

Министерство науки и высшего образования РФ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра экономической теории и
национальной экономики

**Влияние государственного регулирования экономики
России на предпринимательскую деятельность**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса направления 38.03.01 Экономика
профиля «Экономика предпринимательства»
экономического факультета

Павлова Сергея Алексеевича

Научный руководитель

д.э.н., профессор

должность, уч. степень, уч. звание

дата, подпись

Г.А.Черемисинов

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

к.э.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

дата, подпись

Е.В.Огурцова

инициалы, фамилия

Саратов 2018 год

Введение. Влияние государственного регулирования экономики на развитие предпринимательства на сегодня достаточно велико и его трудно переоценить для российской экономики. Предпринимательство - это основа конкуренции в любой экономике, с учетом создающих этими структурами мотивационных стимулов для полного использования знаний, умений, энергии и трудолюбия населения.

Современные малые и средние предпринимательские структуры являются основой благоприятных условий для развития конкуренции и оздоровления экономики, т.к. именно формирование благоприятной конкурентной среды определяет состояние всей экономики в целом и в частности развитие регионов. Также от развития предпринимательства зависит и состояние рынков факторов производства, в частности рынка труда с учетом увеличения занятости и сокращения безработицы. Также предпринимательство предполагает развитие различных рынков с учетом более эффективного использования имеющихся ресурсов.

На сегодня в рамках регионального развития формирование малого и среднего предпринимательства является основой развития многих регионов страны и без участия государства невозможно представить его дальнейшее развитие. В Саратовской области государственные программы по поддержке малого и среднего предпринимательства уже действуют несколько лет и достаточно эффективно.

Исследованием различных вопросов государственного участия в формировании малого и среднего предпринимательства в мировой практике и в экономике России, занимались В.В.Будев, Б.М.Широков, А.С.Блинов Л.А., Колесникова, О. Г. Богомолова и др.

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотрение влияния государственного регулирования экономики России на предпринимательскую деятельность в стране и на примере Саратовского региона.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть значение государственного регулирования и развития предпринимательства в экономике России;
- описать механизм государственной поддержки предпринимательства в стране;
- провести анализ особенностей влияния государственного регулирования развития предпринимательства на примере Саратовского региона;
- описать изменения механизма государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в области;
- рассмотреть развитие бюджетного финансирования и организационной инфраструктуры предпринимательства;
- проанализировать стратегию государственной поддержки предпринимательства в России.

Объектом исследования выступает российское предпринимательство в современных условиях. Предметом исследования являются экономические отношения по поводу развития государственного регулирования предпринимательства в России на примере Саратовской области.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложения.

Во введении обозначены актуальность исследования, определены цель и задачи исследования, а также объект и предмет. Теоретической и методологической основой послужили фундаментальные и прикладные исследования отечественных и зарубежных учёных в области развития малого и среднего предпринимательства в мировой практике и в России, также законодательные акты РФ, сборники научных трудов ученых и практиков по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в России.

Основное содержание работы.

За последние несколько лет в Российской Федерации создана широкая сеть организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП. Такие организации оказывают финансовую, консультационную поддержку, поддержку субъектов МСП в области инноваций и промышленного производства, а также предоставляют площади в аренду на льготных условиях.

Созданная сеть включает:

- 83 региональные гарантийные организации;
- 269 микрофинансовых организаций;
- 577 организаций инфраструктуры, оказывающих консультационную поддержку (в том числе центры поддержки предпринимательства, центры (агентства) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП, региональные интегрированные центры, центры инноваций социальной сферы, организации инфраструктуры в области ремесел, народных художественных промыслов, сельского и экологического туризма);
- 264 организации инфраструктуры, оказывающих поддержку субъектам СП в области инноваций и промышленного производства (в том числе инжиниринговые центры (РЦИ), центры прототипирования, центры сертификации, стандартизации и испытаний, центры кластерного развития);
- 439 организаций инфраструктуры, оказывающих имущественную поддержку в виде предоставления площадей по льготной арендной ставке (в том числе бизнес-инкубаторы, промышленные (индустриальные) парки, технопарки);
- более 2600 многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, предоставляющие услуги субъектам малого и среднего предпринимательства.

Субсидии субъектам Российской Федерации на развитие микрофинансовой деятельности предоставляются в рамках Программы с начала ее реализации – с 2005 года, а также за счет бюджетов субъектов Российской Федерации.

В 2016 году из средств федерального бюджета на развитие микрофинансирования 29 субъектам (в 2015 – 38 субъектам) Российской Федерации выделено 0,7 млрд рублей (в 2015 – 2,2 млрд рублей). На конец 2016 года в Российской Федерации действует 269 микрофинансовых организаций, относящихся к организациям инфраструктуры.

Из числа указанных микрофинансовых организаций 83 организации имеют статус региональных или регионально-муниципальных с общей капитализацией 23,3 млрд рублей. По результатам реализации мероприятия в 2016 году субъектам МСП предоставлено около 15,2 тыс. займов. Общая сумма выданных займов в отчетном году составила не менее 16,5 млрд рублей.

