

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра философии культуры и культурологии

**Этнокультурные процессы Саратовской области в контексте современной
национальной политики региона**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 2 курса 232 группы
направления 51.04.01 «Культурология»
профиль «Этнокультурология»
философского факультета
Баголей Любови Николаевны

Научный руководитель

зав.кафедрой, д.ф.н., проф.

Е.В. Листвина

Зав. кафедрой

зав.кафедрой, д.ф.н., проф.

Е.В. Листвина

Саратов 2017

Научный руководитель:

Листвина Евгения Викторовна
доктор философских наук, профессор

Ведущая организация:

ФГБОУ ВО «Саратовский
национальный исследовательский
государственный университет им.
Н.Г. Чернышевского».

Защита состоится 14 июня 2017 года в 10:00 на базе кафедры философии культуры и культурологии философского факультета ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского» по адресу: 410028, г. Саратов, Вольская 10а, корпус 12.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность. Этнокультурные процессы и этнонациональная политика, развитие межэтнических отношений и весь сложнейший комплекс сопряженных с этим проблем играют важнейшую роль в процессе развития современного полиэтничного Российского государства.

Саратовская область, как и Россия в целом, оказалась вовлеченной в водоворот активного миграционного обмена, испытывая на себе все сложности этого бурно развивающегося процесса. По статистическим данным комитета общественных связей и национальной политики Саратовской области, которые опираются на Всероссийскую перепись населения 2010 года, в области насчитывается более 130 национальностей (по переписи 2002 года – 134 национальности).¹ В области традиционно проживают представители более 130 национальностей, созданы и зарегистрированы в качестве юридических лиц десятки национально-культурных обществ и национально-культурных автономий.

Определенный этап регионализации культурной политики начинается в 1990-х годах, когда формируется комплексное сочетание «федеральный центр – регион – местное самоуправление». Одним из основных критериев данного комплекса явились сохранение, развитие локальных этнических общностей, и адаптация их в современном социуме с текущими трансформационными явлениями, связанными с тенденциями глобализации и локализации. На сегодняшний день Указом Президента России от 19 декабря 2012 года №1666. «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»² определены приоритеты, цели, принципы, основные направления, задачи и механизмы реализации государственной национальной

¹ Национальный состав населения Российской Федерации // Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]: официальный сайт URL: www.perepis2010.ru (дата обращения: 26.03.2017). Загл. с экрана.

² О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 19.12.2012. №1666 // СЗ РФ. 2012. № 54 // Система ГАРАНТ [Электронный ресурс]: портал / зарегистрирован в качестве сетевого издания Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзором), Эл № ФС77-58365 от 18.06.2014. URL: <http://base.garant.ru/70284810/> (дата обращения: 13.04.2017). Загл. с экрана.

политики. Цель Стратегии – укрепление государственного единства и целостности России, сохранение этнокультурной самобытности её народов, сочетание общегосударственных интересов и интересов народов России, обеспечение конституционных прав и свобод граждан.

В этой связи игнорирование или недооценка существующих сегодня проблем развития этнокультурных процессов может иметь самые негативные последствия. Важность поднимаемой проблемы видится еще и в том, что необходим более точный анализ этнополитической ситуации и выработка эффективных рекомендаций государственным органам по решению возникающих в этнополитической сфере проблем

Этнокультурные процессы трактуются в работе в узком и широком смысле. В узком смысле этнокультурные процессы рассматриваются в исследовании как специфические социальные процессы, протекающие в локальной культуре и социальной организации и характерные только для него. В широком смысле этнокультурный процесс рассматривается в работе с точки зрения его основной практической направленности и функций в рамках социального пространства и времени.

Рост национального самосознания российских этносов на современном этапе актуализировал в последнее время изучение этнокультурных процессов различных национальных меньшинств. Актуальность темы исследования связана также и с необходимостью выработки эффективной политики в национальном вопросе на современном этапе.

В каждом российском регионе существует собственный уникальный опыт стабилизации межнациональных отношений, объективные и субъективные факторы оптимизации этнополитических процессов. Систематическое изучение этого опыта способствует разработке и практической реализации конкретных мер по регулированию жизни этносов и межнациональных отношений, как на уровне отдельных субъектов Российской Федерации, так и страны в целом.

В настоящее время в Саратовской области существует неразрешенность острых актуальных этнополитических проблем, несмотря на то, что с другой

стороны, проводится национальная политика, направленная на сохранение межэтнического мира, согласия и стабильности. Все вышесказанное актуализирует разработку конкретных мер по регулированию этнокультурной политики и межнациональных отношений, как на уровне отдельных субъектов Российской Федерации, так и страны в целом.

