

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН В
УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ ИРАК**

НАУЧНЫЙ ДОКЛАД

Аспирант 3 года обучения
направленности Конституционное право;
конституционный судебный процесс;
муниципальное право
направления подготовки 40.06.01 «Юриспруденция»
Аль-Рубайе Мохаммед Касим Нафл

Научный руководитель д.ю.н.,
профессор, декан юридического
факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского Ком 13.12.17 Г.Н. Комкова
подпись, дата

Зав. кафедрой конституцион-
ного и муниципального права,
д.ю.н., профессор Ком 13.12.17 Г.Н. Комкова
подпись, дата

Саратов 2017

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Тема диссертационного исследования обусловлена потребностями современной политико-правовой теории и практики, необходимостью формирования эффективной системы реализации и защиты основных прав и свобод в условиях военного положения в Республике Ирак. Конституционное признание человека, его прав и свобод высшей ценностью предполагает формирование новых взглядов на взаимоотношения личности, общества и государства, требует от последней создания эффективного механизма обеспечения декларируемых гуманистических ценностей. Одним из важных элементов такого механизма является установление обоснованных, юридически правильных ограничений основных прав и свобод человека и гражданина, направленных на создание баланса между интересами индивида, общества и государства. Это вызывает необходимость разработки и постоянного совершенствования как нормативных предписаний, позволяющих вмешиваться в свободу реализации человеком принадлежащих ему прав и свобод, так и механизма государственной защиты этих прав и свобод в целом. Успешное решение указанных задач невозможно без надлежащей доктринальной базы.

2. Степень научной разработанности темы исследования.

В российской и зарубежной юридической литературе по проблемам правового статуса личности тема их ограничения уже получила определенное освещение. Так, в трудах выдающихся представителей классической философии и социологии права (Е.А. Лукашев, Г.В. Мальцев, О.Ю. Рыбаков,, Г. Мейер, Ф. Люшер и др.) заложен значительный потенциал теоретического осмысления того, что представляет собой ограничение правом свободы человека и каковы его (ограничения) основные элементы и характеристики. Отдельные конституционно-правовые аспекты проблемы ограничения основных прав и свобод человека раскрыты в произведениях некоторых современных теоретиков права и конституционалистов, в т.ч. С.В. Пчелинцева, Б.С. Эбзеева, С.А. Опалева, В.С. Нерсесянца, Л.Д. Воеводина, Хатим Фарис Ат-Таа, Исхан Мафраджи и др. Однако конституционно-

правовая проблематика ограничений основных прав и свобод в Ираке до сих пор не была предметом самостоятельного конституционно-правового исследования на диссертационном уровне.

Указанные обстоятельства обуславливают потребность в углубленном исследовании конституционных оснований, критериев допустимости и форм ограничения основных прав и свобод человека в Республике Ирак. Особую актуальность эта тема имеет для оптимизации судебной практики и правоохранительной деятельности, поскольку именно суды и правоохранительные органы наиболее часто выступают в качестве субъектов публичной власти, непосредственно ограничивают основные права и свободы граждан.

Целью диссертационного исследования является формирование целостной концепции ограничения основных прав и свобод граждан в условиях военного положения как института конституционного права Ирака.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- предоставить развернутую характеристику института ограничения основных прав и свобод, в т.ч. его предмет, систему, источники и место в общей системе конституционного права Ирака;
- выяснить основные признаки ограничения основных прав и свобод личности, отделив его от смежных понятий;
- раскрыть систему принципов ограничения основных прав и свобод личности по действующему законодательству Республики Ирак;
- предложить классификацию ограничений основных прав и свобод, предусмотренные действующим законодательством Республики Ирак;
- определить международно-правовые стандарты по ограничению основных прав и свобод, выяснить степень соответствия Иракского конституционного законодательства этим стандартам;
- раскрыть содержание, виды, основания и порядок введения ограничительных мероприятий, используемых при введении особых правовых режимов;

- выявить недостатки действующего законодательства, регламентирующего ограничения основных прав и свобод, предоставить конкретные предложения по их устранению.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с ограничением основных прав и свобод человека в условиях военного положения в Ираке.

Предметом исследования является совокупность конституционно-правовых норм, закрепляющих основания, виды и порядок введения и отмены ограничений основных прав и свобод человека в Ираке.

