

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра теологии и религиоведения

**Законодательный аспект
миссионерской деятельности в Российской Федерации**

**АВТОРЕФЕРАТ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ
БАКАЛАВРА**

студентки 4 курса 441 группы
направления 47.03.03 «Религиоведение»
философского факультета
Лапиной Екатерины Валентиновны

Научный руководитель

к.ф.н., ассистент кафедры теологии

и религиоведения _____

М.В. Каткова

Заведующий кафедрой

д-р филос.наук, профессор _____

В.П. Рожков

Саратов, 2017 г.

Введение

Конституция Российской Федерации в своих положениях не допускает ограничений прав граждан, в том числе по религиозной принадлежности или отсутствию религиозных представлений, гарантирует исповедание частное и коллективное, а также предоставляет возможность распространения своих мировоззренческих взглядов¹. Россия, как светское государство, не может иметь официальной национальной религии, не может отдавать предпочтение ни одной из конфессий. При этом государственная политика и стратегия развития до 2020 года говорят о том, что власть беспокоит духовное состояние и развитие россиян². Последнее имеет серьезное влияние на образование экстремистских и террористических группировок. Так в рамках борьбы и противодействию деструктивным и дестабилизирующим общественные процессы в стране организациям были приняты поправки в целый ряд законодательных документов. Среди прочего изменения коснулись регулирования миссионерства, что отразилось в введении дополнительного раздела – «Глава III.1. Миссионерская деятельность» в №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», а также во введении ответственности за несоблюдение правил осуществления миссионерства³.

Актуальность темы исследования определена недавним введением государственного контроля миссионерской деятельности в стране при

¹Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ), ст.28 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 15.05.2017).

²Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) <О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года> (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=212832&fld=134&dst=100007,0&rnd=0.9958517174324957#0> (дата обращения: 15.05.2017).

³Федеральный Закон «О внесении изменений в Федеральный Закон «О Противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201078/ (дата обращения: 15.05.2017).

недостаточной разработанности концепции государственно-религиозных отношений в условиях непрекращающихся дискуссий о недостатках Федерального Закона №125. Необходимость внимательного и всестороннего исследования государственного регулирования и вмешательства в сферу миссионерства продиктована отношением свободы вероисповедания к правам первого поколения. В связи с этим рассмотрение практики взаимоотношений государства и религиозных объединений, анализ законотворческих инициатив и их отражение на религиях и конфессиях в современной России, а также разработка способов взаимодействия и регулирования деятельности религиозных объединений и миссионеров в частности приобретает особую научную, практическую и политическую значимость.

Степень научной разработанности. При широком рассмотрении в отечественной научной литературе вопроса свободы вероисповедания в России⁴, правовой статус и деятельность религиозных объединений, особенно осуществление ими миссии, исследовались недостаточно, обычно только в рамках научных или даже публицистических статей. В основном вопросом занимались юристы и социологи, в наименьшей степени проблема разработана представителями религиоведческого сообщества. О необходимости регулирования миссионерства в стране писали С.Е.Пролетенкова, Г.И.Чечель, С.В.Степанян⁵, об ограничениях религиозных

⁴См. Стецкевич, М.С. Свобода совести: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Религиоведение». СПб: СПбГУ, 2006. 299 с.; Стецкевич, М.С. Современные российские конфессии и их влияние на формирование общественного мнения // Конфликтология. 2013. Т. 1. С. 186-196; Свобода совести: проблема теории и практики. Сборник статей / Афанасьева С.А., Бурьянов С.А., Гаврилова Ю.В., Каневский К.Г., Крупеня Е.М., Маньшина С.В., Мозговой С.А., Рудинский Ф.М., Савва С.С., Северухин В.А., Стецкевич М.С., Тажуригина З.А., Тетерятников Н.Ю., Шишенина И.В., Шутикова Н.С.; под ред. Ф.М. Рудинского, С.А. Бурьянова. М. : Мир, 2012. 1107 с.; Зайцев, П.Л., Шарапова, М.А. Свобода совести в современной России: проблема личной безопасности /П.Л. Зайцев, М.А. Шарапова// Вестник Омской юридической академии / под общ. Ред. Л.П. Чумаковой. Омск, 2015. № 3 (28). С. 4-7; Пчелинцев, А.В., Ряховский, В.В. Религиозные объединения. Свобода совести и вероисповедания. Религиоведческая экспертиза. М. : Юриспруденция, 2006. 848 с.; Погасий, А.К. Религиозные разделения и межконфессионально понимание // Религиоведение. 2009. № 2. С. 110-114; и др.

