

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

Кафедра политических наук

**ОСОБЕННОСТИ ЭТНОКУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗЛИЧНЫХ
СУБЪЕКТАХ РФ (НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ И
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ)**

АВТОРЕФЕРАТ

магистерской работы

студента 2 курса 266 группы

Направление подготовки 41.04.04 «Политология»; «Политическое
управление этноконфессиональными процессами в регионах РФ»

юридического факультета

Толкунова Никиты Сергеевича

Научный руководитель

профессор, д.п.н., _____

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

/ А.А. Вилков

(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н., _____

должность, уч. степень, уч. звание

_____ / А.А. Вилков

(подпись)

(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2017

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования объясняется этнополитической спецификой Приволжского федерального округа. Сегодня можно говорить о том, что процессы глобализации, обострили проблему единства человечества, что, в свою очередь, актуализировало процесс реализации этнокультурной политики. За последние два десятилетия регионами был накоплен значительный опыт по регулированию межнациональной политики и её этнокультурной сферы. В связи с этим, сложилась ситуация, когда становится востребованным введение этнокультурного образования, религиозных учений, воспитания этнокультурной толерантности. Всё это должно воспрепятствовать росту этнической преступности, ксенофобским настроениям, помочь посмотреть с другой стороны на миграционные процессы в обществе. Вследствие этого в Саратовской области и Республике Мордовия, как в разнопорядковых субъектах, сформировались собственные модели регулирования этнических взаимодействий, реализуемые на практике посредством этнокультурной политики.

Саратовская область и Республика Мордовия являются многонациональными и поликонфессиональными субъектами РФ. Благодаря общему историческому прошлому, общей среде обитания, данные этнические общности в регионах объединяются в единую социальную общность. Это стало возможным благодаря этнокультурному развитию этнических общностей. Сохранение культуры каждого существующей этнической общности сегодня является одним из магистральных направлений национальной политики. В связи с этим, в регионах проводится работа по сохранению и управлению этнокультурным многообразием. Необходимо отметить факт того, что удовлетворение этнокультурных потребностей является как прерогативой государственной власти, так и самого гражданского общества, которое должно функционировать посредством общественной инициативы.

Научная актуальность исследования этнокультурной политики в разнопорядковых субъектах Российской Федерации заключается в необходимости выявления факторов этнокультурного самоопределения, исследовании политико-правовых механизмов, регулирующих сферу этнокультурной политики, исследовании приемов, способов и форм реализации управления этнокультурной политикой в конкретном субъекте Российской Федерации, а также прогнозировании рисков, связанных с реализацией этнокультурной политики.

Степень научной разработанности темы. Проблемы, касающиеся реализации этнокультурной политики как на федеральном, так и на региональном уровнях, исследовались многими зарубежными и отечественными учёными и политиками. Возможно выделить несколько направлений, в рамках которых исследовались проблемы реализации этнополитики и её этнокультурного аспекта.

К первому направлению необходимо отнести работы, которые занимались формулированием основных теорий этничности, теорико - методологической основы исследования феномена «этничность», а также анализом основных моделей построения отношений между различными этническими общностями. К ним можно отнести работы Ф. Барта, Ю.В. Бромлея, П. Ван ден Берге, Э.А. Паина, С.А. Арутюнова, Л. Н. Гумилева, С.М. Широкогорова¹. Работы данных ученых важны для нашего исследования по причине того, что в них дается развернутая характеристика основных подходов к пониманию феномена «этничность», а также раскрываются основные принципы политики «мультикультурализма».

¹См.: *Барт Ф.* Личный взгляд на культурные задачи и приоритеты культурной и социальной антропологии //Этнографическое обозрение 1995. № 3. С. 45;См.: *Бромлей Ю.В.* Этнос и география. - М. - 1972; *Этнология. Учебник для высших учебных заведений.* - М., 1994;См.: *Паин Э.А.* Этнополитический маятник. Динамика и механизмы этнополитических процессов в постсоветской России. - М., 2004. С. 38; См.: *Арутюнов С.А.* Этничность объективная реальность //Этнографическое обозрение. - 1995. №5. С.7; См.: *Гумилёв Л.Н.* Этногенез и биосфера Земли Л.: ЛГУ. 1990. С. 495;См.: *Широкогоров С.М.* Этнос: Исследование основных принципов изменения этнических и этнографических явлений. Шанхай, 1922. С. 122.

