

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций  
и управления на базе администрации  
Энгельсского муниципального района

**ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РФ:  
СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

Студентки 4 курса 421 группы  
направления подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное  
управление

Социологического факультета

Федотовой Ирины Юрьевны

Научный руководитель

кандидат социологических наук, доцент

\_\_\_\_\_ О. В. Мунина  
подпись, дата

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор

\_\_\_\_\_ Л. С. Аникин  
подпись, дата

Саратов 2018

## **Общая характеристика работы**

**Актуальность темы бакалаврской работы** обусловлена тем, что в современном российском обществе большая часть людей трудоспособного возраста задумывается над обеспечением своего будущего, чтобы не остаться без средств для существования в старости. После достижения пенсионного возраста гарантированным источником дохода выступают государственные пенсионные выплаты. Четко функционирующая система обязательного пенсионного страхования является залогом социальной стабильности и согласия в обществе.

Пенсионный фонд обеспечивает выплаты пенсий людям, которые в силу определенных обстоятельств не могут обеспечить свое проживание, в том числе пенсионеров, инвалидов. Так как данные средства уходят на выплаты государственных пенсий, пенсий инвалидам, военным, компенсации пенсионерам, пособий для детей и на многие другие социальные цели, этим и определяется его важное социальное значение.

Актуальность данной темы определяется еще и тем, что пенсионное обеспечение является важной социальной гарантией стабильного развития общества. Пенсия является одним из основных, а зачастую и единственным источником средств к существованию для большинства пенсионеров.

Российская Федерация является социальным государством, в котором социальное обеспечение населения является одной из наиболее актуальных проблем в нашей стране. Одной из главных проблем социальной сферы являются пенсии. В наши дни пенсии не соответствуют прожиточному уровню в стране, а также их выплаты производятся не в срок, что дает сделать вывод о том, что система законодательных актов по пенсионному обеспечению не совершенна.

Пенсионные системы должны в состоянии адекватно и своевременно относиться к выплатам пенсий, обеспечивать своевременные выплаты по

принятым правилам, но также необходимо поддерживать их по истечении времени.

**Степень научной разработанности** темы бакалаврского исследования достаточно велика. Пенсионное обеспечение рассматривается многими учеными и находится под пристальным вниманием. Истоки развития и становления пенсионного обеспечения рассматривали в своих работах такие авторы, как: Д. Б. Гусаков<sup>1</sup>, И. В. Сивакова<sup>2</sup> и М. В. Захаров<sup>3</sup>.

Проблемы современного преобразования пенсионного обеспечения в системе социальной защиты населения, исследуются в работах С. Н. Орлова<sup>4</sup>, Ю. А. Шахбановой<sup>5</sup>, О. В. Макарова<sup>6</sup>, О. Н. Никифоровой<sup>7</sup> и О. П. Беребиной<sup>8</sup>.

О пенсионном обеспечении написано так же множество статей, например, Ю. В. Фатеева<sup>9</sup> – она рассматривает пенсионное обеспечение с точки зрения экономического аспекта, Л. И. Юзвович и Е. П. Кузнецова<sup>10</sup> изучают современные проблемы пенсионного страхования в Российской Федерации. Е. Азарова<sup>11</sup> описывает страховую и накопительную пенсию, а в

---

<sup>1</sup> Гусаков, Д. Б. История пенсионного обеспечения и социального страхования в России. СПб.: Санкт-Петербургский гос. ин-т психологии и социальной работы, 2010. 260 с.

<sup>2</sup> Сивакова, И. В. Пенсионное законодательство России в советский период (октябрь 1917 г.-1928 г.). М.: Проспект, 2015. 203 с.

<sup>3</sup> Захаров, М. В. Социальное страхование: прошлое, настоящее и перспективы развития. М.: Проспект, 2014. 309 с.

<sup>4</sup> Орлов, С. Н., Шеметов, А. П. Пенсионное обеспечение в Российской Федерации. Курган.: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2013. 106 с.

