

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»


Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП РАВЕНСТВА ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА НЕЗАВИСИМО ОТ СОСТОЯНИЯ
ЗДОРОВЬЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

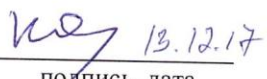
НАУЧНЫЙ ДОКЛАД

Аспирантка 3 года обучения
направленности Конституционное право;
конституционный судебный процесс;
муниципальное право
направления подготовки 40.06.01 «Юриспруденция»
Басова Алла Викторовна

Научный руководитель д.ю.н.,
профессор, декан юридического
факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского

 13.12.17 Г.Н. Комкова
подпись, дата

Зав. кафедрой конституционного
и муниципального права,
д.ю.н., профессор

 13.12.17 Г.Н. Комкова
подпись, дата

Саратов 2017

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования.

Конституционный принцип равенства прав и свобод человека и гражданина давно признан на международном уровне, закреплён в конституциях зарубежных стран и играет огромную роль в защите прав и свобод как здоровых, так и нездоровых членов общества. Российская Федерация, являясь демократическим государством, признаёт принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от каких-либо признаков в статье 19 Конституции РФ, но такой дискриминационный признак как «состояние здоровья» в ней не закреплён.

В настоящее время нет разработанного в науке конституционного права понятия «равенство независимо от состояния здоровья», хотя одним из серьёзных факторов, создающих дискриминационную напряжённость в России, является состояние здоровья личности. По этой причине исследование проблем правового регулирования конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья является весьма актуальным.

Уровень развития демократии напрямую связан с уровнем защиты прав и свобод человека и гражданина, которые, несмотря на различия в состоянии здоровья с другими людьми, должны иметь возможности свободно реализовать весь принадлежащий им объём прав и свобод. Утверждение принципа правового равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья – обязательный признак правового государства, которым провозгласила себя Россия.

Внимание юридической науки к принципу равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья обусловлен тем, что в Российской Федерации достаточно высокие показатели инвалидности и заболеваемости социально значимыми болезнями: туберкулезом, ВИЧ-инфекцией, психическими расстройствами. Только одних инвалидов в России на начало 2017 года 2 543 000 человек.

Инвалидность и социально значимые заболевания неоднократно являлись признаками стигматизации и дискриминации населения в обществе, что отражено в судебных решениях различных инстанций. Для лиц с ограниченными возможностями здоровья необходимы дополнительные законодательные меры, способные обеспечить защиту частной жизни, тайну диагноза, право на работу и лечение, социальную поддержку и адаптацию. Эффективной их защите от дискриминации препятствует несовершенство законодательной базы, ее фрагментарный характер.

В условиях становления конституционного строя в России, в котором приоритет прав личности является неотъемлемым элементом, конституционный принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья выступает в качестве базового принципа, обеспечивающего достойную жизнь и развитие граждан. Недостаточная научно-теоретическая проработка конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья, несовершенство национального законодательства в сфере правового обеспечения этого вопроса обуславливают актуальность выбранной темы диссертационного исследования.

Степень научной разработанности темы исследования.

В настоящее время в российской научно-правовой литературе отсутствует комплексное правовое исследование, посвященное конституционному принципу равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья человека.

Для определения содержания и степени утверждения исследуемого принципа в российском праве было необходимо уточнение конституционной категории «состояние здоровья» человека, понятия «равенство независимо от состояния здоровья», правовой природы судебных решений в механизме защиты конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья.

Конституционная категория «состояние здоровья» человека определяется на основе научных работ известных философов: Абу Али ибн

Сина, Августина Блаженного, Алкмеона, Аристотеля, Галена, Ф. Бэкона, Гегеля, Гиппократы, Демокрита, И.Ньютона, И.Канта, В.М. Ломоносова, Платона, Н.Г. Чернышевского, а также на основе исследований современных ученых Г.Л. Апанасенко, И.А. Беляева, Р.В. Воробьева, С.С. Гордеева, П.И.Калью, Л.Г Качана, А.В. Кончугова, Ю.П. Лисицына, Н.А Лебедевой-Несевря., В.Н. Новосельцева, В.П. Петленко, А.Л. Симонова, А.Г. Щедриной.