⁵См. Пролетенкова, С.Е.. О необходимости административно-правового регулирования миссионерской деятельности в Российской Федерации// Актуальные вопросы публичного права. 2012. № 12. С. 50-56; Чечель, Г.И., Степанян, С.В. Законодательные основы миссионерской деятельности в Российской Федерации в контексте свободы совести и вероисповедания // Наука. Инновации. Технологии. 2012. № 2. С. 57-61.

свобод и последствиях их ужесточения высказывались некоторые представители юридических и смежных с религиоведением наук⁶. Среди теоретиков посвятили свои работы данной теме И.А.Тарасевич, А.К.Погасий, М.Н.Кузнецов, И.В.Понкин, П.Ф.Сироткин, К.Б.Ерофеев, А.А.Исаева, О.Р.Аверина, Е.К.Гуйдя и другие⁷. Методические рекомендации для продолжения законной деятельности в рамках действующих правовых норм достаточно оперативно выпустили следующие авторы: Л.Э.Адамия., Е.Н.Шестаков, И.В.Яншин, А.В.Пчелинцев, И.В.Загребина и другие⁸.

Исследуемый вопрос наибольшее рассмотрение получил среди правозащитников. Так Р.Н.Лункин и И.В.Загребина выпустили ряд статей в период принятия поправок, касающихся миссионерства в стране, и сразу после. Их совместный сборник «Религия и право в современной России» посвящен истории поступательного движения к государственному контролю за религиозными объединениями, попыткам, в том числе нереализованным,

⁶См. Пчелинцев, А.В. Право на свободу совести и вероисповедания в социальных концепциях религиозных объединений России// Конституционное и муниципальное право. 2009. № 8. С. 9-14; Погасий, А.К. Как истолковывать российские законы? Критический анализ некоторых положений Федерального Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Религия. Церковь. Общество. Исследования и публикации по теологии и религии. 2015. № 4. С. 358-363.

⁷См. Тарасевич, И.А., Кириллов, Д.А. Религиозная безопасность Российской Федерации: оценка влияния изменений, внесенных в уголовное и уголовно-процессуально законодательство в 2012-2013 годах // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2014. № 3. С. 27-34; Погасий, А.К. Метаморфозы российского законодательства о свободе совести: от законотворчества до правоприменения // Вестник экономики, права и социологии. 2016. № 4. С. 176-179; Кокорев, В.Г., Зайцев, И.А. Право на свободу совести и вероисповеданий и условия его ограничения по отечественному законодательству // Социально-экономические явления и процессы. 2016. Т. 11. № 7. С. 78-86; Понкин, И.В. Комментарий к некоторым статьям Федерального Закона «О свободе совести и религиозных объединениях». М. : Ин-т гос.-конфессиональных отношений и права, 2007. 120 с.; Аверина, О.Р., Гуйдя, Е.К. Правовое регулирование деятельности религиозных объединений: новеллы в законодательстве // Власть и управление на Востоке России. 2016. № 4 (77). С. 128-136; Сироткин, П.Ф. Ценность миссионерства и попытки законодательного регулирования миссионерской деятельности // Вестник Пермского университета. Философия. Психология. Социология. 2016. № 4 (28). С. 121-127; Ерофеев, К.Б. Закон о регулировании миссионерской деятельности. За и против : сборник Бюллетень Центра этнорелигиозных исследований Санкт-Петербург, 2016. С. 99-113; Исаева, А.А. Конституционный секуляризм в России: поэзия принципов и проза правоприменения // Вестник Томского государственного университета. Право. 2012. № 4. С. 43-50; Исаева, А.А. Ограничения свободы совести: зарубежные тенденции и российские реалии // Вестник Томского государственного университета. Право. 2016. № 3 (21). С. 45-58.