Происходит создание объектов инновационной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. Опыт большинства развитых стран свидетельствует о том, что в сфере разработки и внедрения инноваций наиболее эффективно и результативно действуют предприятия сектора малого и среднего бизнеса.

Система финансовой поддержки МСП включает комплекс программ по линии министерств и ведомств: федеральная финансовая программа поддержки МСП, реализуемая Минэкономразвития России (субсидии регионам на государственную поддержку МСП; создание и развитие инфраструктуры поддержки МСП); программа финансовой поддержки МСП, реализуемая ОАО «МСП Банк» (дочернее общество ГК Внешэкономбанк); государственная гарантийная поддержка экспортно-ориентированных МСП, реализуемая ОАО «ЭКСАР» (дочернее общество ГК Внешэкономбанк); программа поддержки МСП в агропромышленном комплексе, реализуемая Минсельхозом России; программа содействия самозанятости безработных граждан, реализуемая Минтрудом России; комплекс мер, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере, реализуемый Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. За последние несколько лет активно создаются

и созданы в помощь малому и среднему предпринимательству бизнес-инкубаторы, которые помогают в функционировании бизнеса и их число только растет, как следствие необходимости их функционирования.

Следовательно, в настоящее время, несмотря на оказываемую поддержку предпринимательству со стороны государства, результатов недостаточно. Большинство россиян предпочитают работать на государственных предприятиях и существующая структура работы многих частных предприятий не дает им возможность воспользоваться государственными программами поддержки предпринимательства.

На региональном уровне законодательными актами утверждаются приоритеты, направления и меры поддержки малого и среднего предпринимательства. Территориальное распределение малых и средних предприятий отражает общую структуру расселения в России. Наибольшее число малых и средних предприятий сосредоточено в Центральном (30%), Приволжском (18,0%), Южном (12%), Сибирском (12%) и Северо-Западном (12%) федеральных округах.

По информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области в 2016 году количество зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) области составило 86,0 тыс. единиц. Структура количества субъектов МСП сложилась следующим образом: 31,1 тыс. – малых и микропредприятий; 200 – средних предприятий; 54,7 тыс. индивидуальных предпринимателей. В отраслевом разрезе структура малых и средних предприятий области в 2016 году представлена следующим образом: 33,6% – оптовая и розничная торговля, ремонт транспорта, бытовых изделий и предметов личного пользования (10 537 единиц); 23,0% – операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставлением услуг (7 197 единиц); 10,8% – строительство (3 372 единиц); 10,4% – обрабатывающие производства (3 252 единиц); 7,6% – транспорт и связь (2 404 единиц); 1,1% – производство и распределение электроэнергии, газа и воды (331 единиц);

0,6% – добыча полезных ископаемых (187 единиц); 12,9% – прочие (4042 единиц).¹

На территории Саратовской области на 1 января 2017 года зарегистрировано 31122 малых предприятий. Доля малых предприятий Саратовской области в общем количестве малых предприятий Приволжского Федерального округа (484013 предприятий) составляет 6,4%. Наибольшее их количество сосредоточено в Республике Татарстан – 15,4%, Самарской области – 14,5%, Пермском крае – 12,6%, Нижегородской области – 10,6%, Республике Башкортостан – 10,2%.

На территории Саратовской области субъектам МСП оказываются все виды государственной поддержки, предусмотренные Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»: финансовая, имущественная, информационная, образовательная и консультационная виды поддержки; поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации субъектов МСП и их работников; поддержка в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества; поддержка субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность; поддержка субъектов МСП, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

Государственная поддержка субъектов МСП осуществляется в рамках подпрограммы 3 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона до 2020 года». По линии министерства экономического развития области на государственную поддержку МСП в 2016 году направлено 211,8 млн. рублей бюджетных средств, в том числе:

¹ Доклад о состоянии, проблемах и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в Саратовской области по итогам 2016 года. Данные с сайта Правительства Саратовской области и Министерство экономического развития Саратовской области [Электронный ресурс].<https://saratov.gov.ru> (дата обращения 20.04.2018)

24,5 млн. рублей – за счет средств областного бюджета, из них 9,6 млн. рублей – на софинансирование с федеральным бюджетом; 183,5 млн. рублей – за счет средств федерального бюджета.

В нашей области в рамках реализации регионального законодательства в сфере развития предпринимательства в последние годы были сделаны определенные шаги по созданию условий, благоприятных для развития бизнеса, созданы механизмы и инструменты поддержки малого бизнеса, выделены значительные финансовые ресурсы, которые направлены на создание объектов инфраструктуры поддержки малого бизнеса и поддержку приоритетных направлений развития малого бизнеса. В настоящее время в Саратовской области имеется основа инфраструктуры такой поддержки: областной бизнес-инкубатор для стартующих малых предприятий и муниципальный бизнес-инкубатор в г. Балаково, гарантийный фонд, фонд микрокредитования, инвестиционный венчурный фонд для поддержки малых предприятий, разрабатывающих и осваивающих новые технологии.

