

Министерство образования и науки
Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи
Кафедра политических наук

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
ЭТНИЧЕСКОГО И РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В РЕГИОНАХ
РОССИИ (НА МАТЕРИАЛАХ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**АВТОРЕФЕРАТ
МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 2 курса 266 группы
направления 41.04.04 «Политология»
юридического факультета
Родионова Андрея Петровича

Научный руководитель

Доктор политических наук,
профессор

М.В. Данилов

Зав. кафедрой

Доктор политических наук,
профессор

А.А. Вилков

Саратов 2017

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Причины указанные ниже определили **актуальность** выбранной темы **магистерского исследования.**

Последнее десятилетие в России отмечено ростом числа экстремистских преступлений, распространением радикальных настроений, ксенофобии, крайних форм этнического национализма и религиозного фундаментализма. Основными факторами, способствующими росту отмеченных негативных явлений, стали: нивелирование основ традиционной культуры, рост безработицы, бедности и нищеты, ухудшение социально-экономической ситуации в целом вследствие экономического кризиса и противостояния внешнеполитическим вызовам.

В сложившихся условиях, всё чаще стали проявляться различные социальные девиации, в том числе в форме этнорелигиозного экстремизма. Пропаганда и возбуждение расовой и религиозной розни, нарушение прав, свобод и законных интересов человека в зависимости от его национальной, религиозной или языковой принадлежности поставили под угрозу мир и межкультурное согласие в современной России.

Сегодня, действительно есть потребность в эффективном правовом регулировании этноконфессиональных процессов в регионах России и в адекватной государственной национальной политике, направленной, в том числе и на предупреждение этнического и религиозного экстремизма. Остаются мало изученными действия государственных органов власти субъектов РФ и органов МСУ в области предупреждения этнического и религиозного экстремизма, гармонизации межэтнических и

межконфессиональных отношений. Есть и конкретный заказ государства на проведение научных исследований в области противодействия и предупреждения экстремизма в современной России.

Степень научной разработанности. Проблемы экстремизма, терроризма, этнического национализма и религиозного фундаментализма в разное время рассматривались исследователями: Ю.М. Антонян, Б.А. Мыльников, С.О. Алехнович, А. Батанов, Е.О., В.Е. Петрищев, Мархулина, П.А. Астахов, Д.Г. Белявский, О. Белокуров, А.А. Волков, М. Вершинин, С.А. Грачев, Трофимов Н.Д., Горбунов Ю.С, А.А. Детушева, Д.В. Гурулев, А.И. Долгова, С.У. Дикаев, В.И. Зарубин, И. Жданов, Кобец П.Н., В.Н. Кудрявцев, Исаева Т.Б., Н. Кузнецова, М.Н. Косарев, В.В. Лунев, С. Метелев, Н.В. Мелентьева М.Ф. Мусаелян, М.А. Мясников, А.В. Миронов, Нардина О.В., В.Н. Найдено, А.А. Рождествина, Д.В. Ольшанский, Д.С. Рудьман, Е.В. Сальников, К.Н. Салимов, Ю.В., Сердюк Л.В., Федорко С.Н., Трунцевский, В., А.В. Шевцов, С.С. Яценко, Н.В. Щедрин, Кожушко Е.П., Н.Н. Новичихин.

Проблемы этнического и религиозного экстремизма рассмотрены в работах: В. А. Бурковской, Арухова З. С., А. В. Журавского, Верховского А. М., А. А. Нуруллаева, Клейменова М. П., М. Я. Яхьяева, Л. В. Баева, А. А. Буркова, В. П. Бабинцева.

Феномен этнорелигиозного экстремизма анализируется в трудах: Ю. М. Антонян, Новикова Д. В., О. А. Русанова.