⁸См. Адамия, Л.Э., Шестаков, Е.Н., Яншин, И.В. Методическое пособие «Теория и практика осуществления миссионерской деятельности» [Электронный ресурс] / Л.Э. Адамия, Е.Н. Шестаков, И.В. Яншин // [Электронный ресурс] 2016. URL: <https://drive.google.com/file/d/0BzLLebQ4F6AkdFFqSkkybnVQRFU/view> (дата обращения: 15.05.2017); Пчелинцев, А.В., Загребина, И.В. Миссионерская деятельность: как не стать жертвой «закона Яровой». Советы от адвокатов. М.: «Живая жизнь», 2016.198 с.

внесения поправок в законодательство, правоприменительной практике⁹. Большую работу в изучении реализации миссии в стране, а также в написании методических рекомендаций для религиозных объединений, осуществил В.В.Ряховский¹⁰.

Теоретическую основу данной работы составляют исследования отечественных ученых по конституционному праву, истории, социологии и психологии религии, рассматривающих научно-теоретические, прикладные и практические аспекты реализации свободы вероисповедания в целом и миссионерской деятельности – в частности, а также государственной политике в исследуемом вопросе, соотношения норм Конституции РФ и отраслевого федерального законодательства, включая правоприменительную практику в области миссионерства.

Нормативно-правовую базу исследования составили Конституция, федеральные и региональные законы Российской Федерации, международные правовые документы, нормативные акты РСФСР в анализируемой области, законодательство ряда иностранных государств, документы ОБСЕ, решения Верховного Суда Российской Федерации, российских судов общей юрисдикции.

Эмпирическую основу исследования составили статистические данные министерств внутренних дел и юстиции Российской Федерации, доклады правозащитных организаций и участников научно-практических конференций, судебные решения по исследуемой тематике и нормативные документы; материалы Интернет-изданий и иных открытых источников.

Объект исследования – миссионерская деятельность в Российской Федерации.

Предмет исследования – законодательное регулирование миссионерской деятельности в Российской Федерации.

⁹Лункин Р.Н., Загребина И.В. Религия и право в современной России. М. : Юриспруденция, 2017. 256 с.

¹⁰Ряховский Владимир Васильевич – Личный медиаархив [Электронный ресурс] // Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека [Электронный ресурс] : [www.president-sovet.ru]. URL: <http://president-sovet.ru/members/66/multimedia/> (дата обращения: 15.05.2017).

Новизна исследования состоит в систематизации нормативно-правовой базы, касающейся деятельности миссионеров в стране, анализе правоприменительной практики, выявлении внутреннего несовершенства законодательства в данной сфере, что влечет за собой проблемы в правоприменительной практике, а также в предложениях по совершенствованию регуляционного процесса миссионерской деятельности в России.

Цель работы и решаемые задачи. Целью исследования выступает рассмотрение актуального состояния законодательного регулирования миссионерства в Российской Федерации. В связи с этим задачами исследования являются:

- Реконструкция содержания и особенностей контроля за миссионерской деятельностью в России;
- Выявление причин государственного регулирования данного вида деятельности;
- Анализ нормативно-правовой базы России в отношении миссионерства;
- Разработка предложений к усовершенствованию положений и практики регулирования миссионерства в стране.

Для достижения поставленной цели и решения задач используется междисциплинарный подход и следующие **методы**: логический, герменевтический, историко-генетический, сравнительно-правовой методы, метод системного анализа, теоретико-правового прогнозирования, также метод контент-анализа законов РФ и международных норм права.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется тем, что религиозно-правовой анализ отраслевого законодательства в сфере миссионерства, представленные материалы и выводы расширяют сложившиеся представления о состоянии свободы вероисповедания в стране, следовательно, могут служить основой для

дальнейшей разработки темы вероисповедательной свободы и миссионерства в частности.

Результаты исследования могут быть применены для совершенствования отраслевого законодательства. Представленные материалы могут использоваться в рамках рассмотрения истории нормативно-правового регулирования религиозной деятельности в России, а также в дальнейшей научно-исследовательской и преподавательской деятельности, в частности, при разработке занятий по дисциплинам «Обществознание», «Свобода совести и государственно-конфессиональные отношения», «Религия и право», «Правоведение» и других учебных программ по дисциплинам в рамках религиоведения, социологии и социологии религии, конституционного и гражданского права.