Теоретическую основу исследования составляют труды российских, иракских и зарубежных ученых в области конституционного права, общей теории права, международного права, права социального обеспечения, трудового права, уголовного права, уголовно-исполнительного права, имеющие отношение к исследуемой проблематике.

Материалы исследования сформированы на основе Конституции Республики Ирак, конституции зарубежных государств, международно-правовые акты, национальное законодательство, регулирующие основы правового статуса личности.

Обоснованность и достоверность результатов исследования обусловлена методологической и эмпирической базой.

Методологической основой исследования является философский диалектико-материалистический подход, предусматривающий рассмотрение основных прав и свобод как объективной общественной реальности, постоянно развивается под влиянием внутренних противоречий при активной, творческой роли человека. Историко-правовой метод исследования применялся для исследования эволюции конституционно-правового регулирования ограничений основных прав и свобод. Основания, принципы и критерии ограничения основных прав и свобод по законодательству Республики Ирак рассматривались с помощью системно-структурного и структурно-функционального методов. Современные конституционные модели и виды ограничения основных прав и свобод исследовались в сравнительно-правовом плане. Отдельные организационно-правовые

механизмы ограничения основных прав и свобод по законодательству Республики Ирак анализировались с помощью формально-логического и формально-юридического методов. В работе над всеми структурными подразделениями диссертации широко использовались такие логические приемы, как анализ и синтез, определение и классификация.

Эмпирическую базу исследования составляют материалы практического применения действующего иракского и зарубежного законодательства, регулирующего ограничения основных прав и свобод граждан.

Научная новизна диссертации заключается в том, что она является первым среди иракских исследований, посвященным анализу ограничений основных прав и свобод граждан в условиях военного положения как комплексного конституционно-правового института.

Разработка темы диссертационного исследования позволила автору выявить и предложить следующие положения, выносимые на защиту:

1. Впервые в юридической науке Ирака:

- предоставлено развернутая характеристика института ограничения основных прав и свобод как комплексного конституционно-правового института, в т.ч. определены его предмет, система, источники и место в общей системе конституционного права Ирака;

- сформулировано определение ограничения основных прав и свобод личности, под которым предлагается понимать правомерное, целенаправленное количественное и (или) качественное умаление в процессе правореализации тех возможных моделей поведения (правомочий), которые составляют основное право (свободу) лица, со стороны других лиц;

- выяснены основные признаки ограничения основных прав и свобод человека, в т.ч. исключительно законный, временный, целевой, недискриминационный, общественно полезный характер, сужение объема и содержания потенциальных возможностей личности и др., в результате чего его можно рассматривать отдельно от смежных понятий;

- раскрыта система конституционно закрепленных принципов ограничения основных прав и свобод в Ираке; среди них: недопустимость

сужения содержания и объема существующих прав и свобод при принятии новых законов или внесении изменений в действующие законы; недопустимость ограничений дискриминационного характера; недопустимости подзаконного ограничения основных прав и свобод; невозможность ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией; невозможность каких-либо ограничений отдельных прав и свобод, прямо предусмотренных Конституцией; недопустимости внесения таких изменений в Конституцию Ирака, которые предусматривают ограничения прав и свобод человека и гражданина;

- сформулировано определение оснований ограничения прав и свобод человека и гражданина как обусловленных политико-правовой концепции свободы личности причин, которые детерминируют (предопределяют) закрепление в конституции и других правовых актах количественного и (или) качественного умаление прав и свобод, обеспечивают соблюдение необходимого баланса между интересами личности, общества и государства; осуществлена классификация оснований ограничения основных прав и свобод по их целевой направленности;

- определены международно-правовые стандарты по ограничению основных прав и свобод; осуществлена их систематизация по содержанию требований;

- обоснован тезис о том, что правовые нормы по ограничению основных прав и свобод представляют собой комплексный институт конституционного права, которому присущи: единство предмета правового регулирования (однородность соответствующих общественных отношений); наличие специальных принципов правового регулирования; относительная автономность норм, составляющих его; особый субъектно-объектный состав, функциональная специализация; объективация в самостоятельных структурных элементах системы законодательства.