Ко второму направлению возможно отнести работы, в которых исследовалась специфика этнокультурного образования в Российской Федерации. Кроме того, исследовались аспекты формирования этнической идентичности, выступающие одним из факторов этнокультурного развития и представляющие ценность для настоящего исследования, являются одним из научных направлений В.А. Тишкова, Р.Г. Абдулатипова, В.Ю. Зорина, Л. М. Дробижевой, О.Н. Максимовой, Е. И. Филипповой и др. Проблемы формирования толерантности в поликультурном обществе освещаются в трудах М. Н. Губогло, Н. М. Лебедевой, О.В. Лунёвой². Для данной работы труды этих исследователей важны, прежде всего, с точки зрения раскрытия в них понятий «национальная политика» и « этнокультурная политика» и соотнесении их при реализации политики, направленной на регулирование этноконфессиональной сферы, а также раскрытия практической значимости института национально-культурной автономии с точки зрения артикуляции интересов той или иной этнической общности.

К третьему направлению исследований необходимо отнести анализ работ, посвящённых непосредственно этнокультурным и этнополитическим вопросам развития Саратовской области и Республики Мордовия. Данное направление актуализируется в работах Вилкова А.А., Н.А. Барышной, К.С.

²См.: *Тишков В.А.* Кризис понимания России М.: Издательство Московского психолого-социального института Воронеж: Издательство НПО МОДЭК. 2006. С. 32; См.: *Абдулатипов Р.Г.* Национальный вопрос и государственное устройство России (отрывки из книги) - Личный сайт Р.Г. Абдулатипова. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.abdulatipov.ru/Biblioteka.files/BOOK-01.htm>. (Дата обращения: 02.04.2016); См.: *Зорин В.Ю.* Государственная национальная политика в России: историко-политологический анализ : автореф. дис. ... д-ра полит. наук: 23.00.02 / В.Ю. Зорин ; Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – М., 2002.С. 54.; См.: *Дробижева Л.М.* Социальные проблемы межнациональных отношений в постсоветской России - М.: Центр общечеловеческих ценностей, 2003; См.: *Максимова О.Н.* Этнокультурная политика в субъектах Российской Федерации Южного Урала на современном этапе.: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02: защищена 21.12.2006; утв. 24.01. 2007. – М., 2006; См.: *Филиппова Е.И.* Найти себя. Конструирование идентичностей в постсоветской России // *Этнопанорама*. 2004. №3-4; См.: *Губогло М.Н.* Русский язык и толерантность - М.: Старый сад, 2003; См.: *Лебедева Н.М., Лунёва О.В., Стефаненко Т.Г.* Тренинг этнической толерантности для школьников. Учебное пособие для студентов психологических специальностей. - М., 2004. С.358.

Мокина, Н.П. Касаткиной, Н. И. Изергиной, Е.И. Долгаевой³. Данными исследователями рассматриваются проблемы предотвращения и урегулирования межэтнических конфликтов, сохранения этнической идентичности, актуализации этнических ценностей, механизмы реализации этнокультурной политики на территории конкретного региона.

Проведенный анализ литературы по проблеме трактовки феномена «этничность» и связанной с ним проблемы разработки и реализации этнокультурной политики показал, что основные аспекты по данным проблемам постоянно находятся в процессе исследования. Тем не менее, на наш взгляд, ряд сюжетов недостаточно изучен. Это касается, прежде всего, исследования проблемы соотношения реализации этнокультурной политики в разнопорядковых субъектах РФ, а также проблемы систематизации административного и правового регулирования этнополитических процессов в Саратовской области и Республике Мордовия.

Цель исследования заключается в анализе особенностей, исследовании механизмов реализации и перспектив развития этнокультурной политики в различных субъектах Российской Федерации на примере Республики Мордовия и Саратовской области.

Исходя из цели исследования, можно выделить следующие **задачи исследования**:

1) Рассмотреть роль фактора этничности в формировании этнокультурной политики.

³См.: Барышина Н.А. Механизмы совершенствования региональной миграционной и этнокультурной политики (на примере Саратовской области) // Вестник Поволжского Института Управления. 2014. № 2. С. 9-15; См.: Касаткина Н.П. Формирование и реализация этнокультурной образовательной политики в Республике Мордовия // Интеграция образования. №4. 2008. С. 109-111; См.: Богатова О.А., Долгаева Е.И. Этнокультурная политике в регионе: интеграция институциональных факторов формирования межэтнических отношений // Регионоведение. №1. 2011. С. 15-19; См.: Изергина Н.И., Изергина В.П. Национально-культурные автономии в реализации национальной политики Республики Мордовия // Социально – политические науки. №2. 2012. С. 40-43; См.: Мокин К.С. Трансформация этнической идентичности как инструмент стабилизации этнополитического пространства региона // Вестник ПАГС. №34. С.51-56.

