

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций  
и управления на базе администрации  
Энгельсского муниципального района

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ: ОРГАНИЗАЦИОННОЕ УСТРОЙСТВО И ОСНОВНЫЕ  
НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 421 группы  
направления 38.03.04 - Государственное и муниципальное управление  
Социологического факультета  
Долженко Анны Валерьевны

Научный руководитель

Доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Покатов Д.В.  
подпись, дата

Заведующий кафедрой

Доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Аникин Л.С.  
подпись, дата

Саратов 2018 год

## **Общая характеристика работы**

**Актуальность темы исследования.** На современном этапе возрастает роль органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в системе единой, исполнительной власти, которые осуществляют непосредственное управление в субъектах, реализуя положения Конституции и существующего федерального законодательства. От слаженности в работе всех органов исполнительной власти Российской Федерации зависит итоговый результат проводимых в настоящее время реформ и преобразований.

Известно, что эффективность осуществления исполнительной власти в субъектах Российской Федерации зависит от того, насколько организована их система. Она должна отражать не только реализацию деятельности, но и учитывать особенности административно-политического и социально-экономического развития субъектов, которые должны воплощаться в правотворческой и правоприменительной деятельности последних по созданию этой системы при соблюдении конституционных принципов.

Актуальность данной темы предполагает также изучение организации системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Организация такой системы требует научного обоснования и, прежде всего, рассмотрения системы органов исполнительной власти субъектов с учетом реализации конституционных и общих принципов и характеристики этих органов.

**Степень разработанности** проблемы, несмотря на значительное количество монографической литературы и научных статей по вопросам формирования и развития системы исполнительной власти в Российской Федерации и ее субъектов, проблемы исполнительной власти, совершенствования ее системы, структуры и функций ее органов остаются одними из наиболее важных для управленческой науки, а также государственного управления. Продолжают нуждаться в анализе и различные аспекты практической деятельности органов государственной власти

Российской Федерации и ее субъектов по формированию и обеспечению единства вертикали исполнительной власти.

Отдельные вопросы получили анализ и изучение в трудах отечественных авторов, которые дали конституционно-правовую характеристику механизма разделения властей в Российской Федерации, природы исполнительной власти в России, статусу и деятельности Правительства Российской Федерации, его взаимоотношениям с Президентом и роли в управлении государством.

Монография В. А. Лебедева<sup>1</sup> рассматривает проблемы организации и деятельности законодательной и исполнительной властей в субъектах Российской Федерации. Причем, деятельность данных властей проанализирована с первых лет существования советского государства и до нашего времени – становления и развития государственной власти в России.

В научной литературе существует ряд статей посвященных этой теме, авторами которых являются С. А. Авакьян<sup>2</sup>, И. В. Борискова<sup>3</sup>, А. В. Крысанов<sup>4</sup>, Э.Р. Чернова<sup>5</sup>, Л. А. Андреева<sup>6</sup> и т. д.

В этих работах можно увидеть сущность проблематики функционирования исполнительной власти как в целом, так и субъектах. Многие ученые заинтересованы вопросами, которые связаны с организацией и функционированием исполнительных органов, следовательно, данная тема

---

<sup>1</sup>Лебедев, В. А. Законодательная и исполнительная власть субъектов Российской Федерации в теории и практике государственного строительства // М.: «Проспект» . 2016. 440 с.

<sup>2</sup>Авакьян, С. А. Государство: взгляд с позиций конституционного права // Труды Института государства и права РАН. 2016. № 2. С. 51–60.

<sup>3</sup>Борискова, И. В. Формирование и полномочия Администрации Президента Российской Федерации // Теория науки. 2014. № 4. С. 95–99.

<sup>4</sup>Крысанов, А. В. Конституционно-правовая Правительства Российской Федерации и его должностных лиц: основания и порядок реализации //Конституционное и муниципальное право. № 5. 2013. С. 45-48.

<sup>5</sup>Чернова, Э. Р. Правовое регулирование организации органов исполнительной власти субъектов РФ / Э.Р. Чернова // Инновационная наука. № 10. 2015. С. 202.

<sup>6</sup> Андреева, Л.А. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации: система и структура // Вопросы современной юриспруденции: сб. ст. по матер. XXV междунар. науч.-практ. конф. Новосибирск: СибАК. 2013. С. 34 – 40.

