

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений  
и внешней политики России

**РОЛЬ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН В УРЕГУЛИРОВАНИИ  
КОНФЛИКТА НА ЮГО-ВОСТОКЕ УКРАИНЫ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 442 группы  
направления 41.03.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений

Толстова Дмитрия Юрьевича

Научный руководитель  
кандидат исторических наук,  
профессор

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Цыплин В. Г.

Зав. кафедрой  
доктор исторических наук,  
профессор

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Голуб Ю. Г.

Саратов 2017

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность данной темы обусловлена тем, что** территориальные конфликты, особенно те, которые связаны с сепаратистскими движениями, по большому счету определяют современный общепланетарный политический климат. Сегодня, констатируя значительное дестабилизирующее воздействие сепаратизма на сложившийся мировой геополитический порядок, есть все основания включить это явление в число основных глобальных проблем человечества. Конфликт на юго-востоке Украины стал одним из наиболее болезненных и трудноразрешимых проблем, которые стоят перед мировым сообществом на современном этапе, именно поэтому изучению данной проблемы уделяется большое внимание.

В своей бакалаврской работе я опирался на **труды** российских и зарубежных авторов.

Среди работ **исследователей** следует особо выделить работы Дзарасова «За лучшую долю!: Украинский кризис сквозь призму мир-сиситемного подхода», Сущего «Украина, Россия и мир: кризис 2014 года: предпосылки, последствия, этнополитические перспективы», Пихоровича «Украина между Западом и Востоком: война на Донбассе», белорусского политолога Мельникова "Международные конфликты: содержание и сущность", белорусского философа, академика Национальной Академии Наук Беларуси Бабосова «Конфликтология».

Стоит отметить, что в ходе исследования было использовано и достаточно **много источников**. Их можно условно сгруппировать. К первой группе относятся нормативно-правовые документы, закрепляющие принципы внешней политики Украины, к ним относятся Конституция и Стратегия национальной безопасности.

Ко второй группе относятся межгосударственные, межправительственные, межведомственные договоры с участием Украины, а также с участием Республики Крым. В работе широко использованы документы ООН (Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности ООН,

Специального Комитета по Уставу ООН и усилению роли организации, Группы по операциям в пользу мира), документы НАТО, Движения неприсоединения, МИД РФ.

К третьей группе относятся сведения о двусторонних отношениях, представленные на официальных сайтах министерств иностранных дел государств, с которыми Украина поддерживает тесные отношения, а также выступления Постоянного представителя Российской Федерации при ООН В.И.Чуркина.

**Объектом изучения** является проблема международного сепаратизма и Украина в системе международных отношений. **Предметом исследования** – изучение проблемы сепаратизма на Украине.

**Цель дипломной работы** заключается в том, чтобы исследовать проблему международного сепаратизма на примере Украины на современном этапе, а также оценить степень влияния Совета Безопасности ООН на урегулирование конфликта на Юго-востоке Украины.

В рамках этой цели поставлены следующие задачи:

- Проанализировать сепаратизм как угрозу международной безопасности;
- Изучить взаимодействие Украины и международных организаций;
- Проанализировать роль ООН в решении проблемы международного сепаратизма;

**Хронологические рамки.** С начала конфликта на Украине по настоящее время.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, одна из которых включает два параграфа, а другая – три, а также заключения, списка использованных источников и литературы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

В конце ноября 2013 года на Украине начались массовые акции протеста, которые были спровоцированы украинским правительством,

решившими отказаться от подписания соглашения с Европейским союзом. Своего пика эскалация достигла в феврале следующего года. 21 февраля президент Украины Виктор Янукович подписал с оппозицией соглашение об урегулировании кризиса<sup>1</sup>. Стоит отметить, что как только Янукович поставил подпись в данном документе, он сразу же покинул страну. На следующий день Верховная рада, в которой бывшая оппозиция сформировала большинство, приняла постановление, в котором утверждалось, что Янукович «неконституционным образом самоустранился от осуществления конституционных полномочий» и не выполняет свои обязанности, а также назначила досрочные президентские выборы на 25 мая 2014 года<sup>2</sup>. Обязанности президента Украины были возложены на нового спикера Верховной рады Александра Турчинова.

После произошедших событий российское руководство изначально заявило о непризнании легитимности новых властей Украины, которые, по его мнению, стали управлять страной путём неконституционного вооружённого переворота и не обладают общенациональным мандатом, следовательно, РФ выражает отказ от рассмотрения новых ставленников как равноправного участника внешнеполитического субъекта<sup>3</sup>.

