

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ
БЕЗОПАСНОСТИ В ЕВРАЗИИ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 2 курса 266 группы
направления 41.04.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Виниченко Влады Сергеевны

Научный руководитель
доцент, к.и.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

М. В. Лапенко

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой
профессор, д.и.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю. Г. Голуб

инициалы, фамилия

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы обусловлена тем, что в настоящее время идеи международного сотрудничества, глобализации, экономической и политической интеграции являются весьма популярными. Современная нестабильная политическая ситуация, в частности межэтнические и межконфессиональные конфликты в регионах, поставили перед мировым сообществом задачу обеспечения мировой безопасности, поиска путей выхода из сложившейся ситуации, и в этом плане шанхайский принцип мирного взаимодействия может стать действительно одним из вариантов решения остро стоящих вопросов.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) предполагает построение мировой политики в рамках демократических и гуманитарных ценностей, принципов коллективизма и политики невмешательства во внутреннюю политику стран-участниц.

ШОС – это относительно новое образование на территории евроазиатского региона. Цели, заявленные в декларации о создании Шанхайской организации сотрудничества – укрепление регионального мира, безопасности и стабильности – носят конвенциональный характер, граничащий с беспорядочным положением. Но способ, которым ШОС преследует эти цели, далек от обычного. Во-первых, концептуальная основа не содержит никакой ссылки на политическую идеологию. Вместо этого она ссылается на «цивилизационный» подход, получивший популярное название «Шанхайский дух», который определяется способами поведения, способами ведения отношений. Это проявляется в акцентировании внимания на таких качествах, как гармония, уважение культурного многообразия, добрососедство и взаимное доверие как важнейших компонентах «новой архитектуры глобальной безопасности».

Во-вторых, она поддерживает целостный взгляд на стабильность, устанавливая «мягкие» сферы взаимодействия, такие как культура и образование, наравне с безопасностью и защитой.

В-третьих, хотя ШОС имеет атрибуты формальной Организации, по сути это сеть, которая охватывает и поощряет разнообразные связи и кластеры. Данная открытость и гибкость стимулируют взаимодействие, облегчая и увеличивая связи между партнерами с общими интересами и взаимодополняющими сторонами.

Целью проведенного магистерского исследования было – проанализировать деятельности Шанхайской организации сотрудничества в вопросах безопасности в Евразии. Данная цель конкретизировалась в следующих задачах:

- рассмотреть предпосылки создания и историю развития ШОС, ее организационную структуру;
- проанализировать основные направления сотрудничества в рамках ШОС;
- исследовать роль России в деятельности ШОС;
- выявить основные направления деятельности ШОС в вопросах обеспечения региональной безопасности;
- исследовать стратегии развития стран-членов ШОС;
- рассмотреть перспективы эволюции ШОС в евроазиатском регионе

Разработанность темы в научной литературе. Тема магистерской работы детально рассмотрена в работах С.И. Лунева¹, С.Г. Лузянина², К.Ф. Затулина³, А.А. Улуныяна⁴, которые исследовали страны Центральной Азии с точки зрения экономического, политического и культурного потенциала, а также исследуются интеграционные процессы этого региона. Следует также отметить ряд научных исследований, посвящённых вопросам интеграции. За последние несколько десятилетий этой теме в научной среде уделяется

¹ Лунев, С.И. Независимые республики Центральной Азии и Россия: учеб. пособие / Ин-т востоковедения РАН. – М., – 2001.

² Лузянин, С.Г. Китай, Россия и Центральная Азия: разграничение региональных интересов // Китай в мировой политике. – М., – 2001.

³ Затулин, К.Ф. Национальная безопасность Казахстана. Проблемы и перспективы / К.Ф. Затулин, А.В. Грозин, В.Н. Хлюпин. – М., – 1998.

⁴ Улуныян А.А. Центразия 2000/2005: Упущенный шанс? Оценки и прогнозы зарубежного экспертно-аналитического сообщества. – М., – 2006.

значительное внимание. Это монография Ю.В. Шишкова «Интеграционные процессы на пороге XXI века»¹, работа Г.М. Костюниной «Азиатско-тихоокеанская экономическая интеграция»², которая является одним из первых в России научных исследований, посвященных комплексному анализу экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, научное исследование В.Г. Шемятенкова «Европейская интеграция»³, где подробно рассматриваются история и сущность европейской интеграции, Исследования А.В. Малашенко⁴ и А.А. Князева⁵ посвящены проблемам реализации интеграционной политики в Центральноазиатском регионе.

