

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра теории государства и права

На правах рукописи

**ФУНКЦИЯ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА СОВРЕМЕННОГО
РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА**

Автореферат магистерской работы

студентки 2 курса 263 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
профиль «Прикладная юриспруденция»
юридического факультета
Челенковой Ксении Андреевны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание



подпись, дата

Т.В. Синукова

инициалы, фамилия

Зав.кафедрой

доцент, к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание



подпись, дата

Т.В. Синукова

инициалы, фамилия

Саратов 2017 г.

Одной из важнейших задач современного государства является обеспечение законности и правопорядка. Значение правопорядка в обществе и государстве неизменно возрастает, что связано с постоянно изменяющейся общественной, политической и правовой обстановкой. Охрана правового порядка предусматривает обеспечение прав и свобод человека и гражданина, режима законности, предупреждение, пресечение и сокращение числа правонарушений. При этом права и свободы человека и гражданина в данном перечне занимают лидирующее положение, обладают верховенством по сравнению с публично-правовыми интересами, что связано с их конституционным закреплением в качестве основных ценностей государства.

Основное бремя по охране правопорядка ложится на органы внутренних дел, призванные непосредственно стоять на страже как общественного, так и правового порядка, обеспечивать безопасность граждан, реализацию ими своих прав, а так же вести борьбу с правонарушениями, согласуя свои силы с иными правоохранительными органами.

Правопорядок, по нашему мнению, выступает условием существования и функционирования государства, следовательно, государство должно само быть заинтересовано в сохранении правопорядка, а деятельность государства по охране правопорядка должна рассматриваться как государственная функция. При этом функция охраны правопорядка реализуется через деятельность всех трех ветвей государственной власти.

Однако функция охраны прав и свобод человека и гражданина, всех форм собственности и правопорядка не может рассматриваться только в связи с деятельностью государства, его органов и учреждений, охраняющих правопорядок профессионально. Данная функция также стимулирует активность осуществления правоохранительных мер иными субъектами, помимо государственных, и, в первую очередь, это самими гражданами, чьи права и интересы охраняются, а также общественными объединениями и организациями.

Таким образом, в настоящее время актуально проведение теоретико-правовых и практических исследований, которые посвящены выяснению сущности охраны правопорядка как функции государства.

В настоящее время имеется реальная практическая необходимость анализа действующей правовой базы осуществления функции охраны прав и свобод человека и гражданина, всех форм собственности, правопорядка в Российской Федерации. В связи с недостаточной изученностью необходимо раскрыть обозначенную тему с учетом актуальных изменений в законодательстве в данной сфере.

В связи с этим основными необходимыми источниками для исследования стали актуальные на сегодняшний день правовые акты, комментарии к ним, рекомендательные и информационные письма разработчиков федеральных нормативных правовых актов, монографии и статьи практических работников в журналах и сборниках профессиональной направленности, тезисы выступлений на форумах, съездах и других дискуссионных площадках, как срез мнений представителей разных структур, лучших практик реализации российских законов.

Таким образом, тема магистерской работы является актуальной и обосновывает теоретическую и практическую важность вопросов, касающихся отражения механизма охраны правопорядка посредством осуществления соответствующей государственной функции. Это дает основание полагать, что изучение данной темы в рамках действия обновляющегося законодательства придает магистерской работе научную новизну и практическую значимость.

Целью работы является исследование функции охраны прав и свобод человека и гражданина, всех форм собственности, правопорядка в Российской Федерации, выявление социально-негативных вариантов поведения, которые дестабилизируют правопорядок, а также поиск правовых средств, с помощью которых можно устранить данные варианты негативного, аддиктивного поведения.

Поставленная цель достигается последовательным решением следующих исследовательских задач:

- сформулировать понятие функций государства;
- выделить основные критерии классификации функций государства;
- охарактеризовать функции современного российского государства;
- провести анализ структуры государственной функции охраны правопорядка;
- выявить социальные отклонения, дестабилизирующие правопорядок, а также определить правовые средства борьбы с ними.

