

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

*На правах рукописи*

Кафедра политических наук

**ИНСТИТУАЛИЗАЦИЯ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ ПРИ  
ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**АВТОРЕФЕРАТ**

магистерской работы

студента 2 курса 266 группы

Направление подготовки 41.04.04 «Политология»; «Политическое  
управление этноконфессиональными процессами в регионах РФ»

юридического факультета

**Ромашкина Тимура Владимировича**

Научный руководитель

доцент, д.п.н., \_\_\_\_\_  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_ / М.В. Данилов  
(подпись) (инициалы, фамилия)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н., \_\_\_\_\_  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_ / А.А. Вилков  
(подпись) (инициалы, фамилия)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Саратов 2017

**Введение.** *Актуальность темы исследования.* Для России актуальность исследования проблем в межэтнических и межнациональных отношениях обусловлена рядом факторов. Во-первых, с девяностых годов прошлого века, в условиях политико-экономических реформ на территории постсоветского пространства, Россия стала территорией с возрастающей переселенческой активностью: РФ является третьим мировым центром миграции. Только за 1992 - 2002 годы численность прибывших в Россию из стран ближнего зарубежья по самым минимальным оценкам составила 10 млн. человек; уже в 2013 и 2014 году в РФ въехали 3,3 млн. чел. Во-вторых, проблемы старения населения и недостаточного демографического прироста, фиксируемые в современной России, также как проблема нехватки трудовых ресурсов для страны, решаются частичным привлечением в страну мигрантов из ближнего и дальнего зарубежья.

В условиях активной миграции межэтнические и межнациональные отношения требуют особого внимания, поскольку, очевидно, что они проявляются во всех сферах жизнедеятельности: в экономической, в политической, социальной, духовной.

Выбор темы исследования детерминирован слабой научной разработанностью проблемы единства межэтнических и межнациональных отношений и недостаточным количеством исследований феномена этнического предпринимательства.

*Степень разработанности темы.* Проблемы межэтнических и межнациональных отношений изучали как отечественные, так и зарубежные исследователи.

Понятия «межнациональные отношения» и «нация» подвергались анализу в работах Н.М. Айдаевой, К.С. Аксакова, У. Альтерматта, Б. Андерсона; П.Е. Астафьева, С.Д. Баранова, О. Бауэра, В.Г. Белинского, Н.А. Бердяева, Т.Ю. Бурмистровой, Э. Геллнера, К.А. Гельвеция, Г.В.Ф. Гегеля, К.Г. Гусаевой, Д. Дидро, И.С. Малолетковой, Ю.В. Манько, и др. Вопросам межнациональных отношений уделял большое внимание И. В. Сталин.

Содержание понятия «межэтнические отношения» и «этнос» раскрывается в трудах Н. Аберкромби, Н.М. Айдаевой, У. Альтерматта, Б. Андерсона, Э. Балибара, Ф. Барта, М. Брауна, Ю.В. Бромлея, И. Валлерстайна, Э. Геллнера, Л.Н. Гумилёва, К.Г. Гусаевой, Л.М. Марцевой и других исследователей.

Теория регулирования межэтнических отношений представлена, в трудах Н. Глейзера, О.В. Головкиной, А.Г. Здравомыслова, В.Л. Иноземцева, Д. Майнихена, В.С. Малахова, А.Н. Медушевского, О. Паченкова, Л.С. Перепёлкина, Э.А. Позднякова, Г. Рормозера, Н.С. Скоробогатых, Т.Д. Соловей, В.Д. Соловей, В.Г. Стельмаха, С. Хантингтона.

Вместе с тем ряд проблем межнациональных отношений, проблем управления межнациональными отношениями в настоящее время изучено не достаточно полно и необходимо дальнейшее изучение данной темы.

*Объект и предмет исследования.* Объектом магистерского исследования является этническое предпринимательство в современной экономике. Предмет исследования - межнациональные отношения, складывающиеся в экономической сфере и основные инструменты их регулирования.

*Цели и задачи работы.* Целью исследования является анализ межнациональных отношений при организации и ведении предпринимательской деятельности.

