

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**КИТАЙ ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ ГЕРМАНИИ:
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ДВУСТОРОННИХ ОТНОШЕНИЙ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ
студента 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Циденкова Константина Михайловича

Научный руководитель
доктор политических наук,
профессор

Арсентьева И.И.

подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор исторических наук,
профессор

Голуб Ю.Г.

подпись, дата

Саратов 2017

Введение. Согласно распространенной точке зрения, отличительной особенностью современного мирового порядка является переход к многополярному мироустройству. В этих условиях всё большую роль начинают играть государства, находившиеся в годы холодной войны в тени противостоящих друг другу сверхдержав. С исчезновением биполярности и присущего ей глобального антагонизма началось поступательное увеличение политического веса региональных держав. В результате сложилась ситуация, позволяющая выделить ряд государств, выполняющих лидерские функции как минимум на региональном уровне, в единичных случаях — с претензиями на глобальное лидерство. Соответственно возросла и значимость двусторонних отношений между такими государствами для всего мирового сообщества.

Показательным является пример германо-китайских отношений, поскольку оба государства де-факто занимают лидирующее положение среди экономик стран Европы и Азии соответственно, а кроме того, обладают геополитическим весом, позволяющим присвоить им статус региональных (как минимум) лидеров. Помимо прочего, отношения ФРГ и КНР отличаются особым характером партнерства и интенсивное торгово-экономическое сотрудничество.

Бакалаврская работа посвящена анализу роли и места Китая во внешнеполитическом курсе ФРГ с учетом основных факторов, способных оказать существенное влияние на характер отношений государств.

Цель исследования заключается в определении места и роли КНР в современном внешнеполитическом курсе Германии, а также в прогнозировании дальнейшего развития двусторонних отношений.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

- определение ключевых принципов, доктрин и установок, формирующих теоретическую основу современного внешнеполитического курса ФРГ;

- обзор характера взаимоотношений ФРГ с некоторыми развивающимися государствами для более наглядного выявления в дальнейшем отличий в политике, проводимой по отношению к государствам «второго эшелона» и государствам-лидерам;

- рассмотрение отношений ФРГ и КНР в политической плоскости и определение отличительных особенностей политики двух государств по отношению друг к другу на современном этапе;

- анализ экономических контактов ФРГ и КНР как наиболее интенсивно развивающейся сферы сотрудничества;

- выявление основных сложностей в отношениях Китая и Германии, вызванных идеологическими различиями и несовместимостью юридической и правовой систем, в особенности — влияние проблемы соблюдения прав человека в Китае на двусторонние отношения;

- прогноз вероятных путей дальнейшего развития отношений Китая и Германии с учетом некоторых факторов внешнего и внутреннего характера.

Тема германо-китайских отношений, в особенности на современном этапе, остается недостаточно разработанной в русскоязычной научной литературе. В связи с этим основой при написании данной работы служили исследования немецких авторов, использовались как монографии, посвященные общему анализу отношений, так и статьи, затрагивающие отдельные аспекты двустороннего сотрудничества. Особенно стоит выделить работы М.Лейтнера¹, К.Леви², М.Шюллер³, П.Вольффа⁴, С.Гебауэра¹, Р.Меркле² и Н. Шульте-Кулькманн³.

¹ Leutner M. Deutsch-chinesische Beziehungen (Германо-китайские отношения). – Berlin, 2011.

² Levy K. Interdisziplinäre deutsch-chinesische “Annäherung der Außenseiter? Wechselbeziehungen zwischen Deutschland und China“ (Двусторонние отношения Германии и Китая). – Berlin, 2011.

³ Schüller M. Strukturwandel in den deutsch-chinesischen Beziehungen. Analysen und Praxisbereiche (Структурные изменения в немецко-китайских отношениях. Анализ и практика). – Hamburg, 2013.

⁴ Wolff P. Entwicklungszusammenarbeit im Gesamtkontext der Deutsch-Chinesischen Kooperation: eine Portfolioanalyse (Работа по совместному развитию в контексте немецко-китайской кооперации: портфельный анализ). – Bonn, 2014.

При написании работы широко применялись данные официальных ведомств ФРГ, а также документы Министерства иностранных дел и Правительства ФРГ, концепции, статистические данные и законы: Основной закон ФРГ и Регламент деятельности Федерального правительства. В качестве источника сведений о динамике сотрудничества государств в экономической и правовой сферах использовались публикации зарубежных СМИ.

Бакалаврская работа состоит из трех глав, каждая из которых включает по два параграфа.

