

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра политических наук

**Политический режим Саратовской области в условиях либерализации
многопартийности**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 421 группы
направления подготовки **41.03.04 «Политология»**
юридического факультета
Туманова Алексея Николаевича

Научный руководитель
д.п.н, профессор

_____ М.В.Данилов

Заведующий кафедрой
д.п.н, профессор

_____ А.А. Вилков

Саратов 2017 год

Актуальность темы исследования

Изучение феномена политического режима на протяжении уже длительного времени привлекает внимание различных исследователей, причем значимость их работ имеет как практическую, так и теоретическую направленность. Современная научная общественность стремится к разработке нового и прогрессивного видения политического режима, так как он представляет собой социально-значимый и необходимый элемент формы государства, который оказывает непосредственное влияние на ход политического процесса и его теоретическое осмысление. Следовательно, необходимо обратиться к всестороннему изучению данной проблемы, рассмотреть сущность и понятие политического режима.

В качестве важнейших по исследованию теории политических режимов исследователи выделяют проблему региональных политических режимов. На наш взгляд, данной сфере необходимо уделить особое внимание, так как она позволяет оценить реальное поле политики, выявить особенности взаимодействия политических акторов региона, их ресурсное обеспечение и особенности процесса принятия политических решений.

Степень научной разработанности проблемы

Проблематика политического режима в России, на федеральном и региональном уровнях, привлекает внимание многих исследователей. Каждая из написанных ими работ по-своему значима и важна, и требует грамотного подхода к оценке.

Например, статья С. С. Скорнякова , помогла мне лучше понять и исследовать данную проблему, проанализировать различные определения политического режима и выделить его отличия от политической системы, а так же обратить особое внимание на то, что одним из основных показателей эффективности политического режима является стабильность общества.

Статьи Н. Ф. Жирнова¹, А. А. Борисенкова, Г. И. Измайлова, А. Н. Марченко² помогли нам рассмотреть политический режим как особое явление политической действительности, и определить его роль в функционировании государства.

Особое значение для написания нашей работы имела статья Р. Р. Гагкаева, которая акцентирует внимание на свойственных политическим режимам переходам от одного типа к другому в условия глобализации, при этом выделяя данный процесс в отдельную проблему политологии.

Демократическому пониманию политического режима в своей работе уделяет внимание Н. Ф. Жирнов³, при этом он выделяет главные сущностные характеристики государства с точки зрения достижения управленческого воздействия на общество.

Изучение регионального политического режима с точки зрения актуальных вопросов измерения уровня демократии и эффективности власти в регионах России, содержится в работе Р. Ф. Туровского.

Влияние региональных политических режимов на устойчивость разделения властей в своей работе рассматривает В. Б. Романенко, при этом анализируется организация региональной власти, в которой доминирует исполнительная власть.

Таким образом, анализ литературы, на наш взгляд, в определенной мере подтверждает актуальность и социальную значимость исследуемой нами проблематики. Большинство работ, посвященных нашей проблеме,

¹См: Скорнякова С. С. Политический режим и его эволюция в современном мире // Социология и право. 2012. № 2. С. С. 37-43.

² См.: Жирнов Н.Ф. Политический режим и цели государства //Вестник Поволжской академии государственной службы. 2012. № 1. С. 35-39. Борисенков А.А. . Политический режим –способ политического влияния //Социум и власть. 2012. № 2. С. 38-42. Измайлов Г.И. . Политический режим и местное самоуправление : взаимосвязь и взаимовлияние. //Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2012. № 4-2. С. 78-82. Марченко А.Н. .Государственный строй и политический режим: к вопросу о соотношении понятий // Современные научные исследования. 2012. № 12 (9). С. 13.

³См: Жирнов Н.Ф. Политический режим и цели государства //Вестник Поволжской академии государственной службы. 2012. № 1. С.37

позволяют нам самостоятельно рассмотреть и выявить причину возникновения этой проблемы и рассмотреть саму проблему в целом.