Создана нормативно-правовая база, направленная на стимулирование развития предпринимательства путем создания налоговых преференций, облегчения доступа к имущественным объектам муниципальной и областной собственности, предоставления финансовой государственной поддержки.

В целом, на протяжении 2013-16 гг. совершенствовался механизм влияния государства на развитие бизнеса через формирование законодательной базы в сфере создания благоприятной бизнес-среды для субъектов малого предпринимательства на территории области. Так, в 2012 году принят ряд законов, снижающих фискальную нагрузку для предпринимателей области, в том числе: Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 166-ЗСО «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области», который вступил в силу в 2013 году и действует сейчас.

Заключение. Для развития предпринимательства на сегодня необходимо

существенно уменьшить налоговую нагрузку. Это особенно важно для начинающих предпринимателей в первую очередь в таких видах деятельности, как инновационная, производственная, строительная и ремонтно-строительная, медицинская. Нужно сосредоточить внимание на концентрации всех финансовых средств, предназначенных для поддержки малого бизнеса (федерального и региональных бюджетов, Федерального фонда поддержки малого предпринимательства, всевозможных внебюджетных источников), на важнейших приоритетных направлениях, создать для него систему гарантий кредитования.

Основные механизмы поддержки в целом сохраняются в 2016 году в соответствии с постановлением № 1605 по данным Министерства экономического развития Российской Федерации.

Информационно-консультационная поддержка: центры поддержки предпринимательства. Инновационная инфраструктура: •центры кластерного развития, региональные центры инжиниринга, центры прототипирования, центр сертификации, стандартизации и испытаний. Модернизация: субсидирование % ставок по кредитам, субсидирование покупки нового оборудования, лизинг оборудования. Финансы: гранты начинающим (приоритет - безработные, уволенные, в запасе), субсидии государственным микрофинансовым организациям и гарантийным фондам. Экспорт: региональные центры поддержки экспорта, региональные интегрированные центры. Социальные инициативы: субсидии социально-ориентированным субъектам МСП, субсидии центрам дневного времяпрепровождения детей, Дошкольным образовательным центрам, молодежное предпринимательство, в т.ч. центры молодежного инновационного творчества, народные художественные промыслы. Специальная инфраструктура: бизнес-инкубаторы, промышленные парки (в том числе частные) и технопарки.

Следовательно, в настоящее время, несмотря на оказываемую поддержку предпринимательству со стороны государства, результатов недостаточно. Большинство россиян предпочитают работать на государственных

предприятиях и существующая структура работы многих частных предприятий не дает им возможность воспользоваться государственными программами поддержки предпринимательства.

Государственная поддержка субъектов МСП осуществляется в рамках подпрограммы 3 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона до 2020 года». По линии министерства экономического развития области на государственную поддержку МСП в 2016 году направлено 211,8 млн. рублей бюджетных средств, в том числе: 24,5 млн. рублей – за счет средств областного бюджета, из них 9,6 млн. рублей – на софинансирование с федеральным бюджетом; 183,5 млн. рублей – за счет средств федерального бюджета; 3,8 млн. рублей – за счет средств местных бюджетов. Всего получателями финансовой поддержки стали 274 субъекта МСП из 42 муниципальных образований области. В экономику малого и среднего предпринимательства привлечено 272,6 млн. рублей внебюджетных ресурсов. Таким образом, на 1 рубль областного бюджета привлечено 19 рублей федерального бюджета (по софинансируемым мероприятиям) и 29,6 рублей из внебюджетных источников. Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона до 2020 года представлено Постановлением Правительства области от 11.10.2013 № 546-П министерство экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области в том числе: подпрограмма

1 «Стратегическое планирование и оперативное управление социально-экономическим развитием региона» подпрограмма

2 «Развитие инвестиционной, внешнеэкономической деятельности, международного сотрудничества и межрегиональных связей Саратовской области» подпрограмма.

3 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области».

В Саратовской области в рамках реализации регионального законодательства в сфере развития предпринимательства в последние годы были сделаны определенные шаги по созданию условий, благоприятных для развития бизнеса, созданы механизмы и инструменты поддержки малого бизнеса, выделены значительные финансовые ресурсы, которые направлены на создание объектов инфраструктуры поддержки малого бизнеса и поддержку приоритетных направлений развития малого бизнеса. В настоящее время в Саратовской области имеется основа инфраструктуры такой поддержки: областной бизнес-инкубатор для стартующих малых предприятий и муниципальный бизнес-инкубатор в г. Балаково, гарантийный фонд, фонд микрокредитования, инвестиционный венчурный фонд для поддержки малых предприятий, разрабатывающих и осваивающих новые технологии.

В целом, в регионе в 2013-16 гг. совершенствовался механизм влияния государства на развитие бизнеса через формирование законодательной базы в сфере создания благоприятной бизнес-среды для субъектов малого предпринимательства на территории области. Так, в 2012 году принят ряд законов, снижающих фискальную нагрузку для предпринимателей области, в том числе: Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 166-ЗСО «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области», который вступил в силу в 2013 году и действует сейчас.