Глава 1. Общий анализ современного внешнеполитического курса ФРГ

1.1. Отличительные особенности внешней политики Германии

1.2. ФРГ и быстроразвивающиеся страны: характер взаимоотношений

Глава 2. Китайский вектор немецкой внешней политики

2.1. Современное состояние германо-китайских взаимоотношений

2.2. Ключевые аспекты межгосударственного сотрудничества ФРГ и КНР

Глава 3. Проблемы двустороннего сотрудничества в правовой сфере и сценарии развития отношений

3.1. Фактор прав человека во взаимоотношениях ФРГ и КНР

и «диалог правовых государств

3.2. Сценарии германо-китайского сотрудничества

Основное содержание работы. Параграф 1.1 посвящен общему обзору современного внешнеполитического курса ФРГ. Рассматриваются концептуальные основы внешней политики Германии, а также ее европейский вектор, который играет ключевую роль. Подчеркивается особый характер немецко-американских отношений.

¹ Gebauer S. Die China-Berichterstattung in den deutschen Medien, Reihe Schriften zu Bildung und Kultur (Освещение Китая в немецких СМИ, заметки в области образования и культуры). – Berlin, 2013.

² Merkle R. Deutsch-chinesische Kommunalbeziehungen Motivationen, Strukturen, Aktionsfelder (Мотивация, структура и сферы немецко-китайских государственных отношений). – Bonn, 2015.

³ Schulte-Kulmann N. Rechtszusammenarbeit mit der Volksrepublik China. Deutsche und amerikanische Initiativen im Vergleich. - Göttingen, 2005.

Официальная позиция немецкого государства выделяет три важнейших отличительных особенности внешнеполитического курса ФРГ: поддержание мира и отказ от ведения агрессивной войны; готовность к международному сотрудничеству; соблюдение прав человека.

К основным акторам и институтам, осуществляющим проведение внешней политики, относятся в первую очередь Федеральное правительство с федеральным канцлером во главе и Бундестаг.

Участие в деятельности Евросоюза является одним из важнейших направлений внешней политики ФРГ, как в поддержании и контроле за его внутренней работоспособностью, так и в его деятельности в качестве актора международных отношений. Кроме того, существенный вклад в формирование внешнеполитического курса ФРГ вносят отношения с США. После Второй мировой войны была создана прочная основа для двустороннего сотрудничества, значительно выходящего за рамки простого партнёрства. Этому способствует и принадлежность к общим институтам, где самым ярким примером является сотрудничество в рамках НАТО. Общеизвестным является и чрезвычайный уровень неформального влияния США на характер принимаемых в Берлине решений, следствием чего является общее следование Германии в фарватере американской внешней политики.

В параграфе 1.2 рассматриваются отношения ФРГ с развивающимися странами на примере государств Юго-Восточной Азии и Северной Африки.

Руководящим документом для данного вектора является т.н. концепция «восходящих» держав (нем. Gestaltungsmächtekonzept)¹, опубликованная в 2012 г. Основное внимание в этом документе уделяется странам, с которыми Берлин не сотрудничает в рамках ЕС, G7 или НАТО. Их отличительными

¹ Außenminister Westerwelle stellt neues Gestaltungsmächtekonzept der Bundesregierung vor (Министр иностранных дел Вестервелле представил новую концепцию отношений с развивающимися странами) // Auswärtiges Amt. – 7.02.2012. – URL: <http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Infoservice/Presse/Meldungen/2012/120207-Gestaltungsmaechte.html> (дата обращения 8.11.2016)

характеристиками является высокий экономический потенциал, сопровождающийся хорошим ростом экономики на региональном или международном уровнях, а также некоторая способность оказывать влияние на политические процессы в регионе и мире.

Концепция по сути своей является реакцией на изменяющуюся международную ситуацию и вызвана к жизни необходимостью защиты и поддержки политических и экономических интересов Германии. Не удивительно, что с учетом описанных выше характеристик, значительная роль в документе отводится АТР. Сотрудничество с быстроразвивающимися странами этого региона представляет огромный интерес для экономики Германии, поскольку АТР является источником природного сырья, местом для размещения производства и инвестиций, а также рынком сбыта товаров, произведенных в ФРГ.

В параграфе 2.1 предметом исследования является политическая составляющая отношений ФРГ и КНР, особый характер которых получил закрепление на высшем уровне: с 2004 г. немецко-китайским отношениям был присвоен статус «стратегического партнерства с глобальной ответственностью»¹, который в марте 2014 г. был пересмотрен в пользу «всеобъемлющего стратегического партнерства»².

Основными выводами данной части работы являются следующие:

- Германия в целом не намерена сдерживать неизбежный подъем Китая, а напротив заинтересована помочь КНР как можно скорее полностью интегрироваться в международные экономические, финансовые, юридические и политические структуры и институты;

¹ Levy K. Interdisziplinäre deutsch-chinesische “Annäherung der Außenseiter? Wechselbeziehungen zwischen Deutschland und China“ (Двусторонние отношения Германии и Китая). – Berlin, 2011. – P. 102.