2. Усовершенствована:

- характеристика системы конституционных принципов ограничения основных прав и свобод в Ираке путем их разделения на общие и

специальные, а также на те, которые прямо закреплены в Конституции, и те, которые не получили непосредственного закрепления в Основном Законе, но отражены в содержании его норм;

- положение о видах гарантий прав человека в условиях особых правовых режимов; среди таких гарантий выделены: а) жесткие процедурные условия введения особых режимов; б) недопустимость ограничения в условиях чрезвычайного и военного положения прав и свобод человека и гражданина; в) парламентский и судебный контроль, а также прокурорский надзор за соблюдением прав человека; г) обязательное уведомление мирового сообщества об основаниях, сроки и территориальные границы введения особого правового режима, а также об объеме и содержании правоограничительных мероприятий, вводимых в этот период;

- характеристика системы ограничений основных прав и свобод граждан в рамках уголовного процесса путем их разделения на четыре группы: 1) ограничения, является элементом (частью) специального правового статуса участника уголовного процесса; 2) ограничения, вытекающие из мер принуждения; 3) ограничения, вытекающие из следственных действий; 4) ограничения, связанные с осуществлением оперативно-розыскной деятельности.

3. Получили дальнейшее развитие:

- научные подходы к классификации ограничений основных прав и свобод, предусмотренных действующим законодательством Ирака; предложен общий разделении таких ограничений по следующим критериям: видам прав и свобод, которые ограничиваются; времени действия; широтой охвата; сферой использования; содержанием; способом осуществления;

- предложения о внесении изменений и дополнений действующего законодательства Республики Ирак, направленных на более эффективное обеспечению основных прав и свобод при введении определенных правоограничительных мероприятий, в т.ч. о недопустимости одновременного функционирования на тождественной территории двух различных особых режимов и унификации общего перечня и формулировок

(юридических конструкций) ограничений основных прав и свобод, предусмотренных законами Ирака.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что положения диссертационного исследования могут быть использованы в процессе совершенствования конституционного законодательства, регулирующего основы правового статуса личности в Республике Ирак.

Практическая значимость исследования заключается в том, что они расширяют основу для дальнейших научных исследований института ограничения основных прав и свобод и могут быть использованы при разработке учебной и методической литературы, а также в процессе законотворческой деятельности.

Структура исследования обусловлена его целью и задачами. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих в себя восемь параграфов, заключения и библиографического списка.

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ:

1. Ограничение прав и свобод человека и гражданина - это один из важнейших аспектов взаимоотношений человека и государства. Они имеют целью нахождения компромисса между общественной, государственной необходимостью и интересами право обладателя; при этом с позиции права как основного инструмента защиты лица от произвола государства, роль ограничений прав и свобод заключается в защите общества, прав и свобод других лиц от произвола правопользователя (человека, гражданина). В Ираке действует традиционное для мировой политико-правовой теории и практики правило, согласно которому осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц, закреплено на самом высоком - конституционном уровне.

2. Цели ограничения прав и свобод человека в условиях чрезвычайного положения могут быть разделены на две группы. К первой из них относятся юридические цели, а ко второй - социальные. При этом юридической целью института ограничения прав и свобод человека в условиях чрезвычайного положения является добровольное или связанное с государственным

принуждением сдерживание индивидов от осуществления (полностью или частично) некоторых своих прав на определенное время. Социальную цель ограничения прав и свобод человека в условиях чрезвычайного положения следует понимать в широком и узком смыслах. В широком смысле под социальной целью понимается восстановление всей совокупности общественных отношений, нарушенных факторами, которые послужили причиной введения режима особых мероприятий до нормального уровня, который обеспечивает жизнедеятельность государства и общества. В узком смысле под социальной целью ограничения прав человека в условиях чрезвычайного положения понимают создание таких условий, при которых государственные органы могли бы взять под контроль, наладить управление территорией в надлежащем объеме.

Ограничения прав и свобод граждан в условиях действия чрезвычайных административно-правовых режимов преследует следующие цели. Во-первых, это сужение соответствующих субъективных прав, обусловленное особенностями обстановки в результате обстоятельств чрезвычайного характера. Во-вторых, это предоставление такого рода сужению официального характера путем закрепления его в правовых актах. В-третьих, это обеспечение эффективности деятельности соответствующих органов государства с нормализации обстановки, которая сложилась. В-четвертых, это обеспечение прав и свобод других лиц, оказавшихся в зоне действия чрезвычайных административно-правовых режимов. При этом рассмотрение целей ограничения прав и свобод граждан целесообразно осуществлять с учетом такой категории, как «безопасность». В общем понимании безопасность означает состояние, когда кому-либо или чему-либо ничто не угрожает.