2) Провести анализ правового обеспечения государственного регулирования этнокультурными процессами на федеральном уровне.

3) Раскрыть основные проблемы реализации этнокультурной политики в Саратовской области и Республике Мордовия.

4) Обосновать роль факторов самоорганизации в формировании этнокультурной политики в Саратовской области и Республике Мордовия.

5) Определить перспективы развития этнокультурной политики в Саратовской области и Республике Мордовия.

Объектом данного исследования является этнокультурная политика в Саратовской области и Республике Мордовия.

Предметом данного исследования является процесс формирования, особенности осуществления и факторы самоорганизации при реализации этнокультурной политики в Саратовской области и Республике Мордовия.

Для решения поставленных в работе задач был использован комплекс научных **методов и подходов**. Исторический подход позволил рассмотреть этнополитические процессы как изменяющийся феномен с присущими ему тенденциями, историческими закономерностями. Компаративистский и системный методы помогли нам изучить региональную специфику реализации этнокультурной политики. Нормативный подход позволил нам изучать этнополитические процессы и особенности управления ими с точки зрения правового регулирования. Также нами использовался структурно-функциональный метод, поскольку этнокультурная политика состоит из множества взаимодействующих элементов, образующих целостность.

Источниковая база исследования. К первой группе источников относятся нормативно-правовые акты, регламентирующие механизмы управления этнополитическими процессами. К ним относятся Конституция Российской Федерации, Концепция государственной национальной политики Российской Федерации, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Устав Саратовской области, Концепция национальной политики Саратовской области, Конституция

Республики Мордовия, Закон Республики Мордовия «О государственных языках Республики Мордовия», Закон Республики Мордовия «Об образовании в Республике Мордовия», Законе Республики Мордовия «О государственной поддержке сферы культуры», Закон Республики Мордовия «О народных художественных промыслах и народных ремеслах в Республике Мордовия», Закон Республики Мордовия «О государственной поддержке национально-культурных автономий», федеральные и региональные программы, действующие в сфере этнонациональной политики, нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность органов власти, занимающихся управлением этнополитическими процессами. Данные источники позволяют нам взглянуть на межэтнические процессы и специфику управления ими через призму нормативно-правового подхода.

В отдельную группу источников можно выделить сайты Правительства Саратовской области и Республики Мордовия, Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области и Республике Мордовия, Общественной Палаты Саратовской области и Республики Мордовия, других общественных организаций, затрагивающих в своей деятельности сферу этноконфессиональных отношений.

Другой группой источников являются сообщения информационных агентств, сообщающие о событиях в этноконфессиональной сфере.

Кроме этого, группой источников служат статистические данные, представленные документами об итогах Всероссийских переписей населения 2002 и 2010 годов.

Новизна настоящего исследования состоит в том, что:

1. Проводится анализ законодательной практики в сфере этнокультурной политики в Саратовской области и Республике Мордовия. Рассматриваются практические аспекты реализации региональной политики в этнокультурной сфере.

2. На примере региональных программ, регулирующих этнокультурную политику в регионах, показывается значимость применения

программно-целевого подхода при разработке и реализации мер, направленных на регулирование этноконфессиональных отношений.

На основе проведенного исследования сформулированы следующие **основные положения, выносимые на защиту:**

1. Фактор этничности и его теоретическое осмысление служат фундаментом концептуального обоснования этнокультурной политики.

2. Приоритетным направлением этнонациональной политики государства является этнокультурная политика. Для недопущения трансформации традиционного понимания национальной политики необходимо разграничение этнонациональной политики по основным направлениям деятельности.

3. В субъектах Российской Федерации Приволжского ФО сформирована законодательная база, которая лежит в основе практической реализации этнокультурной политики. Политический статус Республики Мордовия предопределяет большую самостоятельность в сфере разработки и принятия нормативно-правовых актов с целью решения этнокультурных проблем, по сравнению с Саратовской областью.

4. Взаимодействие органов власти и национально-культурных объединений в субъектах Российской Федерации Приволжского ФО способствует формированию актуальной и конструктивной этнокультурной политики.

Апробация результатов исследования: отдельные положения исследования были обсуждены на следующих научно-практических конференциях:

- Международная научно - практическая конференция «Приоритетные модели общественного развития в эпоху модернизации: Экономические, социальные, философские, политические, правовые аспекты», г. Саратов, Академия управления, 25 марта 2016 год (доклад: Этнокультурная политика в Российской Федерации: факторы реализации).