В соответствии с поставленной целью в работе решаются следующие исследовательские задачи:

- осуществить анализ понятия «межнациональные отношения» в контексте глобализации;
- изучить модели регулирования межнациональных отношений;
- проанализировать тенденции развития современных институтов, регулирующих межнациональные отношения в экономической сфере;

- выявить перспективы развития институтов регулирования межнациональных отношений при ведении предпринимательской деятельности в Саратовской области;
- рассмотреть правовые аспекты регулирования межнациональных отношений при ведении предпринимательской деятельности;
- выявить экономические инструменты регулирования межнациональных отношений.

*Методологическая основа исследования.* Методологической основой исследования являются диалектический метод и принципы познания: принципы отражения, репрезентации, развития, антропоцентризма, всеобщей связи явлений, единства мира и т.д. Проблемы анализируются на основе общенаучных подходов: системный, функциональный, деятельностный, информационный. Используются такие общенаучные методы как анализ, синтез, сравнительно-исторический метод. Характер исследования обусловил необходимость реализации положений и выводов в работах отечественных и зарубежных авторов.

Новизна и личный вклад автора:

1. Межэтнические отношения рассматриваются с точки зрения институционального подхода, что позволило выявить ряд их особенностей: саморегулирование за счет закрытых самоорганизующихся институтов, которые способны воссоздаваться в инонациональной среде любого государства.

2. Применение в исследовании комплексного междисциплинарного подхода позволило выявить потенциал регулирования межнациональных отношений и предложить некоторые подходящие инструменты регулирования.

*Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования.* Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования; определяется актуальностью их использования в целях дальнейшего исследования межэтнических и межнациональных отношений в

рамках социологических, экономических и политологических исследований. Теоретические результаты, которые получены в исследовании, направлены на дальнейшее развёртывание знаний о межэтнических и межнациональных отношениях.

Практическая значимость состоит в том, что материалы магистерской диссертации могут быть использованы для подготовки учебных пособий, чтения таких курсов как «Теория межнациональных и межэтнических отношений», «Основы предпринимательства», «Общественные отношения и их регулирование» и т.п. Теоретические положения и выводы, полученные в работе, могут быть востребованы для подготовки реферативных и библиографических трудов, а так же в практике управления межэтническими и межнациональными отношениями.

*Апробация работы.* Отдельные положения исследования были обсуждены на следующих научно-практических конференциях:

– II Всероссийская очно-заочная научно-практическая конференция студентов-стипендиатов Оксфордского Российского Фонда в рамках Международной недели науки и мира СГУ – 2016 «Наука и общество: проблемы современных гуманитарных исследований», Саратов, 2016 г.:

– IV Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Правовое регулирование медиакоммуникационной сферы в России: новое в законодательстве и проблемы правоприменения», Саратов, 2017 г.

– X Международная научно-практическая конференция студентов, магистрантов, аспирантов «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России», Саратов, 2017 г.

*Основные положения магистерской работы отражены в следующих научных публикациях:*

1. Ромашкин Т.В. Гармонизация межконфессиональных отношений в регионах России // Wykształcenie i nauka bez granic - 2015 Materiały XI Międzynarodowej naukowo-praktycznej konferencji. 2015. С. 78-82.

2. Ромашкин Т.В. Межэтническое взаимодействие в контексте российской идентичности // Новый университет. Серия: Актуальные проблемы гуманитарных и общественных наук. 2016. № 9-10 (66-67). С. 55-61.
3. Ромашкин Т.В. Риски возникновения межэтнических конфликтов // Новый университет. Серия: Актуальные проблемы гуманитарных и общественных наук. 2016. № 1 (58). С. 53-56.
4. Ромашкин Т.В. Совершенствование стабилизационной политики в России // Новейшие достижения и успехи развития экономики и менеджмента Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. 2016. С. 8-10.
5. Ромашкин Т.В. Этноконфессиональные детерминанты формирования предпринимательского имиджа // Вестник Поволжского института управления. 2016. № 2 (53). С. 128-134.

*Структура работы.* Диссертация состоит из трех глав, каждая из которых содержит два параграфа, введения, заключения, списка литературы. Общий объем работы составляет 104 страницы.

**Основная часть.** В первой главе рассмотрены экономические аспекты оптимизации межнациональных отношений.

Подавляющее большинство современных государств являются полиэтничными. По статистике лишь около 20 стран относятся к категории этнически гомогенных, когда одна этническая группа составляет более 95% населения<sup>1</sup>. Процессы глобализации усиливают стремление народов защитить собственную культуру и идентичность.