<sup>5</sup> Шахбанова, Ю. А. Пенсионная реформа в России 2015 года // Журн. закон и право. №5. 2015. С. 25 – 28.

<sup>6</sup> Макаров, О. В. Пенсионное законодательство: состояние, проблемы, перспективы развития // Российская юстиция. №3. 2012. С. 59 – 62.

<sup>7</sup> Никифорова, О. Н. Пенсионное обеспечение в системе социальной защиты населения. М.: ИНФРА-М, 2017. 124 с.

<sup>8</sup> Беребина, О. П. Международные стандарты как основа для развития законодательства Российской Федерации о социальном обеспечении. Оренбург: Университет, 2013. 216 с.

<sup>9</sup> Фатеева, Ю. В. Пенсионное обеспечение в России // Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2015. № 3

<sup>10</sup> Юзвович, Л. И., Кузнецова Е. П. Современные проблемы пенсионного страхования в Российской Федерации. // Фундаментальные исследования. № 4-1. 2017. С. 224 – 228.

<sup>11</sup> Азарова, Е. Страховая и накопительная пенсии // Хозяйство и право. №6. 2014. С. 40 – 54.

работе Т. М. Павловой<sup>12</sup> проводится анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения России. В представленной литературе авторы всесторонне изучили вопросы пенсионного обеспечения, включая исторический аспект, современные проблемы, а также экономическая точка зрения на пенсионное обеспечение.

**Объектом** исследования в работе является пенсионное обеспечение в Российской Федерации.

**Предметом** работы выступают социальные и экономические аспекты пенсионного обеспечения Российской Федерации.

**Целью** данной бакалаврской работы является изучение пенсионного обеспечения в России.

В соответствии с целью работы будут выполнены следующие **задачи**:

- изучить истоки пенсионного обеспечения в Российской Федерации;
- рассмотреть пенсионное обеспечение в СССР;
- описать пенсионное обеспечение в постсоветское время;
- раскрыть основные понятия и систему пенсионного законодательства в России;
- изучить пенсионные выплаты в системе социального обеспечения;
- рассмотреть пенсионные фонды РФ;
- исследовать структуру и результаты пенсионного обеспечения по Саратовской области;
- описать социальное обеспечение пенсионеров МО «Город Саратов».

**Структура** бакалаврской работы состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

---

<sup>12</sup> Павлова Т. М. Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. №49. 2017.

## Содержание работы

**Во введении** обосновывается актуальность исследования, степень его научной разработанности, ставятся цель и задачи, определяются предмет и объект исследования, а также структура работа.

**В первой главе**, которая носит название «История развития пенсионной системы», изучены истоки пенсионного обеспечения, а также его развитие в СССР и постсоветское время.

Так как данная тема бакалаврской работы касается пенсионного обеспечения, в первой главе раскрывается суть самого понятия «пенсия». Пенсия – обычно ежемесячная денежная выплата в качестве материального обеспечения граждан по возрасту, при утрате ими работоспособности, при потере кормильца и т.п.

Здесь также изучаются этапы развития пенсионной системы в России. Первым этапом зарождения пенсионного обеспечения можно считать период феодальных отношений. Тогда впервые был создан правовой акт, в котором упоминаются пенсии. В дальнейшее развитие пенсионной системы внесли огромный вклад Петр I и Екатерина II, предоставив пенсии всем военнослужащим и государственным чиновникам.

Так, к 1920 году круг лиц и отраслей, которым предоставлялось страховое пенсионное обеспечение, расширился. Также осуществился переход от пенсий в твердых размерах к пенсиям в процентном отношении к заработной плате. В эти годы пенсионная система функционировала за счет организаций, которые уплачивали налоги государству, из которых, соответственно, формировался бюджет страны.

Постепенно были введены и закреплены нормы возрастов для граждан, необходимые для получения пенсий по старости - для женщин 55 лет, а для мужчин 60.