Проблемы конституционного, уголовного, административного и муниципального законодательства рассматривали в своих работах: С.С. Алексеева, С.А. Авакьяна, К.И. Амирбекова, И.А. Алексеева, И.Н. Барцица, М.В. Баглая, К.С. Вельского, А.А. Безуглова, В.И. Бутова, Д.С. Белявского, В.И. Васильева, В.Н. Витрука, А.Б. Венгерова, Н. Деевой, В.Д. , И.В. Выдрина, В.А. Дозорцева, Дзидзоева, Ю.А. Дмитриева, В.Г. Игнатова, В.Д. Зорькина, И.П. Ильинского, В.А. Карташкина, В.В. Пылина.

Проблемы конституционного права были отмечены в диссертационных исследованиях: О.Н. Гаврилова, С.Г. Карамян, М.П. Гавришина, Ф.Р. Аббасова, В.П. Логинова, Д.В. Конова, М.Г. Мальгасова, Касютин Д. Л., Ю.В. Попова, и других.

Источниковой базой исследования стали: Конституция РФ, международные нормативные правовые акты, действующее законодательство РФ, законодательство субъектов РФ, правовые акты органов МСУ, справочные материалы, исследования отечественных и зарубежных ученых, посвященные проблемам экстремизма и т.д.

Целью магистерского исследования стало изучение системы действий институтов государственной власти Российской Федерации, направленной на предупреждение этнического и религиозного экстремизма в регионах России.

Задачи магистерского исследования:

1. на основе анализа категориального аппарата этнорелигиозного экстремизма раскрыть его природу;
2. определить основные причины появления феномена этнорелигиозного экстремизма в современной России;
3. исследовать нормативно-правовую базу противодействия предупреждения этнического и религиозного экстремизма в Российской Федерации, её субъектах;
4. определить характер участия органов исполнительной и законодательной власти государства в предупреждении этнорелигиозного экстремизма в субъектах РФ;
5. определить характер участия органов МСУ в мероприятиях по предупреждению этнорелигиозного экстремизма;

б. определить ключевые направления антиэкстремистской политики в субъектах РФ;

Объектом магистерского исследования стала система действий институтов государственной власти Российской Федерации, органов МСУ, направленная на предупреждение этнического и религиозного экстремизма в регионах России.

Предметом магистерского исследования стали нормативные правовые акты и программы деятельности в области предупреждения этнического и религиозного экстремизма в субъектах России реализуемые институтами государственной власти РФ, органами МСУ.

Теоретической основой магистерской работы стали научные изыскания зарубежных и отечественных исследователей проблем экстремизма, этноконфессиональной политики, конституционного, административного и уголовного права.

Методической основой магистерской работы стали различные методы научного познания. Среди них: системный метод, структурно-функциональный, исторический, логический, сравнительно-правовой. Мы склонны отождествлять понятия «экстремизм» и «терроризм». Считаю отмеченные негативные явления равно опасными и экстремальными, угрожающими национальной безопасности РФ, правам и свободам человека и гражданина.

Научная новизна исследования. Сформулирован набор необходимых компетенций государственных органов власти субъектов РФ и органов МСУ в области предупреждения этнического и религиозного экстремизма. Отмечены основные причины этнического и религиозного экстремизма в России, к решению которых, необходимо подходить системно. Определены ключевые направления антиэкстремистской политики в субъектах РФ.

Следующие основные положения и выводы магистерского исследования, выносятся на защиту:

1. Феномен этнорелигиозного экстремизма граничит с политико-идеологическим и правовым измерением. Борьба с экстремизмом и его проявлениями может вестись различными способами. Например, на основе норм отдельных отраслей права РФ. И если уголовное право предлагает конкретные меры по борьбе с преступлениями экстремистской направленности, то конституционное и административное законодательство регулируют работу различных органов государственной власти в области предупреждения экстремизма. Политико-правовые, конституционные и программные методы борьбы с экстремизмом должны обеспечить системный ответ угрозе, как идеологии насилия. Уголовно-правовые методы борьбы с экстремизмом должны пресечь попытки осуществления конкретной противоправной деятельности, осуществляющейся с целью подрыва основ общественной и государственной безопасности РФ.
2. Законодательное регулирование проблемы экстремизма в Российской Федерации можно условно разделить на два этапа. В 2001-2006 гг. (I этап) на фоне качественного изменения потенциальных угроз национальной безопасности РФ, принимается Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности». С 2006 года (II этап) по настоящее время происходит наращивание нормативно-правовой базы противодействия и предупреждения экстремизма в РФ, её субъектах. Активную ситуационную борьбу с экстремизмом сменяет планомерная деятельность по предупреждению экстремизма.
3. Субъектам РФ стоит регулировать вопросы борьбы с этнорелигиозным экстремизмом в рамках конкретных компетенций. Среди основных компетенций: возможность принятия правовых актов, разработка и реализация целевых программ, ликвидация политических, социальных,

экономических и прочих причин этнорелигиозного экстремизма, организация и взаимодействие с общественно-консультативными органами и советами, выявление причин осложнения межнациональной ситуации, профилактическая работа с населением, постоянный мониторинг ситуации. Особое внимание следует уделить разработке и принятию нормативных правовых актов в области предупреждения этнорелигиозного экстремизма на соответствующей территории с учетом её этноконфессиональной специфики.

4. Органам МСУ стоит регулировать вопросы борьбы с этнорелигиозным экстремизмом в рамках конкретных компетенций. Среди основных компетенций: обеспечения законности, правопорядка, прав и свобод граждан за счет разработки и реализации соответствующих программ в границах муниципальных образований; принятие правовых актов направленных на предупреждение экстремизма; анализ этноконфессиональной ситуации;
5. Рассмотрение российской нормативной правовой базы, регламентирующей противодействие проявлениям экстремизма, позволяет сделать общий вывод о том, что в целом основы такого противодействия сформированы. Но имеются некоторые проблемы на уровне субъектов РФ, где создавая программный комплекс предупреждения экстремизма, законодатель просто дублирует содержание среднесрочных и краткосрочных программ, переносит их из одного правового документа в другой.
6. Основным содержанием антиэкстремистской политики в субъектах РФ, должно стать содействие гармонизации межнациональных и социальных отношений, как фундаментального направления противодействия этнорелигиозному экстремизму. Программы противодействия экстремизму в субъектах РФ должны предусматривать целый комплекс мер, направленных в основном на

ликвидацию социально-экономических факторов и условий возникновения экстремизма. Для разрешения конфликтов, необходимо использовать потенциал институтов гражданского общества, общественных объединений, вузовского сообщества, национально-культурных автономий, религиозных общин и их лидеров. Среди мер, которые существенно могут оказать влияние на противодействие экстремизму, следует отметить реализацию последовательной миграционной политики, препятствующей возникновению межнациональных конфликтов между коренным населением и мигрантами. Кроме того, борьба с экстремизмом должна включать в себя не только правовые, но и нравственные основания в процессе формирования гражданского общества, повышения его политической культуры и правосознания, что невозможно без последовательной воспитательной работы в широких социальных слоях населения.

Теоретическая значимость магистерского исследования. Результаты исследования могут быть использованы в научных работах, в учебном процессе, а также различных специальных курсах.

Практическая значимость магистерского исследования заключается в предложениях и выводах, ориентированных на улучшение системы государственного управления этноконфессиональными процессами в регионах России, совершенствование практики предупреждения этнорелигиозного экстремизма.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, освещается степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цели и основные задачи исследования, выдвигается рабочая гипотеза, излагается методологическая основа, источниковая база, а также теоретическая и практическая значимость данной работы. Приводятся

сведения об апробации и внедрении научных результатов. Формулируются положения, выносимые на защиту.