Эти выводы подтверждаются **степенью научной разработанности проблемы**. Изучение имеющейся литературы свидетельствует об отсутствии специальных работ, посвященных этнокультурным процессам в Саратовской области. Однако нельзя обойти вниманием те публикации, которые затрагивают различные аспекты современной национальной политики. Значительный научный интерес представляют фундаментальные труды В.А.Тишкова³, Л.М. Дробижевой⁴, Р.Г. Абдулатипова⁵, В.Ю. Зорина⁶ и мн. др. В данных работах рассматриваются проблемы реформирования этнополитики и анализируются перемены, происходящие в этнокультурной сфере современной Российской Федерации.

Дискуссионные вопросы этнокультурных процессов в Саратовской области рассматривали саратовские авторы О.А. Лиценбергер⁷, В.В. Семенов⁸,

³ Тишков, В.А. Концептуальная эволюция национальной политики в России. М.: ИЭА, 1996. 40 с.; Тишков, В.А. Очерки теории и политики этничности в России. М.: Русский мир, 1997. 532 с.; Тишков, В.А. Реквием по этносу. Исследования по социально-культурной антропологии. М.: Наука, 2003. 544 с.; Тишков, В.А. Россия как национальное государство // Независимая газета. 26.01.1994. № 15.; Тишков, В.А. Этнология и политика: научная публицистика. М.: Наука, 2001. 240 с.

⁴ Дробижева, Л.М. Социальные проблемы межнациональных отношений в постсоветской России. М.: Центр общечеловеческих ценностей, 2003. 376 с.; Дробижева, Л.М., Аклаев, А.Р., Коротеева В.В., Солдатова, Г.У. Демократизация и образы национализма в Российской Федерации 90 годов. М.: Мысль, 1996. 382 с.

⁵ Абдулатипов, Р. Г. Национальный вопрос и государственное устройство. М.: Славянский диалог, 2000. 246 с.; Абдулатипов, Р.Г., Михайлов, В., Чичановский, М. Национальная политика Российской Федерации: от концепции к реализации. М.: Славянский диалог, 1997. 111 с.; Абдулатипов, Р.Г. Сущность нации-этноса: ответ сторонникам безнациональности. М.: Славянский диалог, 1999. 32с.

⁶ Зорин, В.Ю. Национальная политика в России: история, проблемы, перспективы. М.: ИСПИ, 2002. 284 с.; Зорин, В.Ю. Российская Федерация: проблемы формирования этнокультурной политики. М.: Инф.-изд. агентство «Русский мир», 2002. 64 с.

⁷ Лиценбергер, О.А. Саратовская область. Казахи: проблемы русификации, ассимиляции, разрозненности диаспоры // Этноконфессиональная ситуация в Приволжском федеральном округе. Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. 2004. № 68. С. 21–23.; Лиценбергер, О.А. Межконфессиональные отношения в Саратовской области: конфликты и негативные тенденции 2005-2010 годов // Права и свободы человека, защита национальных меньшинств в Российской Федерации: сб. науч. статей. Саратов: Поволжский институт им. П.А. Столыпина, 2012. С. 26-36.; Лиценбергер, О.А. Этноконфессиональная ситуация и конфликты: официальные оценки и общественное мнение (на примере Саратовской области) // Вестник Российской нации. 2012. №1. С. 87-91.

⁸ Семенов, В.В. Межнациональные отношения и взаимодействия // Этносоциальная ситуация в саратовском Поволжье и проблемы управления: Саратов: Изд-во Поволжского филиала Российского учебного центра, 1996. Ч. 1. С. 104–114.

А.П. Мякшев⁹, А.В. Рязанов¹⁰, Н.А. Барышная¹¹ и др. Опыт регулирования межэтнических отношений в Саратовской области, положение национальных меньшинств изучали В.А. Динес и А.В. Дурнов¹², А.П. Зуев¹³, А.В. Амбарян¹⁴, С.И. Барзилов¹⁵, В.А. Русанов¹⁶, К.В. Черкасов¹⁷ и др. Интерес представляют исследования по межнациональной политике руководителей Саратовской области, в том числе министров-председателей и работников комитета, отвечающего за взаимодействие с общественными объединениями и национальную политику последних лет – И.И. Брянцева¹⁸, Б.Л. Шинчука¹⁹, А.Г.