Положения, выносимые на защиту:

1. Попытки государственного регулирования миссионерства осуществлялись на протяжении 25 лет, но ограничились принятием региональных законодательных актов популистского характера. На данный момент отраслевое законодательство находится в развитии, динамика не закончена. Несовершенство закона создает необоснованные проблемные ситуации для религиозных объединений и надзорных органов.
2. Основаниями госконтроля миссионерства выступают: объективная необходимость регулирования деятельности религиозных объединений, охрана национальной идентичности/национальная идея, конфессиональная конкуренция, рост террористической угрозы, популизм и зарабатывание политических очков.
3. Проблемы и белые пятна в законодательстве обусловлены пропагандистским характером поправок, а также решением о необходимости законодательного регулирования миссионерства в связи с борьбой с «деструктивными» сектами и конфессиональной

конкуренцией, а не с действительной необходимостью обезопасить духовно-нравственную сферу общества.

4. В рамках совершенствования положений и практики регулирования миссионерства в стране необходимо:

- Сделать новую редакцию закона в сотрудничестве с конфессиями и профильным комитетом Госдумы для исключения расплывчатых положений, вольных трактовок;
- Установить четкое правовое урегулирование прав и обязанностей, уточнить несогласованные между несколькими или даже внутри одного нормативного документа статьи;
- Обязать религиозные организации создать структурное подразделение – миссионерский отдел и/или разработать документ, регулирующий организацию и осуществление миссии;
- Отдать в введение Экспертного совета по проведению государственной религиоведческой экспертизы и его территориальным органам надзор за разработанными программами осуществления миссии;
- Урегулировать вопрос о религиозной рекламе, в том числе о рекламе как миссионерской деятельности;
- Обязать социальные сети ввести запрет на открытость групп религиозных организаций с разрешением вести рекламные объявления в других пабликах.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы исследования, дается характеристика степени ее научной разработанности. Определяются объект и предмет, цель и задачи, методы исследования. Формулируются научная новизна и положения, выносимые на защиту.

В первой главе «История законодательного регулирования миссионерской деятельности в Российской Федерации» рассматривается эволюция правового статуса миссионерства в России с момента принятия Закона РСФСР от 25 октября 1990 года №267-I «О свободе вероисповеданий» до принятия поправок в ряд нормативно-правовых документов, регулирующих отраслевое законодательство в июле 2016 года; также обнаруживаются социальные, политические и культурные предпосылки к разработке и внедрению мер регулирования и контроля за миссионерами в стране.

В первом параграфе «Правовой статус миссионерской деятельности в Российской Федерации в период с 1991 г. по июль 2016 г.» рассматривается исторический путь регулирования миссионерства в стране: от призывов и попыток до осуществления законодательной инициативы. Здесь же обнаруживается главная проблема, почему вопрос контроля миссионерства столь чувствителен для религиозных объединений и становится камнем преткновения в религиозном сообществе: миссионерская деятельность, или практика целенаправленного обращения в свою веру окружающих людей в большинстве случаев – обязательная часть вероучения, каждый искренне верующий в истинность своего учения или религии адепт будет стремиться спасти как можно больше людей от зла путем их приобщения к своей вере. Отсюда и фанатичная конкуренция конфессий, которая зачастую атеистически настроенным людям кажется жадой наживы. К такому выводу приходят и некоторые представители различных религий – другие (религиозные объединения), просто обманывают добродушных и доверчивых людей. И все же в основе миссионерства и даже

в борьбе против миссионерства «других» – высокая степень сочувствия и боль за судьбы мира.

Изучение истории вопроса показало, что попытки регулирования миссионерства в России осуществлялись на протяжении 25 лет, однако на федеральном уровне правовая база не развивалась, а итоговый пакет документов, регулирующий деятельность миссионеров, разрабатывался в спешке и принимался без полноценного рассмотрения. Такая ситуация была вызвана тем, что вектор развития государственно-религиозных отношений меняется под действием желания власти иметь больше инструментов контроля за духовно-нравственной сферой граждан страны. К тому же фактором к скорейшему принятию контрольных мер выступили конфессиональная конкуренция и демонизация понятий «деструктивный» и «секта», которым до сих пор нет ни однозначного религиоведческого определения, ни юридического. Поэтому проводить подобную политику в современных условиях проблематично в виду того, что деятельность религиозных объединений напрямую связана с конституционными правами, гарантирующими свободу совести и вероисповедания. Отсюда скорый и закрытый характер принятия поправок, который, в свою очередь, породил спорные юридические нормы и положения. Ограничение свобод первого порядка приводит к деградации Российского Права и общества в целом, поскольку закон, не работающий по своей букве, или на практике отрицающий ее, вызывает опасность недоверия к власти, безволие, бездействие и попустительство со стороны чиновников.

