

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра уголовного,  
экологического права  
и криминологии

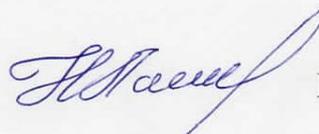
**Уголовно-правовые проблемы противодействия терроризму в России**

Автореферат магистерской работы

студентки 2 курса 264 группы  
направления подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»  
юридического факультета

Никулаевой Софьи Анатольевны

Научный руководитель  
доцент кафедры уголовного,  
экологического права и  
криминологии, к. ю. н. доцент  
Зав. кафедрой уголовного,  
экологического  
права и криминологии  
д. ю. н., профессор


Н.Н. Лапупина

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2017

**Введение.** Актуальность темы магистерской работы определяется тем, что терроризм влияет на все сферы жизни общества, отдельного государства и мирового сообщества. Очевидно, что необходима активизация последовательной и наступательной борьбы с терроризмом, его предупреждением и сведением к минимуму наступления тяжких последствий.

Цель магистерской работы состоит в выявлении социально-правовой характеристики терроризма, характеристики системы противодействия терроризму, в изучении мер безопасности как средств по противодействию терроризму, а так же в систематизации выводов и предложений, которые в дальнейшем могут быть использованы правоохранительными органами в профилактике и борьбе с терроризмом.

Достижение указанной цели возможно через решение следующих задач:

- определение международно-правовых основ противодействия терроризму;
- рассмотрение зарубежного опыта противодействия терроризму;
- определение понятия терроризма и преступлений террористического характера по УК России;
- совершенствование национального уголовного законодательства о борьбе с терроризмом;
- предупреждение терроризма и профилактика преступлений террористического характера.

Объектом исследования являются как общественные отношения, которые складываются в результате нарушения основ общественной безопасности, в результате посягательства на жизнь, здоровье и собственность, так и особенности определения социально-правовой характеристики терроризма, характеристики системы противодействия терроризму и особенности определение мер безопасности как средства противодействия терроризму.

Предметом исследования составляют нормы уголовного законодательства России и зарубежных стран, судебная практика по делам о

преступлениях террористического характера и теоретическая база, содержащаяся в научных источниках.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из: введения, двух глав (глава 1 Социально-правовая характеристика терроризма; глава 2 Основные направления противодействия терроризму), пяти параграфов, заключения, списка использованных источников и двух приложений.

Научная новизна магистерского исследования представляет собой, по существу, попытку комплексного анализа понятия терроризм и преступлений террористической направленности, вынесение предложений по изменению внутреннего законодательства России для правильного применения норм уголовного закона и избегания судебных ошибок в применении данных норм.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. В настоящее время нет общего понятия "терроризм". На наш взгляд, терроризм - это публично совершаемые общественно опасные деяния или угрозы таковыми, направленные на устрашение населения или какой-то его части, в целях прямого или косвенного воздействия на принятие государственными органами, органами местного самоуправления и международными организациями какого-либо решения или отказ от него в интересах террористов.

2. На сегодняшний день нет общего списка преступлений, имеющих террористический характер. Предлагаем составить список таких преступлений, которым будут пользоваться правоохранительные органы в своей деятельности и который не будет противоречить УК РФ и иным законам, регулирующих вопросы по противодействию терроризму.

3. Предлагаем внести изменения в УК РФ, а именно в такой состав как акт международного терроризма. В настоящее время данный состав располагается в главе 34 "Преступления против мира и безопасности человечества". Но анализируя данную норму статьи 361 УК РФ, мы видим, что данная статья защищает интересы РФ и граждан РФ, а не мир и безопасность

человечества. Так же считаем, что данная норма является ненужной нашему законодательству, так как она не соответствует определению терроризма и не соотносится с понятием акт терроризма.

4. Предлагаем увеличить размер наказания за распространение экстремистской литературы. Призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма является одной из причин неэффективной борьбы с терроризмом.