⁹ Мякшев, А.П. Основные тенденции развития межнациональных отношений в России на современном этапе (историография проблемы) // Межнациональное взаимодействие и проблемы управления в Поволжье и на Северном Кавказе: материалы междунар. научно-практ. конф. 21–22 марта 1998 г. Саратов: Поволжский кадровый центр, 1998. Ч. II. С. 98–105.; Мякшев, А.П. Саратовский край в годы перестройки (1985–1991 гг.) // Энциклопедия Саратовского края. Саратов: Научная книга, 2011. 443 с.

¹⁰ Рязанов, А.В. Этноконфессиональные отношения в современной России – интегратор или дезинтегратор // Этноконфессиональные отношения в современной России и странах СНГ: содержание и роль. Челябинск. 2007. С. 30–36.

¹¹ Барышная, Н.А. Формирование консенсусного потенциала нациестроительства на региональном уровне: автореферат дис. ... докт. полит. наук. Саратов, 2013. 47 с. // Российская государственная библиотека [Электронный ресурс]: официальный сайт URL: <http://search.rsl.ru/en/record/01005543328> (дата обращения 05.04.2017) Загл. с экрана.; Барышная, Н.А. Этнополитические процессы на региональном уровне: анализ и управление: Автореферат дис. ... канд. полит. наук. Саратов, 2007. 266 с. // Российская государственная библиотека [Электронный ресурс]: официальный сайт URL: <http://search.rsl.ru/ru/record/01003318027> (дата обращения 05.04.2017) Загл. с экрана.

¹² Динес, В.А., Дурнов, А.В. Опыт регулирования межэтнических отношений в Саратовской области // Власть. 2000. № 3. С. 77–81.

¹³ Зуев, А.П. Доклад о положении национальных меньшинств в Саратовской области за 2005–2006 гг. // Свободный Курдистан. 2006. № 6 (39).

¹⁴ Амбарян, А.В. Межэтнические процессы и возможности их регулирования (региональный аспект) // Формирование гражданской личности в современной России: потенциал модели межнационального и межкультурного воздействия. Сборник материалов международной научно-практической конференции. Саратов, 2007. С. 22–27.; Амбарян, А.В. Этнополитические процессы в современной России // Актуальные проблемы развития «горизонтального» федерализма в России и зарубежных странах. Саратов: Поволжская академия гос. службы, 2005. С. 191–197.; Амбарян, А.В. Этнополитические процессы в федеративных отношениях: к историографии проблемы // Человек. История. Культура. Исторический и философский альманах. Саратов: Поволжская академия гос. службы, 2003. №2. С. 28–37.

¹⁵ Барзилов, С.И. Торгово-этнические меньшинства в общественно-политической жизни провинциального города (на материалах Поволжского региона) // Государственное управление и местное самоуправление в полиэтнической социокультурной среде: материалы международного симпозиума в г. Туапсе. Ростов н/Д: Изд-во СКАГС, 1999. С.88-90.

¹⁶ Русанов, В.А. Этносоциальные связи в системе управленческих отношений // Этнос и власть: проблемы гармонизации межнациональных отношений. Саратов: Изд-во ПАГС. 1999. Ч. 1. С. 44–47.

¹⁷ Черкасов К.В. Вопросы национальных и этноконфессиональных отношений в современной России (на примере Приволжского Федерального округа) // Этноконфессиональные отношения в современной России и странах СНГ: содержание и роль: материалы международной научно-практической конференции. Челябинск, 2007. С. 98–103.

¹⁸ Брянцев, И.И. Формирование горизонтальных связей – основа стратегии взаимодействия власти и общества в области // Власть. 2007. № 6. С. 9-13.

¹⁹ Шинчук, Б.Л. Национальные отношения в системе общественных отношений Саратовской области // Принципы толерантности в российском обществе: проблемы формирования и реализации. Саратов: Агентство «Диалог», 2003. С. 3–9.

Бабичева²⁰, В.В. Семенова²¹. Исследования саратовских авторов посвящены и отдельным этносам, представленным на территории региона: армянам – А.В. Амбаряна²², татарам и башкирам – Д.Д. Нигматуллина и Ф.А. Рашитова²³, М. Р. Фархутдинова²⁴, немцам – Н.А. Маловой²⁵, М.Ю. Приваловой²⁶, Л.Н. Шумиловой²⁷, казахам – Г.А. Ташпекова²⁸ и т.д. Имеются и диссертационные исследования, изучающие этнонациональную проблематику в регионе²⁹.

