

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций  
и управления на базе администрации  
Энгельсского муниципального района

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА И ПРОБЛЕМЫ  
ЕЁ РЕАЛИЗАЦИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 421 группы  
направления подготовки 38.03.04 – «Государственное и муниципальное  
управление»  
Социологического факультета

Черкасовой Екатерины Сергеевны

Научный руководитель  
кандидат социологических наук, доцент

\_\_\_\_\_

Т. Н. Кошелева

Зав. кафедрой  
доктор социологических наук, профессор

\_\_\_\_\_

Л.С.Аникин

Саратов 2018

## **Общая характеристика работы**

**Актуальность темы исследования.** В условиях реформирования российского общества важнейшим направлением деятельности государства, общественных объединений и организаций является осуществление социальной политики по разрешению социостратификационных противоречий, повышению эффективности политической и экономической системы, ее отдельных звеньев, реализации социальной защиты наименее обеспеченных слоев населения, оказанию им помощи и поддержки. Наличие целого ряда относительно самостоятельных субъектов и носителей социальной политики не только расширяет гамму социальных услуг на основе их взаимодополнения, но и обеспечивает большую гибкость и мобильность социальной политики, позволяет оперативнее реагировать на изменение социально-экономической ситуации в стране. Высокая социальная значимость социальной политики предполагает необходимость изучения ее содержания, основных компонентов и механизмов реализации.

Актуальность бакалаврской работы усиливается тем обстоятельством, что сегодня приходится с сожалением констатировать, что в России пока еще не выработана в должной степени целостная, комплексная и при этом - единая государственная социальная политика. Главными просчетами государства в сфере социальной политики стали рост бедности и нищеты, деградация труда, маргинализация граждан с низким социальным статусом. Вместо постепенного формирования среднего класса, являющегося стержнем демократического общественного устройства, залогом социальной и политической стабильности, гармонизации функционирования рыночных отношений, идет процесс расширения слоев населения, устойчиво тяготеющих к социальным низам.

### **Степень научной разработанности проблемы.**

В трудах таких учёных как А.Н. Аверин, Н.А.Волгин, Г.И. Осадчая, Б.В.Ракитский, Е.И.Холостова представлен анализ проблемы содержания

основных понятий, категорий и направлений социальной политики государства в Российской Федерации.<sup>1</sup>

Теория и методология развития российской государственности, политической власти, социальной политики государства РФ в ее связи с проблемой становления социального государства в России нашли своё отражение в работах Ю.Е. Волкова, Л.В. Афанасьевой, С.Н. Барейко, А.А. Гуменюка.<sup>2</sup>

Исследования по формированию и реализации социальной политики региона, проблеме взаимоотношений, распределения предметов ведения, полномочий и функций федеральных органов власти и органов государственной власти в регионах нашли своё отражение в работах В.Ф. Гапоненко, Я.А. Маргуляна, Е.В. Паничкиной.<sup>3</sup>

Модели, формат и механизмы реализации социальной политики на различных уровнях рассмотрены в работах таких ученых как А.Н. Аверин, Г.А. Ахинов, Н.А. Волгин, И.П. Лаврентьева, В.В. Кузнецов, В.В. Григорьев, Е.П. Тавокин, Ф.И. Шарков, А.Ю. Шевяков, И.А. Соболева.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup>Аверин, А.Н. Социальная политика государства. М.: Академия народного хозяйства при Правительстве РФ, 2002 г.; Волгин, Н.А. Социальная политика XXI века. // Государственная служба, 2002, № 4(14); Осадчая, Г.И. Социальная политика, социальное управление и управление социальной сферой. М., 1999; Ракитский, Б.В. Социальная политика, социальная защита, самозащита трудящихся в обществе. Ч. 1. 1997; Холостова, Е.И. Социальная политика, М., 2000.

<sup>2</sup>Волков, Ю.Е. Социальная политика-практическое воплощение сущности социального государства//Теоретико-методологические основы социологического анализа общественных систем и процессов, М., 2001; Афанасьева, Л.В. Финансовое обеспечение социальной политики государства: монография. Курск: Юго-Западный гос. ун-т, 2017; Барейко, С.Н. Экономика, социум, человек: проблемы и перспективы развития в условиях социальных изменений: монография. Смоленск: Новаленсо, 2017; Гуменюк, А.А. Социальная политика и практика советского государства в 1953-1985 года (на материалах Нижнего Поволжья): монография. Саратов: Изд-во Саратовского ун-та, 2016.