Этническое самосознание предстает как самоорганизующаяся система, а в настоящее время, будучи подверженной многочисленным факторам влияния, основным из которых являются глобализационные процессы, находится в состоянии неравновесия.

---

<sup>1</sup> См.: Этносоциальные процессы и риски на Юге России: материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 75-летию АГУ (25-26 сентября 2015 г., г. Майкоп) / отв. ред. Р.Д. Хунагов. – Майкоп: редакционно-издательский отдел АГУ, 2015.

Для стабильности и равновесия данной системы необходимо, чтобы в ответ на представления об иных нациях у индивидов не возникало чувство неприятия и негативная оценка.

Максом Вебером подробно изучалось такое направление в протестантском вероучении, как кальвинизм. Именно данное направление в христианстве дало религиозное обоснование предпринимательской деятельности, выдвинув жизненный успех как богоугодное дело вместо идеи о достижении блаженства после смерти. Именно успех в ежедневных делах говорил о расположении бога к данному человеку.

В то же время Винер Зомбарт считал, что приоритет принадлежит этническому, а не религиозному моменту в развитии предпринимательства, доказывая наличие предрасположенности отдельных народов к занятию предпринимательством, в силу присущих им особых нравственных качеств.

Тем не менее, два этих подхода хотя и диаметрально, но в то же время не исключают друг друга, так как раскрывают разные типы предпринимателей - носителей двух предпринимательских культур: восточно-левантийской и европейско-протестантской.

В реальной практике вышеуказанные предпринимательские культуры воплощаются в образах предпринимателей-авантюристов со спекулятивным типом поведения в делах и более высокого порядка предпринимателей, с созидательным типом поведения и отношения к делу. При этом у всех народов есть предрасположенность к предпринимательству, но у представителей отдельных народов склонность выше, чем у других.

Таким образом, этнический и религиозный факторы оказывают перманентное влияние на эффективность предпринимательской деятельности представителей разных этносов и религиозных направлений.

Что же касается российских национальных особенностей, формирующих деловой образ, то, в первую очередь следует отметить присущие российскому менталитету такие дуальные черты, как индивидуализм - коллективизм, трудовая мотивация - иждивенчество,

догматизм - стремление к новому. Поликультурность и полиэтничность российского общества создают ряд сильных, неоднозначных и слабых черт. В качестве сильных национальных черт можно отметить следующие: коллективизм, склонность к сопереживанию, терпеливость, развитая интуиция. Неоднозначными национальными чертами являются такие черты, как: патернализм, ожидание сильной государственной поддержки предпринимательства, подражание зарубежному опыту, мечтательность и мягкость в управлении. В качестве слабых российских национальных черт следует обозначить недоверие к окружающим, высокую значимость неформальных отношений, недоверие к руководству, выдвижение личностных факторов на передний план, неразвитое правосознание, неуважение к частной собственности, отсутствие моральных ценностей в области правовых отношений и отношений собственности, склонность к иррациональным поступкам, допущение халатного отношения к должностным обязанностям, отсутствие детальной проработанности решений производственных и коммерческих задач.

Этноконфессиональный элемент является одним из факторов, формирующих российскую систему предпринимательства. Этноконфессиональный фактор в системе предпринимательства – это комплекс устойчивых поведенческих установок, обусловленных религиозными и национальными традициями и представлениями, являющимися частью коллективной системы ценностей отдельных народов, имеющий влияние на выбор той или иной стратегии предпринимательского поведения. Этноконфессиональность играет все более заметную роль в функционировании отдельных предприятий и органически входит в макросоциальные и в макроэкономические явления и процессы.

Россия переживает сейчас сложный исторический период, в ходе которого особую значимость приобретает оптимизация межнациональных отношений, поскольку в Российской Федерации проживает 160 национальностей и народностей (по данным Госкомстата, в России

проживает 7 национальностей численностью более 1 млн человек: 116 млн человек в России являются русскими, татар насчитывается 5 млн 560 тыс., 2 млн 940 тыс. – украинцев, 1 млн 670 тыс. – башкир, 1 млн 640 тыс. – чувашей, 1 млн 360 тыс. – чеченцев, 1 млн 100 тыс. – армян), что не исключает возникновения межнациональных противоречий.