Несмотря на значительный объем литературы, отечественными исследователями специально не изучались этнокультурные процессы Саратовской области в контексте современной национальной политики региона.

²⁰ Бабичев, А.Г. Приоритеты и основные направления государственной национальной политики на территории области // Саратовская областная газета. 24.10.2006.

²¹ Семенов, В.В. Межнациональные отношения и взаимодействия // Этносоциальная ситуация в саратовском Поволжье и проблемы управления: Саратов: Изд-во Поволжского филиала Российского учебного центра, 1996. Ч. I. С. 104–114.

²² Амбарян, А.В. Формирование армянских центров в Поволжье // Народы Саратовского Поволжья: история, этнография и современность: Материалы областной научно-практической конференции. Саратов: Изд-во Торгово-промышленной Палаты Саратовской обл., 2006. С. 50–57.

²³ Нигматуллин, Д.Д., Рашитов, Ф.А. Саратовские башкиры в историко-этнографическом отношении // Народы Саратовского Поволжья: история, этнография и современность: Саратов: Изд-во Торгово-промышленной Палаты Саратовской обл., 2006. С. 44–50.; Рашитов, Ф.А. Саратовские татары: опыт политического анализа // Этносоциальная ситуация в Саратовском Поволжье и проблемы управления. Ч. II. Саратов: Поволжский кадровый центр, 1996. С. 94–99.

²⁴ Фархутдинов, М.Р. Татары в Саратовском Поволжье: исторический аспект и современные проблемы управления // Межнациональное взаимодействие и проблемы управления в Поволжье и на Северном Кавказе: материалы международной научно-практической конференции 21–22 марта 1998 г. Саратов: Поволжский кадровый центр, 1998. Ч. II. С. 123–124.

²⁵ Малова, Н.А. Миграционные движения немцев в Саратовском Поволжье (1970–1980-е гг.) // Немецкое население в постсталинском СССР, в странах СНГ и Балтии (1956–2000 гг.). М.: Готика, 2003. С. 226–231.

²⁶ Привалова, М.Ю. Миграционные процессы немцев Саратовской области в 1992–2002 гг. // Российские немцы в инонациональном окружении: проблемы адаптации, взаимовлияния, толерантности. М.: МСНК-пресс, 2005. С. 175–184.

²⁷ Шумилова, Л.Н. Формирование и функционирование политической элиты российских немцев в перестроечные и постперестроечный период // Новый век: история глазами молодых: Сб. науч. тр. Саратов. 2003. Вып. 1. С. 297–309.; Шумилова, Л.Н. Формирование политической элиты немцев Поволжья в 1917–1918 гг. // Новый век: история глазами молодых: Сб. науч. тр. Саратов. 2003. Вып. 2. С. 75–95.

²⁸ Ташпеков, Г.А. Казахи Саратовской области: историко-этнографические очерки. Саратов: Дет. кн., 2002. 279 с.

²⁹ Плещеева, М.В. Конституционно-правовое регулирование вынужденной миграции в Российской Федерации: Автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2005. 29 с. // Российская государственная библиотека [Электронный ресурс]: официальный сайт URL: <http://search.rsl.ru/ru/record/01003251415> (дата обращения 16.03.2017) Загл. с экрана.; Тулушева, И.В. Региональные субъекты власти в системе этнополитических отношений: Автореферат дис. ... канд. полит. наук. Саратов, 2006. 21 с. // Российская государственная библиотека [Электронный ресурс]: официальный сайт URL: <http://search.rsl.ru/ru/record/01003285096> (дата обращения 21.04.2017) Загл. с экрана.; Ходорова, Ю.Ю. Межэтнические отношения в Саратовской области: оптимизация механизмов регулирования): Автореферат дис. ... канд. полит. наук. М., 2003. 25 с. // Российская государственная библиотека [Электронный ресурс]: официальный сайт URL: <http://search.rsl.ru/ru/record/01002650680> (дата обращения 22.04.2017) Загл. с экрана.

