

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ФАКТОР ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ ТУРКМЕНИСТАНА
(2007-2017 ГГ)**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 2 курса 266 группы
направления 41.04.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Байрамова Ахмета

Научный руководитель

профессор, д.и.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

В.А.Кустов
инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

профессор, д.и.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю.Г. Голуб
инициалы, фамилия

Саратов 2017

Введение

Актуальность исследования. Выбор этой темы связан с важностью определения внешнеполитической деятельности Туркменистана в сфере энергетики в целях укрепления его экономической и геополитической безопасности. Энергетическая сфера стала особой частью международных отношений и политики, а обладание энергетическими ресурсами, транзитными возможностями для их перевозки является фактором, определяющим государственную стратегию в отношении энергетических стран-партнеров.

Степень изученности проблемы. Данная тема освещена в научной литературе достаточно обобщенно.

К первой группе относятся работы исследователей, раскрывающие проблемы энергетической безопасности. Среди специальных работ следует упомянуть, работы российских исследователей А.Е. Алексева, И.Ю. Новицкого, В.Н. Женжебира, Т.С. Пшава, А.В. Шестова, В.И. Анненкова, Н.М. Лахтовского, А.Р. Гафурова¹.

Ко второй группе исследований относятся труды, посвященные состоянию мировой энергетики и ее проблемам, в первую очередь это вопросы, касающиеся раздела Каспийских месторождений газа, и в целом центрально-азиатских ресурсов. В эту проблематику внесли свой вклад такие исследователи, как Е. Петелин, А.М. Чиж, Л.С. Рубан, З. Габиева, С.З. Жизнин, Ли Син и Ван Чэнсин².

¹ Алексеев, А.Е. Новицкий И.Ю., Женжебир В.Н., Пшава Т.С., Шестов А.В. Международная глобализация и трансформация понятия энергетической безопасности // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 7, №6. (2015); Анненков В.И., Лахтовский Н.М. Энергетическая безопасность в условиях глобализации // Обозреватель. 2010. №1. С. 36– 47; Гафуров А.Р. Сущность категории «энергетическая безопасность» и ее место в общей структуре безопасности // Вестник МГТУ. 2010. №1 (13). С. 178-182.

² Петелин, Е. Энергомонолог Китая в Центральной Азии [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pircenter.org/media/content/files/0/13406277470.pdf>; Чиж А.М. Влияние энергетических проблем на международные отношения в начале XXI в. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.evolutio.info/content/view/2251/235>; Рубан Л.С. Каспийский регион: инновации в энергетической и экологических сферах [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gosbook.ru/node/81108>; Габиева З. Правовой статус Каспия // Обозреватель. [Электронный ресурс] – Режим доступа:

Вместе с тем необходимо отметить, что исследуемая тема до настоящего времени не получила целостного рассмотрения и отдельные аспекты проблемы влияния энергетического фактора на процессы и механизмы формирования внешней политики Туркменистана в 2007-2017 гг., нуждаются в дальнейшем изучении.

Целью данного исследования выяснить влияние энергетического фактора на внешнюю политику Туркменистана в 2007-2017 гг.

В данную цель входят следующие **задачи**:

- 1) Выяснить значимость энергетического фактора для мировой экономики в целом;
- 2) Рассмотреть понятие «энергетического потенциала страны» как фактора влияния в международных отношениях;
- 3) Определить значимость международной энергетической безопасности с точки зрения направления международного сотрудничества;
- 4) Изучить роль энергетического фактора в китайско-туркменских отношениях в период 2007-2017 гг.
- 5) Выявить значимость энергетической политики России и Туркменистана в рамках их внешнеполитического сотрудничества в 2007-2017 гг.
- 6) Рассмотреть проблемы энергетического сотрудничества Туркменистана и стран Центральной Азии в 2007-2017 гг.

Объектом диссертационного исследования является внешняя политика Туркменистана в 2007-2017 гг.

Предмет настоящего исследования – влияние энергетического фактора на процессы и механизмы формирования внешней политики Туркменистана в 2007-2017 гг., динамика развития энергетического сотрудничества с Россией, Китаем и странами Центральной Азии.

http://www.observer.materik.ru/observer/N8_2004/8_12.HTM; Жизнин С.З. Энергетика в современном мире и международная энергетическая политика // Балтийский регион. 2010. №1. С. 8-21; Ли Син, Ван Чэнсин Стратегия энергетической безопасности Китая в Центральной Азии // Сравнительная политика. № 2(12). 2013.