Объектом исследования является функция охраны правопорядка российского государства в условиях современных требований и реалий.

Предметом выступают структура данной функции, особенности государственной политики в сфере охраны правопорядка, социальные отклонения, а также правовые средства борьбы с ними.

Методологической основой исследования послужили общенаучные методы исследования, такие как: анализ и синтез, системный анализ, сравнительно-правовой, исторический, логические методы, которые вместе с системно-структурным методом позволили изучить сущность и особенности реализации функции охраны правопорядка в российском государстве. При проведении исследования автор придерживался требований достоверности, полноты, тщательности и объективности исследования законодательного и научного материала, материалов практики. Все высказанные в магистерской работе выводы и предложения явились результатом научного исследования.

В качестве теоретической основы исследования использовались научные труды и публицистические работы российских ученых и специалистов в области правоведения, правотворчества, правоприменения. Среди них – С.С. Алексеев, М.И. Байтин, А.С. Бендь, Л.Ю. Бондаренко, Т.В. Вдовина, А.К. Зурушев, Г.А. Караваева, А.И. Ковлер, Г.Н. Комкова, А.А.

Корсантия, В.А. Лебедев, И.И. Лукашук, В.П. Малахов, Л.А. Морозова, Б.С. Эбзеев и другие.

Работы вышеназванных авторов содержат фундаментальные основы правоповедения в области охраны прав и свобод человека и гражданина, всех форм собственности, правопорядка. В них отражен анализ постоянно изменяющегося и совершенствующегося законодательства.

Также в работе были использованы статистические данные и результаты социологических исследований, представленные Всероссийским центром исследования общественного мнения.

Для анализа функции охраны прав и свобод человека и гражданина, всех форм собственности, правопорядка в Российской Федерации было изучено федеральное и региональное законодательство. В целях проведения сравнительного анализа изучены нормативные акты, утратившие силу.

Для формирования информационной базы исследования рассмотрены статистические данные и материалы, составленные Министерством внутренних дел РФ, Федеральной службой государственной статистики, материалы Всероссийского центра изучения общественного мнения, научных институтов, размещенные на официальных сайтах в сети Интернет.

Результатов работы апробированы, докладывались на научно-практических конференциях, в том числе международных; студенческих и магистерских круглых столах; опубликованы в сборниках материалов научно-практических конференций. Опубликовано пять статей по теме магистерской работы.

Практическая ценность работы заключается в выявлении дестабилизирующих правовой порядок факторов, а также в отражении правовых средств борьбы с ними.

Задачи исследования определяют структуру магистерской работы, состоящую из введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения, списка использованных источников.

В первой главе рассматривается понятие функций государства, приводится их научная классификация, а также проводится анализ сущности выделенных функций.

Во второй главе магистерской работы показана специфика функции охраны правопорядка. В первом параграфе раскрывается структура функции охраны правопорядка. Выделяется трехзвенная структура функции охраны правопорядка исходя из объектов, подлежащих охране: права и свободы человека и гражданина, все формы собственности, правопорядок. Во втором параграфе изучается понятие и специфика социальных отклонений, которые дестабилизируют общественный порядок. Выделяются такие социальные отклонения как: экстремизм, терроризм, коррупция, негативные процессы в сфере миграции, наркотизация, алкоголизация. Кроме того рассмотрены и изучены причины, вызывающие такое аддиктивное, отклоняющее поведение. К данным факторам относятся: бедность, имущественная поляризация населения, безработица, алкоголизация и наркотизация населения, безнаказанность за совершение преступления, низкий уровень правовой культуры граждан, проявления правового нигилизма, а также негативные последствия проводимых политических, социальных, экономических и иных реформ. Приведены основные правовые средства, которые государство использует при осуществлении функции по охране правопорядка, тем самым проводя борьбу с социальными отклонениями. К таким средствам относятся: нормативное регулирование, кадровые перестроения, содействие в осуществлении функции оказываемое общественностью, а также важнейшую роль для профилактики и противодействия социальным отклонениям в обществе играет социальный контроль. Автором разработаны дополнительные меры и средства, которые способствуют укреплению правопорядка:

1. повышение материальной обеспеченности населения;
2. повышение уровня правового и нравственного воспитания граждан;

3. укрепление демократических институтов;

4. укрепление связи государственных органов и общественности в вопросе осуществления функции охраны прав и свобод человека и гражданина, всех форм собственности, правового порядка.