Важной частью источников стали официальные документы: международные нормативно-правовые акты³⁰, законы и иные нормативные акты Российской Федерации³¹, а также справочные и статистические издания, сборники документов, материалы периодической печати³². Богатейшей базой для настоящего исследования стало законодательство Саратовской области по

³⁰ Всеобщая Декларация прав человека: официальные отчеты первой части третьей сессии Генеральной Ассамблеи. Принята и провозглашена Генеральной Ассамблеей ООН от 10.12.1948. А/810. С.39-42 // Российская газета. 10.12.1998. № 235 // АО «Кодекс» [Электронный ресурс]: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900204> (дата обращения: 14.09.2016). Загл. с экрана.; Европейская Хартия местного самоуправления. Ратифицирована Федеральным законом РФ от 11.04.1998. № 55-ФЗ // Дипломатический вестник. 1988. № 10 // АО «Кодекс» [Электронный ресурс]: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901042> (дата обращения: 10.09.2016). Загл. с экрана.; О коренных народах и народах, ведущих коренной образ жизни в независимых странах: Конвенция Международной организации труда. 27.06.1989. № 169 / Сост. и вступ. ст. В.А. Карташкин, Е.А. Лукашева // Международные акты о правах человека. Сборник документов. М.: Норма-инфра, 1999. 784 с.; О правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам: декларация // Международные акты о правах человека. Сборник документов. М.: НОРМА-ИНФРА, 1999. 784 с.

³¹ Конституция Российской Федерации (с изменениями на 21.07.2014) // Российская газета. 25.12.1993. № 237 // АО «Кодекс» [Электронный ресурс]: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900204> (дата обращения: 14.09.2016). Загл. с экрана.; О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации (с изменениями на 13.07.2015): Федеральный Закон от 30.04.1999. № 82-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2208 // АО «Кодекс» [Электронный ресурс]: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901732262> (дата обращения: 22.02.2017). Загл. с экрана.; О национально-культурной автономии (с изменениями на 04.11.2014): Федеральный Закон 17.06.1996. № 74-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2965 // АО «Кодекс» [Электронный ресурс]: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9018667> (дата обращения: 01.12.2016). Загл. с экрана.; О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 19.12.2012. №1666 // СЗ РФ. 2012. № 54 // Система ГАРАНТ [Электронный ресурс]: портал / зарегистрирован в качестве сетевого издания Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), Эл № ФС77-58365 от 18.06.2014. URL: <http://base.garant.ru/70284810/> (дата обращения: 13.04.2017). Загл. с экрана.; О языках народов Российской Федерации (с изменениями на 12.03.2014): Закон РФ от 24.07.1998. № 126-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3804 // АО «Кодекс» [Электронный ресурс]: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9003298> (дата обращения: 03.04.2017). Загл. с экрана.; Об общественных объединениях (с изменениями на 02.06.2016): Федеральный Закон 14.04.1995. № 82-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930 // АО «Кодекс» [Электронный ресурс]: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9011562> (дата обращения: 29.01.2017). Загл. с экрана.; Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (с изменениями на 03.04.2017): Федеральный Закон от 06.10.2003. № 131-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 19. Ст. 3276 // АО «Кодекс» [Электронный ресурс]: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901876063> (дата обращения: 06.05.2017). Загл. с экрана.; Об утверждении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации: Указ Президента РФ от 15.06.1996. N 909 // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 3010 // Система ГАРАНТ [Электронный ресурс]: портал / зарегистрирован в качестве сетевого издания Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), Эл № ФС77-58365 от 18.06.2014. URL: <http://base.garant.ru/1548081/> (дата обращения: 21.02.2017). Загл. с экрана.

³² Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2016 год: Ежегодный Доклад Общественной палаты РФ М.: Общественная палата РФ, 2016. 258 с.; Российская Еврейская Энциклопедия: в 16 т. М. 1994, Т.1. 557 с.; Культурно-национальная автономия в истории России. Документальная антология. Томск: изд-во Том. гос. ун-т, 1998. Т.1. Сибирь. 308 с.; Национальный состав населения Российской Федерации // Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]: официальный сайт URL: www.pereris2010.ru (дата обращения: 26.03.2017). Загл. с экрана.

этнонациональной проблематике³³. Возможность использования широкого круга источников позволяют приступить к глубокому изучению заявленной темы.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1990-х годов, когда формируется комплексное сочетание «федеральный центр – регион – местное самоуправление», и появляются критерии данного комплекса направленные на развитие локальных этнических общностей, и на адаптацию их в современном социуме с текущими трансформационными явлениями, и тенденциями глобализации и локализации. Появляются законы и нормативные акты Российской Федерации, которые определяют концепцию государственной национальной политики и стратегии её реализации. И заканчивается исследование 2017 годом. Почти 30 лет – это период, когда можно анализировать этнокультурные процессы Саратовской области и опыт реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Саратовском регионе.

Объект исследования – этнокультурные процессы в контексте современного состояния и характера развития межэтнических отношений в Саратовской области.