<sup>3</sup>Гапоненко, В.Ф. Формирование региональной системы социальной защиты малообеспеченного населения в современных условиях. Махачкала: ДГТУ, 2016 - 133 с.; Маргулян, Я.А. Механизмы реализации социальной политики в регионе. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского гос. экономического ун-та, 2017 - 135 с.; Паничкина, Е.В. Государственная стратегия регионального развития Российской Федерации: социальная, культурная, национальная политика. Кемерово: Кемеровский гос. ин-т культуры, 2017 - 137 с..

<sup>4</sup>Аверин, А.Н. Механизмы социальной политики в современной России и некоторые результаты ее реализации // Соц.-гуман. знания. - 2012. - № 2. - С.99-113; Ахинов,

Особо следует отметить вклад, внесенный в разработку рассматриваемой проблемы таких саратовских авторов, как В.Н. Ярская, Л.В. Константинова.<sup>5</sup>

**Целью бакалаврской работы** является исследование социальной политики государства и проблем её реализации на региональном уровне.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**:

- исследовать теоретические и нормативно-правовые основы социальной политики государства;
- выявить основные направления современной социальной политики на федеральном уровне;
- определить проблемы реализации социальной политики и пути их решения на региональном уровне на примере Саратовской области.

**Объектом** бакалаврского исследования является социальная политика государства.

**Предметом** бакалаврской работы является проблемы реализации социальной политики на региональном уровне.

**Структура** бакалаврской работы состоит из введения, трех разделов, заключения, а также списка использованных источников.

---

Г.А. Социальная политика. - Москва : ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2014. - 272 с.; Социальная политика / Под общ.ред. Н.А. Волгина. – М.: Изд-во «Экзамен», 2012. – 345 с.; Лаврентьева, И.П., Кузнецов, В.В., Григорьев, В.В., Управление в социальной сфере. Ульяновск: УлГТУ, 2011. –247 с.;Тавокин, Е.П. Социальная политика / Евгений Петрович Тавокин. - Москва : ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2013. - 157 с.; Шарков, Ф.И. Основы социального государства / Ф. И. Шарков. Рос.акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ, Ин-т гос. службы упр. - 3-е изд. - Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2016. - 303 с.; Шевяков, А.Ю. Мифы и реалии социальной политики: Монография // Учреждение Российской академии наук Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН. – М.: 2011. – 76 с.; Соболева, И. В. Социальная политика в России - контуры новой модели. Москва: Ин-т экономики РАН, 2017 – 44 с.

<sup>5</sup>Ярская-Смирнова, В.Н., Черкашина, Т., Суркова, И.Ю., Сорокина, Н.В. Критический анализ социальной политики на постсоветском пространстве: идеологии, акторы, культуры.. М.: ООО "Вариант"; ЦСПГИ. 2013. - 318 с.; Социальная политика современной России: социологический анализ тенденции инклюзии/ Сарат. гос. техн. ун- т; под ред. Д. В. Зайцева и В. Н. Ярской. - Саратов : СГТУ, 2010. - 132 с.; Константинова, Л.В. Перспективы модернизации социальной политики в России // Власть. 2012. №3. С. 28-33; Константинова, Л.В. Стратегические ориентиры социальной политики: современные концептуальные рамки // Власть. 2015 №8. С. 27-33.

## Основное содержание работы

**В первом разделе «Нормативно-правовые основы и теоретические аспекты исследования социальной политики государства» рассмотрены сущность и основные составляющие социальной политики в Российской Федерации.**

В нормативных актах, а также научной литературе встречается большое количество достаточно разнообразных определений социальной политики, в которых идет речь о социальной политике как о поддержке или защите социально уязвимых групп населения, его социальным обеспечении.

Например, в Статье 7 Конституции Российская Федерация провозглашает себя социальным государством, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». В связи с чем социальную политику следует понимать как «совокупность теоретических принципов и практических мер, вырабатываемых и реализуемых государственными и негосударственными органами, организациями и учреждениями, направленных на создание необходимых условий жизнедеятельности, удовлетворение социальных потребностей населения, создание в обществе благоприятного социального климата».

Дано определение социальной политики Г. А. Ахинова, на котором базируется бакалаврская работа - «составная часть внутренней политики государства, воплощенная в его социальных программах и практике, регулирующая отношения в обществе в интересах и посредством интересов основных социальных групп населения».

