерский круглый стол в рамках VII Международного конституционного форума, посвященного 10-летию юридического факультета СГУ имени Н.Г. Чернышевского (11 декабря 2015 г., Саратов).

2. Правовое регулирование медиакommunikационной сферы в России: новое в законодательстве и проблемы правоприменения - III Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием (20 апреля 2016 г.).

3. IX Международная научно-практическая конференция студентов, магистрантов и аспирантов, посвященной 80-летию Саратовской области (21 апреля 2016 г.).

4. Магистерский круглый стол "Конституционно-правовые проблемы реализации национального суверенитета: российский и зарубежный опыт" в рамках VIII Международного конституционного форума (15 декабря 2016 г., Саратов).

5. IX Международная научно-практическая конференция студентов, магистрантов и аспирантов на тему: «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (20 апреля 2017 г.).

6. Правовое регулирование медиакommunikационной сферы в России: новое в законодательстве и проблемы правоприменения - IV Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием (18 апреля 2017 г.).

Результаты исследования легли в основу шести научных работ. Наиболее значимы из них следующие:

1. *Калякина А. В.* Защита конфиденциальной информации при осуществлении парламентского контроля в форме парламентских и депутатских запросов // Парламентаризм в современном мире: теория и практика: Материалы студ. и магист. круглых столов в рамках VII Международного конституционного форума, посвященного 10-летию

юридического факультета СГУ имени Н.Г. Чернышевского (11 декабря 2015 г., Саратов). Часть 2: сб. науч. статей. Саратов, изд-во «Саратовский источник», 2016. С. 84 – 87.

2. *Калякина А. В.* Запреты на доступ к архивной информации: виды и правовые основания // Правовое регулирование медиакommunikационной сферы в России: новое в законодательстве и проблемы правоприменения: Материалы II (23 апреля 2015 г.) и III (20 апреля 2016 г.) Всероссийских научно-практических конференций с международным участием. – Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2016. С. 17 – 21.

3. *Калякина А. В.* Защита сведений о частной жизни как фактор трансформации гуманитарных исследований // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России: материалы IX Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов, посвященной 80-летию Саратовской области. [Электронный ресурс] - Саратов: СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 2016. С. 278 – 284.