5. Противодействие терроризму должно строиться не только на правовых источниках, но и на реальной их реализации, на нормализации экономики, политики в стране.

6. Необходимо тщательно соблюдать уголовно-процессуальное законодательство при производстве следственных действий, чтобы в дальнейшем не было оснований отмены приговора суда из-за процессуальных ошибок следователей и освобождения преступников.

**Основное содержание работы.** Глава 1 «Социально-правовая характеристика терроризма», включает три параграфа: В параграфе 1.1 «Международно-правовые основы противодействия терроризму» рассмотрены попытки законодательного определения понятия терроризм. В итоге на Международных конференциях по унификации уголовного законодательства не было выработано общего определения терроризма. Это связано с тем, что "во главу угла ставились не практические задачи борьбы с терроризмом как уголовно-правовым феноменом, а задачи борьбы с политическими противниками уголовно-правовыми средствами"<sup>1</sup>.

Так же одним из факторов, позволяющим «жить» данное социальное явление выступает его финансирование. Так как без материальной основы террористам будет очень сложно совершить преступления террористического характера, нужно выработать меры по противодействию финансирования

---

<sup>1</sup> Салман Дикаев. Террор, терроризм и преступления террористического характера. - Р. Асланова "Юридический центр Пресс". 2006. С. 10.

терроризма. Первый шаг был предпринят в 1999 году. Была принята Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма

В параграфе 1.2 первой главы рассматривается зарубежный опыт противодействия терроризму в таких странах как США, Франция, Израиль, затрагивается случай в Германии на Мюнхенской олимпиаде 1972 г. Наиболее ярким противником терроризма выступают США и Израиль. В США, в отличие от Франции действует правило, что государство выше человека. Во Франции борьба с терроризмом должна основываться на соблюдении прав человека, в то время как в США имеются "объективные предпосылки для некоторого ограничения прав и свобод граждан в интересах не только национальной, но и личной безопасности"<sup>2</sup>. Политика США направлена не только на борьбу с терроризмом, но и с его созданием и продвижением в другие страны. В работе рассмотрен случай финансирования террористических организаций на территории Афганистана. Политика Израиля направлена на полное уничтожение терроризма, принцип антитеррористической политики звучит так: «Никаких переговоров с террористами». Израиль борется с данной проблемой не только силовыми методами, но и ведет психологическую борьбу с террористами. В Израиле существует правило, что при ликвидации террористов мирные граждане не должны пострадать, поэтому в практике существует точечный удар по террористам.

В параграфе 1.3 первой главы говорится о понятие терроризма и преступлений террористического характера по УК РФ. Основным источником национального антитеррористического законодательства является ФЗ от 06.03.2006 г. (в ред. от 06.07.2016 г.) "О противодействии терроризму". В данном нормативно-правовом акте под терроризмом понимается "идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или

---

<sup>2</sup> Дорощеева, Е. А. Субъекты и механизмы политического процесса США: моногр. / Е. А. Дорощеева, В. Ф. Печерица. - Владивосток : Изд-во Дальневост. гос. ун-та, 2006. С. 4-5.

международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий"<sup>3</sup>.

Анализируя уголовное законодательство, нормы международного права и научной литературы можно дать следующее определение терроризму: терроризм – это публично совершаемые общественно опасные деяния (или угроза совершения таковых), направленные на устрашение населения или какой-то его части, в целях прямого или косвенного воздействия на принятие государственными органами, органами местного самоуправления и международными организациями какого-либо решения или отказ от него в интересах террористов.

"Первым направлением уголовной политики является проблема определения круга преступных деяний. В уголовном законодательстве любого государства этот перечень не может не меняться"<sup>4</sup>. В работе рассмотрены статьи УК РФ и иных нормативно-правовых и подзаконных актов.

