

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений  
и внешней политики России

**Афганский узел проблемы международного терроризма**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 2 курса 266 группы  
направления 41.04.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений

**Микуленко Дарьи Геннадиевны**

Научный руководитель  
кандидат исторических  
наук,  
доцент

Д. В. Редченко

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Зав. кафедрой  
доктор исторических  
наук,  
профессор

Ю. Г. Голуб

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Саратов 2017

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** На рубеже XX – XXI столетий произошли масштабные перемены в области международных отношений и мировой политики. Именно в этот период государства столкнулись с серьезной угрозой национальной безопасности в лице терроризма, который приобрел новое измерение и ряд особых характеристик, что послужило основанием для многих специалистов оперировать понятием «новый терроризм». На современном этапе он покидает границы национальных государств и приобретает ярко выраженную религиозную окраску, преимущественно исламского толка<sup>1</sup>.

Сегодня любое государство может стать потенциальным объектом деятельности террористов. И Россия среди них не является исключением. Подтверждением этому служит прогремевший в апреле этого года взрыв в петербургском метрополитене, в результате которого погибли и пострадали ни в чем не повинные люди<sup>2</sup>.

События 11 сентября 2001 г. заставили мир по-другому взглянуть на данную проблему. В этот же день американский президент Джорд Буш-младший объявил войну против терроризма, что нашло поддержку и одобрение у мирового сообщества<sup>3</sup>.

Выбор Афганистана в качестве объекта исследования проблемы терроризма не случаен. Анализ факторов появления радикальных экстремистских группировок в этом государстве позволит выявить основные причины распространения терроризма в глобальном масштабе и определить

---

<sup>1</sup> Фарвазова Ю.Р. Историческая ретроспектива и составляющие элементы в определении социально-политического явления терроризм // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2013. – № 3 (13). – С. 120.

<sup>2</sup> Взрыв в метро Санкт-Петербурга: что известно о произошедшем [Электронный ресурс] // РосБизнесКонсалтинг – 03.04.2017. – URL: <http://www.rbc.ru/society/03/04/2017/58e2384a9a7947f3f0173629> (дата обращения: 05.04.2017)

<sup>3</sup> Шрамы на теле нации: как теракты 11 сентября 2001 года изменили Америку [Электронный ресурс] // Информационно-новостной портал lenta.ru. – URL: [https://lenta.ru/articles/2016/09/12/911\\_aftermath/](https://lenta.ru/articles/2016/09/12/911_aftermath/) (дата обращения: 13.09.2016)

ключевые методы борьбы с рассматриваемым явлением.

С конца 1980-х гг., когда с территории Афганистана были выведены советские войска, государство остается расколотым на несколько самоуправляющихся частей, которые не признают единую центральную власть. Отсутствие устойчивой центральной власти и распространившийся в последние десятилетия исламский радикализм делают Афганистан удобной базой для организации тренировочных лагерей и тыловой инфраструктуры различных террористических формирований. Таким образом, это дает основание рассматривать данное государство как один из самых опасных очагов нестабильности<sup>4</sup>.

**Цель магистерского исследования** состоит в изучении проблемы терроризма в Афганистане. В связи с этим в выпускной работе ставятся следующие **задачи**:

-рассмотреть понятие терроризма на национальном, региональном и международном уровнях;

-изучить международно-правовую базу борьбы с террористической угрозой;

-выявить причины возникновения терроризма на примере особенностей политической и социально-экономической ситуации в Афганистане;

-определить специфику деятельности экстремистских организаций, действующих на афганской территории;

-выявить основные направления международного сотрудничества в сфере противодействия террористической угрозе в данной стране;

-на основе проведенного анализа определить перспективы борьбы с терроризмом в Исламской Республике.

**Разработанность темы в научной литературе.** По проблеме терроризма написано немало работ, как отечественных, так и зарубежных

---

<sup>4</sup> Новикова О.Н. Роль внешнего фактора в процессах государственного строительства и демократизации в Афганистане // Актуальные проблемы Европы. – 2012. – № 3. – С. 168.