В рамках проведенного научного исследования изучен вопрос охраны правопорядка в Российской Федерации посредством осуществления государством соответствующей функции.

Под функцией по охране правопорядка понимается деятельность государства по охране прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, защите жизни, чести и достоинства личности, собственности, как частной, так и государственной. В правовом государстве, каким считает себя и Российская Федерация, должны неукоснительно соблюдаться законы, а интересы личности, общества и государства охраняться от любых незаконных посягательств. Правопорядок как основной объект охраны представляет собой упорядоченное нормами права состояние общественных отношений. Несмотря на то, что функция именуется именно «охрана правопорядка», объектами такой целенаправленной охранительной деятельности государства выступают и иные ценности помимо правопорядка, которые государство абсолютно справедливо ставит на первое место, прямо закрепляя это в Конституции Российской Федерации в статье 2. К таким ценностям относятся права и свободы человека и гражданина, все нематериальные блага, такие как жизнь, честь и достоинство личности, а также все формы собственности.

Российская Федерация в настоящее время переживает период экономических и социально-политических реформ, основной целью которых выступает создание условий для максимальной реализации личности в обществе и государстве. Процесс функционирования новой властной конструкции, принципиально отличной от предшествующих, происходит весьма сложно и противоречиво. На наших глазах меняются многие принципы жизни общества, появляются новые идеологические основы

функционирования, устройства и развития государства. Новые политические институты появляются и набирают силу, возникают новые виды отношений, соседствующие и взаимодействующие со старыми формами. Главной стратегической целью в данном процессе выступает формирование правового государства и гражданского общества. Однако оборотной стороной проводимых реформ являются помимо позитивных, также и негативные проявления.

Можно выделить центральную идею государственной функции по охране прав и свобод человека и гражданина, всех форм собственности и правового порядка – совершенствование и развитие действующего права и правовой системы в целом, выступающих в качестве важнейших факторов утверждения естественных и неотъемлемых прав и свобод человека, построения правового государства и гражданского общества, формирования системы юридической безопасности, осуществления социально-экономических и иных реформ.

В процессе функционирования и взаимодействия государства и общества в Российской Федерации на первое место выходят приоритет прав и свобод человека и гражданина и верховенство права, так как в Конституции Российской Федерации был провозглашен принцип правового государства. Особым аспектом осуществляемой Россией функции по охране прав и свобод человека и гражданина, всех форм собственности и правопорядка является деятельность по противодействию социальным отклонениям в обществе, а именно таким феноменам, которые несут прямую опасность для безопасности человека, общества и государства. Следовательно, для поддержания стабильности, благополучия и гармонии общества в целом, в качестве обратной реакции на актуальные вызовы и опасности, представители государственной власти проводят ряд специальных мер предупреждающего и противодействующего характера.

Осуществление государством функции по охране правопорядка невозможно без совершенствования правовой культуры, то есть без

увеличения уровня правосознания, правовой активности, юридических знаний граждан, повышения эффективности правоохранительной деятельности, проведение судебной реформы, повышения культуры правоприменения и правотворчества, а также качества законодательства.

Функция государства по охране правопорядка в своем широком понимании является важным и неотъемлемым средством обеспечения защищенности прав человека, следовательно, эффективность государственной власти может быть с наибольшей достоверностью оценена по степени защиты ею интересов общества в целом и прав каждого человека в отдельности.

Подводя итог, можно сказать, что только сильное государство, наделенное необходимыми ресурсами, способно самостоятельно решать внутренние и внешние задачи, эффективно осуществлять все государственные функции, в полной мере обеспечивать защищенность прав и свобод каждой личности.