

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

Кафедра политических наук

**Основные проблемы нелегальной миграции в современной России на
примере Саратовской области**

АВТОРЕФЕРАТ

магистерской работы

студента 2 курса 266 группы

Направление подготовки 41.04.04 «Политология»; «Политическое
управление этноконфессиональными процессами в регионах РФ»

юридического факультета

Паненко Сергея Валериановича

Научный руководитель

доцент, к.п.н., _____

Семенова должность, уч. степень, уч. звание

(инициалы, фамилия)

_____ / В.Г.

(подпись)

« _____ » _____ 20__ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н., _____

должность, уч. степень, уч. звание

_____ / А.А. Вилков

(подпись)

(инициалы, фамилия)

« _____ » _____ 20__ г.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Актуальность проблемы исследования. Важной задачей любого государства должно быть регулирование миграционных процессов и борьба с нелегальной миграцией. Одним из серьезных вызовов на сегодняшний день является борьба с незаконными мигрантами, а противостояние нелегалам – одним из важнейших направлений работы миграционных служб. Из-за того, что незаконные мигранты стараются сократить до минимума свои контакты с государственными службами, они, тем самым, наносят вред сами себе, так как их статус остается неурегулированным. Поэтому, нелегальные мигранты становятся беззащитными в отношениях с работодателями, и, фактически, становятся рабами в современном обществе. Помимо этого, нелегальные мигранты избегают контактов и с местным населением, что приводит к созданию национальных анклавов, которые могут образовывать и преступные группировки с экстремистскими проявлениями. Ответом на такие явления, со стороны местного населения, могут быть проявления ксенофобии, обострения межэтнических отношений и противоречий.

Необходимость реакции на нелегальную миграцию обуславливается таким фактором, как возрастание преступности среди нелегалов. Помимо основного правонарушения в виде неоплаты налогов, к этому можно еще отнести такие опасные виды преступлений, как незаконный оборот оружия и наркотиков, проституция, терроризм, рабство и торговля людьми. Все это становится благодатной почвой для формирования негативного отношения к мигрантам.

Таким образом, социально-экономические, политические и культурные проблемы, вызываемые процессами нелегальной миграции, требуют систематического мониторинга, внесения актуальных изменений в

существующее законодательство, принятия своевременных политических решений. Все это актуализирует проблему изучения процессов нелегальной миграции в современной России в целом и на региональном уровне в частности.

Степень научной разработанности проблемы. Объектом исследований ученых проблема миграции стала во второй половине XX в. Впервые этим вопросом заинтересовались зарубежные социологи. Чуть позже отечественные ученые занялись исследованием данной темы. Изначально большинство работ, посвященных проблемам миграции, представляли собой социально-экономические, социально-демографические или социально-трудовые исследования. Например, в трудах С.И.Абылкаликова, М.В.Винника, Т.И. Заславской, Ж.А.Зайочковской всесторонне рассматривались и изучались причины миграции.

Некоторые стороны миграционных процессов исследуются в контексте урбанизации. В частности, эти идеи разработаны в работах таких ученых, как В.Р. Вестфаль, М.Л. Лифшиц, Л.Л. Рыбаковский, И.И. Цапенкой др. Важное место занимают идеи, посвященные трехстадийному процессу миграции, который представляет собой последовательную цепочку событий.

Идея комплексного подхода в анализе и изучении миграционного движения населения, а также возможные направления управления миграционными потоками заложены в трудах В.А. Каламанова, Н.М. Лебедевой.

Анализ миграционных потоков в Саратовской области и их влияние на общественную жизнь представлен в работах саратовских социологов, политологов, историков О.Ю. Тарской, К.П. Африкантовой; Л.В. Логиновой, О.А. Лиценбергер, Н.А. Барышной, К.С. Моркина, С.В. Уставщикова, Н.А. Дикуна.

Вопросы об адаптации миграционного населения в принимающей среде, о взаимосвязи процессов миграции, о факторах, определяющих условия приспособления на новом месте, о ходе, времени и степени приспособления в различных ситуациях, рассматриваются в трудах И.М.Бадыштова, Т.Д.Иванова, И.В.Ивахнюк, Н.М.Лебедева, С.Ю. Седова.