Предметом исследования является анализ развития этнокультурных процессов в тесной связи с процессом государственного регулирования межэтнических отношений и реализации национальной политики.

Целью выпускной квалификационной работы является выявление факторов, определяющих суть и содержание этнокультурных процессов

³³ Устав (Основной Закон) Саратовской области (с изменениями на 28 апреля 2015 года): Закон Саратовской области от 02.06.2005. N 46-ЗСО // АО «Кодекс» [Электронный ресурс]: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/933007412> (дата обращения: 10.02.2017). Загл. с экрана.; Концепция национальной политики Саратовской области: Постановление от 28.05.1997. N 36-П // Саратовские вести. 11.06.1997. № 108 (1568) // АО «Кодекс» [Электронный ресурс]: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/933001899> (дата обращения: 19.01.2017). Загл. с экрана.; Об областной целевой программе национально-культурного развития народов Саратовской области (2003-2006 годы) (с изменениями на 23.11.2005): Постановление Саратовской областной Думы от 23.04.2003. № 10-381 // АО «Кодекс» [Электронный ресурс]: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/933005466> (дата обращения: 03.04.2017). Загл. с экрана.

Саратовской области в контексте современной национальной политики региона.

Исследование требует решения следующих **задач**:

1. дать характеристику современной этнической структуры населения в Саратовской области;
2. проанализировать процессы реидентификации;
3. выявить этнокультурную специфику новых этнических групп региона;
4. осветить состояние национально-культурных объединений региона;
5. рассмотреть примеры проведения этнокультурных мероприятий и развития системы этнокультурного образования в регионе;
6. выработать основные направления оптимизации этнокультурной политики региона.

Новизна исследования заключается в том, что:

1. Была дана характеристика современной этнической структуры населения в Саратовской области;
2. Процессы реидентификации были проанализированы;
3. Специфика новых для саратовского региона этнических групп была выявлена;
4. Было освещено состояние и деятельность национально-культурных объединений региона;
5. Были рассмотрены примеры проведения этнокультурных мероприятий и развития системы этнокультурного образования в регионе;
6. Были выработаны основные направления оптимизации этнокультурной политики региона.

Основные положения:

1. Этнический состав Саратовской области в настоящее время представлен более чем 130 национальностями. Региону исторически присуще сосуществование христианских и мусульманских верований, традиций и культур славянских и тюркских народов. Это наложило своеобразный

отпечаток на этническую структуру населения области. Нынешнее положение и перспективное развитие этнокультурных процессов в Саратовской области определяются как общими для России процессами, так и региональной спецификой. К последней можно отнести: экономический и природно-ресурсный потенциал области и ее этнические особенности: соотношение в национальном составе удельного веса разных народов, особенности их исторического развития, взаимоотношения между ними, особенности национального самосознания и менталитета этнических групп региона.

2. Процессы реидентификации характерны для многих национальных меньшинств в России, так как критерий «национальное происхождение» не является однозначным. Даже в местах компактного проживания тех или иных этносов часть относящих себя к конкретному этносу родились в смешанных семьях. В условиях дисперсного проживания в сельской и городской местностях часть представителей национальных меньшинств к таковым себя не относит. В последнее десятилетие процесс реидентификации характерен для многих национальных меньшинств в России.

3. В Саратовской области наблюдается появление новых для региона этнических групп. Притоку «новожителей» способствует усиление миграционного потока в область, прежде всего из стран ближнего зарубежья. Саратовская область является наиболее привлекательной для переселенцев из среднеазиатского и закавказского регионов, особенно из граничащей с областью Республики Казахстан. У большинства мигрантов в области преобладают трудовые мотивы проживания. Наиболее востребованными видами занятий являются работа по найму, учеба, помощь другим мигрантам, участие в деятельности диаспоры, общины. Структура занятости мигрантов в области подвергается изменениям: сокращается удельный вес занятых в торговле, а увеличивается численность занятых в сельском хозяйстве, строительстве, обрабатывающей промышленности.

4. По состоянию на конец 2016 г. в области насчитывалось 48 национально-культурных объединений, из которых 16 – национально-

культурные автономии. Национальные объединения принимают активное участие в работе Общественной палаты, советах при губернаторе области. Главная цель существующих национальных общественных объединений и культурных центров в полной мере выразить потребности и запросы представляемых ими народов в сохранении национальной культуры, родного языка, традиций и самобытности, способствовать активному включению этнических групп в социокультурное пространство региона. Совместная работа региональных и местных органов власти с национально-культурными организациями в Саратовской области ведется по следующим направлениям: разрабатывается региональная нормативная база, регулирующая межнациональную сферу, представители этнических групп участвуют в координационных советах различных уровней власти, проводятся национальные праздники, конференции, круглые столы, открываются этнические классы и т. д.