Во втором параграфе «Социокультурные и политические основания к принятию мер по регулированию миссионерства» продолжается разработка причин к ужесточению контроля за деятельностью религиозных объединений. Анализ выступлений защитников подобной инициативы и мнений экспертов в области религиозного права показал, что все основания можно свести в следующие группы:

- Охрана национальной идентичности/национальная идея;

- Конфессиональная конкуренция;
- Рост террористической угрозы;
- Популизм и зарабатывание политических очков.

Подводя итог к истории вопроса законодательного регулирования миссионерской деятельности в РФ и причинам его ужесточения, можно сделать следующие общие замечания:

- Существует объективная экстремистская и террористическая угроза по отношению к России как изнутри, так и извне. Лидеры бандформирований данной направленности часто используют религиозный фактор и могут даже вполне искренне верить в истинность своих преступных с точки зрения закона и даже религий, к которым они относятся, воззрений;
- Ряд консервативно и, как им кажется, патриотически настроенных исследователей и общественных деятелей находят поддержку в лице депутатского корпуса, а также представителей ведомственных учреждений в вопросе сохранения некоего традиционного духовного основания – всероссийской православной веры, как гаранта нравственного и духовного здоровья населения страны;
- Законодательные инициативы в области регулирования миссионерской деятельности рассматривались крайне мало и без широкого обсуждения, в первую очередь, с религиозными объединениями и широкой общественностью вообще, поскольку инициаторы понимали не соответствие положений законопроекта Конституции и даже положениям самого 125-ФЗ, в который и были внесены поправки.

Вторая глава «Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей миссионерскую деятельность в Российской Федерации» посвящена рассмотрению положений закона «О свободе совести и религиозных объединениях» от 26.09.1997 № 125-ФЗ, Уголовного Кодекса РФ и Кодекса об административных правонарушениях РФ, касающихся миссионерства в стране.

Первый параграф «Актуальные положения о миссионерстве в отечественном законодательстве» рассматривает юридическое определение и признаки миссионерской деятельности.

1. Это деятельность исключительно религиозного объединения;
2. Осуществление миссии возможно через уполномоченных религиозным объединением лиц или напрямую от юридического лица;
3. Во время миссии происходит распространение вероучения конкретного религиозного объединения (с характерными утверждениями и догматическими установлениями);
4. Распространение вероучительной информации осуществляется исключительно среди не-членов данного религиозного объединения;
5. Смысл миссии – вовлечение новых последователей, что подразумевает не только и не столько рассказ своего вероучения, а приглашение в свою общину или приход;
6. Имеет характер публичного действия. Публичность подразумевает миссию в ходе общественных мероприятий, в СМИ и в Интернете, и распространение «иными законными способами».

Также выявлены условия и обязательства религиозных объединений для осуществления миссии, права и обязанности миссионеров.

Во втором параграфе «Законодательство о миссионерской деятельности в Российской Федерации: спорные аспекты» выявлены и разработаны проблемные места в правовых документах, касающихся миссионерства в стране.

Так обнаружены следующие противоречия и недоработки:

- *Понятие миссионерской деятельности* – его формулировка с одной стороны, оскорбляет чувства верующих, поскольку не отвечает представлениям религиозных людей о миссии, с другой, – открывает возможность к манипулированию законом;