Общетеоретической основой исследования правового статуса личности и равенства прав человека являются труды известных отечественных ученых: С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, Н.В Бондаря, Н.В. Витрука, Г.Н. Комковой, В.С.Нерсесянца, С.В. Нарутто.

Современные проблемы равенства прав человека и гражданина отражены в работах С.О. Говоруна, И.А. Кретовой-Алешиной, П.Р. Магомедовой, В.М. Преснякова, В.Б. Сычева, К.А. Чернова.

Проблемы реализации прав и свобод человека и гражданина с социально значимыми болезнями и инвалидностью рассматривали: И.С. Алихаджиева, Ю.В. Белянинова, Е.М. Богородская, С.Т. Букатова, Н.Г. Бурлакова, Н.Г Галковская, К. Дубичев, Р.Н. Жаворонков, А.Н. Зарбуев, Л.М.Золотарева, Г.Г. Иванов, Ю. Б. Корсаненкова, О. Кулаева, Е.А. Лукина, Э.К. Наберушкина, Н.Ф Никулинская, О' Рейли, О.А, Петрянина, Е.Н. Тарасова, Ю. В. Тихомирова, Г.В. Третьякова, О.А. Чернявской, Е.П. Шнейдеровой и т.д..

Правовой роли и сущности судебных решений в защите прав и свобод человека и гражданина посвящены работы: Е.А. Абросимовой, С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, Н.В Бондаря, Н.В. Витрука, М.Н.Воробьевой, В.Д. Зорькина, О.Л. Казанцевой, М.И. Клеандрова, М.Н. Марченко, С.В. Нарутто.

Среди исследований конституционных проблем равенства следует назвать следующие работы: докторская диссертация Комковой Г.Н. «Конституционный принцип равенства прав и свобод человека и гражданина в России: Понятие, содержание, механизм защиты» 2002 года, в которой исследуются нормативно-правовое содержание равенства прав человека, сущность конституционного принципа равенства прав и свобод человека и

гражданина и механизмы его защиты; кандидатские диссертации Магомедовой П.Р. «Конституционный принцип равенства перед законом и судом в Российской Федерации» 2015 года, в которой раскрыты особенности реализации исследуемого принципа в условиях российского федерализма; Сычева В. Б. «Защита конституционного принципа недискриминации Конституционным Судом РФ» 2016 года, в которой исследуется деятельность Конституционного Суда РФ по развитию и защите этого принципа.

Правовым проблемам охраны здоровья личности посвящены кандидатские работы Отставновой Е.А. «Конституционные основы защиты права человека и гражданина на охрану здоровья и медицинскую помощь в современной России» 2011 года, в которой рассматривается конституционно-правовой механизм защиты права на охрану здоровья и медицинскую помощь; Бурлаковой Н.Г. «Процессуальные особенности рассмотрения гражданских дел о принудительной госпитализации граждан в медицинский стационар» 2006 года, в которой рассматриваются проблемы госпитализации в медицинский стационар без согласия граждан; Теохарова А.К. «Противодействие заражению инфекционными заболеваниями: уголовно-правовой и криминологические аспекты» 2013 года, который рассматривает вопросы законодательного противостояния распространению опасных инфекционных заболеваний среди населения и механизмы их предотвращения; Шнейдеровой Е.П. «Правовые проблемы регулирования труда и социального обеспечения, связанные с ВИЧ/СПИДом» 2007 года, которая посвящена правовой и социальной защите ВИЧ-инфицированных граждан.

Однако специальных работ, посвященных конституционному принципу равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья в Российской Федерации до настоящего времени не было. Недостаточная теоретическая проработка этого вопроса, несовершенство законодательства определяют необходимость

комплексного исследования конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья.

Целью диссертационного исследования является проведение комплексного анализа правового развития, содержания, реализации и защиты конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья в Российской Федерации, разработка рекомендаций и предложений по совершенствованию действующего законодательства в сфере обеспечения равенства прав граждан независимо от состояния здоровья.

