

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

Кафедра политических наук

**РОЛЬ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ПОЛИТИКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ
ОТНОШЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

АВТОРЕФЕРАТ

магистерской работы

студента 2 курса 266 группы

Направление подготовки 41.04.04 «Политология»; «Политическое
управление этноконфессиональными процессами в регионах РФ»

юридического факультета

Каряпкиной Юлии Дмитриевны

Научный руководитель

доцент, к.п.н., _____.

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

/ С.В. Дубровская
(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н., _____.

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

/ А.А. Вилков
(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2017

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Изучение влияния средств массовой информации на население приобретает особую **актуальность** в условиях роста национального самосознания и политизации этнического фактора. В условиях трансформации и преобразования общества, этническое самосознание народов становится несколько уязвимым, поэтому любая этнически окрашенная информация может оказать значительное влияние на сознание и поведение людей. В современной практике можно обнаружить ни единичный пример того, как необъективные и некорректные растиражированные публикации в СМИ с недостоверной информацией приводили к конфликтным межэтническим ситуациям, а иногда и вовсе к трагическим событиям. В связи с этим, нам представляется важным изучение роли и деятельности СМИ в гармонизации межэтнических взаимодействий.

Степень научной разработанности. Вопрос влияния и роли СМИ в межэтнических отношениях издавна интересовал отечественных и зарубежных исследователей. Большой вклад в разработку теоретических положений внесли – С.Ю. Лисова, Т.В. Поликанова, А.С. Смолярова, Ш.С. Сулейманова, Е.Л. Рябова, О.Н. Тихонова, которые занимались изучением влияния СМИ на межэтнические отношения. Труды Е.С. Гибовой, активно изучающей влияние медиа сферы на область межэтнических отношений, А.Ф. Джалилова, О.Ю. Крыниной, рассматривающих проблемы освещения межнациональных отношений в средствах массовой информации, – имеют особую значимость в рамках настоящего исследования. Большой интерес для нас также представляют исследования, рассматривающие роль СМИ в политическом процессе в целом и как инструмента осуществления политической борьбы, где затрагиваются вопросы их влияния на межнациональные отношения – А.П. Дубае, А.Г. Егорова, С.Ю. Лисова, О.В. Меркулова, Р. Сапожников. Во многом предпосылками изучения СМИ как регулятора межэтнических отношений (пример Саратовская область) стали

труды – Ш.С. Сулеймановой, Е.Л. Рябовой, Н.П. Усовой и других отечественных исследователей, которые изучали эту же проблему в более обобщенном виде. Кроме того, нельзя не отметить зарубежных исследователей, занимающихся изучением влияния СМИ на отношения между представителями разных этнических групп. В частности – это труды П. Дахлгринга, Ф. Гатьереза, М. Джонсонс, С. Ригинс, Ф. Ронберга и др. Особый интерес для нас представляют выделенные М. Джонсонс и Х. Пюрером функции СМИ в рамках освещения этнической тематики. Несмотря на различия в подходах к пониманию и определению функций СМИ в рамках межэтнических отношений все исследователи сходятся во мнении относительно того, что сфера СМИ должна подлежать тщательному контролированию и грамотному регулированию для недопущения негативных тенденций.

Нам представляется *не достаточно исследованной* проблематика роли СМИ в осуществлении политико-правового регулирования межэтнических отношений в Саратовской области. Так же, можно отметить нехватку исследований и обзоров региональных (Саратовских) СМИ на выявление негативного, нейтрального и положительного контекста межэтнических отношений в Саратовской области. Не определены четкие перспективы и практические рекомендации, которые касаются совершенствования деятельности СМИ в гармонизации межэтнических отношений в Саратовской области.

Так, опираясь на вышеприведенные труды можно заметить, что область научного исследования влияния СМИ на межэтнические отношения является весьма актуальным и перспективным направлением, особенно в пределах изучения отдельных регионов России.

Объектом данного исследования являются средства массовой информации Саратовской области на современном этапе.