Из зарубежных исследований, посвященных теме деятельности ШОС следует отметить работу Пань Гуана, «Первая региональная организация сотрудничества "нового типа" в XXI веке. Комплексный подход к анализу Шанхайской организации сотрудничества»⁶. В этой работе раскрывается значимость вопросов мирного гуманитарного сотрудничества в рамках организации и новые подходы к долгосрочным стратегиям ШОС.

Источниковую базу составили документы различного рода и назначения. В работе были использованы нормативно-правовые акты и программные документы международного характера, касающиеся деятельности ШОС. Одним из главных документов является Декларация о

¹ Шишков Ю.В. Интеграционные процессы на пороге XXI века. М., 2001.

² Костюнина Г.М. Азиатско-тихоокеанская экономическая интеграция. – М., 2002.

³ Шемятенков, В.Г. Европейская интеграция. – М., – 2003.

⁴ Малашенко А. В. Тупики интеграции в Центральной Азии // Проекты сотрудничества и интеграции для Центральной Азии: сравнительный анализ, возможности и перспективы/ под ред. Князева. – Бишкек, – 2007.

⁵ Князев А.А. Киргизия и Россия: безопасность, сотрудничество и перспективы развития в центральноазиатском контексте [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://vwww.eurasianhome.org/doc/knyazev.pdf> (дата обращения 19.04.2017)

⁶ PanGuang, Ershiyishijididiyigexinxingquyuhezuozuzhi: duishanghaihezuozuzhidezongheyanjie (Первая региональная организация сотрудничества "нового типа" в 21 веке. Комплексный подход к анализу Шанхайской организации сотрудничества) // Пекин, 2006.

создании ШОС¹, принятая главами государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан 14 июня 2001 года в Шанхае. Этим документом официально закрепляется создание Шанхайской организации сотрудничества, определяются цели и концепции нового союза. Хартия ШОС² закрепляет организационную структуру и регламентирует деятельность ШОС. Вопросы безопасности центральноазиатского региона закреплены в таких документах как Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом³, Соглашение между странами-участницами ШОС о создании Региональной антитеррористической структуры⁴.

Стратегия ШОС до 2025 года⁵ является документом стратегического планирования. В нем определены основные векторы развития организации на ближайшее десятилетие.

Важную роль в исследовании проблемы и формированию самостоятельных выводов играет также анализ зарубежных и отечественных периодических изданий, итогов референдумов⁶.

Структура работы. Магистерская работа состоит из двух глав: «Региональное сотрудничество в Евразии и образование ШОС» и «Роль ШОС в обеспечении региональной безопасности».

¹ Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] – режим доступа: http://www.mid.ru/foreign_policy/rso/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/579310 (дата обращения 19.04.2017)

² Хартия Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901858896> (дата обращения 19.04.2017)

³ Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901812033> (дата обращения 19.04.2017)

⁴ Соглашение между странами-участницами ШОС о создании Региональной антитеррористической структуры [Электронный ресурс] – режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3857 (дата обращения 19.04.2017)

⁵ Стратегия ШОС до 2025 года [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://sco-russia.ru/documents/http://sco-russia.ru/documents/> (дата обращения 19.04.2017)

⁶См. например: Российская газета, Россия в глобальной политике, газета ЖенминьЖибао.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Региональное сотрудничество в Евразии и образование ШОС» были рассмотрены основные этапы создания организации, ее структура и основные направления сотрудничества. Также особое внимание было уделено роли России в качестве страны-участницы ШОС.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) — международная организация, основанная в 2001 году лидерами России, Китая, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана. Своими главными задачами организация провозглашает укрепление стабильности и безопасности на территории, занимаемой странами-членами, борьбу с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом, а также развитие сотрудничества в области экономики, политики и культуры. Предпосылкой создания организации было сотрудничество в начале 90-х гг. XX века вышеназванных государств в военной области и, как следствие сотрудничества, взаимное сокращение вооружённых сил в районе границ этих государств¹.

В конце 90-х годов XX века организовалась так называемая «Шанхайская пятёрка». Эта организация основывалась на действовавших с советских времен договорах о сотрудничестве и сокращении вооружений в зоне, включавшей границу между КНР и Россией, Таджикистаном, Казахстаном и Кыргызстаном².

Подобное сотрудничество получило название форума «Шанхайской пятёрки». Данный форум в своём развитии прошел три этапа.