Цели ограничений прав и свобод граждан в условиях действия чрезвычайных административно-правовых режимов представляют собой обеспечение соответствующими правовыми средствами заранее определенного результата усилий государства в лице его органов, обусловленного необходимостью нормализации общественных отношений и

обстановки, сложившейся в результате возникновения ситуаций чрезвычайного характера.

3. Для характеристики ограничений прав и свобод граждан в условиях действия особых политико-правовых режимов ключевое значение имеют соответствующие принципы таких ограничений, которые играют роль исходных, основных идей и в соответствии с которыми они осуществляются:

1)*Принцип законности введения и применения ограничений.* Этот принцип выступает одновременно как принцип деятельности органов государства и их должностных лиц в отношении определенных ограничений, а также как принцип реализации взаимоотношений государства и личности в условиях действия чрезвычайных административно-правовых режимов.

2)*Принцип соразмерности ограничений прав и свобод граждан.* Этот принцип служит важной гарантией обеспечения прав и свобод граждан в условиях действия чрезвычайных административно-правовых режимов, поскольку позволяет сдерживать соответствующую деятельность, которая нацелена на нивелирование негативных последствий тех или иных ситуаций чрезвычайного характера, в пределах объективно обусловленных конкретными обстоятельствами.

3)*Принцип сбалансированности интересов личности, государства и общества при установлении и применении ограничений.* Реализация этого принципа в значительной мере обусловлена необходимостью достижения целей ограничения прав и свобод граждан в условиях действия чрезвычайных ситуаций. Наряду с публичными интересами не менее важно обеспечивать интересы конкретного лица.

4)*Принцип равенства действия ограничений в отношении тех, на кого они распространяются.* Согласно с Всеобщей декларацией прав человека, все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Положение о равенстве прав в полной мере может быть отнесено и к их ограничению. Равенство людей - это фактическая, реальная одинаковость их социальных возможностей в использовании прав и свобод человека и выполнении социальных обязанностей.

5) *Принцип временности и временной определенности ограничений.*

Этот важный принцип связан с введением ограничений граждан в четкие временные рамки. Минимальные стандарты норм об основных правах человека при чрезвычайном положении предполагают, что сроки последнего никогда не должны переходить границы периода, который строго необходим для восстановления нормальной обстановки, причем максимальный срок действия чрезвычайного положения (исключая военную агрессию) определяется конституцией.

6) *Принцип недопустимости ограничения действия правовых презумпций.* Правоограничения, которые используются в условиях действия особых политико-правовых режимов, различающихся по силе интенсивности. Отдельные мероприятия таких правовых режимов носят достаточно жесткий характер. В настоящее время власти оперирует силовыми методами управления, становится более жестким административное принуждение.

7) *Принцип обеспечения соответствующих процессуальных возможностей.* Реализация этого принципа тесно связана с реализацией принципа недопустимости ограничения действия правовых презумпций, но при этом имеет самостоятельное значение для обеспечения прав и свобод граждан в условиях действия чрезвычайных административно-правовых режимов, в том числе при применении предусмотренных законом ограничений.

8) *Принцип информационного обеспечения применения ограничений.* Реализация этого принципа связана с необходимостью учета возможного и субъективного характера информации, связанной с определенными жизненными обстоятельствами, своевременностью поступления.

9) *Принцип подконтрольности применения ограничений.* Реализация этого принципа связана с необходимостью постоянной проверки действий и решений уполномоченных государственных органов, направленные на установление и реализацию соответствующих ограничений в условиях действия чрезвычайных административно-правовых режимов.

10) *Принцип правовой защищенности граждан при применении ограничений.* Реализация этого принципа связана с применением широкого комплекса правовых и организационных мер, направленных на недопущение любых проявлений нарушений прав и свобод граждан в условиях действия чрезвычайных административно-правовых режимов.

11) *Принцип возмещения вреда, причиненного гражданам в связи с реализацией ограничений их прав и свобод.* Реализация государственными органами мер чрезвычайных административно-правовых режимов может наносить гражданам определенную имущественный вред.

Существует проблема четкой и точной формулировки принципов ограничений конституционных прав человека, составляющие основу для регулирования действий государства в условиях особых политико-правовых режимов.

