

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений  
и внешней политики России

**РОССИЯ И ВТО: ИСТОРИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 4 курса 441 группы  
направления 41.03.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений

Илюшиной Наталии Владимировны

Научный руководитель  
Доцент кафедры

\_\_\_\_\_

Алексеев Д.С

подпись, дата

Зав. кафедрой  
доктор исторических наук,  
профессор

\_\_\_\_\_

Голуб Ю.Г.

подпись, дата

Саратов 2017

**Введение.** Всемирная торговая организация – международная организация, которая была создана 1 января 1995 года. Основная цель ее создания – либерализация мировой торговли и урегулирование торгово-политических взаимоотношений между государствами-членами. Организация была образована на основе Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенного в 1947 году. Именно это соглашение почти 50 лет фактически выполняло функции международной организации, но не являлась таковой в юридическом смысле.

Во время подготовки к вступлению в ВТО научное и не только сообщество крайне оживлённо спорило о том, нужно ли России присоединиться Всемирной торговой организации, строилось множество расчётов и прогнозов. Приходит время взглянуть на этот спор с высоты прошедших годов. Прошло 5 лет после присоединения России к ВТО. Уже достаточное время наши производства существуют в новых условиях. Наша страна столкнулась с разными экономическими трудностями, вступила в ряд противоречий с другими странами и организациями. Именно сейчас мы можем проанализировать главные итоги этого решения, подумать о перспективах дальнейшего участия в ВТО. Изучение данных вопросов поможет выявить потенциальные выгоды и опасности, ожидающие Россию при дальнейшем членстве в рассматриваемой организации. В дальнейшем хорошо изученный опыт прошлых лет поможет РФ правильно выбрать тактику и стратегию поведения в рамках ВТО. Этим и объясняется актуальность этой работы.

Цель исследования — осветить и оценить российский опыт членства в ВТО.

Исходя из всего вышеперечисленного, можно выделить следующие задачи данной работы:

- 1) Изучить историю создания и развития Всемирной Торговой Организации;
- 2) Рассмотреть цели и принципы работы ВТО;

- 3) Исследовать структуру ВТО;
- 4) Выяснить преимущества торговой системы ВТО;
- 5) Проанализировать процесс вступления государств в организацию:
- 6) Рассмотреть процесс присоединения России к ВТО;
- 7) Указать последствия вступления России, выделить плюсы и минусы, дальнейшие перспективы.

По данной теме наличествует множество современных исследований, которые представлены не только монографиями ученых и экономистов, но так же небольшими по объему публикациями и статьями, как в специализированных изданиях, так и в газетах и журналах общей направленности. Среди отечественных научных работ хотелось бы выделить такие труды, как исследование Е.А. Беловой «Россия и торговые споры в ВТО: антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры»<sup>1</sup>, статью Н.В. Тюкавкина «Порядок и условия вступления стран в ВТО»<sup>2</sup>, работу О.А. Горбунова и И.В. Минченкова «ВТО: основы функционирования и проблемы присоединения России»<sup>3</sup>, а также разработанный группой экспертов РАН, Российского национального комитета Международной торговой палаты и группы «Русский алюминий» «Отраслевой анализ присоединения России к ВТО»<sup>4</sup>.

Среди исследований западного научного сообщества следует упомянуть «Региональный аспект присоединения России к ВТО»<sup>5</sup> Томаса Рузерфорда и Дэвида Тарра. Кроме того Дэвид Тарр числится автором

---

<sup>1</sup> Белова Е.А. Россия и торговые споры в ВТО: антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры. // Российский внешнеэкономический вестник. Вып 7. 2016.

<sup>2</sup> Тюкавкин Н.В. Порядок и условие вступления стран в ВТО. // Вестник СамГУ. №4. 2013

<sup>3</sup> Горбунова О.А., Минченкова И.В. ВТО: основы функционирования и проблемы присоединения России. М., 2010

<sup>4</sup> Отраслевой анализ присоединения России к ВТО / Российский национальный комитет Международной торговой палаты совместно с отраслевыми союзами и ассоциациями и Российской Академией наук (РАН) при участии специалистов Группы «Русский алюминий». – Б.м., 2001.