Следующий этап развития пенсионной системы приходится на 1990

год, когда в стране начались резкие преобразования как в экономической, так и в правовой сфере, ситуация менялась и пенсионное законодательство требовало того же. И поэтому уже в 1990 году был принят закон СССР «О пенсионном обеспечении граждан СССР». Целью принятия этого закона было стабилизация отношений в сфере пенсионного обеспечения и увеличение материального обеспечения пенсионеров. В том же году происходит следующее преобразование – создание Пенсионного фонда РФ. В соответствии с этим, появился новый принцип выплат пенсий – за счет поступления обязательных страховых платежей с работодателей и самих граждан.

В дальнейшем стали вводиться и другие Федеральные Законы, которые лишь дополняли пенсионную систему. После того, как в 2012 году были выявлены возможные проблемы дальнейшего развития пенсионного обеспечения, правительством РФ было принято решение провести реформу, которая внесла существенные изменения в нынешнюю пенсионную систему.

**Во второй главе** описывается общая характеристика пенсионного обеспечения России, раскрывается суть основных понятий и рассматривается работа Пенсионного фонда РФ.

В литературе можно встретить определения основных понятий, необходимых для подробного изучения и пенсионной системы РФ: пенсионное обеспечение, трудовой стаж, страховой стаж.

Пенсионное обеспечение представляет собой систему экономических, организационных и правовых мер по защите населения от материальной необеспеченности вследствие наступления старости или утраты трудоспособности по ряду причин.

Трудовой стаж – это период трудовой деятельности гражданина в течение всей жизни, который закреплен трудовым договором. Он необходим для определения права на отдельные виды пенсий.

Страховой стаж – это длительность всех периодов, когда человек был трудоустроен и за него поступали в Пенсионный Фонд страховые взносы. Но также в страховой стаж включается не только трудовая деятельность, но и определенные периоды жизни, которые закрепляются законодательно.

Также в данной главе рассматривается пенсионный фонд в социальном обеспечении населения. В настоящее время в России осуществляется государственное обязательное пенсионное страхование и негосударственное дополнительное пенсионное обеспечение.

Обязательное государственное пенсионное страхование находится под контролем государства и осуществляется пенсионным фондом Российской Федерации. Дополнительное пенсионное обеспечение осуществляется негосударственными пенсионными фондами, которые предоставляют разнообразные договора, для предоставления пенсий населению.

В сферу деятельности Пенсионного фонда входит следующее: сбор и накопление страховых взносов, финансирование расходов Пенсионного фонда; пенсионный фонд ведет персонифицированный учет застрахованных лиц; расчет и выплата пенсий населению; выдача сертификатов и выплаты по ним для получения материнского капитала.

По данной теме исследования выделяются несколько проблем:

1. Малая заинтересованность и информированность граждан о формировании пенсионных накоплений и нюансах их перевода из Пенсионного фонда России в негосударственный пенсионный фонд или между негосударственными пенсионными фондами увеличивает потери как компаний, так и граждан.

2. Так же одной из важнейших проблем является трудоустройство граждан на неофициальную работу. Пенсионный фонд при этом несет большие материальные потери.

В данной главе бакалаврской работы необходимо отметить так же и пенсионные выплаты в системе социального обеспечения. С 1 января 2015

года произошло реформирование пенсионного обеспечения. Стала действовать новая пенсионная система, суть которой заключается в том, что размер страховой пенсии будет формироваться не в рублях, а в баллах и основанием для назначения пенсии является страховой стаж.

Трудовая пенсия разделилась на две, независимые друг от друга, части – на страховую часть и накопительную. Но на данный момент до сих пор действует мораторий на накопительную часть, введенный еще 2014 году.

Причиной приостановления накопительной части послужила непростая экономическая ситуация, сложившаяся в России в 2015 году. В связи с этим, накопленные средства на накопительных счетах были перенаправлены для покрытия дефицита бюджета. И принятый 2016 году законопроект предусматривает заморозку накопительной части пенсионных отчислений еще на период 2017-2019 годов.

**В третьей главе** бакалаврской работы изучена система пенсионного обеспечения в Саратовской области – структура, результаты работы, а так же социальное обеспечение пенсионеров.