Формат «Шанхайской пятёрки» предполагал участие в переговорах и саммитах представителей других стран в качестве наблюдателей, партнеров по экономическим сферам, военным союзам и т.д. В ряде случаев прочие страны могут быть присоединены к официальным участникам форума.

¹ История развития ШОС [Электронный ресурс] Официальный сайт ШОС – режим доступа: <http://www.SCO.ru> (дата обращения 24.04.2017)

² Там же.

Данное расширение формата стран-членов возможно если, по мнению кворума, это расширение благоприятно скажется на дальнейшем функционировании и усовершенствовании механизма, предусмотренного основными договорами «Шанхайской пятёрки».

Декларируемая политика неприсоединения и невмешательства во внутренние дела стран-участниц, а также единая внешняя политика пяти стран по ключевым вопросам гарантировала ненаправленность данной организации во вред третьим странами, а также обещала только положительные моменты странам-участницам. Для пяти стран, включённых в систему обязательств, отсутствие врагов было критически важно на момент образования.¹

Период с апреля 1997 по 2000 гг. характеризуется укреплением сотрудничества между Россией, Китаем, Казахстаном, Таджикистаном и Киргизией, которые представляли собой пять равноправных стран-участников. В этот период изменился формат переговоров. Ранее приоритетной была двусторонняя формула переговоров, где с одной стороны в качестве суверена выступает Китайская Народная Республика, а с другой предполагается совместное участие России, Киргизии, Таджикистана и Казахстана. Успешное подписание всеми странами Соглашений в области военного разоружения, обеспечения совместных мер безопасности в регионе кардинально изменило ситуацию. С этого момента все пять стран стали равноправными участниками переговоров.

Таким образом, Шанхайская организация сотрудничества прошла долгий путь становления. Сегодня – это один из самых крупных блоков, осуществляющих деятельность на международном уровне. Он включает в себя 8 стран (по итогам саммита в Астане, проходившего 9-10 июня 2017 г.

¹ Настоящее и перспективы ШОС [Электронный ресурс]// Аналитический центр «Разумные решения» – режим доступа: <http://www.analitika.org> (дата обращения: 12.04.2017)

новыми странами участниками Организации стали Индия и Пакистан), имеет четкую управленческую структуру.

Шанхайская организация сотрудничества предполагает взаимодействие между странами-участниками по самым разнообразным вопросам. В рамках ШОС было принято значительное количество нормативно-правовых актов, регулирующих и поддерживающих целенаправленное и эффективное международное сотрудничество со странами-участницами организации.

В настоящее время активно меняется мировая диспозиция развития стран, основная тенденция развития сейчас прослеживается на Востоке. Исходя из современных перспектив международного сотрудничества, можно сделать вывод о том, что основными принципами является миротворческая тенденция, стремление к взаимовыгодным отношениям между странами, укрепление мира и благополучия. В то же время стоит отметить, что ситуация в ряде регионов и в контексте сотрудничества и дипломатических контактов ряда стран является достаточно нестабильной. Намечаются стойкие тенденции мировой угрозы, существуют очаги политической напряженности в регионах и на мировом уровне.

Страны Шанхайской организации сотрудничества признали ведущую роль России в вопросах подготовки кадров по антитеррористической безопасности, поэтому отдали ей ведущее место в решении подобных проблем¹. Когда встал актуальный вопрос о проблемах безопасности в Центральной Азии, России удалось привлечь к решению этой проблемы Китай, не только в плане политической поддержки, но и военной.

Экономическая безопасность – это еще один из основных стратегических интересов России в ШОС². Отметим, что доля торгового

¹ Воронович В.К. Эволюция Шанхайской организации сотрудничества в контексте формирования азиатской системы безопасности [Электронный ресурс]// Развитие – режим доступа: <http://evolutio.info/content/view/1172/188/> (дата обращения: 18.04.2017)

² Роль России в ШОС и Центральной Азии: вызовы и возможности [Электронный ресурс]// Валдай. Международный дискуссионный клуб – режим доступа: <http://ru.valdaiclub.com/a/reports/rol-rossii-v-shos-i-tsentralnoy-azii-vyzovy-i-vozmozhnosti> (дата обращения 14.04.2017)

оборота России в Организации имеет тенденцию к увеличению. На современном этапе Россия рассматривает экономический потенциал стран ШОС как источник трудовых ресурсов из стран среднеазиатских республик, возможности использования энергоресурсов стран Средней Азии и инвестиционно-технологического сотрудничества с КНР.

Строительство нового транспортного коридора «Новый шелковый путь» позволит всем странам-членам ШОС сформировать новые точки роста для национальных экономик.