авторов. Среди них особо следует отметить работы С.С. Галченко<sup>5</sup>, А.И. Гушера<sup>6</sup>, Г.Э. Асатряна<sup>7</sup>. Среди зарубежных исследований, посвященных проблеме терроризма и урегулирования ситуации в Афганистане, можно выделить работы М. Гриффина<sup>8</sup> и Ричарда Райна<sup>9</sup>. Однако, как в отечественной, так и зарубежной литературе, многие вопросы, касающиеся специфики терроризма в Афганистане и конкретных шагов по борьбе с ним с учетом социальной и военно-политической ситуации в стране, не получили должного освещения, что подчеркивает необходимость дальнейшей разработки темы в рамках данного исследования.

**Источники.** Источниковая база исследования представлена различными международными нормативно-правовыми актами, основу которых составили резолюции Совета Безопасности ООН. Среди них особо следует отметить принятую 28 сентября 2001 г. резолюцию Совета Безопасности ООН № 1373<sup>10</sup>, которая определила механизм контроля за реальной антитеррористической деятельностью в виде Контртеррористического комитета Совета Безопасности (КТК). Также были рассмотрены отечественные и зарубежные законодательства по борьбе с терроризмом.

**Структура работы.** Работа состоит из введения, трех глав, каждая из которых включает по два параграфа, заключения, списка использованных источников и литературы.

---

<sup>5</sup> Галченко С.С. Понятие терроризма в уголовном праве Англии, США и стран континентальной Европы // Уголовная политика: теория и практика. – 2013. – № 1 (43). – С. 122 – 124.

<sup>6</sup> Гушер А.И. «Афганский капкан» // Азия и Африка сегодня. – 2009. – № 1 (618). – С. 7 – 14.

<sup>7</sup> Асатрян Г.Э. Эволюция контртеррористической политики США в Афганистане (2001 – 2008 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. – М: РГТУ, 2016. – 26 с.

<sup>8</sup> Griffin M. Reaping The Whirlwind: The Taliban Movement in Afghanistan // British Journal of Middle Eastern Studies. – 2002. – № 2. – P. 83 – 89.

<sup>9</sup> Richard G. Rhyne. Special Forces Command and Control in Afghanistan. – Kansas: Fort Leavenworth, 2004 – 70 p.

<sup>10</sup> Резолюция Совета Безопасности ООН № 1373 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N01/557/45/PDF/N0155745.pdf?OpenElement> (дата обращения: 17.10.2016)

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Теоретические аспекты противодействия терроризму» рассматриваются определение терроризма на национальном, региональном и международном уровнях, основные виды терроризма, а также международно-правовая база и институты по борьбе с данным явлением на современном этапе.

По итогам рассмотрения различных трактовок терроризма во внутреннем законодательстве Великобритании, Испании, Российской Федерации, США, Франции, Италии, КНР, был сделан вывод об отсутствии единого подхода к его определению. Во многом это обусловлено тем, что терроризм представляет собой довольно сложный социально-политический феномен с многообразными формами проявления. Отсутствие общего подхода к определению также во многом обусловлено степенью террористической угрозы для государств и складывающихся в зависимости от ее специфических черт особенностей и тенденций уголовного законодательства, а также от исторических условий формирования государства, его правовой системы и правовых традиций. Несомненно, что данные факторы препятствуют адекватному пониманию природы и причин возникновения терроризма, социальных и психологических механизмов его реализации.

На региональном уровне многочисленные попытки дать исчерпывающее определение терроризма были предприняты в рамках различных интеграционных группировок, среди которых можно отметить СНГ, ШОС, ЕС.

Что касается определения терроризма на международном уровне, то на сегодняшний день в мире отсутствует универсальное международное соглашение, которое содержало бы общее понятие терроризма. Первое и пока единственное консенсусное определение терроризма было сформулировано в 1994 г. в рамках принятой Генеральной Ассамблеей ООН

Резолюции № 49/60 «Меры по ликвидации международного терроризма»<sup>11</sup>. В качестве основного признака, отличающего терроризм от других видов преступных деяний, была провозглашена направленность на создание обстановки террора в политических целях.