Хронологические рамки исследования охватывают два президентских срока Г.М. Бердымухамедова, начиная с победы на выборах 14 февраля 2007 г. после смерти первого президента Туркменистана, и заканчивая президентскими выборами 12 февраля 2017 г.

Новизна исследования определяется малой изученностью данной проблематики в российской науке, а также заключается в том, что внешняя политика Туркменистана будет рассматриваться в ретроспективе последнего десятилетия лет, т.е. после прихода к власти второго президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова, с точки зрения влияния на нее энергетического фактора.

Методологическую основу исследования составляет принцип, включающий в себя научную объективность и системность. Использовались также общенаучные методы исследования - анализ и синтез. Аналитический подход дал возможность выявить концептуальные установки формирования внешней политики Туркменистана в 2007-2017 гг. Применяя метод синтеза, удалось выяснить роль энергоресурсов во внешней политике Туркменистана в отношении определенных стран. Также при помощи сравнительно-исторического, конкретно-исторического и иллюстративно-исторического методов в совокупности всех примененных приемов создано комплексное исследование общих и особенных черт энергетической политики Туркменистана, ставшего одним из успешных государств на постсоветском пространстве. При написании работы автор стремился дать объективные оценки событий и проблем международной деятельности в контексте времени и избежать суждений, продиктованные конъюнктурными соображениями.

Источниковая база исследования подразделяются на четыре группы. К первой группе источников относятся официальные документы, такие как международные договора и соглашения, а также резолюции и доклады ООН. Ко второй группе источников относятся межгосударственные договора и соглашения, такие, как газовые соглашения между правительствами. Третьей

группой источников, играющих важную роль для понимания особенностей энергетического сотрудничества Туркменистана с Россией, Китаем и странами Центральной Азии, являются внутренние документы этих стран, такие, как Энергетические стратегии Туркменистана, Россия, Китая, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, Афганистана, а также выступления президентов рассматриваемых стран по вопросам энергетической безопасности, такие как выступление президента Туркменистана, России. Важным источником информации стал также сайт «Законодательство стран СНГ», в котором имеются документы из электронных национальных баз данных, а также электронные и печатные средства официального опубликования стран СНГ. В четвертую группу источников включены статистические данные. В первую очередь в этой сфере стоит отметить ежегодные доклады международного энергетического агентства об энергетической ситуации в мире, населения, исторические справочники, новостные ресурсы и прочие.

Структура работы определяется перечисленными задачами и подразделяется на введение, две главы по три параграфа в каждой, заключение и список использованных источников и литературы

Основное содержание работы

В первой главе «Энергетика как ключевой фактор мировой политики и международных отношений» подробно анализируется феномен энергетической дипломатии, регулирующий энергетические интересы и отношения на мировой арене, место энергетики во внешнеполитической деятельности современных государств, значимость международной энергетической безопасности с точки зрения направления международного сотрудничества.

В современных международных отношениях сложилась система мировой энергетической политики и дипломатии на глобальном, региональном, межгосударственном и корпоративном уровнях. С помощью

энергодипломатии, как на двусторонней, так и на многосторонней основе, решаются такие вопросы, как проблемы международного транзита энергоресурсов; урегулирование противоречий между потенциальными странами-транзитерами в борьбе за экспортные маршруты транспортировки углеводородов; урегулирование территориальных споров между странами в энергетически значимых районах; раздел прав на морские месторождения между прибрежными государствами; решение инвестиционных, инфраструктурных проблем, необходимых для благополучной разработки углеводородных месторождений.

Важным аспектом энергетической дипломатии является то, что основными акторами на мировой арене могут быть не только отдельно взятые страны, но транснациональные корпорации. В современной энергетической дипломатии можно выделить следующие виды взаимоотношений: между странами-потребителями, между странами-экспортерами, между этими группами государств в рамках международных энергетических форумов и организаций глобального и регионального значения, между странами-потребителями и странами-производителями, между государствами импортерами и экспортерами, а также отношения, и тех, и других со странами-транзитерами и ТНК³.