Представлены механизмы реализации социальной политики, без которых невозможны ее формирование и реализация. К их числу относятся экономические, правовые, организационно-административные и политические.

Основополагающим механизмом социальной политики является нормативно-правовой, который заключается в создании и применении соответствующей законодательной базы.

К числу важнейших правовых механизмов реализации социальной политики российского государства относится система социальных гарантий и минимальных социальных стандартов, устанавливаемых на законодательном уровне.

Следующим механизмом социальной политики, подлежащим рассмотрению, является экономический. Он представляет собой инструмент формирования и использования экономических ресурсов, без которых было бы невозможно обеспечение мероприятий социальной политики, а также деятельность структур, их осуществляющих.

Организационно-административный механизм социальной политики базируется на исполнении нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления.

Политический механизм формирования и реализации социальной политики в РФ базируется на Статье 114 Конституции РФ, в которой закрепляются полномочия Правительства РФ по проведению на территории страны единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, соцобеспечения, экологии.

Содержание социальной политики раскрывается в системе ее функций. К числу наиболее важных из них относятся: защита, согласование интересов социальных групп и слоев общества, отдельных его членов; оптимальное разрешение общественных противоречий в социальной сфере, осуществление диалога между гражданами и государством; интеграция различных слоев населения, гармонизация их интересов, поддержание целостной общественной системы, стабильности и порядка; социальная защита населения; управление социальными процессами. С помощью данных функций обеспечивается решение главных задач социальной политики современного государства – гармонизации общественных отношений и управления социальным развитием общества.

**Во втором разделе «Реализация социальной политики государства в Российской Федерации»** описаны проект бюджета на трехлетний период, траты на социальные выплаты, реструктуризация потребительской корзины, демографические проблемы (необходимость обеспечить устойчивый рост численности населения, поддержка семей с детьми). Рассмотрены законопроекты, связанные с продлением программы материнского капитала, с выплатами ежемесячного пособия нуждающимся матерям-одиночкам с детьми от 0 до 3 лет. Также затрагиваются детские пособия малообеспеченным семьям, многодетным родителям и семьям, воспитывающим детей-инвалидов. Практически решена проблема с местами в детских садах.

Обращает на себя внимание и важность мер по повышению доступности медицинской помощи детям. Необходимо предметно и последовательно заниматься повышением доступности медицинского обслуживания детей и, безусловно, улучшением его качества.

В ближайшее время государство увеличит расходы на детские и юношеские кружки в рамках госрегулирования культурной сферы.

С 1 января 2018 года минимальный размер пенсии с московской доплатой повышается на 3 тысячи рублей — с 14,5 тысяч до 17,5 тысяч рублей в месяц. Ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда, труженикам тыла и гражданам, пострадавшим от политических репрессий, будут повышены в 2 раза.

В 2018 году планируется увеличение количества предложений для пожилых людей. Будет больше продвинутых компьютерных курсов, больше абонементов на фитнес, больше танцевальных групп, экскурсий и кружков по интересам.

**В третьем разделе «Проблемы реализации социальной политики на региональном уровне и основные пути их решения (на примере Саратовской области)»** представлены способы решения проблемы реализации социальной политики в Саратовской области.

Социальная защита Саратова области предлагает людям с ограниченными

возможностями воспользоваться следующими видами соцподдержки: выплаты для улучшения размера жилого помещения; ежемесячная компенсация расходов на оплату коммунальных услуг; длительность рабочей недели не более 35 часов; бесплатное медицинское обслуживание; услуга соцтакси для поездок по городу; первоочередное трудоустройства; обеспечение средствами реабилитации; гарантируется право на бесплатное обучение.

Люди с ограниченными возможностями получают право на социальную пенсию. Устанавливаются квоты по приему на работу лиц с ограниченными возможностями.

Такие категории граждан как участники Великой Отечественной войны; ветераны труда и военной службы; участники боевых действий и локальных вооружённых конфликтов; работники тыла получают статус ветерана.

Ветераны имеют право на ряд льгот: возмещение расходов на протезирование зубов в государственных клиниках; бесплатное и внеочередное обслуживание в медучреждениях области; первоочередное право на вступление в жилищные кооперативы и садоводческие товарищества; оплата тарифов услуг ЖКХ в половинном размере; приоритетное право при оформлении в интернаты для престарелых.

Вышедшим на заслуженный отдых по старости полагаются такие привилегии: льготный проезд на городском общественном транспорте; освобождение от уплаты налога на имущество; льготы по земельному налогу; вычеты при покупке жилья.

