

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций
и управления на базе администрации
Энгельсского муниципального района

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 421 группы

направления подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

Социологического факультета

Кириченко Светланы Сергеевны

Научный руководитель

кандидат социологических наук, доцент

подпись, дата

О.В. Мунина

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор

подпись, дата

Л.С. Аникин

Саратов 2018

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования обуславливается тем что, одной из основ конституционного строя Российской Федерации является местное самоуправление. Это один из элементов, который представляет форму осуществления народом своей власти, они обеспечивают под свою ответственность решение населением, все решения исходят из интересов населения, учитывая местные традиции.

Именно местное самоуправление заслуживает сегодня особого научного и общественного внимания. Потому, что именно через организацию местного самоуправления, возможно обеспечить необратимость реформ, включив в этот процесс политически и экономически активную часть населения на местах. Так же местное самоуправление охватывает широкий круг вопросов, является наиболее массовой формой участия граждан в создании условий своей собственной жизни.

Особую значимость научным разработкам проблемы становления местного самоуправления в современной России придают следующие обстоятельства: острая необходимость укрепления российской государственности, важным элементом которой является создание действующей системы местного самоуправления во всех субъектах Российской Федерации; потребность в развитой региональной политике, которая только и возможна при опоре на эффективное местное самоуправления федеративных территорий; отсутствие современной концепции местного самоуправления в России, адекватной заявленному демократическому направлению развития страны и её особенностям.

Системы принципов, целей, задач, средств, представляет собой социальную политику в РФ. При которой слои населения могут реализовывать личные интересы и развития общества в целом. Социальная политика представляет управление интересами людей, устраняет противоречиями между интересами различных социальных групп.

Основными задачами государственной социальной политики является заинтересованность в обеспечении целостности и устойчивости развития российского общества и устранения социальных конфликтов.

Управления социальной сферой российского общества выполняется на трех уровнях власти: федеральном, региональном и муниципальном.

Формирование и выполнение муниципальной политики является одной из задач органов местного самоуправления. Муниципальная социальная политика представляет собой систему целей, задач и их выполнения, направленные на обеспечение населения социальными услугами. Она взаимодействует с органами государственной власти, в основном с органами государственной власти субъектов РФ.

Местное самоуправления в основном предназначено для решения вопросов социальных нужд населения, для решения вопросов местного значения, для их реализации. Если будет отсутствовать местное самоуправления, и этими вопросами придется заниматься органам государственной власти, то это приведет к не эффективному, к недостаточно качественной работе решения социальных нужд населения. Поэтому, органы государственной власти должны взаимодействовать с органами местного самоуправления и создавать условия для осуществления социальной политики на уровне муниципального образования.

Таким образом, любая проводимая социальная политика органами государственной власти будет значимой и актуальной.

Степень разработанности проблемы

Проблемы местного самоуправления являются междисциплинарными. Они оказываются в сфере изучения социологов, экономистов, историков, политологов, правоведов. В исследованиях юридической направленности анализируется законодательное обеспечение практики местного самоуправления, проблемы реализации муниципального права. Политико-социологические аспекты нашли свое отражение в научных

исследованиях их – Л.С. Аникин¹ в своей работе рассмотрел процесс становления местного самоуправления в Российской Федерации, заметный вклад в разработку теории и практики местного самоуправления внесли саратовские ученые. Автор А.Н. Панфилов², раскрывает содержание вопросов местного значения в данной области общественных отношений, исследует проблемы установления полномочий по их решению, высказывает предложения по совершенствованию законодательства. А также особую значимость местного самоуправления подчеркивают в своих работах Е.С. Шугрина³, М.С. Байнова⁴, А.М. Миронов⁵, В.С. Четвериков⁶, Л.П. Лычкань⁷

Целью исследования является изучение эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации социальной политики государства.

В соответствии с целью исследования в работе ставятся следующие **задачи**:

- рассмотреть местное самоуправление как социальный институт;
- раскрыть структуру органов местного самоуправления;
- изучить полномочия органов местного самоуправления;
- проанализировать деятельность органов местного самоуправления

по социальной политике на примере МО «Город Саратов».

¹ Аникин, Л.С. Становление местного самоуправления в Российской Федерации: Опыт социол. исслед. / Под ред. Г. В. Дыльнова. - Саратов : Изд-во Сарат. ун-та. 1997. 149 с.

² Панфилов, А.Н. «Культура и местное самоуправление: конституционно-правовые аспекты взаимодействия» издательство «ИНФРА-М» 2016. 237с.

³ Шугрина, Е.С. Ответственность в системе государственной власти и местного самоуправления и противодействие коррупции /Под ред. Е.С. Шугриной. М.: Юрлитинформ, 2013. 224 с

⁴ Байнова, М.С. Основы государственного и муниципального управления: / М. С. Байнова, Н.В. Медведева. М.: Директ Медиа, 2016. 459с.