Для достижения цели диссертационного исследования было необходимо решение следующих задач:

- 1) определить правовую природу и содержание конституционной категории «состояние здоровья» человека;
- 2) провести обобщение опыта международного признания конституционного принципа равенства прав и свобод человека независимо от состояния здоровья;
- 3) исследовать практику закрепления конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья в конституциях и законодательстве зарубежных стран;
- 4) определить значение конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья в системе российского права;
- 5) исследовать реализацию конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья в законодательстве о психиатрической помощи;
- 6) выяснить проблемы законодательного обеспечения равенства прав больных туберкулезом;
- 7) провести анализ обеспечения равенства прав инвалидов в законодательстве и правоприменительной практике;
- 8) рассмотреть реализацию законодательства о запрете дискриминации в отношении ВИЧ-инфицированных лиц;

9) провести обзор судебной практики по защите конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья;

10) разработать конкретные предложения по совершенствованию конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья в РФ.

Объектом исследования является комплекс общественных отношений, связанный с равным признанием, равной реализацией и защитой прав личности независимо от состояния здоровья.

Предметом исследования выступают международные, зарубежные, национальные нормативно-правовые акты в сфере обеспечения равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья, а также акты судебной практики по избранной проблематике.

Теоретическую основу исследования составляют труды ученых в области конституционного права, теории государства и права, медицинского права, организации здравоохранения и общественного здоровья, социального обеспечения, трудового права, уголовного права, административного права, имеющих отношение к исследуемой проблематике.

Материалы исследования сформированы на основе Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, регламентирующих принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья; конституций РСФСР 1918 года, 1925 года, 1937 года, 1978 года; конституций зарубежных стран, нормативных правовых актов советского периода, международно-правовых документов, национального законодательства зарубежных стран, предусматривающего обеспечение равенства прав граждан независимо от состояния здоровья.

Обоснованность и достоверность результатов исследования обусловлена методологической и эмпирической базой.

Эмпирическую основу диссертационного исследования составили решения Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Европейского

суда по правам человека, судов общей юрисдикции по рассмотрению дел относительно нарушения равенства прав населения РФ по признаку состояния здоровья, статистические данные заболеваемости, инвалидности населения РФ, материалы периодической печати и информация, размещенная в сети «Интернет» по теме диссертационного исследования.

Методологическую основу диссертационного исследования составили общеправовые, общенаучные и частнонаучные (специально-юридические) методы.

На основе анализа в работе представлена характеристика правовой природы конституционной категории «состояние здоровья» человека. Применение синтеза позволило сформулировать определение категорий «здоровье», «состояние здоровья», «конституционного принципа равенства независимо от состояния здоровья».

Диалектический метод позволил комплексно рассмотреть конституционный принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья в его взаимосвязи с другими формами принципа равенства.

Системно-структурный метод позволил определить место исследуемого принципа в системе принципов конституционного права.

Конкретно-исторический метод использовался в рассмотрении развития конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья в России.

Конкретно-исторический метод позволил рассмотреть процесс развития конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья в России.

Сравнительно-правовой метод использовался для сопоставления объёмов конституционного закрепления и правовой регламентации конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья в правовой регламентации Российской Федерации и зарубежных стран.

Формально-юридический метод позволил выявить пробелы в правовой регламентации механизмов защиты населения РФ от дискриминации по признаку состояния здоровья, что позволило сформировать предложения по дополнению или изменению отдельных статей нормативно-правовых актов в области обеспечения равенства прав человека и гражданина независимо от состояния здоровья.

Посредством статистического метода определена заболеваемость населения РФ социально значимыми заболеваниями и показатели инвалидности граждан.