Анализируя эти правовые акты, мы видим, что перечень составов преступлений отличается в них. Предлагаем объединить этот перечень в один и отнести к преступлениям, террористического характера следующие статьи УК РФ: 205-206, 208, 211, 220, 221, 277, 278,279, 360, 361. Статьи 280, 282<sup>1</sup>-282<sup>3</sup> необходимо исключить из данного перечня, так как это составы преступлений экстремистской направленности.

Так же в этом параграфе рассмотрены объективные и субъективные признаки террористического акта, судебная практика по статье 205<sup>1</sup> "Содействие террористической деятельности". Данная статья отдельно выделяет участников террористической акции. И дополнительной квалификации по статье 205 УК РФ не требуется.

---

<sup>3</sup> ФЗ от 06.03.2006 г. (в ред. от 06.07.2016 г.) "О противодействии терроризму"//СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

<sup>4</sup> Лапунина Н.Н.Некоторые вопросы уголовной политики на современном этапе / Н.Н. Лапунина, Досюкова Т.В // Актуальные проблемы юридической науки: сборник тезисов Международной научной конференции «Двенадцатые осенние юридические чтения» (г. Хмельницкий, 8-9 ноября 2013 г): в 4 частях. Часть 4 – Хмельницкий: изд. Хмельницкого университета управления и права, 2013. С.12.

Глава 2 «Основные направления противодействия терроризму» состоит из двух параграфов: В параграфе 2.1 «Совершенствование национального уголовного законодательства о борьбе с терроризмом» рассматриваются изменения, вносимые в нормативно-правовые документы, затрагивающие вопросы борьбы с терроризмом. Самые последние изменения в уголовном законодательстве нашей страны произошли в 2016 году. Был принят Федеральный закон от 6 июня 2016 г. № 375-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности", который вступил в силу с 20 июня 2016 года.

Данный ФЗ расширил перечень составов преступлений, по которым уголовная ответственность наступает с 14 лет. Законодатель предоставляет возможность суду назначить условное осуждение за совершение террористического акта (ч. 1 ст. 205 УК РФ) и за участие в деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической (ч. 2 ст. 205<sup>5</sup>). В некоторых составах преступлений изменились санкции, что положительно повлияет на применение данных норм. Добавлены новые статьи: 205<sup>6</sup> и 361. Периодически ставиться вопрос о возвращении смертной казни в России для террористов.

В параграфе 2.1 второй главы рассмотрены аспекты возникновения терроризма, средства и способы его предупреждения и профилактики, проблемы борьбы с терроризмом из-за совокупности преступлений. Предупреждение терроризма и профилактика преступлений террористического характера не может осуществляться без выявления причин терроризма, без общего законодательного определения терроризма, без взаимодействия государств и оказания помощи при выявлении лиц, причастных к террористическим акциям.

Российская Федерация сотрудничает с иностранными государствами по противодействию терроризму. Существуют специальные службы по взаимному

обмену информации. Но так же и существуют определенные проблемы при сотрудничестве. Иногда некоторые страны не предоставляют необходимую информацию о террористах другой стране, преследуя собственные цели.

Так же в работе затронута роль судебной и следственной деятельности в борьбе и профилактике терроризма. Правильная квалификация и справедливое наказание способствуют стабилизации общественного мнения, что терроризм в нашей стране наказуем.

**В заключении** подведены итоги магистерской работы, представлены основные предложения по совершенствованию уголовного законодательства.

Необходимо отметить, что в рамках данной магистерской работы нами освещены некоторые вопросы уголовно-правовой проблемы противодействия терроризму. Несмотря на то, что существует множество работ, посвященных данной теме, проблемы терроризма в настоящее время до конца не решены. Данная проблема имеет прямое отношение к дальнейшей судьбе подозреваемых в террористических преступлениях, так как от квалификации деяния зависит наказание. В настоящее время мы все чаще наблюдаем, что любое массовое преступление СМИ относит к терроризму. На сегодняшний день существует необходимость решения проблем уголовно-правовой квалификации терроризма и его предупреждения.