⁵ Миронов, А.Н. Муниципальное право Российской Федерации: / А.Н. Миронов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ИД ФОРУМ: НИЦ ИНФРА-М. 2013. 208 с.

⁶ Четвериков, В.С. Муниципальное право: / В.С. Четвериков. 5-е изд. - М.: ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М. 2013. 208 с.

⁷ Лычкань, Л.П. К вопросу роли социального государства в реализации функций социальной защиты населения органами местного самоуправления / Л.П. Лычкань // Бизнес в законе . М.: 2008. №2. С.41-43.

Предметом исследования выступает эффективность деятельности местного самоуправления по реализации социальной политики.

Объектом исследования в работе является местное самоуправление в России.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, четырех разделов, заключения и списка использованных источников.

Содержание работы

Во введении обосновывается актуальность исследования, степень его научной разработанности, ставятся цели и задачи, определяются объект и предмет исследования, а также описывается структура бакалаврской работы.

В первом разделе «Местное самоуправление как социальный институт», дается понятие местного самоуправления в Российской Федерации - деятельность местных сообществ, осуществляемая непосредственно или через местные представительные органы, по вопросам местного значения. А также дано определение социального института местного самоуправления, функций, а также социальных норм, которые включают сразу несколько аспектов: совокупность формальных правил, которые формулированы в законах, они же регулируют отношения в сфере местного самоуправления; систему организаций, а также действующих в сфере науки и практики местного самоуправления; гражданин России реализует свою свободу и конституционное право на самостоятельное решение местных проблем индивидуально или в рамках местного сообщества через общественно – гражданские структуры. Было рассмотрено определение институционализации, среди общественных отношений, были выделены подсистемы публичной власти. Также был сделан вывод - местное самоуправление как социальный институт формирует институт доверия граждан и власти друг другу, влияют не только внешние факторы со стороны государства, но и внутренние. Эти факторы создаются на определенных условиях, на муниципальном уровне, что приводит к проведению такой

муниципальной политики (политики должностных лиц и органов местного самоуправления), она способствует гражданам при принятии необходимых для них важных решений. Эта политика требует профессиональных знаний и умений, способностей к инновационному мышлению должностных лиц и муниципальных служащих.

И самое главное, проведение этой политики требует главного выбора в служении своим гражданам, и оказания им социальных сфер.

Во втором разделе «Структура органов местного самоуправления».

Здесь было описано что, органы муниципального управления разделены на представительные и исполнительные, они представляют интересы населения и воплощают эти интересы в жизнь. Однако, в нормативных актах субъектов РФ ничего не говорится об исполнительных органах местного управления, но выполняют полномочия по решению задач местного значения и осуществляют часть государственных функций.

Также были выявлены принципы функционирования представительных органов:

Обязательность в системе местного управления; принцип выборности осуществляется тем, что проводится голосование тайно; принцип самостоятельности - наделен собственной компетенцией по выводу задач местного значения; принцип представительного характера избирательных органов местного управления – этот принцип обязует учитывать все интересы граждан; принцип ответственности – ответственность путем потери доверия населения, т.е досрочное прекращение полномочий представительного органа; принцип обеспечения законности – этот принцип строго соблюдает требование законов в повседневной работе; принцип гласности – в этом принципе представительные органы действуют публично, открыто, и самое главное, что они систематически информируют граждан о своей работе; принцип коллегиальности – приобретает решение в коллегиальном порядке представительный орган местного управления.

Были представлены определения кворума - это установленные необходимое число депутатов, и они на кворуме обсуждают и рассматривают вопросы местного значения. Заседания имеют возможность быть правомочны при условии регистрации никак не меньше $2/3$ с количества выбранных депутатов.

Был рассмотрен термин очередных заседаний - такого типа заседания созывается председателем органа представительного либо главой в связи с планом работы, внеочередных заседаний - данные заседания созываются только лишь согласно мере необходимости. В данном случае, заседания могут быть в двух видах открытыми и закрытыми. В открытых заседаниях существуют все без исключения заинтересованные участники, а также представители общественности и СМИ. В закрытых заседаниях обычно проводятся вопросы для обсуждения об отзыве председателя, и о досрочном уходе депутатов.

Описывается термин глава государственной администрации - возглавляет государственную администрацию, как назначается на должность губернатором, также и освобождается от должности тоже губернатором.