- *Неоднозначная цель закона* – несоответствие цели документа и целей, преследуемых его инициаторами, приводит к расплывчатым формулировкам и субъективным трактовкам;
- *Новое определение, юридически не закрепленное*, – «последователи» – одно из неясных и свободно трактуемых определений в новом законодательстве, открывающее широкие возможности для неоднозначных толкований;
- *Возможность широкого толкования положения о разрешенных местах для осуществления миссионерской деятельности*;
- *Спорный пункт о миссионерстве в помещениях образовательных организаций, исторически используемых для проведения религиозных обрядов, не имеющих уточнений, обрядов каких религий*;
- *Несогласованность санкций в рамках Уголовного Кодекса и Уголовного Кодекса с Законом «О свободе совести и религиозных объединений»*;
- *Отсутствие юридических механизмов определения миссии как таковой без добровольной регистрации миссионеров*;
- *Неясная административная ответственность*;
- *Противоречивые дополнения к ст.5.26 КоАП РФ*;
- *Практика миссионерской деятельности иностранцами* – обнаруживается избыточность дополнительных мер по регистрации иностранных миссионеров, так как с этой функцией справляется и миграционное законодательство. Тем более, что по закону, иностранные граждане по-прежнему имеют право распространять свои религиозные убеждения, что по факту вполне является осуществлением миссии с точки зрения религиоведения и представлений самих религиозных объединений;
- *Преподавание курсов «Основы [подставить нужное] культуры» как миссионерская деятельность*.

Анализ показал, что законодательное регулирование миссионерства в России находится скорее в стадии разработки, нежели в готовом к применению юридическом состоянии.

Проведенный анализ положений нормативно-правовых документов, касающихся регулирования миссионерства в России выявил несовершенства введенных поправок, что указывает на необходимость приведения законов в соответствие с федеральным законодательством и Конституцией. Это должно осуществляться в сотрудничестве с конфессиями и профильным комитетом Госдумы.

Заключение

В рамках решения проблемных мест в новом законодательстве о миссионерстве в России, а также составления действенной формы регулирования данной деятельности религиозных объединений, можно осуществить следующие действия.

Во-первых, нельзя допустить вольные, субъективные трактовки положений закона. Как было показано выше, нормы раздела III.1 125-ФЗ декларируют свободный выбор религиозных объединений сообщать или не сообщать о проводимой миссионерской деятельности. Отсюда следует, что любые попытки привлечь за миссионерскую деятельность тех, у кого нет документов на нее – беспочвенны. Наносить штрафные санкции можно по конкретным случаям и при важном условии, что обвиняемый представляется и сам настаивает, что осуществляет миссионерскую деятельность с предоставлением документов.

Во-вторых, следует установить четкое правовое урегулирование прав и обязанностей, уточнить несогласованные между несколькими или даже внутри одного нормативного документа статьи.

В-третьих, можно обязать, по крайней мере религиозные организации, создать структурное подразделение по аналогии с миссионерским отделом РПЦ и/или разработать документ по типу «Об организации миссионерской

работы»¹¹, что будет регулировать организацию и отвечать за осуществление миссии организацией, будут прописаны задачи, правила отчётности по работе миссионеров. Таким образом, представителям исполнительной власти будут ясны методы работы миссионеров, известны темы проповеди.

В-четвертых, разработанную программу осуществления миссионерской деятельности следует проверять надзорному органу, например, как предлагали еще в 2012 году ученые Г.И.Чечель, С.В.Степанян, Экспертному совету по проведению государственной религиоведческой экспертизы и его территориальным органам¹². Исследователи отмечали, что орган уже функционирует и дополнительных средств не потребуется на его организацию. Чечель и Степанян предлагали, чтобы миссионерская программа религиозной организации должна содержать в себе «наименование, статус религиозной организации; точное место и время осуществления миссионерской деятельности; основные темы для обсуждения с подробным изложением всей литературы, предлагаемой к обсуждению; информация о миссионере, его статусе в религиозной организации»¹³.

В-пятых, необходимо урегулировать вопрос о религиозной рекламе, в том числе о рекламе как миссионерской деятельности. В первую очередь необходимо внести поправки в сам Закон «О рекламе»¹⁴, поскольку он никаким образом не регулирует данную сферу. Что касается собственно миссионерства, то можно ввести дотации на рекламу – предложить печать на безвозмездной основе за послабление налоговых вычетов типографиям и печатным изданиям литературы и иных печатных материалов религиозных организаций в соответствии с очередностью или объемом социальной работы

¹¹Об организации миссионерской работы в Русской Православной Церкви от 27 декабря 2011 года (журнал № 152) [Электронный ресурс] : [www.patriarchia.ru] URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/1909481.html> (дата обращения: 15.05.2017).

