

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций  
и управления на базе администрации  
Энгельсского муниципального района

**ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН И ЕЁ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 526 группы

направления подготовки 38.03.04 - Государственное и муниципальное  
управление

социологического факультета

Мухамбетжановой Эльвиры Гайнолловны

Научный руководитель

кандидат социологических наук, доцент

\_\_\_\_\_

Т.Н. Кошелева

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор

\_\_\_\_\_

Л.С. Аникин

Саратов 2018

## Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования вытекает из необходимости изменения системы работы социальных институтов связанных с пожилыми людьми и определяется рядом важных характеристик. Важнейшее обстоятельство связано с изменением динамики старения населения во всем мире. На уровне страны и субъекта следует обращать внимание на увеличивающуюся нагрузку на социум, предопределяемую ростом доли пожилых граждан в составе жителей, а так же необходимостью увеличивать финансирование их жизни, задачу сохранения и корректного применения потенциала пожилых граждан в сохранении социального, духовного и трудового состояния социума.

Усиливает актуальность необходимость сохранения и усиления гуманистических основ современного общества. В этом случае особенно важно закрепить роль старости в качестве фактора социального развития, как ценностного базиса общественных отношений и необходимости использования вклада пожилых граждан в современном обществе. Социальная защита старости должна реализовываться как методом построения специальных форм их жизнедеятельности, так и методом формирования необходимого социального контекста для увеличения возможностей пожилых людей в развитии, а так же во влиянии на общественные процессы. Усиливается необходимость реформирования медицинского обслуживания стариков, увеличения ассортимента и спектра различных реабилитационных и социальных услуг, совершенствования системы пенсионного обеспечения. Так же актуализируется вопрос формирования условий и способов эффективного применения социально-трудовых возможностей пожилых граждан в условиях негативной динамики числа трудоспособных граждан.

Актуальность необходимости сохранения возможностей пожилых людей в продуктивной деловой активности подтверждают непосредственно сами пожилые. Важнейшими преимуществами жизни в этот период они считают

большое количество свободного времени для занятия своими делами и вопросам семьи.

Степень разработанности выбранной темы охарактеризована достаточно большим теоретическим и эмпирическим материалом, включающим аналитику организации социальной защиты пожилых граждан.

Основные вопросы социальной защиты анализируются в работах А.Н. Аверина, А.Б. Алдакушевой, Е.И. Антиповой, В.А. Глушкова, Р.А. Сайфутдинова, Е.В. Носовой, К.А. Родионовой, О.В. Заниной, А.В. Новгородовой, З.М. Сабанова, Р.В. Кесаевой.

В работах А.Д. Воронина, С.Г. Максимовой, Э.Н. Деминой, М.А. Янцена рассматриваются социальная защита пожилых людей.

Вопросы пенсионного обеспечения раскрыты в трудах Т.С. Алябьевой, Д. Шепелевой.

К работам саратовских ученых на тему пожилых стоит отнести труды З.М. Сабанова, Р.В. Кесаевой, З.Ж. Арстангалиевой.

Объектом дипломной работы выступает система социальной защиты.

Предмет исследования – пожилые граждане как субъект социальной защиты.

Цель данной дипломной работы – проанализировать организацию социальной защиты пожилых граждан и её выявить пути совершенствования.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть теоретическую составляющую социальной защиты граждан пожилого возраста;
- проанализировать систему социальной защиты пожилых граждан в России;
- раскрыть основные черты системы социальной защиты пожилого населения в Саратовской области.

Эмпирическую базу исследования составляют:

- Принципы ООН в отношении пожилых людей;

- Конституция Российской Федерации (с изменениями и дополнениями от 5 февраля 2014 г.);

- Федеральные законы «О ветеранах» (с изменениями и дополнениями от 29 июля 2017 г.); «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»; «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 29 июля 2017 г.); «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»; «О государственной социальной помощи»; «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 21 июля 2014 г.); «О страховых пенсиях» (с изменениями и дополнениями от 1 июля 2017 г.); «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии»;

- Распоряжение Правительства РФ от 5 февраля 2016 г. №164-р «О Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в РФ до 2025 г.»;

- Социальная поддержка граждан. Государственная программа Российской Федерации;

- региональные и местные нормативно – правовые документы.

