

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра политических наук

**ФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ, СУДЕБНЫХ И
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКАХ РФ
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИК ПФО)**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 2 курса 266 группы

направления 41.04.04 «Политология»

юридического факультета

Бугаенко Игоря Сергеевича

Научный руководитель

доцент кафедры полит. наук, к.п.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

_____ /
(подпись)

А.А. Казаков
(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н.

должность, уч. степень, уч. звание

_____ /
(подпись)

А.А. Вилков
(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2017

Введение

Актуальность данной темы исследования обусловлена особым историческим развитием политического устройства регионов и возрастающим интересом региональных элит к модернизации системы государственного управления. Вместе с этим, в работах современных исследователей остается практически незатронутым вопрос реализации теории разделения властей на уровне субъектов РФ, что позволяет говорить об особом значении для политической науки направления, реализованного в данной работе.

Целью данного исследования является анализ процесса формирования и развития системы разделения властей в субъектах РФ и влияния национального фактора на систему разделения властей в регионе.

Задачи исследования:

1. Дать характеристику основных аспектов развития теории разделения властей;
2. Проанализировать процесс формирования органов государственной власти в РФ и субъектах РФ;
3. Изучить значение национального вопроса в политической жизни страны;
4. Рассмотреть значение национального вопроса в деятельности органов власти в субъектах РФ;
5. Проанализировать влияние национального вопроса на формирование системы разделения властей в республиках ПФО;
6. Описать современное состояние системы разделения властей в республиках ПФО.

В рамках данного исследования были использованы материалы научных статей и иных публикаций, статистические данные и нормативные правовые источники. Среди использованных правовых документов следует выделить Конституцию РФ, федеральное и региональное законодательство.

Работа состоит из 3 глав, в каждой по два параграфа, введения, заключения, списка использованных источников. Первая глава «Теоретические основы системы разделения властей», состоящая из двух параграфов «Теория разделения властей: политико-исторический аспект» и «Особенности реализации теории разделения властей в РФ» посвящена анализу теории разделения властей и реализации теории разделения властей в РФ. Во второй главе «Роль национального вопроса в деятельности органов государственной власти», состоящей из двух параграфов «Национальный вопрос в государственной политике» и «Национальный вопрос в деятельности органов государственной власти в регионах РФ», представлен анализ влияния национального вопроса на деятельность органов государственной власти и проанализировано влияние национального вопроса на деятельность органов государственной власти субъектов РФ. В третьей главе «Роль национального вопроса в формировании органов государственной власти в субъектах РФ», состоящей из двух параграфов «Специфика формирования системы разделения властей в республиках ПФО» и «Современное состояние системы разделения властей в республиках ПФО», приводится анализ влияния этнополитического фактора на реализацию системы разделения властей.

Научная новизна и значимость данной работы раскрываются благодаря использованию комплексного подхода при анализе системы разделения властей, где особое значение уделяется значению этнополитического фона сформированного в регионе.

С точки зрения методологии в работе раскрыта классификация регионов РФ на основе влияния этнополитического фактора на функционирование системы разделения властей.

Основное содержание работы

Глава 1. Теоретические основы системы разделения властей

Корни интереса к идее разделения властей возникают вместе с самой теорией и сопровождают ее по нынешний день. Являясь предметом множества политико-правовых исследований, феномен разделения властей имеет немало достаточно неоднозначных и в некотором роде противоположных трактовок. Существенную роль в данном вопросе играет определение периодизации истории теории.

Прежде чем обрести четкие очертания, концепция разделения властей прошла долгий эволюционный путь от несистематизированных политико-правовых взглядов древних мыслителей, касающихся идеи ограничения публичной власти, до классической теории разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, которая впервые была сформулирована Монтескье и развита его последователями.

Таким образом, первая часть проведенного исследования позволила сделать следующие выводы. Действительно, принцип разделения властей, воплощенный в Конституции 1993 г., имеет свою так называемую «российскую» специфику. И это связано с рядом объективных обстоятельств, среди которых основными, на наш взгляд, являются:

1) сложности так называемого «переходного периода», обусловленные изменением государственной системы, которые произошли и повлияли как на политическую, так и на экономическую и социальную среды, потребовали значительной концентрации власти в одних руках (по мнению ряда политиков и политологов);

2) «зачаточный» характер большинства демократических институтов вкупе с разбалансированным и неустойчивым характером активно трансформирующейся политической системы, а также низкой активностью гражданского общества как на федеральном, так и на региональном уровне;

3) наличие значительного влияния прежней идеологии на политическую природу и обстоятельства формирования института Президентства и Правительства как федерации, так и регионов (для которых сильная верховная власть является частью политической и социально-экономической традиции регионов);

4) отсутствие реального опыта организации государственной власти на основе принципа разделения властей (идеология коммунизма отрицала возможность построения государства на основе плюрализма мнений и отрицала теорию разделения властей), и, соответственно, наличие сложностей в определении места органов государства в системе ветвей власти.

Глава 2. Роль национального вопроса в деятельности органов государственной власти РФ

Определяемое в качестве совокупности политических, экономических, правовых, идеологических и религиозных проблем, которые появляются в процессе взаимодействия общественных структур между нациями и народностями, принято связывать с терминологией национального вопроса, актуального в последнее время как в общественно-политическом дискурсе, так и в научном сообществе.

Различным уровнем влияния на формирование политики государства в сфере разрешения национальных вопросов и конфликтов обладают некоторые государственные органы, среди которых есть: Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям; Министерство иностранных дел РФ(МИД); Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество); Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН).