Первая глава посвящена теоретико-методологическим аспектам исследуемой проблемы. Рассматривается проблема этнорелигиозного экстремизма с социологической и политико-правовой позиции. Предлагается собственное понимание феномена этнорелигиозного экстремизма, как осознанного, прямого, либо косвенного участия отдельных лиц в создании экстремальной ситуации в обществе и социальной экстремальности как целенаправленной или спонтанной активности различных социальных групп, которые организуются по этническому и (или) религиозному принципу вынуждая общество и государство пребывать на грани исчерпания собственных ресурсов.

Определяются основные причины этнического и религиозного экстремизма в современной России. Так, борьба с экстремистской деятельностью не представляется возможной без тщательного анализа политических, социальных, экономических и культурных причин её провоцирующих. Программы противодействия и предупреждения экстремизма в субъектах РФ должны предусматривать целый комплекс мер, направленных в основном на ликвидацию социально-экономических факторов и условий возникновения экстремизма. Главным направлением обеспечения безопасности государства и общества должно стать развитие взаимодействия институтов гражданского общества и государства. Необходима работа в направлении повышения доверия граждан к правоохранительной и судебной системам РФ. Основным содержанием Антиэкстремистской политики в субъектах РФ, должно стать содействие гармонизации социальных, межнациональных и межконфессиональных отношений, как фундаментального направления противодействия и предупреждения этнорелигиозного экстремизма.

Рассматриваются правовые основы предупреждения этнического и религиозного экстремизма в Российской Федерации. Экстремизм – это варварский способ разрешения социальных конфликтов. Избирается он потому, что в современном обществе игнорируются, либо вовсе отсутствуют цивилизованные механизмы преодоления социальных кризисов. Власть играет ведущую роль, в ненасильственном разрешении социальных противоречий. Её главное предназначение состоит в гармонизации интересов всех слоев общества, за счет создания соответствующих политико-правовых механизмов регулирования общественных отношений. Борьба с экстремизмом и его проявлениями может вестись различными способами. Например, на основе норм отдельных отраслей права РФ. И если уголовное право предлагает конкретные меры по борьбе с преступлениями экстремистской направленности, то конституционное и административное законодательство регулируют работу различных органов государственной власти в области противодействия и предупреждения экстремизма. В конституциях и уставах субъектов России закреплена обязанность государственных органов власти, обеспечивать законность, безопасность граждан, общественный порядок. По вопросам совместного ведения, а также по вопросам исключительной компетенции, субъекты РФ могут осуществлять самостоятельное правовое регулирование сферы противодействия и предупреждения (профилактики) экстремизма, принимая собственные правовые акты (программы).

Вторая глава посвящена особенностям предупреждения этнорелигиозного экстремизма в регионах России. Предпринимается попытка изучить опыт правового регулирования отмеченного негативного явления в Саратовской области. На примере Саратовской области подтверждается предположение, что эффективность деятельности в области предупреждения этнорелигиозного экстремизма определяется реализацией комплекса социальных, экономических программ и тесно связана с

проводимой государственной национальной и культурной политикой в области. Определяется место и роль, характер участия органов законодательной и исполнительной власти государства, органов местного самоуправления в предупреждении этнического и религиозного экстремизма в регионах России. Сегодня, в Саратовской области функционирует достаточно стройная система противодействия и предупреждения этнорелигиозного экстремизма. Проводятся необходимые меры по защите прав граждан на свободу совести, вероисповедания и на этнокультурное развитие. Действия институтов власти направлены на обеспечение прав и свобод, законных интересов человека и гражданина. Ведется работа, направленная на повышение эффективности межведомственного взаимодействия в вопросах противодействия и предупреждения этнорелигиозного экстремизма. Ведется совместная работа с правоохранительными органами по интересующим вопросам. На местном уровне реализацию управления этноконфессиональными отношениями в Саратовской области курируют специально назначенные лица из администрации муниципального образования. Кроме того, отмечается, что в районах функционирует система колл-центров, позволяющих представителям органов МСУ своевременно получать информацию о возможных проблемах в межнациональных отношениях, экстремистских случаях. Как правило, номер телефона колл-центра, это номер сотрудника районной администрации, ответственного за состояние межнациональных отношений. Органами государственной власти субъекта РФ выработаны соответствующие методические рекомендации для муниципальных образований области, определяющие основные направления органов МСУ в области предупреждения этнорелигиозного экстремизма. Накопившийся опыт проведения Саратовской областью последовательной этнической и конфессиональной политики можно использовать в других субъектах РФ.