## Основное содержание работы

**В первом разделе «Теоретическая составляющая социальной защиты граждан пожилого возраста»** рассматриваются основные вопросы социальной защиты. Базисом государственных социальных гарантий выступают минимальные социальные нормы, а именно установленные российскими законами или решениями законодательных органов государственной власти на некоторый период времени минимальные уровни социальных гарантий, прописанные через социальные нормы, отражающие главные потребности гражданина в материальных благах, доступных всем бесплатных услугах, обеспечивающих необходимый уровень их потребления и созданные для определения обязательного минимума государственных расходов на эти цели.

Дается понятие социальной защиты граждан являющей собой практическую деятельность по исполнению ведущих направлений социальной политики. Социальная защита населения интерпретируется российским социальным правом как система юридических гарантий, защищающих членов социума от экономической, социальной и физической деградации. Она, по сути, является процессом обеспечения государственными и региональными органами установленных гарантий и прав, охраняющих индивида, его экономические, социальные нужды и интересы.

Для понимания указанной темы проанализированы модели социальной защиты, предложенные Антроповым В.В. В частности в странах Евросоюза преобладает несколько моделей: англосаксонская, континентальная, скандинавская и южно-европейская.

В работе уделено внимание специфике и отличительным чертам социальной защиты пожилых. В частности явление старения людей в современных условиях является, по сути, глобальной проблемой, касающейся всех государств. Наша страна не исключение, и сегодня российское общество сталкивается с массой проблем, связанных с социальным обеспечением своих престарелых граждан. Дается определение понятию «старость», а так же «образ жизни», «уровень жизни», «качество жизни» необходимым для

построения качественной социальной политики по отношению к пожилому населению России, поскольку дают возможность выявлять экономико-социальное и культурное содержание жизни пожилых людей. Делается вывод о том, что ритм старения серьезно зависит от образа жизни непосредственно пожилых людей (пенсионеров), их места и роли в семье, условий труда, уровня жизни, а так же разных моральных и социальных факторов.

**Второй раздел «Социальная защита пожилых граждан в России»** начинается с определения объектов социальной защиты исходя из федерального и регионального законодательства в России, которое определяет категории жителей, защищаемых теми или иными юридическими актами, поскольку эти категории без мер защиты потенциально поставлены в трудную жизненную ситуацию. Указывается, что в настоящее время проходит построение системы мер социальной защиты граждан как особого института, пришедшего на смену способам социального обеспечения и включающих социальную помощь и социальную поддержку. В частности, социальная помощь - периодические или регулярные мероприятия, способствующие устранению или уменьшению трудности жизненной ситуации, а социальная поддержка, в свою очередь, представлена одноразовыми или эпизодическими мероприятиями кратковременного характера, не направленные непосредственно на устранение социальной проблемы, однако способствующие снижению ее последствий, а так же их формы.

В России социальная защита пожилых граждан представляет собой систему, состоящую из множества элементов. Это система гарантированных властью постоянных или иных мер, помогающих переживать трудную жизненную проблему. Указанные меры нацелены на воссоздание у защищаемых категорий людей единых возможностей в сравнении с иными гражданами. Эти меры включают социальную помощь и социальную поддержку. Основным принципом социальной защиты выступает социальная справедливость: всем членам социума на юридической основе гарантируются равнодоступные социальные гарантии и права. Главной целью по части

совершенствования исследуемой системы выступает установление качественных, выстроенных связей среди всех ее уровней и учреждений социального обслуживания, организующими ее функционирование.

Проанализированы основные законы в данной сфере, такие как ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и др.

Подробно рассмотрен такой важнейший механизм защиты пожилых людей как пенсионное обеспечение. Оно является важнейшим аспектом социально-экономических отношений, в первую очередь сферы труда и доходов, уровня и качества жизни, а также государственных финансов, бюджета и налогов. Исходя из ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» работодатель должен платить страховые взносы в государственный ПФ, которые, следовательно, отправляются на обеспечение страховой, а так же накопительной части трудовых пенсий. Иными словами, накопительная система предполагает четкую зависимость дальнейшей пенсии от перечислений трудящегося человека. В данном случае все страховые деньги направляются на личный счет, исходя из чего и составляется пенсия, когда застрахованный человек получает на нее право. Эта система подойдет человеку с достаточно хорошим и стабильным доходом. Раскрыты изменения пенсионной реформы, преимущества и недостатки нового порядка формирования пенсии.