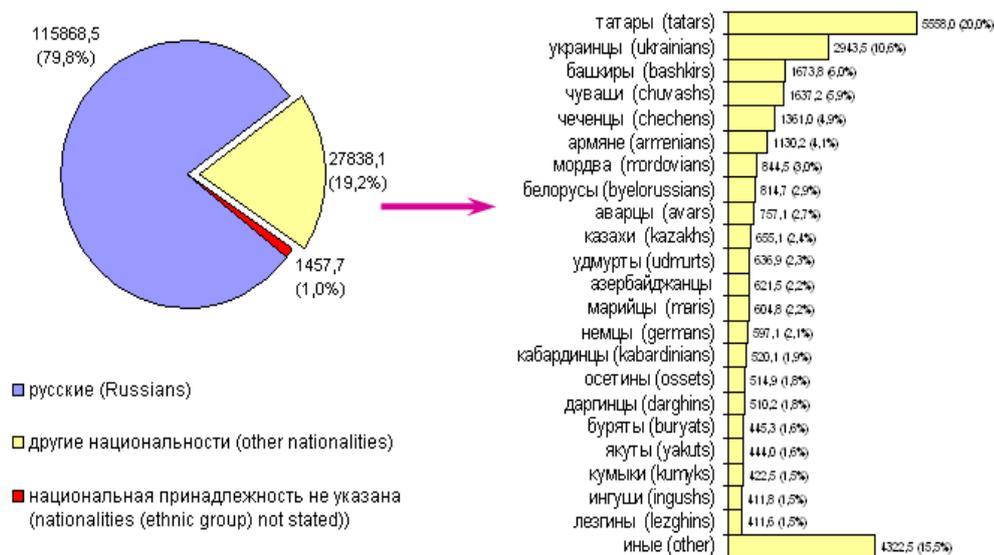


Рис. 1 Национальный состав РФ, тыс. чел.

Какими бы причинами ни вызывались межэтнические конфликты, особое место среди них занимает экономическая ситуация в стране или регионах. Одна из социально-экономических диспропорций в стране – высокая дифференциация регионов по качеству жизни населения. Межнациональные конфликты, в основе которых лежат экономические условия, имеют достаточно четкое выражение в ряде бывших советских республик.

Для оптимизации межнациональных отношений в СНГ первостепенное значение имеет создание единого экономического пространства. Единый рынок предполагает свободное движение товаров, капитала, рабочей силы и услуг, которое обеспечивается за счет формирования благоприятных условий для инвестиций, проведения единой конкурентной политики, установления общих правил межгосударственных отношений. Особую роль в этом процессе должны сыграть Россия, Казахстан и Белоруссия. На долю этих

государств приходится около 95% общего экономического потенциала стран СНГ.

Практика национального строительства позволяет выделить три модели, в основу которых положен фактор этничности:

1. «гражданское государство», в котором этничность не является фактором государственной политики, так как она определяется в терминах либеральной демократии и индивидуальных прав;

2. «национальные (многонациональные) государства», которые имеют две или более этнокультурных наций. В политике государства этничность играет важную роль;

3. «национализирующие государства». Национальные меньшинства сопротивляются политике «национализации» и требуют, чтобы государство признало, как минимум, их культурные права и, как максимум, агитируют за автономию или отделение.

В свою очередь, данные модели объективируются в различных вариациях государственной национальной политики (ГНП): «Плавильный котёл», этническая миксация, ассимиляция, аккультурация, мультикультурализм, национализм, шовинизм, дискриминация, сегрегация, апартеид, геноцид, сепаратизм, ирредентизм. В Российской Федерации складывается вторая модель нациестроительства с «осторожным мультикультурализмом»<sup>2</sup>, которая учитывает дифференциацию этнического пространства во властно-управленческой деятельности.

*Во второй главе* исследуется институционализация межнациональных отношений экономической сфере (на примере Саратовской области).