Международно-правовую базу межгосударственного сотрудничества по борьбе с терроризмом условно можно разделить на международные соглашения универсального характера (которых насчитывается 16), региональные многосторонние соглашения (14) и двусторонние соглашения по борьбе с преступностью. Среди универсальных документов были рассмотрены Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма, Глобальная контртеррористическая стратегия ООН и ряд других документов, принятых на глобальном уровне. Среди региональных соглашений особо следует отметить Конвенцию о пресечении терроризма (Европейская, или Страсбургская конвенция) и Конвенцию Организации Исламская конференция о борьбе с международным терроризмом.

Что касается институтов борьбы, то важнейшим среди них является созданный на базе ООН Контртеррористический Комитет (КТК), Интерпол (международная организация уголовной полиции), действующий в рамках СНГ Антитеррористический Центр (АТЦ СНГ), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

**Во второй главе «Терроризм в Афганистане»** рассматриваются политические и социально-экономические предпосылки зарождения и развития терроризма в Афганистане, а также основные террористические группировки, действующие на его территории. В силу своего географического положения, сложной внутривнутриполитической ситуации, этноконфессиональной мозаичности и глубокой вовлеченности в теневую

---

<sup>11</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 49/60 «Меры по ликвидации международного терроризма» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – URL: <http://www.un.org/ru/ga/49/docs/49res.shtml> (дата обращения: 13.10.2016)

мировую экономику Афганистан не перестает оставаться в центре сложного переплетения интересов многих игроков на мировой арене. Ситуация в стране во многом осложняется этнической неоднородностью населения, соперничеством между враждующими многочисленными племенами, племенными объединениями (союзами), кланами, региональными группами и т.д.

Падение режима Б. Рабани и приход к власти исламских радикалов стали следствием неспособности конфликтующих группировок моджахедов стабилизировать ситуацию в стране. С появлением в Афганистане в 1996 г. выходца из Саудовской Аравии Усамы бен Ладена и его организации «Аль-Каида» исламский экстремизм талибов трансформировался в терроризм, постепенно выходя за пределы страны. Так, в стране стали активно создаваться центры подготовки международных террористов, превратившие Афганистан в крупнейший очаг международного терроризма, его политико-идеологическую и военную базу<sup>12</sup>.

Теракты 11 сентября 2001 г. послужили поводом для начала США и их союзниками контртеррористической операции в Афганистане, которая продолжается по сей день. Тем не менее, нынешняя обстановка в Афганистане продолжает оставаться напряженной. Не прекращаются локальные столкновения боевых отрядов различной этнической принадлежности, продолжается противостояние национальных меньшинств страны пуштунскому этническому большинству в национальном масштабе.

Другими факторами развития терроризма в Афганистане являются низкий уровень развития экономики в сочетании с безработицей и резким обнищанием населения, наркоторговлей, отсутствие дееспособной власти, прочного института государственности, и, по мнению некоторых исследователей, вмешательство иностранных государств на фоне

---

<sup>12</sup> Gatilov G.M. About Some Global Challenges of The International Relations at The Present Stage // Contemporary Global Challenges and National Interests: the 15<sup>th</sup> International Likhachov Scientific Conference (May 14 – 15, 2015). – St. Petersburg: Znaniye, 2015. – P. 53.

бесчисленных попыток установить мир<sup>13</sup>.

Основными действующими на афганской территории субъектами террористической деятельности являются боевики группировки «Талибан», «Аль-Каиды», «сети Хаккани», Исламского движения Узбекистана (ИДУ), а с 2015 года – отряды Исламского государства.

**Третья глава «Основные направления международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом в Афганистане»** посвящена усилиям международного сообщества по борьбе с терроризмом в Афганистане, а также проблемам и перспективе стабилизации ситуации и устранения террористической угрозы в данной стране.

7 октября 2001 г. против режима талибов и структур «Аль-Каиды» в Афганистане под руководством США была начата контртеррористическая операция «Несокрушимая свобода». Весь период военной кампании в Афганистане можно условно разделить на три этапа. Первый этап, самый непродолжительный, с 7 октября 2001 г. до конца 2002 года, можно оценить как успех антитеррористической коалиции, которой удалось оттеснить значительные силы талибов на юг страны и в соседний Пакистан. Однако «быстрая» победа не принесла США и их союзникам прочного результата<sup>14</sup>.