Цель выпускной квалификационной работы: проанализировать понятие и сущность политического режима.

Задачи:

1) исследовать основные аспекты современных трактовок феномена «политический режим»;

2) проанализировать региональные политические режимы, их сущность и основные характеристики;

3) рассмотреть особенности политического режима Саратовской области;

Объектом исследования для нас выступает феномен политического режима, **предметом** - сущность и основные черты политического режима, а также региональные политические режимы.

Методология:

Функциональный метод дал нам возможность рассмотреть политический режим как важнейший субъект всех процессов, протекающих в обществе, установить его роль и значение.

Аксиологический подход позволил оценить непосредственное влияние ценностного аспекта на процесс оценки эффективности регионального политического режима.

Ситуационный анализ позволил нам упорядочить и структурировать сложные политико-правовые процессы, законодательные инициативы и поправки действующего законодательства, происходящие в Российской Федерации.

Глава 1. Теоретико-методологические основы изучения политического режима.

1.1. Понятие и сущность политического режима.

На основе анализа литературы сделан вывод о том, что демократическое понимание политического режима представлено в работе Н. Ф. Жирнова⁴. Он выделяет главные сущностные характеристики государства с точки зрения достижения управленческого воздействия на общество:

- социально-экономические цели - к ним относятся: определенно структурированная разработка и поддержание определенной системы экономических отношений, достижение определенного уровня экономического благосостояния, регулирование жизни общества и удовлетворение большинства публичных интересов;

- политические цели – выражаются в том, что бы вовлечь как можно больше определенных политических сил в управление делами государства и общества, совершенствование новых процессов, способствующих развитию государственных и общественных структур человека;

- обеспечительные цели – состоят в том, что бы обеспечить права и свободы граждан, а так же соблюдать нормы законности в обществе;

- организационно-правовые цели – направлены на усовершенствование правовой системы, которая в свою очередь способствует реализации основных функций государства и решению задач посредством различных демократических институтов,

Именно эти цели, с точки зрения Н. Ф. Жирнова, решаются политическим режимом, а для их достижения применяются соответствующие методы .

⁴Жирнов Н.Ф. Политический режим и цели государства // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2012. № 1. С. 39

Таким образом, политический режим представляет собой сложную многокомпонентную систему, в которой важнейшими элементами являются действующие политические акторы и круг их полномочия, институционализированные взаимодействия между ними, механизмы сдержек и противовесов. Главной целью функционирования политического режима является поддержание его стабильности, функционирование институтов и решении основных задач управления государством.

1.2. Региональные политические режимы

Существуют различные концепции регионального политического режима, развиваемые в России рядом авторов.

По мнению Н.В. Борисовой, главной стабилизирующей тенденцией можно считать феномен персонифицированной региональной власти, воплощенной в образе «хозяина губернии». Данный феномен создается из-за удаленности территорий от центра и их больших размеров: «традиционно «хозяин региона» играет стабилизирующую роль, поскольку выстраивает под себя весь управленческий аппарат, подавляет оппозицию и стремится создать мощный правящий клан на основе личной близости и общности политико-экономических интересов⁵».

Важную роль в определении региональных политических режимов отводится полномочиям органов исполнительной, законодательной, судебной власти и местного самоуправления, политическим партиям, действующим на территории региона. Однако «реальное» поле взаимодействия на территории региона оценивается с помощью личностей лидеров и элитных группировок. При этом важно определить реальные механизмы реализации властных отношений, которые могут иметь неформальный и просто теневой характер. Автор уделяет внимание помимо выявления акторов и групп влияния, оценки ресурсов (ресурсной базы) данных субъектов.

⁵См: Борисова Н.В. Теория городских политических режимов и возможности ее применения для анализа российской локальной политики. // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. 2010. № 2. С. 7.