Отделение Пенсионного фонда России по Саратовской области было образовано 14 марта 1991 года. По данным Пенсионного фонда по Саратовской области численность пенсионеров на 1 января 2018 года составила 763525 человек. На сегодняшний день по области деятельность Пенсионного фонда осуществляет 43 управления ПФР.

Структура всех управлений Пенсионного фонда г. Саратова направлена на стимулирование качества труда, а также ее можно объяснить расширением предоставляемых услуг. Все функции Пенсионного фонда должны взаимодействовать друг с другом, так как они предполагают разные цели, сроки и принципы исполнения.

Пенсионный фонд г. Саратов предоставил информацию по материнскому капиталу. За 10 лет господдержки сертификат на материнский капитал получило 125 987 семей, в которых родился как минимум второй

ребенок. Размер материнского капитала в 2018 году – 453 026 рублей.

Что касается прожиточного минимума, Саратовской областной Думой была установлена сумма в 7990 рублей. Пенсионеры, чье общее материальное обеспечение ниже этой отметки, имеют право на федеральную социальную доплату до уровня прожиточного минимума пенсионера. Данное право распространяется и на детей-инвалидов, а также дети, которые получают пенсию по случаю потери кормильца.

На территории Саратовской области также уделяется большое внимание вопросам предоставления своих услуг в электронном виде. В настоящее время граждане могут в любое время получить определенные услуги ПФР в режиме онлайн.

Социальная поддержка в г. Саратов выражается и в предоставлении различных льгот населению - ветеранам труда и военной службы, инвалидам, многодетным семьям, пенсионерам, таких как: 1. Право на бесплатное медицинское обслуживание в городских больницах и поликлиниках. 2. Предоставление медицинских препаратов, назначенных по рецепту. 3. Льготы при оплате налога на имущество. И другие.

Необходимо отметить, что со стороны Пенсионного фонда по Саратовской области большое внимание уделяется социальной поддержке населения. Он осуществляет множество социальных проектов, которые направлены на улучшение качества жизни уязвимых слоев населения.

**В заключении** подводятся итоги бакалаврского исследования, где стоит отметить, что вопросы пенсионного обеспечения в Российской Федерации на сегодняшний день являются актуальными, так как нынешняя пенсионная система с каждым годом претерпевает различные изменения.

В период с 1917 по 1990 года происходило становление централизованной пенсионной системы. Разрабатывается законодательство, регулирующее выделение пенсионного обеспечения в отдельный самостоятельный вид.

После создания Пенсионного фонда в 1990 году, в пенсионную систему РФ был внесен еще ряд изменений. Спустя 10 лет данного формата пенсионного обеспечения, правительством РФ был подведен итог работы и были выделены возможные дальнейшие проблемы.

Основными причинами являются перегруженность системы пенсионных норм, которые ведут к сбоям в реализации пенсионного законодательства. Можно выделить следующие проблемы:

1. Проблема реализации пенсионного законодательства. Чаще всего на практике она выливается в сложности при назначении пенсии, подсчете стажа для назначения, либо перерасчета пенсии, а так же при прекращении выплат пенсий по причине утраты лицом данного права.

2. Сложности при взаимодействии ПФР с государственными органами в части распределения средств, поступающих от работодателей-страхователей.

Правительством РФ уже в 2015 году была введена новая реформа, которая значительно изменила пенсионную систему страны. Которая предусматривает, что размер страховой пенсии будет формироваться не в рублях, а в баллах и основанием для назначения пенсии является страховой стаж. В планах на будущее правительством РФ рассматривается повышение пенсионного возраста.

За последний год количество пенсионеров в Саратовской области увеличилось, и на сегодняшний день, пенсию по старости получает большая часть пенсионеров. Необходимо отметить, что со стороны Пенсионного фонда по Саратовской области большое внимание уделяется социальной поддержке населения. Он осуществляет множество социальных проектов, которые направлены на улучшение качества жизни уязвимых слоев населения.