¹²Чечель, Г.И., Степанян, С.В. Законодательные основы миссионерской деятельности в Российской Федерации в контексте свободы совести и вероисповедания // Наука. Инновации. Технологии. 2012. № 2. С. 57-61.

¹³Там же. С.60

¹⁴Федеральный закон «О рекламе» от 13.03.2006 N 38-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58968 (дата обращения: 15.05.2017).

в обществе. Площадки для размещения рекламы должны предоставляться с чередованием по аналогии с дотациями политическим партиям. К тому же такая форма, например, листовки в транспорте не только привлекут новых адептов, но и покажут, что в сущности все религии призывают к миру. Особое требование, которое уже предъявляют рекламные агентства, наличие регистрации как религиозной организации, правильность оформления документов и достоверность информации о деятельности и целях, миссии организации¹⁵.

Наконец, в-шестых, можно обязать социальные сети ввести запрет на открытость групп религиозных организаций с разрешением вести рекламные объявления в других пабликах: так решается вопрос о миссионерской деятельности – безопасность для несовершеннолетних, плюс, дается свобода распространять свои религиозные убеждения. Зато, вступая в группу, человек несет ответственность за подтверждение, что является совершеннолетним, или модераторы групп могут попросить письменное согласие от родителей ребенка (ответное сообщение). В случае обмана модератора пользователем, ответственность с религиозной группы снимается, поскольку со своей стороны представителями религиозной организации все необходимые механизмы защиты были использованы, а ответственность, например, за вступление несовершеннолетнего в паблик несут уже родители или опекуны. Такая практика не нарушает чьи-либо права, а также все участники начинают нести ответственность и ощущать границы своей свободы. Плюс, вести подобный контроль легко, а по просьбе надзорных органов легко предоставить отчет.

В период с конца 2015 г. по конец 2016 г. Федеральная служба государственной статистики зафиксировала рост религиозных организаций: их количество возросло на 8,5%, это на 2344 религиозные организации

¹⁵Зыкова, Н.А. Рекламные коммуникации религиозной организации // Актуальные вопросы современной науки. 2015. № 2 (5). С. 143-147. С.144.

больше, чем было в предшествующий отчетный период¹⁶. В целом, с начала 2000-х до 2016 года рост регистрации религиозных организаций составляет около 30%. В 2016 году в стране всего насчитывалось 29840 религиозных организаций, из них 12153 не относящиеся к ведению Русской православной церкви. Религиозное и конфессиональное разнообразие выводит необходимость развития знаний о религиозной теории и практике, поскольку, как отмечает А.С.Алихаджиева, они составляют базу «для создания системы общественных ценностей, определяющих мышление народов России»¹⁷. Имеют ли или должны иметь одинаковые права религиозные организации долго существующие на территории государства с теми, что прибыли недавно в страну с миссионерской деятельностью? В сложившихся условиях перманентной террористической угрозы, пожалуй, нет. Если религиозная организация имеет добрые намерения, то она посчитается с условиями, выдвигаемыми законодательством. Однако, должны ли на этом фоне государственные органы потворствовать развитию так называемых традиционных религиозных организаций в надежде, что это обезопасит «умы» сограждан или, что кажется более желанным для власти, объединит общество вокруг одной приемлемой идеи? Пожалуй, так же нет. Подобная практика нарушает свободы и права как верующих разных конфессий и общин, так и нерелигиозных людей. Пока наши граждане большинством на референдуме не примут решение о смене государственного статуса на религиозный, теократический, или не согласятся, что Православие является главенствующей или государственной религией, мы не имеем права выделять те или иные религии и вести государственную политику, опираясь на помощь духовенства. Сегодняшние общины и конфессии не ограничены в создании собственных телеканалов, радиостанций, пабликов в соцсетях и собственных

¹⁶Расчеты произведены автором по официальным данным сайта Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] / Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : [www.gks.ru]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/state/ (дата обращения: 15.05.2017).

¹⁷Алихаджиева, А.С. Религиозные основы экологической культуры (перспективы и прогнозы) // Экология: синтез естественно-научного, технического и гуманитарного знания: материалы III Всерос. научн.-практ. форума, Саратов, 2012. С.217-218. Стр.217.