<sup>5</sup> Региональный аспект присоединения России к ВТО. – Б.м., 2006. – Исполн.: Томас Рузерфорд (Университет Колорадо), Дэвид Тарр (Всемирный Банк).

исследования «Торговая политика и значение вступления в ВТО для развития России и стран СНГ.»<sup>6</sup>.

В исследовании использованы тексты основных документов ВТО, таких как Генеральное соглашение о торговле товарами (ГАТТ) в редакции 1994 года<sup>7</sup>, Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС)<sup>8</sup>, Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС)<sup>9</sup>, Марракешское соглашение о создании Всемирной Торговой Организации<sup>10</sup>, а также отчеты и доклады ВТО, представленные на ее официальном сайте<sup>11,12</sup>. Главным источником для исследования места и роли России в ВТО является Протокол о присоединении России к ВТО<sup>13</sup>.

Бакалаврская работа состоит из трёх глав.

Глава 1. Всемирная Торговая Организация: понятие, формирование, основные положения, анализ структуры

Глава 2. Процесс вступления в ВТО: основные этапы, условия, цели, выгоды для участников

Глава 3. История и перспективы взаимоотношений России и ВТО

**Основное содержание работы.** В параграфе 1.1 «История создания: от ГАТТ к ВТО» анализируется непростой и долгий путь становления Всемирной торговой организации. Описываются теоретические основы

---

<sup>6</sup> Торговая политика и значение вступления в ВТО для развития России и стран СНГ. Руководство / Под ред. Дэвида Г. Тарра. – М.: Издательство «Весь Мир», 2– 588 с.

<sup>7</sup> Генеральное соглашение о торговле товарами (ГАТТ) 1994 г. // URL: <http://www.wto.ru/ru/content/documents/docs/gatt94ru.doc>

<sup>8</sup> Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС) // URL: <http://ind.kurganobl.ru/assets/files/WTO/services.pdf>

<sup>9</sup> Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) // URL: <http://ind.kurganobl.ru/assets/files/WTO/services.pdf>

<sup>10</sup> Марракешское соглашение о создании Всемирной Торговой Организации (Марракеш, 15 апреля 1994 г.) // URL: <http://base.garant.ru/2541158/>

<sup>11</sup> WTO: 2016 PRESS RELEASES. 7 April 2016 // URL: [https://www.wto.org/english/news\\_e/pres16\\_e/pr768\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/pres16_e/pr768_e.htm)

<sup>12</sup> World Trade Report 2015 // URL: [https://www.wto.org/english/res\\_e/publications\\_e/wtr15\\_e.htm](https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/wtr15_e.htm)

<sup>13</sup> Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года // URL: <http://docs.cntd.ru/document/902339157>

создания организации: идеи Адама Смита, Давида Рикардо, Стюарта Милля, Бертиля Олина, Эли Хекшера, Вольфганга Столпера, Пола Самуэльсона и других выдающихся экономистов. Прообразом организации стало Генеральное Соглашение по Тарифам и Торговле, подписанное послевоенными правительствами 23 государств в 1947 году. Понадобилось полвека и восемь больших раундов переговоров для того, чтобы в 1995 Всемирная торговая организация наконец была создана.

Параграф 1.2 «Цели, принципы и функции ВТО» посвящен анализу основополагающим идеям организации. Так, отмечается, что главная цель ВТО – либерализация международной торговли. Принципы, на которых строится работа ВТО:

1. Взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования (РНБ) во взаимной торговле на не дискриминационных началах.
2. Осуществление регулирования торговой деятельности преимущественно тарифными методами.
3. Взаимное предоставление национального режима иностранным товарам.
4. Страны-участниц обязуются отказаться от количественных ограничений (лицензий, квот) за исключением отдельных случаев, например с целью обеспечения равновесия платежного баланса.
5. Гласность всей торговой политики.
6. Право стран-участниц на создание таможенных союзов и зон свободной торговли
7. Применение специального режима для развивающихся государств.
8. Разрешение всех споров в области торговли с помощью переговоров и консультация.

Делается вывод о том, что реализация вышперечисленных принципов в итоге трансформируется в конкретные правила и требования, которые

позволяют эффективно организовать процессы мировой торговли. Данные требования, имеющие общий характер для каждого участника ВТО, могут приобретать специфические особенности для отдельных стран.