Льготы пенсионерам в Саратовской области в 2018 году можно условно разделить на несколько видов: во-первых, привилегии и послабления в сфере налогообложения — пенсионеры имеют право не платить некоторые обязательные налоговые сборы, получать налоговый вычет (для работающих), а также освобождение отдельных доходов от уплаты НДФЛ; во-вторых, адресная материальная и нематериальная помощь; в-третьих, медицинское обслуживание по льготным тарифам и получение бесплатных путевок в места лечения и отдыха; в-четвёртых, помощь при установке или замене



индивидуальных приборов учета в собственном жилье; и, наконец, в-пятых, льготы в сфере ЖКХ.

Основные льготы для почетных доноров: бесплатное оздоровление в государственных лечебных учреждениях; ежегодный отдых в любое удобное время года; выплата компенсаций; выдача путевок в санатории.

Социальная помощь оказывается и жертвам политических репрессий. К жертвам политических репрессий относятся граждане, которые подверглись преследованиям по политическим мотивам и находились в местах лишения свободы. Порядок предоставления социальной помощи жертвам политических репрессий регулируется Законом «О реабилитации жертв политических репрессий».

Из бюджета Саратовской области в 2018-2020 годах около 70% расходов будут направлять на социальную сферу.

Был одобрен проект закона о региональном материнском (семейном) капитале, в котором предлагается предусмотреть возможность использования выплат маткапитала для погашения ипотеки, оформленной не только на заявителя-женщину, но и на ее мужа.

Федеральный Совет отцов позволит объединить общие усилия для решения важных социально значимых вопросов по защите семейных ценностей, укреплению престижа отцовства, формированию у молодежи ответственного отношения к семье и детям.

Идут дискуссии по вопросам организации работы по созданию Единой государственной информационной системы социального обеспечения, в которой будут собраны данные обо всех мерах социальной поддержки, гарантиях, выплатах и компенсациях, которые государство предоставляет гражданам.

Единая система создается для того, чтобы усовершенствовать учет прав граждан на социальное обеспечение, обеспечить оказание социальной помощи именно тем лицам, которые в ней нуждаются.

Постепенно к системе будут подключены уже существующие на

федеральном и региональном уровне регистры и базы данных, а также внесены сведения обо всех нормативных актах, на основании которых оказывается социальная поддержка, обо всех организациях, которые осуществляют эту деятельность.

В Саратовской области наработан успешный опыт в сфере социальной защиты населения. Внедряются новые формы обслуживания пожилых людей, замещающие пребывание в стационарах. За последние годы удалось создать полноценную сеть учреждений по социальной и медицинской реабилитации инвалидов, которая позволяет сопровождать человека на всех этапах его жизни.

**В заключении** подводятся итоги бакалаврского исследования. Одним из ключевых направлений деятельности как государственных органов власти, так и органов местного самоуправления является социальная политика, основными целями которой выступают обеспечение благополучия и всестороннее развитие граждан и общества в целом.

Под социальной политикой следует понимать деятельность государства по созданию и регулированию социально-экономических условий жизни общества с целью повышения благосостояния членов общества, ликвидации негативных последствий функционирования рыночных процессов, обеспечения социальной справедливости и социально-политической стабильности в стране. Реализация социальной политики осуществляется через государственные решения, социальные мероприятия и программы.

В современных условиях общемировым трендом выступает ориентир на социальную политику и развитие детей. Главной ценностью на данном этапе развития глобального общества можно считать человеческий ресурс, поскольку все остальные уже так или иначе освоены, а жизнь требует постоянного прогресса. Обеспечение достойных условий рождения и жизни будущих поколений представляет собой первостепенную задачу любого здорового государства.

На социальную сферу в 2018-2020 годах планируется направлять из бюджета Саратовской области около 70% расходов. Из бюджета фонда

средства пойдут на повышение зарплаты медиков.

К имеющимся федеральным льготам и привилегиям каждый регион вправе добавлять собственные меры социального обеспечения и реабилитации пожилых людей. В 2018 году льготы пенсионерам в Саратовской области предусматривают не только существенные послабления при оплате стандартных сборов и платежей, но и дополнительные выплаты из регионального и муниципального бюджетов. В отношении пенсионеров в Саратовской области кроме действующих федеральных законов и НПА, предусмотрено несколько местных законодательных актов, которые регулируют предоставление материальной и социальной помощи пожилым людям.