В качестве **предмета** рассматривается деятельность средств массовой информации, как одного из важнейших инструментов политико-правового регулирования межэтнических отношений в Саратовской области.

Целью данного исследования является анализ роли средств массовой информации в реализации политико-правового регулирования межэтнических отношений в Саратовской области.

Поставленная перед исследованием цель предполагает разрешение следующих **задач**:

- 1) Проанализировать средства массовой информации, как инструмент политического регулирования межэтнических отношений;
- 2) Рассмотреть политико-правовые условия функционирования средств массовой информации;
- 3) Исследовать роль средств массовой информации в осуществлении политико-правового регулирования межэтнических отношений в Саратовской области;
- 4) Выявить проблемы и сформулировать предложения по совершенствованию деятельности средств массовой информации в рамках гармонизации межэтнических отношений.

В качестве рабочей **гипотезы** настоящего исследования выступило предположение о том, что СМИ в своей деятельности, тем или иным образом представляющие специфику межэтнических отношений, имеют значительное влияние на урегулирование этих отношений.

Средства массовой информации: являются агентом политической социализации; формируют общественное мнение; выражают официальную позицию государства; участвуют в регулировании межэтнических отношений в Саратовской области.

В качестве **методов** исследования были использованы – методы сравнительно-системного и политико-правового анализа, ориентирующие на комплексное изучение СМИ, как инструмента регулирования межэтнических отношений. Также в рамках исследования был использован контент-анализ

региональной прессы, который позволил выявить негативный, нейтральный и положительный контекст межэтнических отношений в Саратовской области.

Источниковой базой исследования послужили научные труды современных зарубежных, отечественных, в том числе саратовских ученых, где исследовались особенности развития межэтнических отношений в полиэтнической России, и ее регионах, роль СМИ в реализации государственной национальной политики России и особенности освещения СМИ межэтнических отношений. Для анализа политико-правового регулирования деятельности средств массовой информации были использованы различные законодательные и нормативные материалы, которые позволили рассмотреть международный и российский опыт. В ходе исследования были проанализированы популярные массовые печатные издания: «Саратовские вести», «Саратовский репортер», журнал «Общественное мнение». Выборку составили 23 номера вышеперечисленных печатных изданий за 2016 год.

Практическая значимость исследования заключается в том, что материалы, основные положения и выводы работы могут быть использованы в работе органов государственной власти, которые занимаются вопросами взаимодействия со СМИ и регулирования межэтнических отношений. Также некоторые выводы могут найти свое применение в законотворческом процессе в сфере межэтнических отношений и информационной политики. Отдельные положения проведенного исследования могут быть рекомендованы к использованию в составлении и разработке программ и спецкурсов по журналистике и этнической политологии, а также в рамках образовательной деятельности. Кроме того, часть материалов работы могут выступить в качестве основы для проведения дальнейших научных исследований.

Апробация результатов исследования: отдельные положения исследования были обсуждены на следующих научно-практических конференциях:

– II Всероссийская очно-заочная научно-практическая конференция студентов-стипендиатов Оксфордского Российского Фонда в рамках Международной недели науки и мира СГУ – 2016 «Наука и общество: проблемы современных гуманитарных исследований», Саратов, 2016 г.:

– XXXIX Студенческая международная заочная научно-практическая конференция «Молодежный научный форум: общественные и экономические науки». Диплом Лауреата в номинации «Победитель интернет-голосования», Москва, 2016 г..

– IV Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Правовое регулирование медиакommunikационной сферы в России: новое в законодательстве и проблемы правоприменения», Саратов, 2017 г.

– X Международная научно-практическая конференция студентов, магистрантов, аспирантов «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России», Саратов, 2017 г.

Структура работы. Магистерская работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка источников использованной литературы. Общий объем работы составляет 102 страницы.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, освещается степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цели и основные задачи исследования, выдвигается рабочая гипотеза, излагается методологическая основа, источниковая база, а также теоретическая и практическая значимость данной работы. Приводятся сведения об апробации и внедрении научных результатов. Формулируются положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Средства массовой информации как инструмент политического регулирования межэтнических отношений», содержащая в себе 3 параграфа, посвящена рассмотрению СМИ как инструмента

политического регулирования межэтнических отношений, политико-правовых условий их функционирования, и особенностей в рамках освещения этнической тематики.