Важно подчеркнуть, что проблемы анализа социально-экономических последствий нелегальной миграции, трудовой миграции, последующей адаптации и миграционной политики, привлекают, в последнее время к себе все больший и больший интерес. О вопросах экономики и трудоустройства мигрантов и последствий нелегальной миграции говорится в работах Л.В. Логиновой, С. Метелев, Д.В.Савеленко, О.Ю.Тарской, К.П. Африкантова

Особую роль при проведении нашего исследования сыграли труды А.В.Дмитриева, А.Г.Здравомыслова, в которых подробно проанализированы проблемы толерантности и конфликтогенности в контексте взаимодействия этнических мигрантов с местным населением.

Роль миграционной политики в деятельности государства рассматривается в трудах И.Н. Глебова, Барцица И.Н., Волоха В. А.

Оценивая в целом степень разработанности проблемы, следует отметить, что в настоящее время недостаточно комплексных научных работ по анализу непосредственно политических аспектов нелегальной миграции в современной России.

Исходя из этого, **целью** данного исследования является изучение основных социально-экономических, политических и культурных проблем, вызванных нелегальной миграцией на примере Саратовской области.

Для достижения вышеуказанной цели были составлены следующие **задачи исследования:**

1. Проанализировать основные подходы к определению понятия «миграция»;

2. Выявить специфику определения и проблемы, вызванные «нелегальной миграцией»;
3. Проанализировать динамику миграционных потоков в Саратовской области;
4. Определить основные меры миграционной политики, направленные на разрешение проблем нелегальной миграции;
5. Определить содержание стереотипного восприятия мигрантов в современном российском обществе;
6. Провести собственное социологическое исследование, направленное на выявление отношения граждан к мигрантам.

Объект исследования – миграционные потоки в Саратовской области.

Предмет исследования – политические, социально-экономические и культурные риски, вызванные нелегальной миграцией в Саратовской области.

Методология исследования. В ходе данного исследования мы опирались на концептуальные идеи системного анализа, в соответствии с которым явление миграции рассматривалось в комплексе политических, экономических, социокультурных факторов развития современного общества.

Помимо этого, был использован политико-культурный подход, позволивший исследовать нелегальную миграцию как фактор повышения этнокультурной конфликтности в современной России, также в своем исследовании мы использовали сравнительный метод, позволивший проводить сравнение причин и последствий нелегальной миграции в разных государствах. Отдельно можно выделить комплекс социологических методов, которые были использованы при проведении и обработке специализированных социологических и статистических данных.

В работе используется комплексная методика, включающая теоретический анализ монографической литературы и периодических

публикаций; анализ результатов первичных и вторичных социологических исследований; сравнительно-сопоставительный анализ; теоретическое обобщение конкретной практики деятельности законодательных и исполнительных органов власти Саратовской области; социологический опрос (анкетирование).

Эмпирическая база исследования. Данное научное исследование опирается на широкую эмпирическую базу, все источники можно разделить на несколько групп.

К первой группе относятся различные нормативные документы, регулирующие вопросы миграции: Конституция РФ; ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»; ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»; специализированные Указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ.

Отдельно можно выделить Концепцию миграционной политики РФ до 2025 года, где декларируются основные цели и задачи в области регулирования проблем нелегальной миграции в современной России, а также предлагаются конкретные меры по улучшению миграционной ситуации в РФ.

Вторую группу источников составили официальные данные, опубликованные в документах ФМС, специализированные отчеты, например, «Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за 12 месяцев 2016 года». Помимо официально опубликованных отчетов мы использовали информацию, размещенную на официальном сайте МВД России.

Следующую группу источников составили обширные социологические и статистические данные, позволяющие делать выводы о численности, характере миграционных потоков, трудовой занятости мигрантов, выделить проблемы нелегальных мигрантов. Помимо этого, нами были использованы результаты опросов общественного мнения по интересующей нас тематике,

проводимых ВЦИОМ, ФОМ, а также Комитетом общественных связей и национальной политики Саратовской области.