² Gemeinsame Erklärung zum Besuch von Staatspräsident Xi: Schaffung einer umfassenden strategischen Partnerschaft zwischen Deutschland und China (Совместное заявление, приуроченное к визиту председателя Си: создание всеобъемлющего стратегического партнёрства ФРГ и КНР) // Die Bundesregierung. – 28.03.2014. URL: <https://www.bundesregierung.de/Content/DE/Pressemitteilungen/BPA/2014/03/2014-03-28-gemeinsame-erklaerung.html> (дата обращения: 9.12.2016)

- в основе взаимоотношений современных Германии и Китая лежит взаимное уважение сторон, подкрепленное существенным экономическим интересом;

- несмотря на это, между странами существуют разногласия, в основном в сфере демократического преобразования и соблюдения прав человека;

- данные противоречия не являются серьезным препятствием развитию конструктивных отношений ввиду деликатного подхода немецкой стороны, основанного на системе диалогов и вежливом, но уверенном отстаивании собственных принципов.

- отношения Германии и Китая находятся под влиянием внешней политики США, и характер этого влияния становится труднопредсказуемым.

Задачей параграфа 2.2 стало рассмотрение межгосударственных отношений в иных областях (экономика, культура, наука, образование и т.д.) с акцентом на экономическую составляющую, поскольку именно экономика на протяжении долгого времени была и остается тем столпом, на котором держатся германо-китайские отношения. Государственные лица различных рангов неоднократно заявляли о чрезвычайной важности экономического сотрудничества для комплекса германо-китайских отношений. Далее в рамках данной части исследования рассматривается характер сотрудничества двух стран в различных сферах экономики, а также научное и культурное взаимодействие.

Инвестиции. В целом, как отмечает профессор Гамбургского института изучения Азии Марго Шюллер, немецкая экономика на сегодняшний день более сильно интегрирована в китайскую, нежели китайская в немецкую, что не в последнюю очередь отражает различный уровень развития¹.

¹ Schüller M. Strukturwandel in den deutsch-chinesischen Beziehungen. Analysen und Praxisbereiche (Структурные изменения в немецко-китайских отношениях. Анализ и практика). - Hamburg, 2013. – P.189.

Энергетика, окружающая среда и климат. Построение «экологической цивилизации» является одной из актуальных задач Си Цзиньпина и Ли Кэцзяна¹, что обусловлено плачевным состоянием окружающей среды Китая. Учитывая, что Германия взяла на себя роль первопроходца во многих областях защиты климата и окружающей среды, из этого вытекает множество точек соприкосновения для партнерства. ФРГ поддерживает множество проектов по защите климата. С 2013 г. существует двустороннее партнерство по урбанизации для осуществления устойчивого воплощения процесса урбанизации в Китае².

Наука и технологии. Как и другие сферы взаимодействия двух стран, научно-технологическое сотрудничество развивается уже свыше 30 лет, примеры успешной совместной работы наличествуют также в академической и профессиональной областях. В соответствии с заключенным в 2014 г. стратегическим партнерством в области инноваций предполагается обмен опытом и идентификация общих вызовов и возможных областей сотрудничества между научными отраслями двух стран.

Параграф 3.1 освещает состояние отношений в сфере прав человека и проблему их соблюдения. Основная сложность заключается в том, что ситуация с соблюдением прав человека в Китае расценивается большинством западных стран и организациями по правам человека как вызывающая опасения.

Главным инструментом Германии в попытках оказать влияние на ситуацию с правами человека в Китае является т.н. «диалог правовых государств» (нем. Rechtsstaatsdialog). Истоки его лежат у соглашения, подписанного в ноябре 1999 г. канцлером ФРГ Герхардом Шредером и

¹ Xi leads ecological civilization // Ministry of environmental protection the People's Republic of China. – 22.03.2017. – URL: http://english.mep.gov.cn/News_service/media_news/201703/t20170322_408586.shtml (дата обращения: 3.04.2017)

² Wolff P. Entwicklungszusammenarbeit im Gesamtkontext der Deutsch-Chinesischen Kooperation: eine Portfolioanalyse (Работа по совместному развитию в контексте немецко-китайской кооперации: портфельный анализ). – Bonn, 2014. – P.35.