Апробация работы. Результаты диссертационного исследования прошли следующую апробацию:

- были доложены на **пяти** международных конференциях (IX Международная научно-практическая конференция студентов, магистрантов, аспирантов "Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России", состоявшееся в СНИГУ им. Н.Г. Чернышевского 21.04.2016 г, с выступлением "Причины недостаточной эффективности борьбы с терроризмом"; III Международная научно-практическая конференция "Право и правоохранительная деятельность", состоявшееся в СГУ им. Н.Г. Чернышевского 22.04.2016 года, с выступлением "Терроризм как глобальная проблема современности"; III Международная научно-практическая

конференция преподавателей, научных и практических работников, студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей " Правовые институты и методы охраны окружающей среды в России, странах СНГ и Европейского союза: состояние и эффективность. СНИГУ им. Н.Г. Чернышевского. 7 октября 2016 года, с выступлением "Технологический терроризм"; III Международная научно-практическая конференция «Уголовная политика Республики Беларусь: состояние и пути совершенствования». Заочное участие. «Барановичский государственный университет». Барановичи. Республика Беларусь. 11-13 мая 2017 год, с выступлением "Понятие «терроризм» по законодательству Республики Беларусь и зарубежных стран: сравнительно-правовой анализ"; Международная научная конференция «Пятнадцатые осенние юридические чтения» (Хмельницкий университет управления и права, 21-22 октября). Заочное участие. "Противодействие терроризму: французский опыт".

- во всероссийской научно-практической конференции "Актуальные проблемы правоохранительной деятельности глазами молодых ученых". Заочное участие. Краснодарский университет МВД России (Крымский филиал). 5 мая 2016 г. "Международные стандарты по применению смертной казни и их реализация в различных странах".

- опубликованы в **шести** научных статьях:: "Причины недостаточной эффективности борьбы с терроризмом" в сборнике Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России : материалы IX Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов, посвященной 80-летию Саратовской области. [Электронный ресурс] - Саратов : СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 2016. 1 электрон.опт. диск (CD-ROM); 12 см. ISBN 978-5-91879-611-5. С. 441-445; "Международные стандарты по применению смертной казни и их реализация в различных странах". Актуальные проблемы правоохранительной деятельности глазами молодых ученых [Электронный ресурс]: материалы Всероссийской научно-практической конференции, 05 мая 2016 г. / под общ. ред. С.А. Буткевича. – Электрон. дан. – Симферополь : Краснодарский университет МВД России

(Крымский филиал), 2016. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). ISBN 978-5-9266-1187-5. С. 698-705 ; "Терроризм как глобальная проблема современности". Право и правоохранительная деятельность: материалы III Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей. Сборник научных статей. Саратов, 2016. С. 177-179. - 253 с. ISBN 978-5-91879-614-6; "Противодействие терроризму: французский опыт". Актуальні проблеми юридичної науки : збірник тез Міжнародної наукової конференції "П'ятнадцяті осінні юридичні читання" (м. Хмельницький, 21–22 жовтня 2016 року): [у 2-х част.]. – Частина друга. – Хмельницький : Хмельницький університет управління та права, 2016. С. 110-111. – 222 с. ISBN 978-617-7169-83-2 (повне зібр.) ISBN 978-617-7169-85-6 (частина 2); "Технологический терроризм" в сборнике Правовые институты и методы охраны окружающей среды в России, странах СНГ и европейского союза: состояние и эффективность: материалы III Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов аспирантов, соискателей. Сборник научных статей – Саратов: Саратовский источник, 2017. С. 195-197. - 249 с. ISBN 978-5-91879-687-0; "Понятие «терроризм» по законодательству Республики Беларусь и зарубежных стран: сравнительно-правовой анализ". В сборнике "Уголовная политика Республики Беларусь: состояние и пути совершенствования" / Под научной редакцией М.В. Андрияшко. III Международная научно-практическая конференция. Барановичи. Республика Беларусь. 11-13 мая 2017 год. С. 125-127. - 336 с. ISBN 978-985-498-763-7.