Таким образом, Россия играет важную роль в развитии экономического, политического и культурного потенциала стран-членов ШОС. По многим крупным международным экономическим проектам Россия выступает в качестве координатора действий. Однако это сотрудничество взаимовыгодное, т.к. экономический потенциал региона в целом позволяет каждой стране-члену ШОС, в том числе и России, найти новые точки роста для национальных экономик.

Во второй главе «Роль ШОС в обеспечении региональной безопасности» дается общая характеристика деятельности стран-участниц ШОС по вопросу обеспечения безопасности в Центральной Азии, исследуется план развития региона на ближайшее десятилетие, а также анализируются перспективы эволюции ШОС.

В последние несколько десятилетий вопросы обеспечения безопасности приобретают все большую актуальность. Эта проблема уже давно вышла за рамки государственных границ и стала международной. Каждая из международных организаций обязательно в повестку дня вносит пункт об обеспечении безопасности населения планеты, и о противодействии экстремизму, сепаратизму и терроризму¹. Не исключением в этом списке стала и Шанхайская организация Сотрудничества. Хотя по своему статусу

¹ Воронович В., Эволюция Шанхайской организации сотрудничества в контексте формирования азиатской системы безопасности [Электронный ресурс]// Развитие – режим доступа: <http://evolutio.info/content/view/1172/188/> (дата обращения: 18.04.2017)

ШОС не является военной организацией и всячески подчеркивает этот факт, однако вопрос о противодействии угрозе терроризма является одним из главных в деятельности Организации.

В 2004 году ШОС создала Региональную антитеррористическую структуру (РАТС). РАТС финансируется ШОС и имеет постоянный штат сотрудников.

РАТС - это, прежде всего, центр обмена информацией между службами безопасности членов ШОС, который проводит обширную аналитическую работу. Одним из способов борьбы с терроризмом заключается в том, чтобы раскрыть трансграничные преступления с наркотиками, отнять экономические возможности для совершения преступлений у незаконных бандформирований.

Таким образом, обеспечение безопасности в регионе – это на сегодняшний день одна из приоритетных задач деятельности ШОС. В системе организации была создана региональная антитеррористическая структура (РАТС), задачами которой стала координация взаимодействия стран-членов Организации по борьбе с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом. Антитеррористические действия находят поддержку во всех страна-участниках ШОС. Были подписаны многосторонние соглашения по содействию в борьбе с терроризмом, регулярно проводятся совместные учения и формируются контактные группы по этому вопросу.

Главным вопросом, стоящим перед ШОС, является растущее противоречие между региональной ориентацией и возможными макрорегиональными и даже глобальными последствиями деятельности этой организации¹. Как отмечалось в предыдущем разделе, ряд экспертов и политиков видят в ШОС инструмент изменения глобального баланса сил. С учетом реальных возможностей ШОС и намерений государств-членов такая

¹ Воскресенский А., Лузянин С. Китайский и российский факторы в Центральной Азии: традиционные вызовы и новые возможности // Северо-Восточная и Центральная Азия: динамика международных и межрегиональных взаимодействий / Под ред. А. Воскресенского. – М., 2004. – С. 387–401., с. 389

трактовка роли ШОС представляется необоснованной. Пять вопросов имеют решающее значение для разработки стратегии развития и поддержания динамики Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в ближайшем и среднесрочном будущем.

Во-первых, ШОС должна взять на себя ответственность за поддержание региональной стабильности. Это важно для региона Центральной Азии. В настоящее время и в обозримом будущем возможная региональная нестабильность является одной из самых больших проблем, с которыми сталкивается регион.

Во-вторых, ШОС должна играть более заметную роль в Афганистане, что было заявлено на повестке дня на саммите ШОС в Астане 2017 г. Из-за близости Афганистана к государствам-членам ШОС с географической точки зрения, вопросы безопасности становятся особенно актуальными. Тем не менее, при продолжающемся отводе американских и натовских сил и планировании передачи административных и охранных обязанностей афганскому правительству к 2017 году, ШОС сталкивается с совершенно новой ситуацией с неопределенными перспективами.

Ближайшие страны, в том числе государства-члены ШОС, безусловно, будут наиболее подвержены опасности, если ситуация в Афганистане не будет взята под контроль. Озабоченность по поводу будущего Афганистана среди государств-членов ШОС очень сильна. Хотя ШОС не может решить проблему Афганистана полностью, она должна играть более активную и существенную роль в ее разрешении для удовлетворения требований безопасности своих государств-членов и региона в целом¹.