4. Ограничения прав человека определяется как легитимная деятельность государства, направленная на выполнение ее охранительной функции по введению некоторых ограничений в осуществлении прав и свобод в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В зависимости от круга носителей основных прав, в отношении которых возможны ограничения, выделяют всеобщие и специальные ограничения. Всеобщие ограничения распространяются на все категории населения, а специальные устанавливаются для отдельных категорий лиц. Специальные ограничения направлены на определение специального правового статуса конкретной социальной группы (военнослужащие, государственные служащие, заключенные).

По времени действия ограничения прав человека подразделяются на постоянные и временные. Постоянные закрепляются без указания срока действия, а временные вводятся на определенный срок или на время действия каких-либо обстоятельств.

Ограничения основных прав внутри государства подразделяются на действующие на территории всего государства и локальные, имеющие юридическую силу только на отдельной территории.

В условиях действия особых политико-правовых режимов очень важно четкое определение на законодательном уровне перечня прав и свобод, которые не могут быть ограничены. Это позволяет следующим образом сформулировать понятие ограничений прав и свобод граждан в условиях действия чрезвычайных административно-правовых режимов. Ограничение конституционных прав и свобод граждан в период особых политико-правовых режимов - это объективно обусловленная интересами общества, государства и граждан, опосредованная достижением соответствующих целей и основанная на законе реакция государства на обстоятельства чрезвычайного характера, которая находит свое выражение в соответствующей деятельности государственных органов, связанной с сужением правовых возможностей человека на четко определенный период, необходимый для нормализации обстановки и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации. Такой подход во многом обуславливает степень правовой защищенности граждан, служит важным фактором противодействия проявлениям произвола со стороны отдельных работников государственных органов.

5. Военное положение - это исключительная мера, к которой прибегает государство при имеющейся крайней необходимости, для сохранения государства и режима в случае когда государство подвергается опасности.

Объявление о военного положения является исключительной мерой, когда решение основывается на особых обстоятельствах, происшедших в стране. При данных исключительных обстоятельствах, сразу наносится вред правам и свободам людей, которые оберегаются конституцией.

Обеспечение безопасности стало главным требованием граждан и первым обязательством правительства Ирака. Вмешательство государства посредством конституционных мер для исправления сложившихся непредвиденных обстоятельств, с целью защитить права и свободы, для общей пользы и благополучия страны, происходит путем ряда процедур:

- 1) Сокращение ряда законных процедур, имеющих полноценную силу в обычных обстоятельствах, например, приостановка действия некоторых статей из Уголовно-процессуального кодекса.
- 2) Установление пространственно-временных границ действия военного положения, то есть определение территории, на которой будет введен режим, и того срока действия, в течение которого он будет действовать. По территории чрезвычайное положение может вводиться как во всем государстве, так в отдельном регионе.
- 3) Обязанность вынести решение или особый указ со стороны правительства о введении военного положения, разъясняющий детали его применения и ограничивающий процедуры, со всей ясностью и точностью, чтобы каждый гражданин имел возможность ознакомиться с ним.

Введение чрезвычайного положения происходит только после процедуры соглашения двумя третями парламентского большинства, на основании совместного заявления Президента Республики Ирак и Премьер-министра. Причем военное положение объявляется на тридцать дней, с возможностью продления новым соглашением для каждого последующего раза.

Учитывая это, Премьер-министр получает необходимые полномочия, полученные для управления государственными делами, на срок объявления войны и чрезвычайного положения. Данные полномочия устанавливаются законом, не имеют противоречия с конституцией. Впоследствии Премьер-министр предоставляет палате представителей отчет о принятых мерах в период объявления войны и чрезвычайного положения, в течение двадцати пяти дней с момента их окончания.

6. Положения Конституции Ирака от 2005 г. соответствуют сущности Всеобщей декларации прав человека, поэтому можно считать принятие данной конституции большим качественным скачком в области прав и свобод человека.

Возможные ограничения прав и свобод граждан во время чрезвычайного положения должны коррелировать с международно-правовыми нормами и осуществляться в строгом соответствии с национальным законодательством,

объем ограничений непременно должен иметь конкретные пределы. Отсюда следует, что какие-либо ограничения прав и свобод граждан допустимы только в том случае и в той мере, в каких они предусмотрены конституционным правом государства и соответствуют нормам международного права.