В процессе изучения используются материалы, нормативные правовые документы, программы Саратовской области.

На сегодняшний день в России, как на федеральном, так и региональном уровнях сложилась система нормативно-правовых актов анти-экстремистского характера. Накопился позитивный опыт предупреждения этнорелигиозного экстремизма, сложились региональные практики управления этноконфессиональными процессами в субъектах Российской Федерации. Эффективность деятельности в области предупреждения этнорелигиозного экстремизма определяется реализацией комплекса социальных, экономических программ и тесно связана с проводимой государственной национальной и культурной политикой в регионе.

Рассмотрение российской нормативной правовой базы, регламентирующей противодействие проявлениям экстремизма, позволяет сделать общий вывод о том, что в целом основы такого противодействия сформированы. Но имеются некоторые проблемы на уровне субъектов РФ, где создавая программный комплекс предупреждения экстремизма, законодатель просто дублирует содержание среднесрочных и краткосрочных программ, переносит их из одного правового документа в другой.

Обнадеживает тот факт, что у власти появилось понимание необходимости борьбы с этнорелигиозным экстремизмом не только на уровне правоохранительных органов.

Сегодня, главным направлением обеспечения безопасности государства и общества должно стать развитие взаимодействия институтов гражданского общества и государства. Необходимо работать в направлении повышения доверия граждан к правоохранительной и судебной системам РФ.

Программы противодействия экстремизму в субъектах РФ должны предусматривать целый комплекс мер, направленных в основном на

ликвидацию социально-экономических факторов и условий возникновения экстремизма.

Основным содержанием государственной национальной политики в Российской Федерации, её субъектах должно стать содействие гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, как фундаментального направления противодействия и предупреждения этнорелигиозного экстремизма.

Среди мер, которые существенно могут оказать влияние на противодействие экстремизму, следует отметить реализацию последовательной миграционной политики, препятствующей возникновению межнациональных конфликтов между коренным населением и мигрантами.

Кроме того, борьба с экстремизмом должна включать в себя не только правовые, но и нравственные основания в процессе формирования гражданского общества, повышения его политической культуры и правосознания, что невозможно без последовательной воспитательной работы в широких социальных слоях населения.

В **заключении** подводятся итоги магистерской работы, обобщаются основные теоретические и практические выводы.

Апробация результатов исследования. Теоретические и практические предложения, имеющиеся в работе, отражены в статье посвященной основным причинам этнического и религиозного экстремизма в современной России. См.: *Родионов А.П.* «Причины этнического и религиозного экстремизма в современной России» // Теории и технологии революций XX- XXI вв. Сборник научных статей по материалам IV Международной научно-практической-конференции. Часть 2. 2017. С. 68.

Отдельные положения исследования обсуждались на следующих научно-практических конференциях:

Участие в международной научно-практической конференции «Политическое регулирование региональных этноконфессиональных отношений: особенности, новации, перспективы», посвященной 80-летию Саратовской области. Выступил с докладом на тему: «Теоретические подходы к понятиям этнического и религиозного экстремизма».

Участие в международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» на базе юридического факультета СГУ имени Н.Г. Чернышевского. Выступил с докладом на тему: «Предупреждение этнического и религиозного экстремизма в регионах России (на материалах Саратовской области)».

Участие в IV международной научно-практической конференции «Теории и технологии революций в XX-XXI вв.» на базе юридического факультета СГУ имени Н.Г. Чернышевского. Выступил с докладом на тему: «Цветные революции и экстремизм».