В параграфе 1.3 «*Структура ВТО*» указывается, что решения на высшем уровне в этой организации принимает Министерская конференция, которой, в свою очередь, подчиняется Генеральный совет. Он состоит из Совета по торговле товарами, Совета по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и Совета по торговле услугами. Секретариат ВТО базируется в Швейцарии, в Женеве. Он имеет около 500 штатных сотрудников. Секретариат не принимает каких-либо решений, он ответственен за обеспечение деятельности всех органов ВТО в том, что касается осуществления соглашений, ведения переговоров, предоставления технической помощи комитетам и советам. Урегулированием разногласий занимается Орган по разрешению споров (ОРС).

В параграфе 2.1 «*Процедура вступления в организацию: основные этапы*» описывается долгий и тяжёлый многоступенчатый процесс присоединения государств к ВТО. Ведется анализ вводной и трех основных стадий.

Параграф 2.2 «*Преимущества членства в ВТО*» разъясняет, для чего страны стремятся попасть в данную организацию, а так же помогает понять, какие выгоды рассчитывала получить Россия после присоединения. Итак, можно назвать три главные выгоды от участия в данной организации: 1) возможность укрепления мер экономической политики внутри государства и органов, осуществляющих международную торговлю услугами и товарами, что является обязательным требованием для окончательного вступления в ВТО; 2) упрощенный и гарантированный доступ на главные экспортные рынки; 3) доступ к механизмам ВТО по решению торговых споров и конфликтов.

Параграф 3.1 «*Взаимоотношения СССР и ГАТТ*» освещает отношения советского союза с предтечей ВТО — ГАТТ. Они складывались не лучшим

образом, так как мир был разделён на два враждующих лагеря — капиталистический и социалистический. Советский Союз выказывал негативное отношение к либеральному соглашению ГАТТ и старался создать ему противовес в социалистическом лагере. Предложение присоединиться к соглашению в 60-х годах прошлого века было отвергнуто СССР, но в 1986 году советское государство начало предпринимать попытки сблизиться с организацией, которые, впрочем, уже не так просто было довести до успешного завершения.

В параграфе 3.2. *«Цели вступления РФ в ВТО»* кратко рассказывается о целях, которые преследовала уже Российская Федерация, стремясь вступить во Всемирную торговую организацию. Среди них можно выделить стремление получить упрощённый доступ к главным мировым рынкам и механизмам решения споров, которые предоставляет ВТО, а также возможность влиять на формирование международного экономического законодательства.

Параграф 3.3. *«Процесс вступления России в ВТО»* повествует о крайне тяжёлом пути России к вступлению в ВТО. Переговорный процесс шёл целых 18 лет. России пришлось преодолевать противоречия и с Европейским Союзом, и с США, и даже с бывшими союзными республиками. Российская Федерация приложила огромные усилия для того, чтобы создать внутри страны все условия и выполнить все требования для вступления в ВТО. Она добилась своего в 2012 году.

Параграф 3.4. *«Условия вступления России в организацию»* рассказывает об условиях, которые пришлось выполнить Российской Федерации для того, чтобы стать членом ВТО. Эти условия предусмотрены Перечнем обязательств по услугам, Перечнем обязательств по товарам и частными решениями, принятыми во время двухсторонних переговоров России и членов ВТО.

Параграф 3.5. *«Практика РФ в решении споров в рамках ВТО»* освещает опыт Российской Федерации в использовании одного из главных

преимуществ членства в ВТО. из восьми крупных споров за последние пять лет против России было направлено пять. В пользу России с оговорками решён только один из восьми. В пользу её соперников два из восьми. Находятся в состоянии неопределённости пять спорных вопросов.

Параграф 3.6. «*Итоги и перспективы присоединения*» рассказывает о прочих результатах 5 летнего членства России в ВТО и показывает, что тревожные ожидания, которые были связаны с возможностью резкого увеличения импорта, вытеснения отечественного производителя с внутреннего рынка, усиления конкуренции, не оправдались, хотя и значительных выгод Российская Федерация из членства пока извлечь не смогла.