сайтов. При желании есть возможность открыть учебные заведения и даже с государственной лицензией. Однако заигрывание власти с религиозными организациями обычно и приводит граждан к развороту в сторону нетрадиционных культов. Несмотря на рост количества людей, считающих себя религиозным, тем более – православными, по-прежнему процент тех, кто не верит в существование Бога вообще или сомневается в этом, остается большим. Также людей, соблюдающих религиозные предписания или посещающих хотя бы раз в месяц, полугодие или год храмы, составляет порядка 6% от тех, что причисляют себя к православным¹⁸. При этом, число людей, относящих себя к нерелигиозным или атеистам составляет более 50%. Отсюда следует, что политика по выстраиванию общества вокруг идеи «православная Русь» заведомо провальная и несостоятельная. На деле же нет более действенного способа воспитать духовно-нравственное население, чем дать ему достойное образование. Достаточно получить среднее общее образование в полном объеме и элементарные представления об этикете, чтобы не попасться в руки деструктивных культов и экстремистов. Классическая литература, история мира и нашего государства, достижения великих ученых, деятелей искусства, архитектура и живопись сами заложат основы и духовности, и нравственности – с ними нужно просто вовремя знакомить детей и не считать какие-то области образования важными, а какие-то – не очень. Ведь элементарное воспитание играет первоочередную роль в становлении личности с критическим мышлением.

Безусловно, становление такого государства, как Россия, должно исходить из традиции и исторического опыта. Более того, в некоторой степени мы обязаны это делать, поскольку Российская Федерация указала себя еще в заявлении о перемене названия страны в Совет Безопасности ООН как продолжатель Советского Союза. Этот факт также закреплен в

¹⁸Если обратиться к последним данным от МВД регионов страны, то в пасхальных богослужениях по стране приняли участие 4,3 млн человек. Это 6,3% от общей численности населения России на 1 января 2017 года, что составляет 146 838 993 человек // по данным Росстата [Электронный ресурс] : Сайт Росстата [Электронный ресурс] : URL: <http://www.statdata.ru/russia> (дата обращения: 15.05.2017).

Федеральном Законе «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г., в котором говорится, что в международных законах «Российская Федерация является стороной в качестве государства — продолжателя СССР».¹⁹ Однако в сфере общественных отношений, где в советское время не наблюдалось уважения к личным свободам и правам, государству необходимо исходить скорее из общепризнанных принципов, которые к тому же заложены в Основном Законе страны. От власти, взявшей на себя функции правового регулирования духовно-нравственной сферы населения, требуется неукоснительное ограничение пределов вмешательства в работу религиозных объединений. Чтобы соблюсти это требование и продолжить движение к становлению демократического и правового государства, необходимо соответствие отраслевого законодательства, регулирующего деятельность религиозных объединений и, в частности, осуществления ими миссии, общепризнанным принципам и нормам международного права. Данное соответствие, а также стабильность регулирующих нормативных актов являются важными критериями эффективности закона вообще. В противном случае, т.е. при сложившейся на данный момент законодательной базе и правоприменительной практике, складываются отрицательные условия для развития конфессий, религий, межконфессиональных отношений и российского общества в целом.

Как отмечают специалисты в области религиозного права Л.А.Андреева и В.В.Ряховский, в условиях конфессионального многообразия и 50-процентной группе анерелигиозного населения в стране, создать национальную идентичность на религиозной идентичности не представляется возможным²⁰. Для развития здорового общества в России представителям власти следует обратить внимание и перевести вливание

¹⁹Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15.07.1995 N 101-ФЗ. Ч.3 ст.1 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7258/ (дата обращения 15.05.2017).

²⁰Андреева, Л.А., Ряховский, В.В. Православие, протестантизм и стратегия устойчивого развития России в начале XXI в. / Л.А. Андреева, В.В. Ряховский // Общественные науки и современность. 2004. № 3. 143-152 с. с.152.

денежных средств не в область укрепления так называемых традиционных религий, а в сферу формирования уважения к человеку вообще, к культурному и религиозному разнообразию, прививать терпимость ко всем законно действующим религиозным объединениям в стране и, в том числе, к отсутствию религиозных воззрений в принципе.