Практическая значимость работы заключается в выявлении конкретных проблем, возникающих в Саратовской области в ходе ослабления потоков нелегальной миграции, а также в выработке соответствующих рекомендаций по совершенствованию законодательной базы в обозначенной сфере, по принятию необходимых политических решений, экономических мер, а также формированию эффективной миграционной политики, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Основные положения магистерской работы отражены в следующих научных публикациях:

1. Теории и технологии революций в XX-XXI вв. Сборник научных статей по материалам IV Международной научно-практической конференции (Саратов, Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского, 26 мая 2017 г.). Ч.2. Революции и политические кризисы глазами молодых политологов. Ответственный редактор – д-р политических наук, профессор А.А. Вилков. – Саратов: Издательство "Саратовский источник", 2017. С. 61-67.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, освещается степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цели и основные задачи исследования, излагается методологическая основа, база нормативно-правовых источников, а также теоретическая и практическая значимость данной работы. Приводятся сведения об апробации и внедрении научных результатов. Формулируются положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Теоретические основы изучения понятия «нелегальная миграция» в современной науке», содержащая в себе 2 параграфа, посвящена рассмотрению термина «миграция», ее закономерностей и правила.

«Миграция – это временное или постоянное изменение места проживания человека». Изучив и проанализировав процессы миграции в Северной Америке и Великобритании, Е. Равенштейн вывел одиннадцать законов миграции. Позже эти законы послужили базой для развития многих миграционных теорий. В работе приведены основные законы миграции.

Было выведено научное определение миграционного процесса - это множество действий и событий, влекущих за собой смену места жительства, в которых четко выделяется три стадии.

В зависимости от того, какой критерий анализа положен в основу классификации можно выделить разные типы миграций.

Опираясь на географический признак, выделим два основополагающих типа миграции: внешняя и внутренняя. Внешняя, или международная, подразделяется еще на два класса, а именно – внутриконтинентальная и межконтинентальная. Внешняя внутриконтинентальная миграция подразделяется на миграцию между макрорегионами и между государствами.

Здесь можно отметить, что внешняя миграция предполагает наличие двух видов, а именно, иммиграция – это перемещение в страну, и эмиграция – это перемещение из страны. Выделяют и третий вид, это реэмиграция – это возвращение на прежние места проживания, и репатриация – это возвращение на свою этническую родину.

Что касается структуры, то здесь миграция подразделяется навозрастной, этнический, половой, образовательный, семейный, квалификационный срезы. В качестве вида миграции выделяют миграционные потоки, объединенные следующим признаком: пол, возраст, семейное положение, специальность, национальность. Поэтому, допустимы такие термины, как «миграция людей, относящиеся к возрастной категории

трудоспособных», «семейная миграция», «миграция высококвалифицированных специалистов», «этническая миграция», «миграция женщин» и пр.

Миграция может подразделяться на виды по времени пребывания самого мигранта на новой территории. Здесь выделяются два основных вида: н (то есть мигрант остается на новом месте навсегда) и временная (мигрант может возвращаться на прежние места проживания). К первому виду относятся перемещения, направленные на смену постоянного места обитания. Второй вид делится еще на два класса – долгосрочную и краткосрочную миграцию. Долгосрочная - это когда мигрант находится за пределами своего постоянного места жительства более одного года; краткосрочная – когда мигрант находится за пределами своего постоянного места жительства менее одного года. Краткосрочная миграция подразделяется на миграцию двух порядков – нерегулярную и регулярную.

Приграничные миграции и каждодневные маятниковые миграции относятся к видам регулярной миграции. Люди, у которых место работы и место жительства находится в разных населенных пунктах, определяются как маятниковые мигранты. Люди, которые каждый день пересекают границу с той же целью, что и маятниковые мигранты, называются приграничные мигранты, или «фронтальеры».

Сезонные, вахтовые, челночные миграции относятся к видам нерегулярной миграции, так как их передвижение зависит от сезонных условий, от специфики работы в экстремальных условиях, от необходимости приобрести тот или иной товар.

Проанализировав теоретическую базу термина «миграция», были выделены «плюсы» и «минусы» миграции.

Вторая глава «Политические, социально-экономические и культурные риски нелегальной миграции в Саратовской области», так

содержит 3 параграфа, в которых рассматриваются этнический состав и проблема межэтнических отношений в Саратовской области, роль общественного мнения осуществлении политико-правового регулирования миграционных потоков в Саратовской области, определяются перспективы совершенствования их деятельности в гармонизации межэтнических отношений Саратовской области.