Научная новизна диссертации состоит в том, что она представляет одну из первых комплексных работ по исследованию теоретических и практических проблем обеспечения конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья в Российской Федерации. В работе сделаны выводы о значении исследуемого принципа в системе национального права России. Научное исследование содержит авторские предложения по совершенствованию действующего законодательства с целью предупреждения дискриминации и обеспечения равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что содержащиеся в нем выводы о защите конституционного принципа равенства населения РФ независимо от состояния здоровья имеют общетеоретическое значение для науки конституционного права. Работа может быть использована при продолжении научных исследований по заявленной проблематике.

Практическая значимость исследования состоит в рекомендациях по совершенствованию законодательства Российской Федерации с учетом существующих проблем регламентации равенства прав человека и гражданина независимо от состояния здоровья, обеспечения равенства возможностей граждан во всех сферах жизнедеятельности независимо от состояния здоровья.

Содержащиеся в работе материалы могут быть полезны в учебном процессе при разработке материалов для преподавания дисциплин: «Конституционное право», «Конституционное право зарубежных стран», «Медицинское право», «Право социального обеспечения», «Трудовое право», «Административное право», «Семейное право», а также при разработке учебных и учебно-методических пособий по указанным дисциплинам.

Структура диссертационного исследования обусловлена целью и задачами. Диссертационное исследование по своей структуре состоит из введения, двух глав, включающих 9 параграфов, заключения и библиографического списка.

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ:

1. Состояние здоровья человека – изменяемая и измеряемая характеристика качества его здоровья, существующая в конкретных условиях, в определенный период времени, находящаяся в постоянном движении и развитии под воздействием внутренних и внешних факторов окружающей человека среды. Состояние здоровья человека определяется заключением врачей на основании утвержденных критериев, выбор которых зависит от целей и задач проводимой оценки качества здоровья. Состояние здоровья человека может варьировать от идеального до терминального положения. Индивидуальное состояние здоровья человека формирует и характеризует состояние здоровья населения.

Состояние здоровья человека одних случаях является объектом правоотношений, в других случаях юридическим фактом.

Фактического равенства независимо от состояния здоровья не существует, как и людей, с абсолютно одинаковыми правами и возможностями, обусловленными состоянием их здоровья. Между членами общества существует формальное равенство прав и обязанностей.

Формальное равенство независимо от состояния здоровья – это способность каждого человека иметь правоспособность и равное право вступать в общественные правоотношения, обеспеченное законом.

2 . Конституционный принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья – это важнейший принцип права, гарантирующий равноправие и защиту здоровых и нездоровых людей в обществе и дополнительные законодательные гарантии для лиц с отклонениями состояния здоровья с целью выравнивания возможностей осуществления ими своих прав и обязанностей. Для устранения дискриминационной напряженности в РФ в вопросах состояния здоровья личности предлагаем в случае изменения действующей Конституции РФ, в часть 2 ст. 19 внести еще один признак, запрещающий дискриминацию по «состоянию здоровья».

3. Равное обладание человеком личными и политическими правами и свободами независимо от состояния здоровья является в России реальностью. Равенство независимо от состояния здоровья в социально-экономических правах реализуется ассиметрично, а именно, граждане с отклонениями от состояния здоровья, имеют более широкие социально-экономические права и гарантии: квоты для детей-инвалидов при поступлении в высшие учебные заведения, квотирование рабочих мест для инвалидов, бесплатное и льготное обеспечение лекарственными препаратами и средствами реабилитации. Перечисленные законодательные преимущества не следует рассматривать как дискриминацию здоровых граждан. Это узаконенные меры положительной дискриминации, необходимые для выравнивания стартовых возможностей немощных и больных в российском обществе.

4. С целью устранения существующей угрозы национальной безопасности Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан необходимо разработать и принять долгосрочную государственную «Стратегию противодействия распространению заболеваний, являющихся угрозой национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан». Особое внимание следует уделить профилактике и лечению заболеваний системы кровообращения, так как они имеют самые высокие показатели причины смертности населения. Для снижения смертности по причине заболеваний системы кровообращения необходимо включить

гипертоническую болезнь в категорию болезней, при которых граждане имеют право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами по рецепту врачей для амбулаторного лечения, так как гипертоническая болезнь – основная причина других заболеваний системы кровообращения и самое распространенное социально-значимое заболевание.