Анализ институциональных основ межнациональных отношений в экономической сфере позволит найти наиболее эффективные решения существующих межэтнических противоречий. По мнению автора, такие

---

<sup>2</sup> См.: Цыбаков Д.Л. Этническая милитаризация и национальная безопасность России // ГосПерг: государственное регулирование общественных отношений. – 2012. – № 1.; Брубейкер Р. Этничность без групп /пер. с англ. И. Борисовой; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2012. – 408 с. 3

институты необходимо разделять на несколько видов, каждый из которых имеет свою специфику (см. таблицу 1),

**Таблица 1. Характеристика институтов, регулирующих межнациональные отношения в экономической сфере<sup>3</sup>**

| <i>Тип ин-та</i>  | <i>Институты</i>                           | <i>Содержание</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <i>Примеры</i>                                                                                                |
|-------------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>внешние</b>    | <i>Формальные (ФИ)</i>                     | представляют собой все регламентированные и письменно закреплённые правила, которые регулируют экономическую деятельность этнических групп                                                                                                                                                                         | законы и нормативные акты, регулирующие хозяйственную деятельность национальных групп                         |
|                   | <i>Неформальные (НИ)</i>                   | совокупность традиций и социокультурных стереотипов, не санкционированных государством, но практикуемые хозяйственными субъектами этнических групп                                                                                                                                                                 | многообразные предрассудки относительно национальных меньшинств                                               |
| <b>внутренние</b> | <i>Самоорганизующиеся (СИ)</i>             | объективно сложившаяся или созданная целенаправленными усилиями этнической группы форма совместной жизнедеятельности людей, существование которой диктуется необходимостью удовлетворения социально-экономических потребностей и которая характеризуется аутопойетическими свойствами (свойствами самовоссоздания) | органы местного самоуправления в этнических группах (кагалы, ахуны, степные думы, курултаи, советы старейшин) |
|                   | <i>Замкнутые этнические институты (ЗИ)</i> | замкнутый тип сообщества в рамках этнической группы, куда ограничен доступ людей и ограничен выход из него: для вступления в такое сообщество необходимо пройти через социальный фильтр                                                                                                                            | шариатские банки, такафул - форма исламского страхования                                                      |

Именно данные институты формируют базис функциональной институциональной матрицы, определяющей вектор и особенности развития межнациональных взаимодействий в современном обществе.

Под институциональной матрицей мы понимаем устойчивую, исторически сложившуюся систему базовых общественных институтов, предопределяющих развитие всех последующих институциональных

<sup>3</sup> Таблица составлена автором

структур, которые, в свою очередь, служат воспроизведению первичной модели, сущность которой сохраняется<sup>4</sup>. Данное определение относится к общей институциональной матрице, определяющей все социально-экономическое развитие того или иного государства или цивилизационной общности.

Следовательно функциональная институциональная матрица, определяющая развитие межэтнических отношений в сфере экономики, должна быть дополнена комплементирующими институтами, которые в свою очередь являются важнейшими базовыми институтами социально-экономической системы.

Саратовская область - один из субъектов Российской Федерации, на территории которого проходит государственная граница. Сегодня территория Саратовской области составляет 101 тыс. квадратных километров - это один из самых крупных регионов России. Численность населения составляет 2487 тыс. человек. Большое влияние на политику и культуру Саратовской области оказывает ее геополитическое положение: область граничит с Волгоградской, Воронежской, Тамбовской, Пензенской, Самарской, Ульяновской и Оренбургской областями, а также на юге проходит государственная граница РФ с Казахстаном. Географическое положение области уже предопределяет интенсивные межэтнические и межконфессиональные связи с соседями.

Саратовская область полиэтнична. Во многих городах и районах представлены компактно проживающие этнические группы. В области существует более 50 национальных общественных объединений и культурных центров. Область стала одним из центров протяжения беженцев вынужденных переселенцев, которых только официально зарегистрировано более 47 тысяч человек.

В области, по данным переписи населения (2010) и данным Госкомстата России (2016), проживают представители различных национальностей: русские (87,5%), казахи (3,09%), татары (2,15%), украинцы

---

<sup>4</sup> Кирдина С.Г. Институциональные матрицы и развитие России. — М ТЕИС, 2000. С. 23.

(1,71%), армяне (0,97%), азербайджанцы (0,6%), чувашаи (0,5%), мордва (0,44%), белорусы (0,34%), немцы (0,31%), чеченцы (0,23%), лезгины (0,21%), цыгане (0,1%), евреи (0,1%), узбеки (0,1%).