7. В целом, действующее конституционное законодательство Республики Ирак соответствует международно-правовым стандартам в данной сфере и мировой политико-правовой практике, однако это не исключает возможности его дальнейшего совершенствования. С этой целью, в частности, предлагается:

- закрепить в законодательстве принцип недопустимости одновременного функционирования на тождественной территории двух различных особых режимов, раскрывается через два предписания: во-первых, введение военного положения автоматически прекращает действие чрезвычайного положения на соответствующей территории; во-вторых, введение чрезвычайного положения на территории, где уже введено военное положение, запрещено;

- общий перечень и формулировки (юридические конструкции) ограничений основных прав и свобод, предусмотренных законами Республики Ирак.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Ограничение основных прав и свобод личности представляет собой правомерное, целенаправленное количественное и (или) качественное умаление в процессе правореализации тех возможных моделей поведения (правомочий), которые составляют основное право (свободу) лица, со стороны других лиц. Оно имеет исключительно законный, временный, целевой, недискриминационный, общественно полезный характер и заключается в сужении объема и содержания фундаментальных потенциальных возможностей человека. Если пределы основных прав и свобод - это нормативно установленные и обеспеченные государством

границы, определяющие степень свободы лица, то ограничения представляют собой сужение таких границ.

Система правовых норм, определяющих принципы, основания, порядок и меру ограничения основных прав и свобод человека и гражданина, составляет комплексный институт конституционного права, формируется с учетом международно-правовых стандартов в данной сфере.

Ограничения основных прав и свобод граждан, которые могут быть введены в условиях чрезвычайного или военного положения, делятся на основные и дополнительные. По содержанию они могут быть классифицированы на следующие группы: 1) имущественные обременения; 2) введение дополнительных обязанностей (повинностей) 3) ограничение свободы действий; 4) временный запрет определенных мероприятий; 5) установление особого (более жесткого) режима (порядка) реализации прав и свобод.

Объявление о военном положении несет за собой последствия, связанные с наличием конституционных ограничений, применимых к правам и свободам граждан, например:

- 1) Ограничения на свободу людей в проезде, перемещении и прогулки в определенных местах.
- 2) Арест подозреваемых и их задержание, домашний арест, разрешения на обыски людей, машин, различных мест, без соблюдения стандартных процедур, изложенных в Уголовно-процессуальном кодексе.
- 3) Введение комендантского часа на краткосрочный период в регионе, который подвержен серьезной угрозе для общей безопасности или на месте подрыва или там, где проходят беспорядки или вооруженные операции. Органы власти вправе выделить данные области и оцепить военными силами, произвести осмотр, если доказано или есть признаки хранения гражданскими лицами среднего, тяжелого вооружения, взрывчатых веществ или имеются забаррикадированные преступники. И все это происходит после получения судебного ордера на обыск в целях обеспечения контроля и безопасности граждан.

- 4) Установление ограничений на свободу демонстраций и запрет митингов, роспуск объединений, собраний и союзов, если их активность несет угрозу общей безопасности страны.
- 5) Введение ограничений в праве на имущество и хранение запрещенных вещей. Предварительный арест имущества подозреваемых в заговоре, восстании, вооруженных беспорядках, подрывах и убийствах. А также арест имущества тех, кто связан с ними и помогает им любыми способами и методами в их преступной деятельности, даже если это подстрекательство к преступлению. Учитывая данные о противозаконной деятельности лиц или предоставление им жилья, мест пребывания и сборов, зная об их помыслах, происходит задержание подозреваемых в этих преступлениях, если имеются достаточные законные доказательства для их обвинения.
- 6) Ограничения и процедуры для прибывающих и вылетающих из страны в виде регулирования прибытия и выезда и необходимости получения определенных разрешений и определения места жительства с целью сохранения общественной и личной безопасности.
- 7) Введение ограничений в общественных местах, в торговых центрах, на стадионах, в организациях, союзах, предприятиях, учреждениях и ведомствах, ограничение режима работы предприятий и учреждений: открытие и закрытие, контроль за сотрудниками, обеспечение охраны после судебного решения для разрешения или временной приостановки рабочей деятельности.
- 8) Временная или постоянная приостановка работы предприятий и организаций из-за оборота оружия, боеприпасов или опасных взрывчатых веществ, если доказано участие их сотрудников в преступной деятельности, или их действия несут в себе угрозу безопасности и стабильности в регионе и хранение не разрешено по закону.
- 9) Введение ограничений свободы граждан или иностранцев в результате преступлений или доказанных обвинений и достаточных аргументов, касательно передвижения, прогулок, собраний, скоплений, проезда, путешествий из Ирака или в Ирак, а также ношение или использование

оружия, боеприпасов, опасных веществ. Подозреваемый может быть задержан, и в его доме или на рабочем месте может быть произведен обыск. Глава исполнительной власти может возложить данные полномочия на ответственное лицо из числа военных или гражданских руководителей.