В-третьих, ШОС должна в ближайшем будущем добиться значительного прорыва в экономической области.

¹ Малашенко А. В. Тупики интеграции в Центральной Азии// Проекты сотрудничества и интеграции для Центральной Азии: сравнительный анализ, возможности и перспективы/ под ред. Князева. – Бишкек, 2007. –С. 16–21.

Однако результаты экономического сотрудничества в рамках ШОС не удовлетворяют. Среди проблем и трудностей, которые стоят на пути ШОС, являются различные взгляды и подходы государств-членов, в частности, Китая и России, хотя все они готовы к экономическому сотрудничеству.

Экономика является одним из трех столпов ШОС (наряду с безопасностью и гуманитарным сотрудничеством), а экономические выгоды очень желательны для стран Центральной Азии.

В-четвертых, ШОС должна сделать Евразийский союз партнером. Развитие отношений между ШОС и Евразийским союзом окажет значительное влияние на будущее ШОС.

В-пятых, перед ШОС сейчас стоит вопрос расширения. Как известно, Организация включает в себя страны участницы ШОС, государства-наблюдатели, партнеры по диалогу. ШОС – это достаточно динамичная система. Статус члена организации дает странам некоторые дивиденды и импульсы к развитию в политическом, экономическом и культурном плане.

ШОС имеет вполне конкретную стратегию развития на ближайшую перспективу, которая включает в себя планы по развитию трех основных направлений деятельности Организации: безопасность, экономика, культура. Предполагается налаживание тесного политического диалога с другими международными организациями, который будет направлен на поддержку мировой безопасности. В связи с непростой политической ситуацией в ряде регионов, будут выработаны единые принципы обеспечения безопасности, в равной мере удовлетворяющие интересы всех мировых агентов.

Конечно, за последние 20 лет ШОС действительно достигла каких-то выдающихся результатов. Руководителям государств-членов ШОС удалось смягчить напряженность в исторических границах, установить процедурные механизмы сотрудничества и выработать общие дискурсы о зле терроризма,

сепаратизма и экстремизм¹. Несмотря на такие достижения, ШОС до недавнего времени не могла проецировать образ эффективной региональной организации и воспринималась в большей степени как дискуссионный форум для укрепления доверия и добрососедских отношений между государствами-членами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – международная межправительственная организация, основанная 15 июня 2001 года лидерами России, Китая, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

ШОС является важным инструментом, при помощи которого Россия и ее партнеры ведут борьбу с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, а также работают над созданием новой системы региональных отношений. Первоначально в задачи ШОС входило решение ряда конкретных вопросов сугубо регионального характера. Сегодня деятельность организации, по всей видимости, может иметь макрорегиональные и в отдельных случаях даже глобальные последствия.

Расширение Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) происходит в то время, когда организация созрела и добилась существенных успехов в развитии региональной безопасности и экономического сотрудничества. Обладая необходимым опытом, организация имеет потенциальные возможности для расширения. Завершившийся саммит-2017 в Астане показал все более возрастающий политический вес ШОС. 10 июня 2017 года ШОС приняла новых полноправных членов – Индию и Пакистан. Теперь ШОС объединяет большую часть Евразии и большую часть человечества. Новым кандидатом на вступление в Организацию является Иран. Если Иран приобретет статус страны-участницы ШОС, то это будет стратегическим шагом в вопросах обеспечения безопасности региона.

¹ Воронович В., Эволюция Шанхайской организации сотрудничества в контексте формирования азиатской системы безопасности [Электронный ресурс]// Развитие – режим доступа: <http://evolutio.info/content/view/1172/188/> (дата обращения: 18.04.2017)

Нетрудно заметить, что в Шанхайской организации сотрудничества международная политическая элита видит улучшенную версию Европейского Союза с более четкими взглядами на перспективы развития. Полноценная политическая, экономическая и культурная интеграция теперь возможна только при участии ШОС. Очевидно, что в ближайшие десятилетия Организация будет только набирать силу и расширять свои границы влияния.

ШОС имеет вполне конкретную стратегию развития на ближайшую перспективу, которая включает в себя планы по развитию трех основных направлений деятельности Организации: безопасность, экономика, культура. Предполагается налаживание тесного политического диалога с другими международными организациями, который прежде всего будет направлен на поддержку мировой безопасности. В связи с непростой политической ситуацией в ряде регионов, будут выработаны единые принципы обеспечения безопасности, в равной мере удовлетворяющие интересы всех мировых агентов.