Интенсивное развитие общемировой торговли энергоресурсами привело к выделению геополитических аспектов энергетики таких, как относительная географическая удаленность крупнейших углеводородных месторождений от их потенциальных рынков сбыта, а также способы их транспортировки. Так, например, если сравнить между собой два энергетически значимых региона: Центральную Азию и страны Персидского залива, то последние имеют выход к морю, что позволяет свободно транспортировать энергоресурсы от производителя к потребителю. В странах Центральной Азии выхода в открытое море нет, и, соответственно,

³ Гамидов, С.С. Влияние энергетических ресурсов на внешнюю политику государства //Sci-article.ru [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://sci-article.ru/stat.php?i=1413659527>

транспортировка энергоресурсов на внешние рынки осуществляется через территорию России посредством трубопроводов. Это усложняет путь от поставщика к потребителю дополнительным транзитным звеном и требует согласования интересов уже трех сторон – страны-производителя, страны-потребителя и страны-транзитера, что по вполне логичным причинам не всегда удается.

Так, если рассматривать проблему поставки туркменского газа в Европейский Союз, возникает необходимость согласования и заинтересованности в этом России. ЕС необходимо диверсифицировать импорт природного газа и снизить энергетическую зависимость от России, и соответственно получить значительный рычаг для воздействия на российскую внешнюю политику, так как российская экономика в большей степени основана на сбыте углеводородного сырья. Основным кандидатом в соотношении цена-качество-объем поставок равным российскому газу является туркменский газ. Россия, соответственно, пытается всеми возможными путями не допустить поставки туркменского газа в ЕС в обход своей территории, так как это мало того, что «развяжет руки» Европе в отношении России, но и значительно ослабит зависимость от России Центрально-азиатского региона, что также крайне плохо скажется на экономической, энергетической и военной безопасности России. Для Туркменистана, прямые поставки природного газа в ЕС, позволят не только диверсифицировать энергетические рынки сбыта, но и перенаправить объем, от которого отказалась Россия, причинив существенный ущерб туркменской экономике, в новое продуктивное русло. Помимо экономических выгод, поставки газа в ЕС напрямую позволят Туркменистану, в очередной раз, продемонстрировать свой внешнеполитический курс на независимость и нейтралитет, и отобрать у России ключевой рычаг влияния не только на Туркменистан, но и на всю Центральную Азию в целом. Также сотрудничество Туркменистана с ЕС является, своего рода, попыткой оказания давления на Россию, что она согласилась на повышение цены на

закупку туркменского газа и поставку его уже через территорию России, но как заявляет российский Газпром, закупка туркменского газа по европейской цене является экономически нерентабельной.

Энергетический фактор влияет на внешнюю политику трех сторон: основной задачей Туркменистана и ЕС становится прокладывание газопровода в обход России, а основной задачей России не допустить этого, в чем она неплохо реализовалась, вполне успешно протестуя вместе с Ираном против прокладки Транскаспийского газопровода по дну Каспийского моря, ссылаясь на экологическую опасность. Таким образом, в современных реалиях энергетический фактор является одним из ключевых инструментов внешней политики государства и, соответственно, оказывает огромное влияние на межгосударственные отношения и мировую политику в целом.

Из всего вышесказанного, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, в связи с увеличением роли энергетического фактора в международных отношениях появился такой феномен, как энергетическая дипломатия, регулирующая энергетические интересы и отношения на мировой арене.

Во-вторых, роль энергетического фактора в мировой политике и экономике настолько велика, что он является одним из основных рычагов воздействия на политическую и экономическую ситуацию в мире.

В-третьих, в связи с возрастающим влиянием энергетического фактора в международных отношениях и использования его многими странами в качестве рычага воздействия на внешнюю политику отдельных государств, появилось понятие энергетической безопасности. Оно включает в себя обеспечение для своей страны бесперебойного доступа к энергоресурсам любыми возможными путями: с помощью военного вмешательства, торгово-экономического партнерства, диверсификации энергетических поставок и т.д.

Вторая глава «Роль энергетического фактора во внешней политике Туркменистана (2007-2017 гг.)» рассматривает влияния энергетического

фактора на процессы и механизмы формирования внешней политики Туркменистана в 2007-2017 гг., а также динамику развития энергетического сотрудничества с Россией, Китаем и странами Центральной Азии.