- 10) Ограничение средств передвижения, наземных, воздушных и морских, в определенных регионах и на определенные сроки.
- 11) Установление ограничений на средства связи как предупредительные меры, распространяющиеся на посылки, письма, телеграммы, все средства проводной и беспроводной связи, если доказано их использование в преступной деятельности. Возможен контроль через средства связи и аппараты, а также их проверка и изучение, если это поможет раскрытию или предотвращению преступления. И все эти процедуры вводятся после разрешения судебными ведомствами на определенный период.
- 12) Введение ограничений на некоторые права и свободы посредством принятия решений, срочных безопасных и военных мер, которые должны быть определены в тех местах, в которых объявлено чрезвычайное положение при координации двух министерств обороны и внутренних дел или другой стороны, имеющее отношение к данному делу.

Военное (чрезвычайное) положение дает исполнительной власти широкие полномочия, которых нет при стандартных условиях, ввиду опасности ситуации, угрожающей государству. Однако, для сохранения безопасности невозможно осуществлять данные полномочия без каких либо ограничений, чтобы власть не подавила все имеющиеся права и свободы граждан:

- 1) В самой Конституции определены случаи, когда вводится чрезвычайное положение и режим чрезвычайного положения.
- 2) Существует закон, регулирующий военное (чрезвычайное) положение и ограничивающий полномочия власти, занимающейся данной проблемой, с определением срока, поскольку необходимо отменить данное

положение с окончанием соответствующих обстоятельств, и все это для сохранения прав граждан.

- 3) Парламент остается в режиме сессии на период всего объявленного военного или чрезвычайного положения.
- 4) Судебный контроль системы чрезвычайного режима и системы военного положения для оценки совместимости специальных положений с национальными конституциями.
- 5) Обеспечение правом судебного процесса для всех граждан в связи с введением чрезвычайного или военного положения, который приостанавливает или ограничивает права.¹
- 6) Некоторые конституции устанавливают другие ограничения для исполнительной власти (премьер-министр), он не может аннулировать конституцию полностью или частично.
- 7) Премьер-министр не может вводить штрафные санкции, противоречащие закону о наказаниях и Уголовно-процессуальному кодексу.
- 8) Не разрешено использовать какую либо статью по случаю введения чрезвычайного положения с целью отменить выборы в течение срока, указанного в Конституции. Временное правительство должно придерживаться своей основной обязанности для создания соответствующих условий безопасности для проведения выборов в установленные сроки.

Что касается чрезвычайного положения, конституционных и законных условий его объявления, то оно было приведено в 9-ом пункте 61-ой статьи данной конституции, где гласит: "парламент имеет право на:

Девятый пункт /А – согласиться с объявлением войны, чрезвычайного положения при голосовании двух его третей за объявление при обоюдном заявлении президента и премьера министров.

Б. чрезвычайное положение можно объявить на 30 дней, и допускается его продление каждый раз при согласии парламента.

¹Салах аль-Абдали. Конституционные гарантии прав человека. Сравнительное исследование / Бейрут. Ливан пер. изд. 2014. С. 186.

Г. премьер министр обладает полномочиями, позволяющими ему управлять страной во время войны и чрезвычайного положения. Данные полномочия, определяются законом, не противоречащим этой конституции.

Д. премьер министр сообщает парламенту о мерах, принятых им и о результатах во время объявления войны и чрезвычайного положения в течение 15 дней, начиная от даты окончания войны и чрезвычайного положения.

По 9-ому пункту 61-ой статье, можно подытожить конституционные и законные основания объявления чрезвычайного положения:

1) Обусловлено согласие двух третей членов парламента для объявления чрезвычайного положения в результате исключительных внутренних или внешних обстоятельств, требующих объявления чрезвычайного положения, чтобы обеспечить общий порядок, общий интерес страны, и сохранение прав общества.