не только актуальна, но и вызывает интерес для исследования и подробного изучения.

**Целью** выпускной квалификационной работы является исследование исполнительных органов субъекта Российской Федерации, их устройство и основные направления деятельности.

Исходя из цели работы, были выдвинуты следующие **задачи**:

- раскрыть понятие исполнительной власти и ее место в системе распределения властей;
- охарактеризовать роль Президента Российской Федерации в системе государственной власти;
- рассмотреть порядок формирования органов исполнительной власти и правовые основы их деятельности;
- исследовать полномочия и направления деятельности органов исполнительной власти в Саратовской области.

**Объект исследования** – исполнительные органы Российской Федерации.

**Предмет исследования** – анализ организационного устройства исполнительных органов субъектов Российской Федерации в целом и их основных направлений деятельности.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованных источников и приложения.

## Содержание работы

**Введение** содержит актуальность темы исследования, степень его научной разработанности, цель и задачи, предмет и объект, а также структуру работы.

**В первом разделе «Исполнительная власть в системе государственной власти»** дается понятие исполнительной власти, как одной из видов публичной власти, которая представляет собой определенную систему государственных органов, осуществляющие полномочия по управлению делами государства. Деятельность, направленная на исполнение Конституции Российской Федерации и законов в процессе управленческой деятельности, ориентированная на удовлетворение нужд, общественных интересов и потребностей населения, проживающего на данной территории, является основным и главным направлением деятельности исполнительной власти.

Описывается Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации. Оно является особой государственной структурой, которая воспринимает потребности, интересы и цели общества, отражает данные пункты в своих правовых актах, а также разумно и законно управляет общественными процессами и придает им организованности.

В обязанности Правительства входит: соблюдение Конституции, исполнение международных договоров, Федеральных конституционных законов и Федеральных законов, указов Президента; организация регулярного контроля и надзора за исполнением вышеперечисленных нормативных актов как федеральными органами исполнительной власти, так и исполнительными органами субъектов РФ.

Рассмотрено, что в состав Правительства РФ входят: Председатель Правительства Российской Федерации, семь заместителей, а также Первый Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации -

Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочный представитель Президента в Дальневосточном федеральном округе

Далее описывается роль Президента. Президент является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. Также Президент имеет полномочия – определять основные направления внутренней и внешней политики государства и представлять Российскую Федерацию внутри страны и на международной арене. Можно сказать, что Президент обладает множеством полномочий. Его власть фактически является гарантией реализации Конституции РФ, обеспечения ее стабильности, обоснованности и эффективности. Именно он является гарантом основного закона нашей страны. Но при этом, полномочия Президента в некоторых случаях соприкасаются с полномочиями органов законодательной, исполнительной и судебной властей, что способствует решению вопросов во взаимодействии, образованию системы сотрудничества в целях недопущения авторитарных отношений ни со стороны Президента, ни со стороны других органов государственной власти.

**Во втором разделе «Структура и порядок формирования органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации»** дается классификация видов органов исполнительной власти.

В основном в субъектах Федерации главными структурными элементами системы органов государственного управления являются глава исполнительной власти (президент республики, глава администрации, губернатор), исполнительные органы общей (правительство или администрация) и частной (отраслевые и межотраслевые) компетенции, территориальные органы общей компетенции, осуществляющие свою деятельность в рамках административно-территориальных образований (города и районы республиканского или областного подчинения). Указанный перечень является универсальным, обобщающим для существующих

вариантов системы органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

Также описаны основы правового статуса органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, порядок их формирования и укомплектования кадрами государственных служащих, которые регламентируются Конституциями, уставами, специальными законами - о правительстве, о губернаторе, об администрации, о схеме органов исполнительной власти и т. п.

Отмечено, что в субъекте Российской Федерации устанавливается и действует система органов исполнительной власти во главе с постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти субъекта. Высший исполнительный орган государственной власти может возглавлять его руководитель, а если Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации установлена должность высшего должностного лица субъекта РФ, то высший исполнительный орган государственной власти возглавляет это высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации.

Рассматривается, что все функции и полномочия на уровне субъекта осуществляются органами данного субъекта. Федеральные органы взаимодействуют только с соответствующими их профилю министерствами и т.д. Федеральные органы могут осуществлять ведение своих полномочий на территории субъектов только при условии созданных ими территориальных органов. Они могут носить разные названия: инспекции, комитеты, управления, представительства и т.д.