5. Можно выделить вида дискриминации человека и гражданина по состоянию здоровья – нормативную и правоприменительную. Нормативная дискриминация распространяется более масштабно, нежели правоприменительная, направлена как на конкретных участников правоотношений, так и на неопределенных круг лиц; имеет более негативные последствия, обуславливает правоприменительную дискриминацию.

Нормативная дискриминация по состоянию здоровья имеет три формы:

1) дискриминация, обусловленная ненормативными правовыми актами, противоречащими федеральному законодательству в области обеспечения конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья;

2) дискриминация, обусловленная неконституционными положениями правовых актов, противоречащих статье 19 Конституции РФ;

3) дискриминация, обусловленная не соответствием национального законодательства международным стандартам равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья.

Правоприменительная дискриминация проявляется в форме: незаконных действий или бездействий должностных лиц и других субъектов правоотношений, ущемляющих права граждан по признаку их состояния здоровья: необоснованные отказы в принятии на работу, незаконные увольнения, не обеспечение доступности инвалидов, не соблюдение норм квотирования рабочих мест для инвалидов, отказ в предоставлении услуг.

6. Выявлено несоответствие положений действующего законодательства с требованием Конституционного Суда РФ не допускать недобровольную госпитализацию лица в психиатрический стационар свыше 48 часов без судебного решения. В настоящее время этот срок составляет 8

суток. Для устранения несоответствия предлагаем в ст. 32 Федерального закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» сократить срок психиатрического освидетельствования лица комиссией врачей-психиатров с 48 часов до 24 часов с момента поступления лица в стационар без его согласия. В случае вынесения решения об обоснованной госпитализации, направлять заключение в суд в течение часа после вынесения решения, а не в течение 24 часов по действующему законодательству. В статье 277 КАС РФ и 34 статье Федерального закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» сократить срок рассмотрения заявления судьей о госпитализации лица в недобровольном порядке с 5 суток до 24 часов с момента его принятия.

Эффективной реализации равенства прав психиатрических больных препятствуют законодательные коллизии, а именно, отсутствие четкой регламентации обязательного присутствия в суде прокурора и врача при решении вопроса недобровольной госпитализации лица в психиатрический стационар и обязательного присутствия пациента в суде при решении вопроса психиатрического освидетельствования без его согласия.

С целью предупреждения нарушения прав при организации психиатрической помощи населению РФ предлагаем предусмотреть обязательную защиту граждан адвокатом и пункт 3 статьи 7 вышеуказанного закона изложить в следующей редакции: «гражданам, в отношении которых судами рассматриваются дела о психиатрическом освидетельствовании без их согласия, о недобровольной госпитализации в психиатрический стационар или продлении срока недобровольной госпитализации в психиатрическом стационаре, судом назначается адвокат в каждом рассматриваемом случае».

7. Равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья в отношении больных и не больных туберкулезом реализуется ассиметрично: правовые гарантии информированного добровольного согласия на лечение туберкулеза и свобода передвижения больных с заразными формами туберкулеза вступают в противоречие с правом здоровых граждан на безопасные условия окружающей среды и с

правом на охрану здоровья. Государство должно стремиться обеспечить баланс интересов здорового и нездорового населения.

С целью обеспечения изоляции от общества уклоняющихся от лечения туберкулеза граждан необходимо перевести противотуберкулезные лечебные отделения для лечения больных с заразными формами туберкулеза в учреждения закрытого типа, открыть государственные социальные гостиницы для неизлечимо больных и ввести уголовную ответственность граждан за отказ от лечения туберкулеза. В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, депортированных из РФ по причине выявленного туберкулеза, необходимо устранить пробел законодательства, создающий запрет их въезда на территорию РФ после излечения туберкулеза.

8. По сравнению с другими странами в РФ низкий процент квотирования рабочих мест для инвалидов при достаточно высокой численности сотрудников на предприятиях. Предлагается увеличить процент квотирования рабочих мест для инвалидов при снижении общей пороговой численности работников на предприятиях, в связи с этим пункт 1 статьи 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» изложить в следующей редакции: «Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 20 человек законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 5 процентов среднесписочной численности работников».