Первый параграф рассматривает туркмено-китайские отношения, где энергетический фактор является основной составляющей. Это связано с проведением экологической политики в Китае и переводом производств на газовое обеспечение, а КНР не сможет самостоятельно покрывать свои газовые потребности. В данных условиях Китаю нужен стратегический партнер в непосредственной географической близости со значительными запасами природного газа, критериям которого практически идеально соответствует Туркменистан.

Туркменистан, в свою очередь, также имеет соответствующие выгоды от этого сотрудничества. Он осуществляет свою политику диверсификации рынков сбыта, возмещает убытки, причиненные экономике отказом России от покупки туркменского газа, за счет перенаправления этого потока в Китай. Огромным плюсом сотрудничества с Китаем для Туркменистана являются китайские инвестиции в газовый сектор страны, помощь в разработке месторождений и строительстве инфраструктуры.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что энергетическое сотрудничество Туркменистана и Китая имеет важное стратегическое значение, как для обеих стран и на данном этапе является взаимовыгодным.

Второй параграф освещает сотрудничество России и Туркменистана в сфере энергетики. Эта часть работы показывает, что российско-туркменские отношения в энергетической сфере переживают сложный период, и цели стран пока не совпадают. Однако ни одна из сторон не отказывается от сотрудничества, но также видимо и не готова к компромиссу.

Третий параграф посвящен сотрудничеству Туркменистана и стран Центральной Азии. Представляется, что энергетический фактор в сотрудничестве центрально-азиатских стран не только важен, но и необходим для развития региона. Внешние энергетические проекты также

способствуют внутрорегиональному сотрудничеству, так как в большинстве случаев для поставки энергоресурсов на значительные расстояния необходим транзит через соседние государства. Развитие энергетического сотрудничества и инфраструктуры региона приводит к удовлетворению энергетических потребностей центральноазиатских государств и служит основой для экономического развития региона.

Исходя из всего вышесказанного во второй главе, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, основой внешней политики Туркменистана является энергетический фактор. Ключевой внешнеполитической задачей Туркменистана в сфере энергетики является диверсификация энергетических потоков.

Во-вторых, основным энергетическим партнером Туркменистана в настоящее время является Китай, будучи самым крупным импортером туркменского газа и инвестором в разработку энергетической отрасли и инфраструктуры в Туркменистане.

В-третьих, туркмено-российские энергетические отношения в настоящий момент переживают кризисный период, однако последнее время наблюдается тенденция к потеплению, в частности с туркменской стороны, которая изъявляет готовность к новому газовому сотрудничеству.

В-четвертых, взаимоотношения Туркменистана со странами Центральной Азии можно охарактеризовать более чем дружественные и также, безусловно, завязанные на энергетике. В основном сотрудничество в энергетической сфере осуществляется в рамках транзита туркменского газа за пределы региона, однако имеет место небольшой энергоресурсный обмен и внутри региона.

В-пятых, Туркменистан не останавливается на достигнутом. У главы государства, судя по разрабатываемым проектам, таким как ТАПИ и множество попыток проложить окно в Европу, далеко идущие планы на нефтегазовый сектор страны. Как сказал сам Бердымухамедов: «Выгодное

географическое расположение нашей страны и наличие крупнейших запасов газа обеспечивают возможности для организации долгосрочных поставок «голубого топлива» практически по всем направлениям Евразийского континента». Судя по всему, именно к этой цели Ашхабад сейчас направляется, и в достаточно хорошем темпе.

Заключение

Энергия является неотъемлемой частью жизни человечества. Совместно с развитием самого человека эволюционировал также и процесс выработки и потребления энергии. Если когда-то человеку достаточно было немного древесины для обогрева и приготовления пищи, то в современном мире потребности человека в разы выросли, и для их удовлетворения необходимо вырабатывать значительное количество энергии. Таким образом, в связи с ростом численности населения и увеличением человеческих потребностей из года в год увеличивается общечеловеческое потребление энергии. Для выработки энергии используются различные энергоресурсы, а основном углеводороды, которые имеют свойство заканчиваться. За их обладание ведется борьба между сильнейшими мировыми державами. Однако зачастую, нефтегазовые ресурсы находятся не только за пределами границ ведущих мировых держав, но и на территории отдельного суверенного государства. Поэтому международные отношения складываются из интересов разных стран и возможности их удовлетворения. Есть традиционно два пути удовлетворения энергетических интересов страны: первый – военный, а второй – дипломатический. Так как, открытое военное вмешательство для достижения своих целей противоречит Уставу ООН, практически все страны стараются достигать своих целей дипломатическим путем.