Установлено, что Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепил предназначение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации - обеспечивать исполнение Конституции, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и других нормативных правовых актов субъектов.

Изучено, что важным аспектом является обеспечение координации действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации. Эту задачу осуществляют Администрация Президента и Правительство Российской Федерации.

**В третьем разделе «Общая характеристика органов исполнительной власти Саратовской области»** бакалаврской работы описаны и изучены административно-территориальные единицы Саратовской области, рассмотрен Устав и дана подробная характеристика системы исполнительных органов области.

Исходя из данных представленных в Реестре административно-территориального деления Саратовской области и Областному Закону «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области», было установлено, что субъект включает в себя: 38 районов, 1 город областного значения (город Саратов) и 3 закрытых административно-территориальных образования (посёлок Михайловский, посёлок Светлый, город Шиханы). Всего субъект включает в себя 1848 населенных пунктов.

Устав Саратовской области – основной документ субъекта, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами устанавливает дополнительные гарантии прав и свобод граждан, закрепляет основы экономической и социальной политики области, определяет полномочия органов государственной власти области, регулирует вопросы организации местного самоуправления в области. Основной Закон Саратовской области обладает высшей юридической силой по отношению к законам и иным нормативным правовым актам области, имеет прямое действие и применяется на всей территории области.

Устав устанавливает органы государственной власти субъекта. Так, высшим законодательным (представительным) органом является Саратовская областная Дума, а высшим исполнительным органом субъекта – Правительство Саратовской области. Устав также устанавливает высшее должностное лицо области – Губернатор Саратовской области.



Подробно рассмотрена система исполнительных органов области, в которую входят Правительство Саратовской области, которое возглавляет Губернатор и министерства, комитеты и иные органы исполнительной власти

Также описаны полномочия Губернатора Саратовской области:

- обеспечивает и защищает права и свободы граждан, законность и правопорядок;
- обнародует законы области, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов;
- определяет основные направления внутренней политики и развития международных и внешнеэкономических связей области;
- формирует Правительство области в соответствии с законодательством области и принимает решение об отставке Правительства области и т. д.

Рассмотрены совместные предметы ведения Российской Федерации и ее субъектов:

- обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;
- защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;
- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- разграничение государственной собственности и т. д.

**В заключении** подводятся итоги бакалаврской работы. Так, под системой органов исполнительной власти понимается упорядоченная и внутренне согласованная совокупность различных по своей организационно-правовой форме органов, соподчиненных на основе разделения компетенции между ними и образующих интегрированное единство в процессе реализации исполнительной власти на всей территории Российской Федерации. Система

исполнительной власти субъектов Федерации устанавливается ими самостоятельно в конституции, уставе и законах о системе органов государственной власти, а также в актах главы исполнительной власти, закрепляющих структуру исполнительных органов.

Главными элементами и особенностями системы органов исполнительной власти в субъектах являются глава исполнительной власти (президент республики, глава администрации, губернатор), исполнительные органы общей (правительство или администрация) и частной (отраслевые и межотраслевые) компетенции, территориальные органы общей компетенции, осуществляющие свою деятельность в рамках административно-территориальных образований (города и районы республиканского или областного подчинения).

Саратовская область – субъект Российской Федерации, имеет свою систему органов исполнительной власти, где высшим исполнительным органом является Правительство области. Устав Саратовской области, как основной документ субъекта, определяет полномочия органов государственной власти области, а также регулирует вопросы местного самоуправления в области.

Было выявлено, что согласно Уставу систему исполнительной власти области составляют Губернатор, Правительство Саратовской области, министерства, комитеты и иные органы исполнительной власти.

Таким образом, проанализировав современное российское законодательство и научную литературу в области исполнительной власти, можно сделать вывод о том, что вопрос о проблеме совершенствования системы органов исполнительной власти как на федеральном, так и на региональном уровнях является одним из наиболее актуальных.

**В приложении** представлены состав Правительства Российской Федерации; федеральные министерства, подведомственные им агентства, службы, надзоры; структура органов исполнительной власти Саратовской области, а также состав Правительства Саратовской области.