премьером Госсовета КНР Чжу Жунцзи. Согласно официальной информации Министерства юстиции ФРГ¹, в долгосрочной перспективе он нацелен на построение правового государства и осуществление соблюдения прав человека в Китае. Собственно диалог осуществляется в формате ежегодных встреч с участием представителей правительств обеих стран, а также экспертов по включаемым в повестку дня вопросам

Однако «диалог правовых государств» не ограничивается плоскостью соблюдения прав человека: важнейшей его задачей стала оптимизация законодательства КНР для проведения экономических реформ и достижения баланса между законодательной конструкцией и действительным положением вещей.

Параграф 3.2 акцентирует внимание на анализе возможных перспектив развития германо-китайских отношений. Для выполнения поставленной задачи применяется метод прогнозирования, на основе которого построены гипотетические сценарии, затрагивающие политическую, экономическую, правовую и, в меньшей степени, культурную сферы.

В результате построены три основных сценария, предполагающих негативное, нейтральное или позитивное влияние на германо-китайские отношения. Основными факторами являются: внешнеполитический курс Дональда Трампа на посту президента США (т.к. отношения Германии и Китая, как уже было выяснено, находятся под определённым влиянием Вашингтона), степень центробежности процессов, происходящих внутри ЕС, парламентские выборы в Германии осенью 2017 г., а также возможные изменения во внешней политике Китая в ближайшие годы.

Основным выводом является неизбежность сохранения высокого уровня значимости отношений друг с другом для обеих стран.

¹ Der deutsch-chinesische Rechtsstaatsdialog // Официальный сайт министерства юстиции ФРГ – URL: http://www.bmjv.de/DE/Themen/EuropaUndInternationaleZusammenarbeit/DeutschChinesischeRechtsstaatsdialog/DeutschChinesischerRechtsstaatsdialog_node.html (дата обращения: 10.03.2017)

Заключение. По результатам проведенного исследования сделан ряд выводов.

Хотя основы внешнеполитического курса ФРГ, установленные вскоре после окончания Второй мировой войны в целом не претерпевали серьезных изменений, с течением времени наблюдалась неоднократная смена приоритетов и переориентирование с одной проблемы на другую. Этот процесс можно охарактеризовать постепенным расширением «зоны компетенции» или же «сферы интересов»: первые 20 лет своего существования Федеративная Республика решала в основном вопросы собственного выживания. В 1970-е гг. происходит «первое расширение», характеризующееся более активным вовлечением в дела европейского континента. Начало 1990-х гг. ознаменовалось «вторым расширением», с этого периода Германия активно включается в решение проблем международного характера.

Под вопросом остается гипотетическое «третье расширение» — превращение Германии из регионального лидера в глобального, используя ЕС в качестве «базы» для такой трансформации. Однако такое усиление, по всей видимости, шло бы вразрез с интересами Китая на европейском континенте, и тем самым негативно сказалось бы на отношениях ФРГ и КНР.

При этом отличительной чертой внешнеполитического курса Германии по отношению к Китаю является своеобразный дуализм: КНР регулярно оказывается объектом критики разной степени сдержанности в связи с нарушением прав человека, что нисколько не препятствует развитию экономических связей, что лишь подтверждает тезис «в отношениях Германии и Китая экономика превыше всего».

Вторым по плодотворности направлением сотрудничества является работа по оптимизации правовой системы Китая. Само наличие такого механизма и его многолетняя деятельность свидетельствуют о высоком уровне доверия между странами. Курс на проведение экономических реформ неизбежно требует и соответствующего реформирования правовой системы,

а консультативный характер оставляет за китайской стороной абсолютный контроль в принятии окончательных решений.

Таким образом, современное состояние отношений ФРГ и КНР является всеобъемлющим стратегическим партнерством, отдающим приоритет экономическому и юридически-правовому сотрудничеству с минимальным уровнем явной напряженности. Подобная характеристика, однако, не означает полного отсутствия угроз, т.к. описывает лишь двусторонние отношения, которые в современном мире неизбежно оказываются под влиянием третьих сторон.

Отношения с Китаем не лишены для Германии весомой доли напряженности, поскольку ФРГ, фигурально выражаясь, все еще находится «между двух огней». Любое сближение с Китаем неизбежно вызовет как минимум озабоченность Соединенных Штатов, а, учитывая традицию следования Германии в фарватере американской внешней политики по большинству ключевых вопросов, попытки занять самостоятельную позицию затруднены и вызывают болезненную реакцию, особенно когда дело касается отношений США и КНР, переживающих острое соперничество. Это обстоятельство представляется сдерживающим фактором на пути к «третьему расширению» и окончательному становлению Германии в качестве независимого игрока глобального значения на мировой арене. С другой стороны, именно германо-китайские отношения, отличающиеся стабильностью и предсказуемостью, могут стать той площадкой, на которой Германия сможет хотя бы попытаться отработать модель независимого поведения, не нанося при этом ущерба самим отношениям.