Региональный политический режим, по мнению В. Б. Романенко, определяется спецификой политической ситуации и связан, так или иначе, с расстановкой основных акторов политических действий. Влиятельность глав регионов, их способность держать ситуацию на вверенных территориях под контролем позволяет доминирующей группе влияния в регионе определять особенности политического режима с точки зрения устойчивости вертикального разделения властей⁶.

Таким образом, функционирование региональных политических режимов помимо традиционных формально-институциональных характеристик, взаимоотношений с федеральным центром, также зависит и от личности губернатора, его профессиональных и моральных качеств. В качестве важнейших факторов функционирования региональных режимов также можно выделить статус региона, статус правящей группы и состояние гражданского общества.

Глава 2. Особенности политического режима Саратовской области.

2.1. Специфика развития политического режима Саратовской области

В Саратове введена смешанная модель местного самоуправления, по которой мэр является лидером парламентского самоуправления, а глава администрации – наемным руководителем, утвержденным конкурсной комиссией, которая на две трети сформирована из представителей городской думы и на одну треть из представителей областной думы. На практике модель продемонстрировала проблемность и зависимость от практики неформальных отношений. За период с 2006 г. в городе работает уже четвертый сити-менеджер, который пока считается наиболее успешным. Но данная эффективность объясняется практикой неформальных отношений между главой города и сити-менеджером до вхождения во власть, что позволило им создать действенный тандем.

⁶См: Романенко В.Б. Влияние региональных политических режимов на устойчивость разделения // Теория и практика общественного развития. 2012. № 2. С. 37

Предыдущие кандидатуры сити-менеджеров были навязаны городу «извне», и политическая ситуация крайне неблагоприятно влияла на работу областной думы и Саратовской администрации.

Таким образом, действующий политический режим Саратовской области является многоцентричным, с выраженной конкуренцией политических акторов первого порядка. Доминирование не институционализированных практик взаимодействия на региональном уровне определяет проблематичность оценки принятия политических решений. Поэтому в дальнейшем мы будем ориентироваться на уточнение структуры правящего класса и преобладающие технологии политического управления в Саратовской области.

2.2 Влияние моноцентричности губернаторской власти на политический режим Саратовской области.

Политический режим Саратовской области во многом построен с опорой на доминирование одной политической силы в виде партии «Единая Россия» на всех уровнях власти. Соотношение законодательной и исполнительной ветвей власти в регионе можно охарактеризовать как взаимовлияние, и в настоящее время формируется нормативная база, закрепляющая это взаимное сотрудничество. В то же время при абсолютном доминировании одной политической силы в региональном парламенте закрепляется опора исполнительной власти на данную политическую партию, которая и становится фактически основой моноцентричности власти в регионе. «Фигура губернатора В.В. Радаева является консолидирующей для региональной политической элиты. Губернатор при поддержке партии власти проводит любые кадровые решения, законодательные инициативы без проблем и сложностей, замыкая сложившуюся бюрократическо-партократическую модель властвования.⁷»

⁷ О выборах Губернатора Саратовской области: Закон Саратовской области № 92-ЗСО от 28 июня 2012 г. // Собр. законодательства Саратовской области от 3 июля 2012 г. № 21. Ст. 3641.

С одной стороны, это выступает залогом «стабильности» политического развития, с другой стороны – привычка делегировать ответственность за все принятые решения вышестоящему лицу порождает безынициативность и низкую эффективность функционирования власти.

Заключение

Политический режим, по-нашему мнению, представляет собой сложную многокомпонентную систему, в которой важнейшими элементами являются действующие политические акторы и круг их полномочия, институционализированные взаимодействия между ними, механизмы сдержек и противовесов. Главной целью функционирования политического режима является поддержание его стабильности, функционирование

Действующий политический режим Саратовской области является многоцентричным, с выраженной конкуренцией политических акторов первого порядка. Доминирование не институционализированных практик взаимодействия на региональном уровне определяет проблематичность оценки принятия политических решений. Поэтому в дальнейшем мы будем ориентироваться на уточнение структуры правящего класса и преобладающие технологии политического управления в Саратовской области.