9. Реализация законодательства о запрете дискриминации в отношении ВИЧ-инфицированных лиц имеет сложности в сфере труда и при оказании медицинской помощи населению. В российском законодательстве отсутствует эффективный механизм недопустимости отказа в медицинской помощи ВИЧ-инфицированным, поэтому в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предлагаем ввести статью «Отказ в предоставлении медицинской помощи пациентам» в следующем изложении: «необоснованный отказ в медицинской помощи пациенту влечет за собою наложение административного штрафа на врача в размере от одной тысячи

до двух тысяч рублей, на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей».

10. Несовершенство действующего законодательства препятствует эффективной реализации равенства прав ВИЧ-инфицированных детей на охрану здоровья в случаях отказа родителей (законных представителей) от обследования на ВИЧ и от лечения ВИЧ-инфекции несовершеннолетнего ребенка до 15 лет. Для своевременного привлечения органов опеки и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав к проблеме своевременного обследования, лечения детей и обеспечения достоверной оценки ситуации необходимо пункт 4 статьи 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» дополнить положением, что предоставление сведений составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя допускается: «в целях информирования органов опеки и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав об отказе обследования и лечения родителями (законными представителями) ребенка до 15 лет».

В статью 77 Семейного кодекса РФ «Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью» необходимо ввести пункт 3, устанавливающий, что «при отказе родителей (законных представителей) несовершеннолетний ребенок может быть отобран из семьи органом опеки и попечительства на основании заключения врачебной комиссии о необходимости обследования и лечения ребенка».

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Конституционный принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья является основой демократического, социального государства, в котором все члены общества равнозначно ценны для государства и политика которого направлена на обеспечение общих и специфических интересов населения как здорового, так и страдающего различными недугами и болезнями.

Конституционный принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья занимает особое место в системе конституционного права, его законодательное обеспечение направленно на развитие социальной и духовной сферы жизни человека в обществе, на материальную и социальную поддержку больных и инвалидов, на создание инфраструктурных и бытовых условий жизнедеятельности граждан, уязвимых по состоянию здоровья. Принцип выступает обязательным условием формирования социальной политики в стране.

При равных возможностях здоровья субъекты права находятся в равных правовых возможностях; если же состояние здоровья не является равным, федеральный законодатель устанавливает для таких лиц различные правовые гарантии, что не является дискриминацией, а есть необходимое условие выравнивания стартовых возможностей больных членов общества.

Большая роль в уяснении сущности принципа и его развитии принадлежит Конституционному Суду РФ, который неоднократно в своих правовых позициях защищал принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья.

Международные обязательства Российской Федерации, возникающие в результате подписания и ратификаций международных документов, касающихся требований обеспечения равных возможностей и защиты нездоровых членов общества и инвалидов, обязательно воспроизводятся в законах Российской Федерации, что оказывает весьма положительное влияние на темпы развития исследуемого принципа в национальном законодательстве. Более того, равенство независимо от состояния здоровья развивается, в первую очередь, в отношении той категории населения, по которой Россия имеет международные обязательства по защите равенства независимо от состояния здоровья. Примером тому выступает масштабное совершенствование федерального законодательства в области обеспечения равенства прав инвалидов после подписания и ратификации «Конвенции по правам инвалидов».

Реализация конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья происходит достаточно сложно в системе здравоохранения, социальной сфере, сфере труда для всех рассмотренных нами групп населения: психиатрических больных, больных туберкулезом, ВИЧ-инфицированных лиц и инвалидов.

В одних случаях эффективной реализации равенства прав и свобод человека и гражданина препятствует несовершенство законодательства, а в других – равенство прав и свобод человека независимо от состояния здоровья не реализуется в связи с существующими дефицитами бюджетов субъектов РФ, однако, социальные гарантии законом предусмотрены: обеспечение лекарственными препаратами ВИЧ-инфицированных, сбалансированным лечебным питанием больных туберкулезом в условиях стационарного лечения, создание доступной среды и свободы передвижения для инвалидов, развитой системы инклюзивного образования для учащихся с ограниченными возможностями здоровья.