5. В целях обеспечения удовлетворения национально-культурных запросов этнических групп, а также регулирования национальных отношений Правительство Саратовской области предприняло в последние десятилетия ряд мер в сфере достижения межнационального согласия. В Саратовской области проводятся традиционные народные праздники; фестивали-смотры национальных культур, выставки-презентации национальных костюмов и кухни; спортивные состязания народов, проживающих на территории области, в том числе по национальным видам спорта. В каждом муниципальном районе ежегодно проводится не менее трех-пяти конференций семинаров, круглых столов, литературно-национальных вечеров для представителей молодежи по вопросам гармонизации межнациональных отношений, а также циклы мероприятий среди учащейся молодежи, конкурсы рисунков, литературные викторины по произведениям национальных авторов. Сегодня в области сформирован запрос на изучение в образовательных учреждениях родного (нерусского) языка для многих саратовских этносов, но способ подобного обучения пока окончательно не определен. Организация преподавания

предметов на родных языках требует наличия соответствующих педагогических кадров. В области подготовка таких кадров не ведется. Несомненно, это является важной сферой над которой только предстоит работать Правительству и Министерству образования Саратовской области.

6. Для оптимизации этнокультурной политики в Саратовской области можно использовать российский опыт и опыт других европейских стран по созданию при органах власти консультативных структур из представителей национально-культурных организаций для более эффективного их участия в выработке государственных решений в сфере межнациональных отношений и защите прав национальных меньшинств. Традиционными должны стать встречи губернатора Саратовской области с представителями национальных объединений области, на которых обсуждались бы вопросы профилактики межнациональной напряженности на территории области и роль СМИ в межнациональном диалоге. Объединив усилия, руководители различных религиозных национальных объединений, государственные служащие и институты гражданского общества смогут способствовать решению национальных проблем. Необходимо активнее развивать систему взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества в сфере защиты национальных меньшинств.

Апробация выпускной квалификационной работы магистра.

Материалы магистерской работы были представлены в опубликованных статьях, а также в докладах подготовленных на конференции и круглые столы. Принимала участие в Межвузовском круглом столе молодых ученых «Культура региона: этнологические, антропологические, социальные аспекты» (г. Саратов, 2016).

Структура выпускной квалификационной работы. Работа состоит из введения, двух глав, которые содержат в сумме шесть параграфов, заключения и списка использованных источников. В первой главе освещена этнокультурная ситуация в Саратовской области на современном этапе. Во второй главе

рассмотрена национальная политика как отражение этнокультурной сферы.
Список использованных источников содержит 172 единицы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** конкретизируется постановка проблемы, обосновывается актуальность и новизна предложенной темы, характеризуется Степень разработанности данной проблемы, ставятся общие цели и задачи исследования, его теоретические и методологические основания, раскрываются новизна, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе – **«Этнокультурная ситуация в Саратовской области на современном этапе»** – рассматривается этническая структура населения Саратовской области и процессы реидентификации, новые этнические группы региона и их этнокультурная специфика, национально-культурные объединения региона.

Во второй главе – **«Национальная политика как отражение этнокультурной сферы»** – рассматривается состояние и опыт реализации национальной политики в Саратовской области (1997-2017 гг). В частности этнокультурные мероприятия и развитие системы этнокультурного образования. Анализируются основные направления оптимизации этнокультурной политики региона.

На основании исследования сделано следующее заключение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе общественных преобразований в каждом регионе России накапливается уникальный опыт стабилизации межнациональных отношений, выявляются объективные и субъективные факторы развития этнополитических процессов. Этнополитическая ситуация на территории Саратовской области в целом соответствует процессам, происходящим в Российской Федерации. Происходящие как в России, так и в регионе в последние годы социально-экономические и политические процессы, сопровождающиеся глубокими переменами в межэтнических отношениях, обострили объективно существовавшие межнациональные проблемы. В последние годы в регионе, как и в других областях России, наблюдается определенное напряжение в межэтнических отношениях.