**Заключение.** По результатам проведенного исследования в бакалаврской работе сделан ряд выводов. Всемирная Торговая Организация — экономическое объединение, основанное на идеях, изложенных в классических работах выдающихся экономистов либерального направления. Предтечей ВТО стало соглашение ГАТТ, подписанное правительствами двадцати трёх государств в 1947 году. Спустя восемь раундов переговоров в 1995 году была создана ВТО в своём нынешнем виде. Эта организация провозгласила своей главной целью либерализацию международной торговли и выстраивает свою деятельность в соответствии с основными принципами свободной международной экономики.

Главный орган рассматриваемой организации — Министерская конференция. Следом по значимости идёт Генеральный совет, состоящий из Совета по торговле товарами, Совета по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и Совета по торговле услугами. Обеспечивает деятельность всех органов Секретариат ВТО, расположенный в Женеве.

Процесс вступления во Всемирную торговую организацию сопровождается многими трудностями и как правило занимает длинный временной отрезок. Он состоит из одной вводной стадии и трёх основных.



Среди основных числятся подача специального меморандума, которая обычно проходит довольно долго и требует больших сил. Вторая — предоставление и уточнение всей важной информации остальным членам организации, проходящие в формате специальной рабочей группы. Третья — долгий переговорный процесс с каждой страной-участницей, включающий в себя урегулирование вопросов открытости рынков и установление уровня тарифов. Впрочем, эти трудности оправдываются значительными преимуществами от вступления в ВТО. Вступившее государство получает возможность улучшить внутригосударственные экономические институты по отработанным технологиям ВТО. Либеральные принципы организации позволяют выйти на главные рынки экспорта. Также вступившей стране предоставляется доступ к удобным механизмам разрешения экономических споров с другими членами.

Отношения ВТО с СССР и её преемницей — РФ исторически претерпевали сильные изменения. Советский Союз выказывал негативное отношение к либеральному соглашению ГАТТ и старался создать ему противовес в социалистическом лагере. Предложение присоединиться к соглашению в 60-х годах прошлого века было отвергнуто СССР, но в 1986 году советское государство начало предпринимать попытки сблизиться с организацией, которые, впрочем, уже не так просто было довести до успешного завершения. Российская Федерация подала заявку на вступление в ГАТТ в 1993 году и в 1994 переоформила её на вступление в ВТО. Но и новому государству пришлось столкнуться с многими проблемами, связанными с разногласиями с ЕС, США и некоторыми бывшими союзными республиками. После 18 лет переговорного процесса в 2012 году Россия наконец вступила в ВТО. Процесс вступления РФ в ВТО можно оценить, как крайне трудный.

Международная торговля имеет очень важное значение для экономического роста и развития государств в динамично развивающейся мировой экономике.

Вступление России во Всемирную торговую организацию – присоединение страны к сложившейся системе в практике административного и нормативного управления и регулирования международных экономических отношений. Этот шаг означает присоединение РФ к системе действующих правил реализации товаров и услуг на глобальном мировом рынке.

Через 5 лет после присоединения к ВТО, можно сказать, что тревожные ожидания, которые были связаны с возможностью резкого увеличения импорта, вытеснения отечественного производителя с внутреннего рынка, усиления конкуренции, не оправдались. При этом участие в организации дает положительные результаты, которые способствуют расширению доступа российских продуктов на мировые рынки, повышают инвестиционную привлекательность нашей экономики, предоставляют возможность продвигать свои интересы на переговорах о дальнейшей либерализации международной торговли. В целом, участие в ВТО позитивно влияет на состояние экономики России. В российской экономике действительно много проблем, но связаны они по большей части не с участием в данной организации.

С другой стороны выгоды от вступления остаются не столь значительными. Не все преимущества используются российским государством в полной мере. Например, механизмы решения спорных ситуаций пока используются преимущественно против России.

Существуют свои плюсы и минусы от присоединения России к ВТО. Их исследование сейчас серьёзно осложнено, поскольку различные внешние факторы оказали слишком большой эффект на экономику РФ (санкции, падение цен на энергоресурсы). Выгоду от членства в организации следует оценить, как умеренную, не выдающуюся.