- IX Международная научно-практическая конференция «Актуальные

проблемы правового и политического развития России», г. Саратов, СГУ, 21 апреля 2016 год (доклад: Этнокультурная политика в полиэтничном обществе: теоретическое осмысление).

- III Международная научно - практическая конференция «Политическое регулирование региональных этноконфессиональных отношений: Особенности, новации, перспективы», г. Саратов, СГУ, 20 мая 2016 года (доклад: Политико-правовые основы реализации этнокультурной политики в Саратовской области: опыт, проблемы).

- Международная научно - практическая конференция «Актуальные концепции развития гуманитарных и естественных наук», г. Саратов, Академия управления, 27 июня 2016 год (доклад: Правовые основы организации управления этнокультурной политикой РФ).

- X Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы правового и политического развития России», г. Саратов, СГУ, 20 апреля 2017 год (доклад: Национально-культурное самоопределение народов как фактор реализации этнокультурной политики в Саратовской области и Республике Мордовия).

Структура работы. Магистерская работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка источников использованной литературы. Общий объем работы составляет 106 страниц.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, освещается степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цели и основные задачи исследования, излагается методологическая основа, источниковая база, новизна исследования. Формулируются положения, выносимые на защиту. Приводятся сведения об апробации и внедрении научных результатов. Формулируются положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Теоретико-методологические основы этнокультурной политики» включает в себя два параграфа, в которых рассматриваются феномен понятия «этничность» как фундамент концептуального обоснования этнокультурной политики, различные подходы к его пониманию, а также правовое обеспечение государственного регулирования этнополитическими процессами в РФ.

В результате рассмотрения основных подходов к трактовке понятия «этничность», необходимо отметить факт того, что внимание исследователей сконцентрировалось на трех подходах к пониманию природы «этничности»: примордиалистском, инструменталистском и конструктивистском. На наш взгляд, наилучшей концепцией «этничности» можно считать ту, которая объединяет в себе несколько подходов, поскольку примордиализм и конструктивизм могут использоваться как взаимодополняющие подходы. Кроме того, было проанализировано несколько подходов к пониманию терминов: «национальная политика» и «этнокультурная политика». По нашему мнению, наиболее целесообразно придерживаться парадигмы, где «национальная политика» и «этнокультурная политика» не являются синонимами, а «этнокультурная политика» является одним из направлений «национальной политики». В связи с этим, политику управления этнокультурным многообразием, обеспечения прав граждан, связанных с их этнокультурными запросами, следует называть «этнокультурной политикой».

В результате анализа правовых основ формирования этнокультурной политики можно говорить о том, что во всех рассмотренных нормативно-правовых актах нет четкого разграничения базовых понятий таких, как «национальная политика», «этнокультурная политика», «этнополитика», «этнос», «этническая группа», «этническая общность», «национальная общность», «народы». В связи с этим до сих пор не решена проблема постсоветского периода в части терминологического аппарата. Наиболее эффективным методом нормативно-правового регулирования является программно-целевой подход, поэтому государство сосредотачивает свои

усилия на разработке и реализации целевых программ по сохранению и развитию этнокультурного многообразия, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений и построению единой гражданской нации. Во всех нормативно-правовых актах федерального уровня этнокультурная политика является одним из направлений по реализации гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

Вторая глава «Взаимодействие институтов государства и гражданского общества в процессе реализации этнокультурной политики в Саратовской области и Республике Мордовия» включает в себя три параграфа, в которых рассматривается специфика реализации этнокультурной политики в разнопорядковых субъектах РФ, проблема национально-культурного самоопределения этнических общностей, а также перспективы реализации этнокультурной политики в рассматриваемых нами регионах.

Проанализировав аспекты управления этнополитическими процессами в Саратовской области и Республике Мордовия, можно сделать вывод о том, что в последнее десятилетие наблюдается переход от бессистемного управления сферой межэтнических отношений к более последовательному. Эту тенденцию можно считать общероссийской, и она полностью справедлива для Саратовской области и Республики Мордовия. Принимается большое количество целевых программ и нормативно-правовых документов, регламентирующих сферу национальной и этнокультурной политики. На территории регионов реализуются целевые программы на гармонизацию межконфессиональных отношений и этнокультурное развитие народов, принимаются планы мероприятий, направленных на реализацию стратегии национальной политики. На сравнительном примере Саратовской области и Республики Мордовии видно, что на практике этнокультурному компоненту в Мордовии уделяется больше внимания, так как сама республика образована по этническому признаку. Программы по национально – культурному развитию Саратовской области

во многом идентичны. Для решения данной проблемы необходимо привлекать научное сообщество, проводить общественные слушания с представителями национальных общественных организаций.