Проблема национального вопроса достаточно разработана в трудах отечественных исследователей национальных отношений. При этом, сформированные в рамках данного вопроса школы в полной мере отвечают потребностям общественного развития дискуссии и нуждам государственного управления. Доминирующая в общественном сознании концепция о национальном вопросе в духе примордиалистов во многом отражает представление органов государственной власти о национальном вопросе в рамках РФ.

Вместе с этим, проведенный анализ показывает, что государственная национальная политика находит своё отражение в значительном количестве документов программно-концептуального и стратегического характера. Однако в них существуют недостатки как технико-правового, так и реализационного характера. В частности, необходимо четко определить статус

документов программного характера, их обязательность для исполнения органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Несмотря на сложные механизмы реализации триады властей, с точки зрения ряда исследователей, системы, выстроенные в данных регионах, достаточно гармоничны и обладают всеми достоинствами реализованной системы разделения властей, в том числе сбалансированной системой сдержек и противовесов¹.

В разработках отечественных исследователей существует множество классификаций региональных политических систем. Взяв за пример одну из подобных классификаций, мы можем раскрыть содержание этнополитических особенностей в рамках формирования системы разделения властей.

¹ См. напр.: *Максимов К.Н.* Калмыкия - субъект Российской Федерации. М. 1995. С.180.

Глава 3. Роль национального вопроса в формировании органов государственной власти в субъектах РФ (на примере республик ПФО)

Реализация теории разделения властей в регионах ПФО имеет различную природу и механизмы развития, обусловленные социально-историческими и экономическими аспектами жизнедеятельности общества. Конституционное законодательство регионов, наиболее точно отражающее реализацию теории разделения властей в регионе, несмотря на общие стандарты государственного регулирования, организует реализацию механизма разделения властей и систему сдержек и противовесов по-разному.

Исторические аспекты социокультурного формирования этнических центров в регионах оказали существенное влияние на формирование системы разделения властей в части определения баланса властей.

Вместе с этим, система разделения властей в республиках ПФО испытала влияние множества факторов, одним из которых являются национально-этнические и культурные традиции регионов. Устроенные по-разному модели реализации теории разделения властей в республиках ПФО во многих чертах тем не менее остаются схожими. Так, изучая модели реализации теории разделения властей в Татарстане и Башкортостане, можно найти множество схожих черт, основанных на исторических и социально-политических исторических аспектах регионов;

Реализация системы сдержек и противовесов оказывает существенное влияние на публичную политику, взаимовлияние публичной политики на реализацию механизма разделения властей обусловлено общественным мнением, сформированным историческими особенностями модели политической власти в регионах.

Заключение

Теория разделения властей является одной из основных теоретических концепций, реализованных на практике и вошедших в практику государственного строительства. При этом теория разделения властей, прежде чем стать основой практики государственного аппарата, прошла долгий эволюционный путь от несистематизированных политико-правовых взглядов древних мыслителей, касающихся идеи ограничения публичной власти, до классической теории разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Современная практика реализации механизма разделения властей стала частью государственного аппарата в России. Воплощенный в Конституции 1993 г. механизм разделения властей имеет свою, так называемую «российскую», специфику, что связано со сложностями «переходного периода» обусловленные изменением государственной системы, низким уровнем развития демократических институтов и значительного влияния прежней идеологии на политическую природу и обстоятельства формирования институтов государства. Существенное влияние оказывает отсутствие реального опыта организации государственной власти на основе принципа разделения властей (идеология коммунизма отрицала теорию разделения властей и возможность построения государства на основе плюрализма мнений), и, соответственно, наличие сложностей в определении места органов государства в системе ветвей власти. Однако Россия медленно, но неуклонно движется по пути построения демократического правового государства с характерным для него верховенством права и разделением властей как на уровне всей страны, так и отдельных ее субъектов.

Не последнее значение в изучении системы разделения властей имеет аспект реализации теории разделения властей в субъектах федерации. Особое значение в условиях федеративного государства приобретает вопрос национального и этнического фактора на реализацию системы разделения

властей. При этом проблема национального вопроса достаточно разработана в трудах отечественных исследователей национальных отношений. Доминирующая в общественном сознании концепция о национальном вопросе в духе примордиалистов во многом отражает представление органов государственной власти и большинства граждан о национальном вопросе в рамках РФ.

Проведенный в рамках данной выпускной квалификационной работы анализ показывает, что государственная национальная политика находит своё отражение в значительном количестве документов программно-концептуального и стратегического характера как на федеральном, так и на региональном уровнях. Значительное влияние при этом, как указывают исследователи, и было отмечено и доказано в работе, оказывает национальный вопрос, поскольку региональные политические системы и органы государственного управления формируются и изменяются в соответствии с национальными традициями, принятыми в данной местности, что особенно заметно на примере республик, входящих в состав РФ. Взяв за пример одну из подобных классификаций, нами было раскрыто содержание этнополитических особенностей в рамках формирования системы разделения властей на примере республик, входящих в ПФО.

Реализация теории разделения властей в регионах ПФО имеет различную природу и механизмы развития, обусловленные социально-историческими и экономическими аспектами жизнедеятельности общества. Конституционное законодательство регионов, наиболее точно отражающее реализацию теорию разделения властей в регионе, несмотря на общие стандарты государственного регулирования со стороны в регионах, регулирует реализацию механизма разделения властей и систему сдержек и противовесов по-разному благодаря влиянию исторических аспектов социокультурного формирования этнических центров в регионах (особенно в части формирования баланса сдержек и противовесов).