Второй период операции «Несокрушимая свобода» (с 2003 по 2009 гг.) неразрывно связан с партизанской войной, в которой завязли войска США и НАТО вплоть до 2005 года. Данный этап характеризуется началом террористической активности талибских боевиков, а также наращиванием иностранного военного присутствия в Афганистане.

Со вступлением в должность нового американского президента – Б. Обамы в январе 2009 г. и пересмотром стратегии США на Ближнем Востоке можно говорить о начале третьего этапа контртеррористической операции в Афганистане, который характеризуется существенным

---

<sup>13</sup> Rashid A. Descent Into Chaos: The United States and the Failure of Nation Building in Pakistan, Afghanistan, and Central Asia. – New York: Viking, 2008. – P. 153.

<sup>14</sup> Ермилова Э.Л. Политика США на афганском направлении (2001 – 2013 гг.) // Право и безопасность. – 2014. – № 2(47). – С. 25.

увеличением американских и коалиционных войск на его территории. В этот период удалось достичь, пожалуй, одной из главных целей, намеченных еще в начале военной кампании. В мае 2011 г. в ходе проведения операции «Копье Нептуна» на северо-востоке от Исламабада, в г. Абботтабад был ликвидирован Усама бен Ладен. Операция была проведена элитным подразделением сил специального реагирования США (SEALs)<sup>15</sup>.

Важную роль в качестве координирующего центра международных усилий по политическому обустройству и восстановлению Афганистана сыграла ООН. Крупными вехами стали Боннские соглашения, соответствующие резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, Международные конференции в Токио, а также Чрезвычайная всеафганская ассамблея Лойя джирга, увенчанная созданием переходных органов власти Афганистана<sup>16</sup>. В 2002 г. была учреждена Миссия ООН по содействию Афганистану (МООНСА), ставшая главным координатором не только в сфере гуманитарного и экономического содействия, но и в области борьбы с наркотрафиком, укрепления государственности, обеспечения уважения прав человека, реформы сектора безопасности<sup>17</sup>.

Третий, заключительный этап операции «Несокрушимая сила» завершился 28 декабря 2014 г. выводом большей части коалиционных войск. Однако в связи с возобновлением боевых действий между правительственными силами Афганистана и террористами, на сегодняшний день в стране по-прежнему сохраняется международное военное присутствие<sup>18</sup>.

---

<sup>15</sup> Оуэн М., Морер К. Нелегкий день: из первых уст об операции морских котиков по ликвидации Усамы Бен Ладена. – Минск: Попурри, 2013. – С. 17.

<sup>16</sup> Гусев Л.Ю. Борьба с экстремизмом и терроризмом в странах Центральной Азии // Современные евразийские исследования. – 2013. – № 6. – С. 65.

<sup>17</sup> Резолюция Совета Безопасности ООН № 1401 от 28 марта 2002 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – URL: [http://repository.un.org/bitstream/handle/11176/27918/S\\_RES\\_1401\(2002\)RU.pdf?sequence=5&isAllowed=y](http://repository.un.org/bitstream/handle/11176/27918/S_RES_1401(2002)RU.pdf?sequence=5&isAllowed=y) (дата обращения: 25.04.2017)

<sup>18</sup> Военная операция США в Афганистане (2001 – 2014 гг.) [Электронный ресурс] // РИА Новости. – 07.10.2016. – URL: <https://ria.ru/spravka/20161007/1478587232.html> (дата обращения: 27.04.2017)

Эффективная стратегия борьбы с данным явлением должна строиться на основе ликвидации причин его распространения, прежде всего, политического и социально-экономического характера. Пожалуй, одна из главных задач нынешнего афганского руководства заключается в преодолении внутренних экономических трудностей и обеспечении стабильного функционирования экономики, способной в полной мере удовлетворить потребности населения.

Однако, ввиду того, что терроризм представляет собой крайне сложный феномен, причины которого носят комплексный характер, недостаточно лишь обеспечения экономического благосостояния. Эксперты сходятся во мнении, что борьба с терроризмом даст положительные результаты только при совокупном использовании антитеррористических мер, включающих в себя совершенствование правовой базы (прежде, всего в сфере выработки универсального международного соглашения о борьбе с терроризмом и унификации национальных законодательств в данной области), совершенствование деятельности спецслужб, применение военной силы, усиление борьбы с финансированием терроризма, использование дипломатических ресурсов, а также активизацию разъяснительной и пропагандистско-идеологической работы<sup>19</sup>.