Область является достаточно политически и экономически стабильной. Отличительной особенностью Саратовской области является то, что несмотря на полиэтничность, на ее территории не было и нет прямых столкновений на национальной почве. Но это не значит, что подобной проблемы не существует: зачастую она проявляется в бытовых столкновениях, когда недовольство личностью перекладывается на национальность.

Формальные институты всегда представлены законами и иными нормативными актами, принятые органами власти. В Саратовской области нет отдельных законодательных актов, касающихся положения этнических меньшинств в регионе, некоторые законы касаются регулирования предпринимательской деятельности (как то ЗСО О развитии малого среднего предпринимательства в Саратовской области №201-ЗСО от 03.12.2009 и ЗСО Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области №163-ЗСО от 03.12. 2014). Поэтому вопросы, касающиеся регулирования межнациональных отношений в сфере экономики, регламентируются федеральным законодательством.

Характерной особенностью Саратовской области является активное участие в решении проблем вынужденной миграции общественных организаций, то есть в регионе наибольшее распространение приобрели самоорганизующиеся институты, которые условно можно разделить на две группы - общественные организации, занимающиеся поддержкой мигрантов, и общественные организации этнических меньшинств, являющихся коренным населением региона.

На территории области несколько организаций для поддержки мигрантов: Ассоциация вынужденных переселенцев «Саратовский источник», действующая с января 1995 года, а так же федеральные

структуры, занимающиеся обустройством переселенцев – Форум переселенческих организаций, Фонд помощи беженцам «Соотечественники»<sup>5</sup>.

Помимо этого в регионе большое число организаций, объединяющих различные этнические общности, их более 40. Наиболее крупные из них: Культурно-просветительский центр "Фройншафт", Азербайджанское общество "Ватан", Узбекский центр "Согдиана", Армянская община "КРУНК", Ассоциация поволжских казахов, Региональная татарская национально-культурная автономия, Еврейский благотворительный центр "Хасдей Ерушалаим", Белорусское землячество Поволжья, Грузинская община Иверия, НКЦ Литовский Дом.

Исследование феномена этнического предпринимательства становится всё более и более актуальным для полиэтнических регионов.

Для сохранения межнациональной стабильности в Саратовском регионе проводится достаточно эффективная работа. Активно развиваются и функционируют неформальные самоорганизующиеся и закрытые институты: работают культурно-национальные общества и автономии, издаются национальные газеты, осуществляется изучение национальных языков в школах области, регулярно проводятся праздники национальной культуры этносов, населяющих регион. В Саратове создан и успешно функционирует уникальный комплекс «Национальная деревня».

Модель гармонизации и сохранения этноконфессионального согласия может служить основой позиционирования региона как толерантного этнополитического пространства, создающего условия для взаимодействия и саморазвития этнокультурных сообществ не только в экономической сфере, но и в структуре гражданского общества в целом.

Одним из инструментов оптимизации межэтнических отношений в регионе является этнокультурная политика, имеющая своей целью

---

<sup>5</sup> Создание рабочих мест для переселенцев, прибывших в Саратовскую область / Региональный семинар. Саратов, 1999. 11 марта. С. 8.

гармонизацию всего комплекса межэтнических отношений, развитие принципов толерантности и уважения к самобытным национальным культурам всех этнических групп, населяющих область. Органы власти делают все возможное для сохранения стабильности в сфере межнациональных отношений.

В области разработана концепция национальной политики, которая рассматривает национальное возрождение народов как неотъемлемую часть общего процесса формирования гражданского общества и становления демократического правового государства. Национальная политика Саратовской области может стать консолидирующим фактором, способствовать единению и согласию всех народов, проживающих в области.

В третьей главе исследуется совершенствование регулирования межнациональных отношений в экономической сфере.