Для дипломатического пути решения энергетических проблем, в современном мире формируется энергетическая дипломатия, которая

регулирует энергетические интересы современных акторов международных отношений и их взаимодействие на мировой арене.

Со временем, роль энергетического фактора в мировой политике и экономике только увеличивается, и в современных международных отношениях он считается одним из наиболее действенных рычагов воздействия на политическую и экономическую ситуацию в мире.

Соответственно, чтобы защитить национальные интересы государства от подобного рода влияния появилось понятие энергетической безопасности, которое включает в себя обеспечение для своей страны бесперебойного доступа к энергоресурсам любыми возможными путями: с помощью военного вмешательства, торгово-экономического партнерства, диверсификации энергетических поставок и т.д.

Центральная Азия – регион, состоящий из пяти постсоветских государств: Казахстан, Туркменистан, Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан и имеющий колоссальные запасы углеводородного сырья, стал центром всеобщего внимания после развала СССР. Энергетическими лидерами региона по праву можно считать Казахстан с его колоссальными нефтяными запасами и Туркменистан со столь же значительными запасами газа.

Энергетический фактор во внешнеполитической деятельности Туркменистана играет огромную роль. Он является практически единственным существенным рычагом внешнеполитического влияния Туркменистана. Сотрудничество с Туркменистаном в энергетической сфере осуществляют как региональные державы такие, как Россия, Турция, Иран, Пакистан и Индия, так и трансрегиональные державы такие, как КНР, США и ЕС.

Основными энергетическими партнерами Туркменистана являются Китай, Россия и страны Центральной Азии. Исторически было заложено туркмено-российское сотрудничество. Оно, в основном, осуществлялось в рамках газового сотрудничества, основной артерией которого являлся газопровод «Средняя Азия – Центр». До 2009 года Россия была ключевым

газовым партнером Туркменистана. В 2009 году, из-за увеличения цены на туркменский газ и скандального взрыва на газопроводе «САЦ-3», в российско-туркменских газовых отношениях произошел резкий спад, который продолжается до настоящего времени.

После газового конфликта с Россией, Туркменистан понес колоссальные убытки и взял курс на диверсификацию газовых поставок. Тут же началось полномасштабное сотрудничество с Китаем, растущей экономике которого просто необходима была внешняя энергетическая подпитка. Практически весь газовый поток Туркменистана был направлен в Китай. Так, в рамках туркмено-китайского сотрудничества было проложено три параллельных нитки «Трансазиатского газопровода», планируется так же построить 4 нитку, однако проект пока заморожен. Тесное энергетическое сотрудничество Туркменистана и Китая продолжается по настоящее время. После 2009 года Китай стал основным газовым партнером Туркменистана.

Энергетическое сотрудничество Туркменистана и стран Центральной Азии является просто необходимым. Однако, в рамках энергетического сотрудничества странам Центральной Азии больше отводится место «транзитных территорий», нежели «равноправных партнеров». На статус полноценного партнера Туркменистана в сфере, как энергетики, так и экономики можно претендовать только Казахстан. Но это совершенно не мешает странам Центральной Азии осуществлять совместные проекты такие, как «САЦ» и «Трансазиатский газопровод», внутренние газопроводы между странами для обеспечения внутренних потребностей центральноазиатских стран, что в свою очередь говорит об относительной стабильности региона и привлекает в него иностранные инвестиции.

Помимо этого, в рамках проводимой политики диверсификации рынков сбыта энергоресурсов, в ближайшем будущем с помощью проекта ТАПИ Туркменистан планирует покорить новые рынки сбыта энергоресурсов, такие как Афганистан, Пакистан и Индия, которые позволят Туркменистану снизить зависимость от Китая и России.

Таким образом, из всего вышесказанного можно сделать вывод, что энергетический фактор является рычагом внешнеполитического влияния и, безусловно, играет ключевую роль во внешней политике Туркменистана.