2) Обязательно обоюдное заявление президента и премьера министра (исполнительная власть) на имя парламента (законодательная власть), в котором они просят объявить чрезвычайное положение из-за исключительных обстоятельств, требующих объявления чрезвычайного положения.

3) Определен срок объявления чрезвычайного положения на 30 дней, а это явное условие установление срока чрезвычайного положения, которое нельзя нарушать, чтобы не смогла исполнительная власть дольше ограничить права во время чрезвычайного положения.

4) Премьер-министру (исполнительная власть) даны полномочия, которые позволяют ему управлять страной во время чрезвычайного положения. Данные полномочия закрепляются законом, не противоречащим этой конституции. Данные полномочия контролируются судебной и законодательной властью, чтобы не нарушались права человека, и наложение запретов не могло содержать злоупотребления полномочиями.

5) Для регулирования полномочий премьер-министра должен быть принят закон, поэтому конституция обусловила законодательно данные полномочия во время чрезвычайного положения. Конституция закрепила

определение запретов, которые можно наложить по закону в тех регионах, в которых объявлено чрезвычайное положение с указанием даты вступления в силу данного положения и срока его прекращения в законе о защите национально целостности.

б) Премьер министр обязан сообщить парламенту о принятых им мерах через 15 дней после окончания чрезвычайного положения, чтобы представители народа (законодательная власть) смогли ознакомиться с принятыми мерами и их результатами, которые могут ограничить права и свободы людей во время чрезвычайного положения.

Все эти ограничения относительно прав и свобод в исключительных ситуациях и ограничения, устанавливаемые по отношению к власти, для того, чтобы избежать ущемления конституционных прав и свобод граждан. Все законы и конституционные принципы во всех странах, сошлись на том, что должны существовать ряд прав и свобод, которые не позволено аннулировать, даже в чрезвычайных ситуациях, поскольку они считаются основными правами, принятыми международным правом, поэтому их невозможно нарушать в целях защиты прав человека.

IV. ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ НАУЧНО-КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ РАБОТЫ (ДИССЕРТАЦИИ) И АПРОБАЦИЮ РАБОТЫ

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации

1. *Аль-Рубайе М. К.* Принципы ограничений конституционных прав человека в условиях особых политико-правовых режимов // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2017. Т. 17, вып. 2. С. 224–229. DOI: 10.18500/1994-2540-2017-17-2-224-229.

2. *Аль-Рубайе М. К.* Конституционный опыт Ирака республиканской эпохи // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. №8-9. С.141-143.

3. *Аль-Рубайе М. К.* Конституционное регулирование особых режимов и чрезвычайного положения в Ираке // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия «Экономика и право», 2017. №10.

Статьи, опубликованные в иных научных изданиях:

4. *Аль-Рубайе М. К.* Конституционное развитие Республики Ирак // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России : материалы IX Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, посвященной 80-летию Саратовской области. [Электронный ресурс] - Саратов : СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 2016. 1 электрон. опт.диск (CD-ROM); 12 см.

5. *Аль-Рубайе М. К.* Особенности закрепления прав и свобод личности в конституции Российской Федерации и конституции Республики Ирака: сравнительно-правовой анализ // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России: материалы X Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов. Сборник научных статей. Саратов: Издательство "Саратовский источник", 2017. С. 5-9.

Апробация результатов диссертационного исследования.

Основные положения и выводы, сделанные в исследовании, были отражены в научных публикациях, рассмотрены на заседаниях кафедры конституционного и муниципального права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», а также представлены на следующих научных конференциях, круглых столах: V Международная научно-практическая конференции на тему: «Конфликты в современном мире: международное, государственное и межличностное измерение» (Саратов, 8 апреля 2016 г.); X Международная научно-практическая конференция на тему: «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (Саратов, 20 апреля 2016 г.); IX

Международная научно-практическая конференция, посвященной 80-летию Саратовской области: «Политико-правовые проблемы взаимодействия власти, общества и бизнеса в условиях экономического кризиса» (Саратов, 1 июля 2016 г.); VIII Международная научно-практическая конференция на тему: «Права человека и социальное правовое государство» (Саратов, 06 декабря 2016 г.); X Международная научно-практическая конференция, посвященная году экологии в России: «Взаимодействие власти, общества и бизнеса в решении экологических проблем» (Саратов, 30 июня 2017 г.).