Этнокультурная политика, характер и степень вовлеченности национально-культурных объединений в политические процессы региона определяются как общими для России направлениями, так и региональной спецификой, обусловленной существованием в области 135 национальностей. Уникальный облик Саратовского региона обусловлен его полиэтничностью, которая способствует взаимообогащению культур, созданию общих этнокультурных ценностей. Саратовский регион представляет собой мини-модель Российской Федерации и Приволжского федерального округа по структуре национального состава. Регион соседствует с Южным федеральным округом и южными границами Российской Федерации, что обусловило большой приток мигрантов и представителей различных этносов и конфессий. Во многих городах и районах Саратовской области представлены компактно проживающие этнические группы населения. Межнациональные отношения, складывающиеся в ходе взаимодействия этнических групп, многоаспектны.

Представленное исследование не претендует на полноту наблюдений и выводов, но дает представление об этнокультурной ситуации в Саратовской области, а также о желании, готовности и подготовленности к участию органов государственной власти, муниципальных образований и институтов

гражданского общества к реализации государственной национальной политики. Несомненно, сегодня у российского общества сформирован запрос на изучение успешных практик и механизмов Стратегии государственной национальной политики, но на пути ее реализации неизбежны многочисленные трудности и нерешенные проблемы управления. Очевидно, что необходимы целенаправленные усилия по налаживанию реального взаимодействия общественности и органов власти.

В области накоплен целый ряд позитивных практик – межнациональных, государственно-религиозных отношений, миграционных. В Саратовском регионе сформированы собственные модели работы, позволявшие отчасти нейтрализовать негативные явления. К примеру, в области создано и зарегистрировано 58 национально-культурных обществ и 10 национально-культурных автономий. При участии национально-культурных организаций в регионе были подготовлены соглашения о гражданском мире и согласии между органами государственной власти и общественными объединениями, разработаны региональные целевые программы мероприятий по реализации Концепции национальной политики. Опробовано несколько моделей их взаимодействия с органами власти и участия национальных общественных объединений в местной политике.

В 1997 г. была создана Общественная палата области, в которую, наряду с другими общественными организациями, вошли все национальные объединения. Другой формой консолидации национальных обществ стал постоянно действующий круглый стол национальных лидеров при Губернаторе области и создание Совета по национальным и религиозным вопросам при Губернаторе области. Работа обществ была скоординирована в Областных целевых программах национально-культурного развития народов области. Была создана Ассамблея народов Саратовской области. С 2003 г. в области началось строительство этнографического комплекса под открытым небом – «Национальной деревни», который стал визитной карточкой области. В январе

2006 г. было создано государственное учреждение Саратовской области «Центр поддержки развития национальных культур».

Представляется, что для дальнейшей оптимизации этнокультурной политики крайне необходимо распространение и использование положительного опыта влияния общественных институтов, в частности национально-культурных объединений, на процесс принятия решений в области государственного управления. Для эффективной реализации государственной национальной политики в Саратовской области очевидно существуют некоторые препятствия, среди которых можно назвать такие: отсутствие веры определенной части управленцев и общественников в успех взаимного сотрудничества; отсутствие системной поддержки общественных инициатив; разобщенность национально-культурных объединений; отсутствие устойчивых связей даже между организациями, представляющими интересы одной национальной диаспоры; отсутствие тесных связей общественных организаций с властью и бизнесом. Вследствие этих и других причин, реальный рейтинг национально-культурных организаций как партнеров в осуществлении государственной национальной политики на сегодняшний день представляется довольно низким. Довольно часто взаимодействие носит формальный, конъюнктурный характер, ограничивается декларативными заявлениями.

В целях решения задач, поставленных в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 г., на территории Саратовской области необходимо обеспечить постоянное взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления, национальных и религиозных объединений. Необходимо активнее использовать накопленный опыт в этноконфессиональной сфере, а также потенциал этнографического комплекса «Национальная деревня народов Саратовской области» в интересах укрепления гражданской солидарности и межнационального согласия на территории области.

При проведении этнокультурных мероприятий необходимо уделять особое внимание совместному участию лиц различных национальностей,

особенно в местах компактного проживания, с использованием образовательных и культурных ресурсов школ, библиотек, домов культуры. Необходимо учитывать социальную и этнокультурную специфику всех категорий граждан, обеспечить регулярную публикацию в местных СМИ материалов, раскрывающих ценность всех культур России и их общность в опоре на духовные традиции.

Многие направления реализации государственной национальной политики, осуществляемые на территории Саратовской области, вызывают очевидный общественный интерес и оцениваются как весьма актуальные. Только объединив усилия власти и общества, можно добиться создания наиболее комфортных условий жизни для всех граждан России, независимо от их национальной или религиозной принадлежности.