Социологи отмечают, что изменение численности населения Саратовской области происходит под влиянием естественной убыли населения, а также внутренних и внешних миграционных процессов.

Саратовская область является «благоприятной почвой» для мигрирующего населения. Данный фактор играет не последнюю роль в причинах больших миграционных потоков, направленных в нашу область. Однако внешние миграционные потоки в регионе не оказывают значительного влияния на национально-этнический состав, образовательный и профессиональный уровень населения области. Несмотря на распространенное мнение (стереотип) о том, что мигранты создают дополнительную конкуренцию в сфере трудоустройства, согласно анализу статистики видно, что как таковой конкуренции с мигрантами у населения нет (если брать в расчет высококвалифицированные должности).

Проблематичность современного миграционного процесса для принимающего населения в том, что с помощью новых социальных практик адаптации они имеет тенденцию превратиться в устойчивую, преобладающую и саморазвивающуюся теневою субкультуру. Это особенно важно в условиях чрезвычайной этнокультурной мозаичности мигрантских групп в Саратовской области, что логически предполагает формулирование (хотя бы в основных чертах) дифференцированных стратегий социально-политического управления конкретными группами мигрантов (безусловно, в условиях их правового равноправия) в зависимости от факторов,

определяющих характер интеграционных процессов, ранжированных по важности. К этим факторам относятся следующие:

а) соотношение в миграционном потоке данной этнической группы временных трудовых мигрантов и мигрантов, ориентированных на оседлый образ жизни в Саратовской области;

б) антропологическая (фенотипическая) выделенность данной группы среди основной массы местных жителей, возникающие в связи с этим стереотипные ассоциации, задающие параметры внешнего давления местной среды (включая действия административных органов) на данную группу;

в) этнокультурные особенности групповой самоорганизации, которые можно использовать как дополнительный ресурс управления;

г) исторически сложившийся групповой опыт выживания в инокультурной среде, особенно городской (куда стремятся основные массы инокультурных мигрантов);

д) развитость и доступность для мигрантов сети формальных национально- культурных объединений. Следует дифференцировать цели, задачи и инструменты регулирования разных потоков мигрантов, различающихся по этнической принадлежности и этнокультурной дистанции – русских (славян) / представителей этнических миграционных меньшинств; по гражданству, характеру миграции, правовому статусу – легально / незаконно находящихся и (или) работающих в городе.

В современной социальной теории существуют различные определения понятия стереотип, в зависимости от методологического направления научной школы. В широком смысле, стереотип – это устоявшееся отношение к происходящим событиям, действиям, поступкам. Любые стереотипы носят социальный характер, хотя условно специалисты подразделяют их на этнические, психологические, динамические и др. Они различаются также по сложности, валидности и прочим признакам.

В данном случае, изучая отношения между населением и мигрантами, находит основную разницу между автостереотипами и гетеростереотипами. Последние во взаимодействии населения проявляются довольно отчетливо, вызывая ввиду их значимости интерес аналитиков. В частности, В.И. Дятлов считает, что стереотипизация мигрантов («чужаков») ведется не на пустом месте, новые стереотипы прорастают из старых.

Во многом стереотип создает комплекс превосходства, характерный для многих коренных жителей. Комплекс превосходства нередко ведет к расизму, или чувству неприязни по отношению к трудовому мигранту, а это, в свою очередь порождает и ответную реакцию. В России «...существует зеркально-негативное восприятие «мигранты – коренное население». Так с точки зрения коренного населения, трудовые мигранты являются быстроразмножаемыми индивидами, которые скоро вытеснят россиян с их земли. Они приносят с собой наркоманию, болезни, создают преступные группы по этническому принципу, захватывают целые отрасли хозяйства, не платят налогов, переводят много денег за границу.

Проведенное исследование подтвердило, что процесс формирования в общественном мнении современных россиян этнической толерантности тормозится разнообразными предрассудками и негативными стереотипами. Общество находится под влиянием мигрантофобии, приводящей к росту общественно-политической напряженности и усилению дискриминации тех мигрантов, которые обладают этническими, языковыми и культурными особенностями.

В заключении подводятся итоги магистерской работы, обобщаются основные теоретические и практические выводы.