Анализ СМИ как инструмента регулирования является более широким по сравнению с их анализом, как инструмента манипулирования и воздействия.

Информация, может, как способствовать ведению конструктивного диалога между разными общественными группами, формировать климат доверия во имя достижения согласия, способствовать развитию толерантности, гармонизации сферы межэтнических отношений, так и укреплять бытующие в массовом сознании негативные этнические стереотипы, способствовать дестабилизации межэтнической ситуации, разжиганию межэтнических конфликтов, провоцировать экстремизм и разного рода фобии.

СМИ – эффективный инструмент, который позволяет политическим лидерам осуществлять регулирование общественного сознания и направлять его на консолидацию или дезинтеграцию многонационального общества.

СМИ нуждаются в обязательном политико-правовом контроле, с целью недопущения выпуска отрицательно окрашенной этнической информации в информационное пространство, поскольку любое неосторожно сказанное слово или фраза могут быть восприняты как оскорбление национального достоинства, что в результате может привести к зарождению конфликтного взаимодействия.

Под политико-правовыми условиями функционирования СМИ нами понимается управление этнической деятельностью СМИ, которое реализуется органами федеральной и региональной власти в тесном взаимодействии с органами местного и общественного самоуправления, опираясь на соответствующее законодательно-правовое обеспечение.

Нами рассматривается международный опыт политико-правового регулирования деятельности СМИ, в связи с тем, что общепризнанные

принципы, нормы международного права и международные договоры являются составной частью правовой системы РФ.

Политико-правовые условия функционирования СМИ, как инструмента регулирования межэтнических отношений направлены на обеспечение контроля их деятельности с целью соблюдения действующих законодательных норм, характер и порядок которого определяется уже специальными положениями российского законодательства. Отмечается несовершенство отечественного законодательства, и необходимость разработки практических мер, направленных на совершенствование деятельности СМИ в рамках гармонизации межэтнических отношений в Саратовской области.

Вторая глава «Проблемы регулирования межэтнических отношений с помощью средств массовой информации в Саратовской области», так же содержит 3 параграфа, в которых рассматриваются этнический состав и проблема межэтнических отношений в Саратовской области, роль СМИ в осуществлении политико-правового регулирования межэтнических отношений в Саратовской области, определяются перспективы совершенствования их деятельности в гармонизации межэтнических отношений Саратовской области.

Саратовская пресса на протяжении последних лет способствует психологическому отталкиванию от коренных россиян, прибывающих в страну инокультурных мигрантов, характер этнически окрашенной информации способствует идеологическому нагнетанию межэтнической напряженности в российском обществе.

Саратовский журнал «Общественное мнение» по результатам проведенного контент-анализа следует отнести к изданиям, обладающим этнической толерантностью и способствующим стабилизации межэтнических отношений, повышению уровня межэтнического сознания граждан, развитию межкультурного диалога и мирного существования. Другие проанализированные региональные печатные издания – «Саратовские

вести» и «Саратовский репортер» содержат гораздо более экспрессивную этнически окрашенную информацию, стимулируют граждан к проявлению и осуществлению борьбы и противодействию по этническому признаку. Полагаем, что именно такого рода публикации выступают мощным идеологическим каналом, который способствует распространению среди коренных россиян ксенофобии, враждебности и недоверия по отношению к представителям национальных меньшинств. Причем относится это не только к мигрантам последних лет, но и ко всем, кто напоминает их своим обликом, хотя может быть гражданином России уже не в первом поколении.

Рассмотрены некоторые проблемы и выдвинуты предложения по совершенствованию деятельности СМИ в гармонизации межэтнических отношений:

Проблема № 1: несовершенство отечественного законодательства (двусмысленность определений нарушения).

Пути решения: реализация проведения социолингвистической и психолингвистической экспертизы медиа-текстов, выработка соответствующих критериев оценки медиа-текстов и подбор компетентных экспертов в данной сфере.