16 марта новые исполнительные органы власти в Автономной Республике Крым и Севастополе организовали референдум и предложили населению Крыма ответить на вопрос о возможности его выхода из состава Украины и вхождения в состав России<sup>4</sup>. На следующий день, когда голоса уже были подсчитаны, огласили результаты референдума. Почти 97%

---

<sup>1</sup>Соглашение об урегулировании кризиса в Украине. УНИАН, 21.02.2014

<sup>2</sup>Рада отстранила Януковича и назначила выборы Президента //URL: <https://www.rbc.ua/rus/news/rada-otstranila-yanukovicha-i-naznachila-vybory-prezidenta-22022014171100>(дата обращения 03.02.2017)

<sup>3</sup>Заявление для СМИ Постоянного представителя Российской Федерации при ООН В. И. Чуркина по итогам закрытых консультаций Совета Безопасности ООН по ситуации на Украине//URL: <http://russiaun.ru/news/list/lang/ru/page/13>(дата обращения 04.02.2017)

<sup>4</sup>Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов от 18 марта 2014 года //URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201403180024> (дата обращения 23.02.2017)

крымчан, принявших участие в референдуме, проголосовали за присоединение к России. Декларации о независимости Автономной Республики Крым и города Севастополя, принятая 11 марта Верховным Советом АРК и Севастопольским городским советом, провозгласила суверенную Республику Крым, в состав которой вошёл Севастополь в качестве города с особым статусом.

5 сентября 2014 года в Минске была проведена встреча членов ТКГ, на которую также были приглашены представители ЛНР и ДНР. Они подписали Минский протокол о прекращении огня и начале политического процесса по урегулированию кризиса. В соответствии с ним, СММ было поручено проконтролировать соблюдение режима неприменения оружия.

В России были обеспокоены не только сбоем в реализации Минских соглашений, но и отсутствием прогресса в политическом урегулировании, которое базировалось на взаимосвязанных вопросах конституционной реформы, наделения Донбасса законодательно закрепленным на постоянной основе особым статусом, проведения в регионе местных выборов и амнистии всех участников событий на юго-востоке Украины. Затрагивается вопрос обеспечения неукоснительного, последовательного и полного выполнения достигнутых в Минске в феврале 2015 года коллективных договоренностей.

Россия неоднократно обращала внимание ООН и Совета Безопасности на нарушения норм международного права и массовые нарушения прав человека на юго-востоке и на Украине в целом.

На очередном заседании Совета Безопасности ООН В.Чуркин всеми способами старался подчеркнуть и сделать акцент на том, что президент Украины В.Янукович насильственным способом был снят со своего поста, что конечно же противоречит ряду международных документов, в том числе, принятых самим Советом Безопасности ООН<sup>5</sup>. Чуркин поднял вопрос о необходимости проведения расследования тех событий, где с

---

<sup>5</sup> Выступление Постоянного представителя Российской Федерации при ООН В.И.Чуркина на открытом заседании Совета Безопасности ООН по ситуации на Украине. 2014-03-13 //URL: [http://www.russiaun.ru/ru/news/sc\\_ukrn1303](http://www.russiaun.ru/ru/news/sc_ukrn1303)(дата обращения 24.03.2017)

использованием снайперов была проведена силовая смена власти на Украине. Он акцентировал внимание на том, что в Совбезе «моральную поддержку нам оказывает делегация Китая»<sup>6</sup>.

4 августа 2014 года С.Лавров направил официальные обращения в ООН, ОБСЕ, Совет Европы, Международный комитет Красного Креста (МККК), в которых указал важность и призвал к организации международной гуманитарной миссии. «Мы предлагаем направлять конвои с российской гуманитарной помощью под эгидой и в сопровождении представителей МККК в Донецк и Луганск, а также другие населенные пункты Украины»<sup>7</sup>.

Поспред России В.Чуркин встретился по данному вопросу с Генеральным секретарём ООН, который в итоге заверил Постоянного представителя РФ в ООН в том, что все международные структуры готовы участвовать в работе по доставке гуманитарной помощи на Восток Украины.

«В ООН понимают, что гуманитарная помощь нужна, и готовы с нами сотрудничать в её доставке», – объявил Чуркин. Он отметил, что Международный комитет Красного Креста также «довольно конструктивно на это откликнулся»<sup>8</sup>.