В вопросе национально-культурного самоопределения этнических общностей опыт Саратовской области и Республики Мордовия показывает необходимость взаимодействия государственной власти, власти субъекта РФ и институтов гражданского общества, в том числе национально-культурных автономий, что, в свою очередь, будет способствовать сохранению этнокультурного многообразия, взаимообогащению данных культур, распространению знаний о культуре и истории народов, населяющих Саратовскую область, Республику Мордовию и Российскую Федерацию. В то же время в главе отмечается факт законодательного ограничения сферы их деятельности вопросами развития культуры, сохранения самобытности и языка. В это же время другие общественные организации могут преследовать те же цели, указав их в уставе. Не решена проблема с финансированием национально-культурных автономий, они по-прежнему финансируются по «остаточному принципу».

Кроме того, в главе отмечается факт возникновения определенных рисков в процессе реализации этнокультурной политики. Типология рисков в данной сфере остается неизменной как в Саратовской области, так и в Республике Мордовия. Риски подразделяются на две группы: универсальные и специфические. К универсальным рискам относятся: макроэкономические, финансовые, правовые, административные, техногенные и экологические. К специфическим рискам относятся: риск утраты малой этнической группы его этнокультурной идентичности, риск активизации этнического и этноконфессионального сознания представителей того или иного этноса, а также риск снижения уровня этноконфессиональной толерантности в регионе.

В ходе работы нами был разработан ряд мер, способных, на наш взгляд, повысить эффективность управления процессами в этнокультурной сфере:

1. В Саратовской области, на наш взгляд, более логичным бы стало создание отдельного комитета, занимающегося вопросами этнополитических отношений, способного решать вопросы работы с этнокультурными объединениями, регулировать противоречия и конфликты. Ведь на это уже не раз указывало экспертное сообщество. В Республике данная проблема решается на качественно ином уровне, поскольку существует Министерство культуры и национальной политики, в состав которого входит отдел по вопросам межнациональных отношений. Количество мероприятий в Республике Мордовия, направленных на этнокультурное развитие этнических общностей, превосходит Саратовскую область. Однако, поскольку Республика Мордовия образована, прежде всего, по этническому признаку, то и значительное количество мероприятий направлено на этнокультурное развитие мордовской этнической общности.

2. Необходимо создание или дополнительная поддержка ведомств, которые занимаются мониторингом ситуации и реализацией этнокультурной политики. При этом стоит помнить о поддержке финансовыми ресурсами осуществления данной политики. Кроме этого, перспективы развития этнокультурной политики в данных регионах будут напрямую зависеть от оптимизации системы администрирования региональными процессами.

3. Важно предпринимать шаги в направлении ухода от унифицированных методов реализации этнокультурной политики в субъектах РФ. Разработка индивидуальных подходов к каждому региону позволит уйти от практики, когда унифицированные методы в одном регионе дают положительный результат, а в другом – малоэффективны. В противном случае, эффективность реализации политики в этнокультурной сфере не будет расти.

Конечной же целью этнокультурной политики в Саратовской области и Республике Мордовия является обеспечение интересов и прав граждан, связанных с их этнокультурными запросами и формирование единой гражданской нации.

В **заключении** подводятся итоги магистерской работы, обобщаются основные теоретические и практические выводы.

Основные положения магистерской работы отражены в следующих научных публикациях:

1. *Толкунов Н.С.* Этнокультурная политика в Российской Федерации: факторы реализации // Приоритетные модели общественного развития в эпоху модернизации: экономические, социальные, философские, политические, правовые аспекты. Часть 4. Саратов. Академия управления. 2016. С. 88-90.

2. *Толкунов Н.С.* Этнокультурная политика в полиэтничном обществе: теоретическое осмысление // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России: материалы IX Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, посвященной 80-летию Саратовской области. [Электронный ресурс] - Саратов: СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 2016. 1 электрон.опт. диск (CD-ROM); 12см.С.579-582.

3. *Толкунов Н.С.* Правовые основы организации управления этнокультурной политикой в РФ // Актуальные концепции развития гуманитарных и естественных наук: экономические, социальные, философские, политические, правовые аспекты. Часть 3. Саратов. Академия управления . 2016. С. 98-100.

4. *Толкунов Н.С.* Национально-культурное самоопределение народов как фактор реализации этнокультурной политики в Саратовской области и Республике Мордовия // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России: материалы X Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов. [Электронный ресурс] - Саратов: СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 2017.(в печати).