Было рассмотрено, какими органами руководит глава государственной администрации - руководит деятельностью органов, которые входят в структуру государственной администрации. Он запрашивает также информацию от межотраслевых и краевых органов, необходимую для осуществления задач и функции. Какие функции выполняет глава государственной администрации, были выделены задачи государственной администрации, а также компетенции органов местного самоуправления. Таким образом, обязанность должностных лиц и органов местного самоуправления считается главнейшим контролем со стороны населения и государства за работой выборных и должностных лиц. Были рассмотрены основные нормативно-правовые акты и законы Российской Федерации.

В третьем разделе «Полномочия органов местного самоуправления», был рассмотрен термин полномочия местного самоуправления – это строго закрепленный Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, правовыми актами субъектов РФ и органов местного самоуправления за населением, выборными и иными органами местного самоуправления права и обязанности, которые связаны с решением задач и функций на данной территории. Полномочия местного самоуправления осуществляются как населением городских и сельских поселений, так и через выборные и другие органы местного самоуправления, а также воплощают подавляющее большинство этих же полномочий.

Также было описано что, у муниципальных органов есть свои компетенции, в которые входят многие сложные и важные проблемы российской государственности. Эти данные компетенции, которые принадлежат органам местного самоуправления, осуществляется принятием нормативных и других правовых актов. Акты выборных должностных лиц местного самоуправления, обладают наименьшей юридической силой актов представительных органов.

Рассмотрены группы государственных органов - в которые входят, во-первых полномочия, принадлежавшие Российской Федерации, а во – вторых полномочия, признаваемые за органами государственной власти субъектов Федерации.

Были выделены задачи, которые позволяют содействовать государственной власти, также оно развивает самоуправленческое начало в жизни общества, обеспечивает участие народа в осуществлении государственных властных полномочий.

Была рассмотрена Европейская Хартия- принцип передачи полномочий о местном самоуправлении, находят большое распространение распределений государственных полномочий, органам местного самоуправления получила в Германии, Швеции, Нидерландах, и Испании.

Их опыт показывает, что передача полномочий считается одним из средств решения проблемы местного самоуправления – финансовой, так как муниципальные органы имеют большое использование финансовыми ресурсами.

В четвертом разделе «Анализ деятельности органов местного самоуправления по социальной политике на примере МО «Город Саратов», была отражена авторская трактовка термина социальной политики является составной частью общей политики государства, которая относится к социальной сфере и отношений между социальными группами, между его членами и обществом в целом. Связана она с улучшением жизни граждан, их материальных и духовных потребностей.

Социальная политика направлена на реализацию решений, касающихся человека, о его положении в обществе.

Также рассмотрела цель социальной политики - составляет обеспечение дохода, а также социальной поддержки в неблагоприятных жизненных ситуациях, в создании для населения благоприятной атмосферы в обществе и в улучшении здоровья нации.

Рассмотрены основополагающие документы, регламентирующие деятельность муниципального образования - Устав муниципального образования «Город Саратов», Постановления администрации МО «Город Саратов».

Выделена структура исполнительной и законодательной власти города, их полномочия, задачи, функции в сфере реализации социальной политики государства. Так в структуре администрации города описаны подразделения, которые в совокупности реализуют социальную политику на местах – это комитет по образованию, управление по труду и социальному развитию, управление по физической культуре и спорту, управление по культуре, отдел комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации.

Рассмотрены социальные гарантии в виде обязательств, взятых на себя государством перед своими гражданами.

Было предоставлены годовые отчет за 2015 – 2016 год для анализа деятельности органов местного самоуправления по социальной политике на примере МО «Город Саратов».

В заключении подводятся итоги бакалаврского исследования, формулируются основные выводы. В процессе написания дипломной работы были рассмотрены главные проблемы, которые раскрывают местное самоуправление как социальный институт, также была рассмотрена структура и полномочия органов местного самоуправления и проведен анализ деятельности органов местного самоуправления по социальной политике на примере МО «Город Саратов».

Органы местного самоуправления - это, так называемые, выборные и иные органы, которые наделены полномочиями по решению определенных проблем и задач местного значения и которые не входят в систему органов государственной власти.

Актуальность, оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления обусловлена проводимой в Российской Федерации административной реформы, целью которой является повышение эффективности государственного и муниципального управления. Повышение эффективности функционирования органов власти является одной из важнейших задач, стоящих перед страной, от выполнения которой во многом зависит возможность эффективного экономического роста Российской Федерации.

Для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления на законодательном уровне закреплены количественные показатели (например, общий объем расходов бюджета муниципального образования или среднегодовая численность постоянного населения). Однако в настоящее время данная методика подвергается критике со стороны многих

экспертов в связи с разобщенностью между показателями и полномочиями органов местного самоуправления.

Таким образом, становится актуальной задача выявления новых подходов к оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления

Анализируя функционирующее законодательство можно прийти к выводу о безуспешной регламентации компетенций местного самоуправления на федеральном уровне.