**В третьем разделе «Система социальной защиты пожилого населения в Саратовском регионе»** проанализированы результаты исследования на кафедре философии, гуманитарных наук и психологии ГБОУ ВПО Саратовского ГМУ им. В.И. Разумовского Минздрава РФ говорящие о том, что процесс старения в Саратовской области сопровождается весомым снижением уровня здоровья в пожилых возрастах и ограничивает большинство пожилых в

отношении труда, а для многих и в ведении самостоятельной жизнедеятельности.

Рассмотрена «Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года» утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 05.02.2016 №164-р, а именно проблем пожилого населения на региональном уровне. Раскрыт географический фактор - место жительства пожилого индивида, являющийся немаловажным нюансом стратегии изменения политики в отношении пожилых людей, а так же мотивационный фактор в нынешней ситуации являющийся очень существенным для реализации задач сохранения и привлечения пожилых в жизнедеятельность социума и отражает желание самих пожилых граждан больше использовать свои возможности. Стимулирование трудовой активности рассмотрено на примере действия программы «Университет третьего возраста» действующей в Саратовской области. Поддержка индивидуального развития пожилых людей должна осуществляться в направлении формирования составляющих адаптации существующей системы образования, культуры, спорта к реализации индивидуальных целей в сфере саморазвития. Вовлечение самих пожилых жителей в решение своих проблем и проблем сверстников, усиление их социальной увлеченности, внедрение инновационного порядка социального партнерства в деятельность городского социума, позволит пожилым оставаться активными участниками профессионально-трудовой сферы, с другой – понизит нагрузку на бюджет, предоставляя пенсионерам перспективы самостоятельно разрешать большую часть возникающих проблем.

В качестве доказательства выдвинутой теории приведены результаты исследования, проведенного саратовским исследователем Ж.В. Петровой в 2014–2016 гг. в Саратове, Марксе, Пензе, Тольятти, посвященного мотивации продления профессионально-трудовой активности пожилых.

Отдельно раскрыта тема изменения механизмов предоставления льготного проезда в том числе пожилым гражданам. Тематика социального обслуживания невозможна без рассмотрения деятельности комплексных центров социального



обслуживания населения, которые курирует комитет социального обслуживания населения минсоцразвития Саратовской области, главная цель которых: оказание пожилым гражданам, инвалидам и другим незащищенным, комплекса социальных услуг на дому или в здании учреждения с целью обеспечения их жизни в быту, помощи и улучшения социально-экономической среды проживания, состояния здоровья физического, психического, оказания содействия в организации отдыха, защиты юридических прав и интересов.

**В заключении** подводятся итоги бакалаврского исследования, формулируются основные выводы. В Саратовской области ответственное министерство социального развития ведет политику в отношении пожилого населения предполагающую ориентацию на построение условий и способов сохранения, преумножения и социального применения возможностей пожилых людей, доступа к их праву на хорошие условия старения. Однако важно отметить, что указанная деятельность имеет множество проблем и требует постоянного совершенствования и контроля. Как и прежде остается проблема некачественного питания пожилых людей и недостатка лекарственных препаратов по причине ограниченных финансовых ресурсов. Принимая во внимание объективную необходимость изменения условий льготного проезда при принятии соответствующего решения не было проведен необходимый мониторинг и оценка чаяний пенсионеров. В итоге активные пожилые граждане почувствовали себя обделенными, не смотря на тот момент, что масса принятых мер направлена именно на пролонгирование самостоятельности и активности пожилых.

Подчеркнута необходимость развития потенциала НКО в области социальной защиты пожилого населения, а также различного рода общественных советов, формируемых при профильных региональных властных структурах, в том ряду региональных министерствах здравоохранения, территориальных органах Росздравнадзора. Важно использовать их для повышения качества медико-социальной реабилитации пожилых. В рамках дефицита бюджетного обеспечения и связанных с ним проблем, малой

материально-техническим портфелем учреждений здравоохранения, недостаточной укомплектованностью штатов специалистов важное значение играет поиск внебюджетных ресурсов финансирования, привлечение к вопросу охраны здоровья пожилых и иных заинтересованных структур, в том числе и общественных организаций.