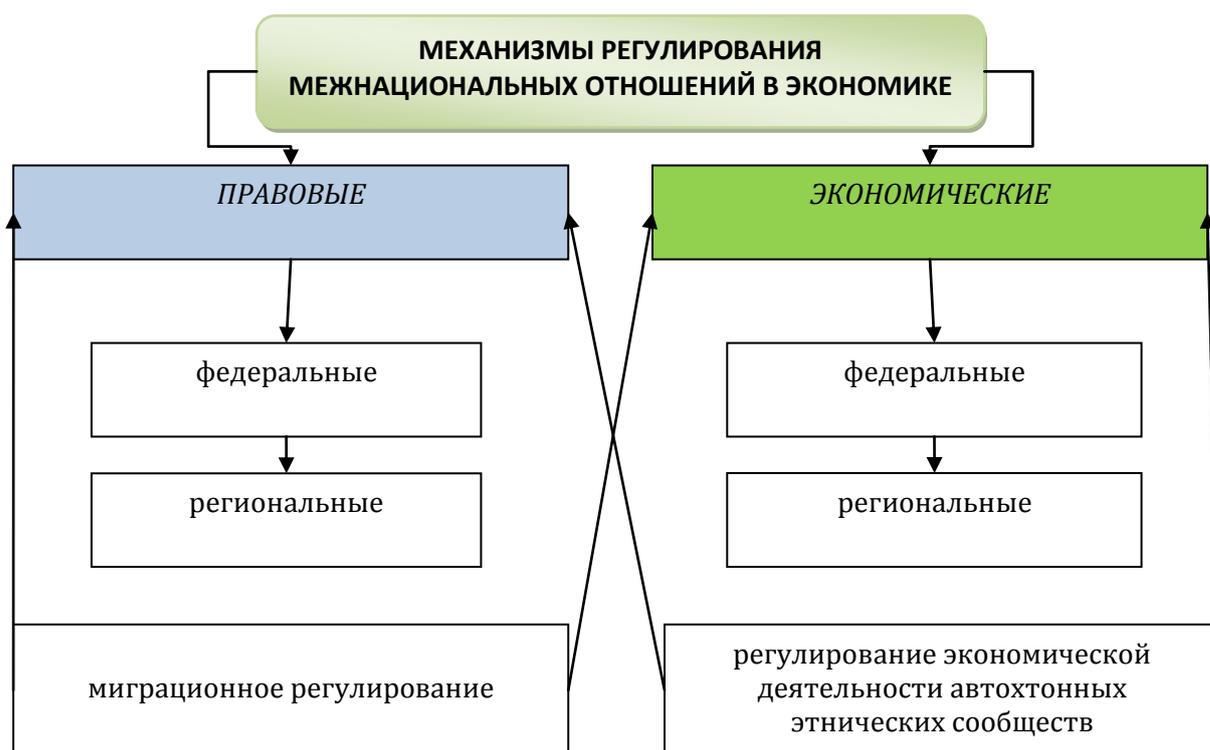


Рис. 2. Механизмы регулирования межнациональных отношений в экономике.<sup>6</sup>

Правовая основа регулирования межнациональных отношений в Российской Федерации представляет собой совокупность правовых норм,

<sup>6</sup> Рисунок составлен автором

являющихся неотъемлемой составной частью комплексного института прав и свобод человека и гражданина. Принципиальные основы правового регулирования национальных отношений заложены в Конституции РФ. В последние годы законодательные и исполнительные органы власти провели большую работу в этом направлении: разработаны и приняты важнейшие политико-правовые акты - Концепция государственной национальной политики Российской Федерации, Федеральный Закон «О национально-культурной автономии», «О языках народов Российской Федерации» и, наконец, в 2012 году разработана Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Проблема межнациональных отношений находится в процессе реформирования федеративных отношений. Совершенствование их выявляет необходимость детального изучения этнополитических процессов и преодоления препятствий для их нормализации и регулирования.

Несмотря на это, принятых правовых актов недостаточно для эффективного регулирования межэтнических отношений, на современном этапе развития назрела настоятельная необходимость создания специализированного нормативного акта, направленного на регулирование межнациональных отношений, который закрепил бы основные понятия и категории в данной сфере, раскрыл бы их содержание, а также решил вопрос о разграничении полномочий между Федерацией и ее субъектами.

Что касается Саратовской области, то необходима разработка нормативно-правовых актов, или внесение изменений в уже действующие, направленных на устранение различных дискриминаций в межэтнической сфере и обеспечение равного доступа к различным формам экономической деятельности всех этнических групп населения. Учитывая особенности этнического состава и экономического развития Саратовской области, именно ее полиэтничный состав может стать фактором экономического роста, поскольку потенциально может способствовать привлечению

зарубежных инвестиций, эффективному развитию торговли и росту туристического сектора.