Во время обсуждения данной инициативы России большинство представителей стран выразили обеспокоенность и расценили её действия как незаконный и односторонний шаг. Чуркин подчеркнул, что заседание Совета Безопасности по Украине, которое состоялось 22 августа 2014 года, было похоже на «королевство кривых зеркал». «Некоторых членов Совета не интересовало, что на Востоке Украины гибнут мирные люди, не интересовало то, что там гуманитарная катастрофа, а волновал тот факт, что

---

<sup>6</sup> Постпред РФ при ООН заявил, что поднял в СБ тему снайперов на Украине // URL: <http://ria.ru/world/20140308/998730999.html#ixzz3dDisERmU>(дата обращения 24.03.2017)

<sup>7</sup> Россия предлагает направить на Украину гуманитарную помощь под эгидой Красного Креста // URL: <http://tass.ru/politika/1362597>(дата обращения 14.02.2017)

<sup>8</sup> ООН поможет России доставить гуманитарную помощь на Украину // URL: <http://lenta.ru/news/2014/08/08/churkin1/>(дата обращения 14.02.2017)

Россия оказывает гуманитарную помощь людям, находящимся под обстрелом»<sup>9</sup>.

В период конфликта на юго-востоке Украины Совет Безопасности ООН оказался малоэффективной структурой по причине геополитического противостояния России с США и их союзниками. Стоит отметить, что постепенно внимание к украинской проблеме в штаб-квартире ООН стало сходить на нет, а работа из ООН переместилась в ОБСЕ и в формат «нормандской четверки». Внимание уделено тому, что успех деятельности ООН напрямую связан с политической волей государств-членов. Единство этой воли по важнейшим мировым вопросам должно основываться на уважении, равноправном партнерстве, учёте взаимных интересов и отсутствии двойных стандартов. Замечается, что западным странам необходимо воспринять Россию как равноправного партнера, который имеет свои национальные интересы.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В современном мире большинство конфликтов невозможно урегулировать с помощью механизмов классической международной стратегии (военное подавление, «баланс сил», «равновесие страха» и т.п.). Каждый конфликт стоит рассматривать как уникальный, и необходимо найти индивидуальные способы для его разрешения.

Каждый конфликт многомерен и содержит в себе не один, а несколько кризисов и противоречий, каждый - уникален по своему характеру. Переговоры, консультации, посредничество, соглашения и другие традиционные средства урегулирования оказываются весьма неэффективными для урегулирования современных конфликтов.

Прогресса по урегулированию любых конфликтов, в том числе и конфликта на юго-востоке Украины, могут достигать прежде всего и главным образом конфликтующие стороны.

---

<sup>9</sup> Там же.

Конфликт на юго-востоке Украины – это конфликт внутренний, украинский конфликт прежде всего. Он произошёл после неконституционного, силового захвата власти в Киеве в 2014 году. В этом источник всех проблем.

«Самое главное, что нужно сделать, – это найти в себе силы всем конфликтующим сторонам договариваться, и, прежде всего, мяч, как говорится, на стороне официальных киевских властей, они должны, прежде всего, позаботиться о том, чтобы выполнять эти Минские соглашения.

Главное, – это отвести вооружённые силы от линии соприкосновения. Это то, с чего нужно начать.

Второе, что нужно сделать: в политической сфере нужно в конце концов внедрить принятый украинским парламентом закон об особом статусе этих территорий. Ведь закон принят, но до сих пор не вступил в действие»<sup>10</sup>.

Что касается деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, то она является инструментом, который разработан Организацией в качестве одного из путей для оказания помощи конфликтами странам в создании условий для установления прочного мира.

Проблемы ООН осложняются тем, что организация, будучи создана в иное время и с иными целями, сегодня столкнулась с необходимостью серьезных реформ. Необходимость преобразования ООН становится всё более очевидной. Скорее всего, столь же очевидной является и необходимость её сохранения. Но до сих пор не понятно, может ли ООН трансформироваться, сохранив преемственность и авторитет единственной всемирной организации, призванной предупреждать и преодолевать конфликты. Но следует признать и то, что имеющиеся в распоряжении международного сообщества законные средства не всегда достаточны для

---

<sup>10</sup> Интервью Владимира Путина французской газете Le Figaro// URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/54638> (дата обращения 14.02.2017)



реагирования на возникающие качественно новые ситуации. Крайне сложной остается проблема суверенитета и вмешательства с целью урегулирования конфликта.

Эффективная внешняя политика, прогрессивное инновационное развитие являются важным условием решения задач, стоящих перед Украиной.