Рассмотрев достаточно большое количество судебных решений, мы пришли к выводу, что дискриминация по состоянию здоровья – существующая реальность нашего общества и примеры её весьма разнообразны. Деятельность высших судов РФ – Верховного Суда РФ и Конституционного Суда РФ по защите населения от дискриминации по состоянию здоровья взаимосвязана и направлена на выявление острых проблем и пробелов законодательного обеспечения конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья.

Основная роль в защите и развитии исследуемого конституционного принципа принадлежит Конституционному Суду РФ: он является единственным органом, правомочным расширить понимание Конституции РФ в условиях трансформации общества, в том числе понимание конституционного принципа равенства независимо от состояния здоровья. Более того, его судебная практика опережает в своем развитии

законодательный процесс нормативного обеспечения исследуемого принципа.

Законодательное обеспечение принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья в российском праве требует дальнейшего совершенствования в конституционном, трудовом, административном, уголовном, гражданском, семейном праве. Для эффективной реализации социальных гарантий граждан необходимо переложить часть обязательств с бюджетов субъектов РФ на федеральные органы государственной власти.

Вопросы социального обеспечения населения невозможно решить без пристального внимания государства к вопросам выравнивая возможностей нездоровых граждан, чтобы они наравне с другими членами общества могли осуществлять свои права и обязанности независимо от состояния здоровья.

IV. ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ НАУЧНО-КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ РАБОТЫ (ДИССЕРТАЦИИ) И АПРОБАЦИЮ РАБОТЫ

По теме диссертации **опубликовано 14 научных статей общим объемом 5,3 п.л.**, в том числе четыре в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации.

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации

1. *Басова А.В.* Актуальные проблемы законодательного запрета дискриминации прав и свобод человека и гражданина в зависимости от состояния его здоровья в современной России // Известия Саратовского университета. Новая серия: Экономика. Управление право. 2015. Т. 15. № 4. С. 468-473. (0,7 п.л.).

2. *Басова А.В.* Историко-правовой анализ развития российского законодательства, запрещающего дискриминацию в отношении лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека // *Медицинское право*. 2016. Вып. 3. С. 49– 53 (0,6 п.л).

3. *Басова А.В.* Конституционный принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья: зарубежный и отечественный опыт законодательного закрепления // *Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право*. 2017. Вып. 2. С. 218– 223 (0,7 п.л.).

4. *Басова А.В.* Законодательное ограничение прав психиатрических больных в Российской Федерации // *Политика и общество*. 2017. Вып. 2. С. 89–96 (0,8 п.л.).

Статьи опубликованные в иных научных изданиях

5. *Басова А.В.* Правовое регулирование разрешения конфликтных ситуаций в здравоохранении // *Политико-правовые технологии разрешения конфликтных ситуаций между властью, общественными организациями и СМИ: Материалы VI Международной научно-практической конференции аспирантов, преподавателей, практических работников (Саратов, 1–2 июля 2013 г.)*. Вып. 6. Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2013. С. 8–11 (0,2 п.л.).

6. *Басова А.В.* Стигма и дискриминация ВИЧ-инфицированных // *Интегративные исследования в медицине: Научные труды III Всероссийской научно-практической конференции (Саратов, 15-16 мая 2014 г.)*. Саратов: Издательский Центр «Наука», 2014. С. 132–134 (0,2 п.л.).

7. *Басова А.В.* Реализация активного и пассивного избирательного права независимо от состояния здоровья гражданами Российской Федерации // *Парламентаризм в современном мире: теория и практика: Материалы VII Международного Конституционного форума, посвященного 10-летию юридического факультета Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского (Саратов, 11 декабря 2015 г.)*. Вып. 7, ч. 1: Сборник

научных статей. Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2016. С.18–23 (0,2 п.л.).