Экономические инструменты государственного регулирования различных социально-экономических систем всегда характеризуются высокой степенью эффективности, они разделяются на три важнейших блока: регулирование социально-трудовых отношений, регулирование этнического предпринимательства и регулирование миграционных процессов.



Рис. 3. Экономические инструменты регулирования межнациональных отношений<sup>7</sup>.

Одним из наиболее важных экономических институтов общества является предпринимательство; в контексте проблематики данного

<sup>7</sup> Рисунок составлен автором

исследования, особый интерес представляет так называемое "этническое предпринимательство". Под "этническим предпринимательством" понимается концентрация постоянного или временного населения, представляющего в данном регионе этническое меньшинство, в отдельных отраслях хозяйства.

Выделим основные инструменты экономического регулирования этнического предпринимательства, сгруппированные по основным направлениям его развития.

I. Поддержка и стимулирование деятельности этнических диаспор и иных региональных и местных общественных объединений, направленной на социально-экономическую адаптацию представителей национальных меньшинств и вновь прибывших мигрантов.

II. Стимулирование притока этнического предпринимательства в те рыночные ниши и сегменты, которые требуют развития, но не востребованы в данном конкретном регионе преобладающим .

III. Ужесточение ответственности за коррупционные схемы "поддержки" этнического предпринимательства на региональном и муниципальном уровнях и за криминальные виды этнического предпринимательства.

IV. Повышение производительности труда в рамках этнического предпринимательства за счет стимулирования внедрения технологических инноваций или повышения уровня образовательного уровня работника таких предприятий.

Совершенствование государственной политики в сфере регулирования внешней трудовой миграции должно быть направлено, прежде всего, на обеспечение экономической безопасности национальной экономики и должно осуществляться в следующих направлениях (см. рис. 4).



Рис. 4 Основные направления государственной политики регулирования трудовой миграции<sup>8</sup>

Исходя из опыта зарубежных стран, нами предлагается на базе управления занятости населения открыть дополнительное структурное подразделение, службу занятости иностранных граждан, которое в свою очередь должно заниматься проведением анализа рынка труда и на основе данного анализа выявлять те сферы деятельности, в которых существует дефицит рабочих кадров, и отрасли, в которых нет необходимости привлечения дополнительной рабочей силы.

**Заключение.** Набирающие обороты глобализационные процессы стимулируют развитие в мире этнических конфликтов, углубление межэтнических противоречий.

В настоящее время в мире реализуется множество моделей регулирования межнациональных отношений, выбор которых для каждого отдельного государства зависит от множества факторов. Как показал проведенный анализ, Россия - одна из наиболее сложных для регулирования

<sup>8</sup> Рисунок составлен автором

межэтнических отношений страна, что связано и с крайне богатым национальным составом, и сложностями экономического развития на протяжении последних столетий, и с ее геополитическим положением.

В современных условиях сложилось несколько типов институтов, участвующих в регулировании межнациональных отношений: это внешние (то есть реализуемые государством), внутренние (сформированные внутри конкретной этнической группы) и рыночные (предпринимательство, финансовые институты). Поэтому наиболее эффективным механизмом регулирования межнациональных отношений является механизм интегрированного институционального регулирования, сочетающий различные методы и инструменты воздействия на этносы.

Для совершенствования регулирования межнациональных отношений в экономической сфере Саратовской области необходима разработка нормативно-правовых актов, или внесение изменений в уже действующие, направленных на устранение различных дискриминаций в межэтнической сфере и обеспечение равного доступа к различным формам экономической деятельности всех этнических групп населения.

Экономические инструменты регулирования межнациональных отношений в Саратовской области разделяются на три важнейших блока: регулирование социально-трудовых отношений, регулирование этнического предпринимательства и регулирование миграционных процессов.

Реализация предложенных в работе направлений регулирования межнациональных отношений, по мнению автора, будет способствовать экономическому росту региона и национальной экономике в целом за счет раскрытия потенциала этнического предпринимательства; гармонизации межнациональных отношений; интеграции представителей национальных меньшинств; эффективной организации миграционных процессов в приграничных регионах.