Проблема № 2: рост культурного многообразия (один из факторов, который оказывает дестабилизирующее воздействие на российское общество в целом и Саратовскую область, в частности).

Пути решения:

- необходимость разработки стратегии, направленной на стабилизацию и гармонизацию межэтнических отношений
- исследование роли СМИ в осуществлении политико-правового регулирования межэтнических отношений в области

Проблема № 3: неконтролируемая деятельность СМИ (выпуск отрицательно окрашенной этнической информации в информационное пространство).

Пути решения:

– установить ответственность интернет-провайдеров за распространение материалов, способствующих разжиганию межэтнического конфликта

– ограничить или запретить деятельность экстремистских сообществ, групп, функционирующих в социальных сетях (Вконтакте, Facebook). (путем наложения штрафных санкций за публикацию материалов, способствующих экстремистской деятельности, разжиганию межэтнической розни и конфликтов.

– повысить уровень взаимодействия в сфере контроля и пресечения пропаганды терроризма и ксенофобии в Интернете;

– унифицировать и совершенствовать национальное законодательство в рамках регулирования распространения информации в телекоммуникационных сетях общего пользования;

– выработать систему признаков Интернет-ресурсов, в которых активно пропагандируется терроризм и совершаются призывы к экстремистской деятельности, и создание на ее основе единого перечня подобных сайтов с целью осуществления координации действия, направленных на их нейтрализацию;

– реализовывать совместные мероприятия по идентификации, привлечению к ответственности реальных владельцев наиболее вредоносных и опасных Интернет-ресурсов.

– установить правовой механизм текущей и последующей защиты прав участников Интернет-отношений посредством установления эффективного механизма удаления негативной и не соответствующей действительности информации с сайтов в информационно-коммуникационных сетях (путем компьютерного мониторинга глобальной сети Интернет)..

– привлекать необходимые финансовые средства, а также ученых и специалистов практиков.

– разработать конкретные механизмы осуждения и ответственности за нарушение норм международного права в рамках негативного освещения

этнической тематики в СМИ (извинение перед «пострадавшей» этнической группой, наказание лиц, виновных в этом, официальное обнародование опровержения высказанной негативной информации).

– разработать и принять Федеральный Закон «О порядке реализации международно-правовых актов в правовой системе Российской Федерации» (посредством данного закона становится возможным успешное регулирование порядка опубликования и вступления в силу международных актов, полномочий федеральных и региональных органов, способов реализации международных актов, приведение в соответствие с ними национальных актов, коллизионные процедуры.

– переориентировать СМИ на противодействие пропаганде насилия по этническому признаку.

Исходя из вышеизложенного, рабочая гипотеза, поставленная перед началом исследования, нашла свое подтверждение.

СМИ сегодня могут выступить как стимулирующим фактором в рамках развития межэтнического конфликта, так и способствующим – в установлении доверительных отношений между разными этническими группами, путем предоставления объективной информации о жизни и деятельности того или иного этноса, событий, произошедших на этой почве, своевременного и грамотного информирования всех сторон. Как положительное, так и отрицательное воздействие СМИ в результате оказывает безусловное влияние на состояние и развитие межэтнических отношений как в России в целом, так и в отдельных регионах в частности.

В **заключении** подводятся итоги магистерской работы, обобщаются основные теоретические и практические выводы.

Основные положения магистерской работы отражены в следующих научных публикациях:

1. *Каряпкина Ю.Д.* Государственная политика по урегулированию этнических и межнациональных конфликтов в условиях кризиса (с экономической точки зрения) // Экономика и современное общество:

проблемы и перспективы развития в условиях экономической турбулентности: монография. – Пенза: МЦНС «Наука и просвещение», 2016. – С. 62-76.

2. *Каряпкина Ю.Д.* Государственная политика по урегулированию этнических и межнациональных конфликтов в условиях кризиса // Система ценностей современного общества: сборник материалов XLVIII Международной научно-практической конференции. – Новосибирск: Изд-во ЦРНС, 2016. – С. 29-36.