8. *Басова А.В.* Способы защиты прав ВИЧ инфицированных // Законность и правопорядок в современном обществе: Сборник материалов XXVII Международной научно-практической конференции (Новосибирск, 22 января 2016 г.) / Под общ. ред. С.С. Чернова. Новосибирск: Издательство ЦРНС, 2016. С. 65–68 (0,2 п.л.).

9. *Басова А.В.* Конфликт между здоровыми членами общества и людьми с изменениями состояния здоровья: проблемы законодательного разрешения // Конфликты в современном мире: международное, государственное и межличностное измерение: Материалы V Международной научной конференции (Саратов, 8 апреля 2016 г.) / Под ред. Ю.О. Бронниковой, В.Л. Мясниковой, Т.Г. Фирсовой. [Электронный ресурс]. М.: Издательство «Перо», 2016. С. 21–23 (0,2 п.л.).

10. *Басова А.В.* Конституционный принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от состояния здоровья: закрепление в современном российском законодательстве // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России: Материалы IX международная научно-практическая конференция студентов, магистрантов, аспирантов, посвящённой 80-летию Саратовской области (Саратов, 21 апреля 2016 г.) [Электронный ресурс]. Саратов : СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 2016. С. 89–92 (0,2 п.л.).

11. *Basova A.V.* Court Decisions Protecting the Rights of HIV Infected // Young Scholaris' Research in the Humanities: Proceeding of the III International conference for young researchers. Saratov, 2016. С. 23–25 (0,2 п.л.).

12. *Басова А.В.* Дискриминация больных туберкулезом: правовые вопросы // Новшества в юриспруденции: Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции (Тюмень, 25 декабря 2016). Вып. 1. Тюмень, 2016. с. 10–12. (0,3 п.л.).

13. *Басова А.В.* Субъекты инклюзивного образовательного процесса // Современные проблемы и перспективы развития педагогики и психологии:

Сборник материалов 9-й международной научно-практической конференции (Махачкала, 24 января 2016 г.) / Под ред. Б.Ш. Алиева, К.И. Хаджиалиева. Махачкала: ООО «Апробация», 2016. С. 71–74 (0,2 п.л.).

14. *Басова А.В.* Лица, инфицированные ВИЧ и больные СПИДом: проблемы обеспечения конституционного запрета дискриминации независимо от состояния здоровья // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России: Материалы X Международной научно-практической конференции (Саратов, 20 апреля 2017 г.). С.41-45 (0,6 п.л.).

Апробация результатов диссертационного исследования.

Основные положения и выводы, сделанные в исследовании, были отражены в научных публикациях, рассмотрены на заседании кафедры конституционного и муниципального права Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», а также представлены на следующих конференциях, круглых столах: VII Международная научная конференция «Актуальные проблемы правового и политического развития России» (Саратов, 18 апреля 2014 год); Круглый стол «Проблемы внедрения инклюзивного обучения в систему образования России и зарубежных стран» (Саратов, 14 ноября 2015 год); Международная научно-практическая конференция «Правовая социальная государственность в XXI веке: опыт России и зарубежных стран» (Саратов, 4 декабря 2015 год); VII Международный Конституционный Форум, посвящённый 10-летию юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского «Парламентаризм в современном мире: теория и практика» (Саратов, 12 декабря 2014 год); V Международная научная конференция «Конфликты в современном мире: международное, государственное и межличностное измерение» (Саратов, 8 апреля 2016 год); IX международная научно-практическая конференция, посвящённая 80-летию Саратовской области «Актуальные проблемы правового, социального и политического

развития России» (Саратов, 21 апреля 2016 год); III Научно-практическая конференция «Young scholars' Research in the Humanities» (Саратов, 11 ноября 2016 год); I международная научно-практическая конференция «Новшества в юриспруденции» (Тюмень. 25 декабря 2016 год); X Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы правового, социального, политического развития России» (Саратов, 20 апреля 2017 год); X Международная научно-практическая конференция, посвященная году экологии в России: «Взаимодействие власти, общества и бизнеса в решении экологических проблем» (Саратов, 30 июня 2017 год).