Пожалуй, главной причиной эскалации конфликта в Афганистане является иностранное военное присутствие, которое зачастую осуществляется не столько в интересах восстановления страны, сколько в геополитических и экономических интересах игроков, вовлеченных в «афганский конфликт». Выход из сложившегося кризиса может быть найден только благодаря совместным усилиям всего международного сообщества и стран региона, заинтересованных в стабильном, демократическом и процветающем Афганистане.

---

<sup>19</sup> Полежаев А.П., Савелий М.Ф. Терроризм и антитеррористические меры (организация, методы и средства). – М.: Объединенная редакция МВД России, 2003. – С. 20 – 24.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема противодействия террористической угрозе в рамках мирового масштаба осложняется рядом факторов, прежде всего, правового характера. Это связано с отсутствием универсального международного соглашения по борьбе с терроризмом, к которому бы присоединились все без исключения государства, и в котором бы содержалось его исчерпывающее определение. Однако государства, каждое из которых руководствуется собственными интересами, несмотря на возрастающее с каждым годом число актов терроризма в мире, а также совершенствование террористических методов, пока не готовы восполнить существующий пробел в международном праве. По результатам проведенного анализа существующих международно-правовых документов, в которых содержатся различные трактовки терроризма, а точнее – отдельных его форм и проявлений, был выявлен общий для всех определений признак: использование насилия для достижения каких-либо целей, прежде всего, политического характера. Таким образом, международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом должно осуществляться в рамках выработки единых норм международного законодательства и приведения их в соответствие с нормами национального права.

С момента возникновения движения «Талибан» в 1994 г. и последующего захвата им большей части территории Афганистана эта страна воспринимается в качестве главного источника угроз региональной безопасности. Нынешняя ситуация в Афганистане осложняется множеством нерешенных проблем, среди которых можно выделить неравномерность социально-экономического развития различных регионов, национальную (этническую) неоднородность населения и исторически сложившуюся напряженность в отношениях между верхушкой пуштунов (афганцев) и национально-этническими меньшинствами, особенно на севере и в центральной части страны. Особое беспокойство вызывает производство наркотиков и попытки их транспортировки за пределы Афганистана.

Основными действующими на афганской территории субъектами террористической деятельности являются боевики группировки «Талибан», «Аль-Каиды», «сети Хаккани», Исламского движения Узбекистана (ИДУ), а с 2015 года – отряды Исламского государства.

Затянувшуюся антитеррористическую операцию США и их союзников в Афганистане можно оценить как провал американской внешней политики. Пока вооруженный конфликт все еще далек от своего окончательного разрешения и, по-прежнему продолжает вызывать напряженность в регионе, представляя реальную угрозу стабильности и безопасности, как для соседних государств, так и мирового сообщества в целом.

Для эффективного противодействия терроризму необходим консенсус относительно стратегии борьбы на международном уровне. Представляется, что успех контртеррористической политики зависит не от использования многотысячных воинских подразделений и тяжелой техники, а от действий спецслужб по поимке и ликвидации главарей террористических групп и формирований. Для того чтобы победить терроризм, необходимо устранить предпосылки его возникновения. В этой связи первоочередными задачами должны стать преодоление многолетнего экономического кризиса в афганской экономике и концентрация международных усилий на экономическом восстановлении и развитии страны. Обеспечив занятость населения, особенно молодежи, можно прогнозировать заметное снижение уровня террористической угрозы, ведь именно безработица в сочетании с нищетой толкают молодых людей «в объятия мафии», где они получают средства для существования.

Но главная причина нестабильности в Афганистане, пожалуй, заключается во внешнем влиянии. Довольно скромные успехи контртеррористической операции во многом обусловлены проводимой ее участниками политикой двойных стандартов, когда под предлогом борьбы с терроризмом зачастую реализуются совершенно иные политические цели.