3. *Каряпкина Ю.Д.* Национально-культурное развитие народов на примере Саратовской области (политико-правовые ориентиры) // Достижения и инновации в науке, технологиях и медицине: сборник статей Международной научно практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и просвещение», 2016. – С. 133-137.

4. *Каряпкина Ю.Д.* Образ мигранта и этническая идеология в контексте отечественных и зарубежных средств массовой информации // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире: материалы XV Международной научно-практической конференции. – СПб.: Изд-во «Стратегия будущего», 2016. – Т. 2. – С. 93-97.

5. *Каряпкина Ю.Д.* СМИ как механизм регулирования межнациональных отношений – проблемы освещения: возможности и ограничения // Молодежный научный форум: Общественные и экономические науки: электр. сб. ст. по материалам XXXIX студ. междунар. заочной науч.-практ. конф. — М.: «МЦНО». — 2016 —№ 10(39) / [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: [http://nauchforum.ru/archive/MNF_social/10\(39\).pdf](http://nauchforum.ru/archive/MNF_social/10(39).pdf)

6. *Каряпкина Ю.Д.* Мировой опыт государственного регулирования деятельности СМИ в рамках освещения этнически окрашенной информации // Приоритеты мировой науки: эксперимент и научная дискуссия: Материалы XII международной научной конференции 16-17 ноября 2016 г.— North Charleston, SC, USA: CreateSpace, 2016. – С. 179 – 182.

7. *Каряпкина Ю.Д.* Основные проблемы освещения межнациональных отношений в СМИ // Современное общество в парадигмах социально-гуманитарных наук: Сб. трудов молодых ученых / Под ред. С.А. Данилова. – Саратов: Издательский центр «наука», 2016. – С. 86 – 89.

8. *Каряпкина Ю.Д.* Политико-правовые ориентиры в сфере национально-культурного развития народов (на примере Саратовской области) // Консервативные традиции и либеральные ценности в постсоциалистической России: сб. науч. статей. – Саратов: Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина, 2016. – С. 81 – 83.

9. *Каряпкина Ю.Д.* Деятельность СМИ в рамках освещения межэтнических отношений, её международно-правовые аспекты, проблемы соблюдения данных аспектов в России // Regional socio-humanitarian researches: history and contemporaneity: materials of the V international scientific conference on January 25-26, 2017. – Pragua: Vědecko vydavatelské centrum «Sociosféra-CZ», 2017.

10. *Каряпкина Ю.Д.* Стратегия национальной политики в Саратовской области. Современные проблемы реализации. // Наука и инновации в современных условиях: сборник статей Международно-практической конференции (20 января 2017 г., г. Казань). В 4 ч. Ч.4/ - Уфа: АЭТЕРНА, 2017. – С. 154 – 157.

11. *Каряпкина Ю.Д.* Межэтническая стабильность на фоне политической ситуации в современном российском обществе. // WORLD SCIENCE: PROBLEMS AND INNOVATIONS: сборник статей VIII Международной научно-практической конференции. В 2 ч. Ч. 2 – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2017. – С. 274 – 277.

12. *Каряпкина Ю.Д.* Влияние политической ситуации на межэтническую стабильность в современном российском обществе. // Материалы Международного молодежного научного форума «ЛОМОНОСОВ-2017» / Отв. ред. И.А. Алешковский, А.В. Андриянов, Е.А. Антипов. [Электронный ресурс] — М.: МАКС Пресс, 2017. — 1 электрон.

опт. диск (DVD-ROM); 12 см. - Систем. требования: ПК с процессором 486+; Windows 95; дисковод DVD-ROM; Adobe Acrobat Reader. — 1186 Мб. — 9000 экз. ISBN 978-5-317-05504-2

13. *Каряпкина Ю.Д.* Международно-правовые аспекты деятельности СМИ в рамках освещения межэтнических отношений и проблемы их соблюдения в современной России // Альманах молодого исследователя / под общ. ред. А.А. Сапожкова. – А57 Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. – Вып. 2. – С. 160-163.