

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ**  
**ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ**  
**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.**  
**ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра финансов и кредита

**АВТОРЕФЕРАТ**

**на выпускную квалификационную работу (магистерскую работу)**

по направлению 38.04.01 Экономика

профиль «Финансовое планирование»

студентки 3 курса экономического факультета

**Коршуновой Екатерины Олеговны**

**Тема работы: «Налоговое планирование и прогнозирование при  
формировании регионального бюджета»**

Научный руководитель:

доцент кафедры финансов и кредита, к.э.н., доцент \_\_\_\_\_ М.В.  
Голубниченко

Зав. кафедрой финансов и кредита, к.э.н., доцент \_\_\_\_\_ О.С. Балаш

Саратов 2018

**Актуальность исследования.** В современных условиях развития национальной экономики, приоритетной задачей государства выступает рациональное планирование и перераспределение финансовых ресурсов. Планирование и прогнозирование в системе региональной налоговой политики анализирует и оценивает возможные поступления в доходную часть бюджета за счет налоговых платежей, определяет параметры налоговой политики региона, источники региональных доходов, пути их расходования, корректирует доходную и расходную часть бюджета.

Эффективное функционирование налоговой системы во многом зависит от того, в какой степени регион использует свой налоговый потенциал, как экономическую категорию

В пределах своих полномочий налоговые и финансовые органы проводят прогнозирование налоговых поступлений в региональную бюджетную систему.

Достоверность прогноза оказывает влияние на финансирование приоритетных программ социально-экономического развития, планирование налоговых поступлений, дающие возможность реализовать принципы стабильности налоговой системы и координацию экономических процессов.

На основании изложенного, актуальность выпускной квалификационной работы заключается в разработке методического подхода к оценке налогового потенциала, анализе взаимоотношений бюджетов разных уровней, повышение качества и совершенствование системы налогового планирования и прогнозирования.

**Цель исследования** заключается в определении роли налогового планирования и прогнозирования в формировании доходной части субъекта государства, проведение сравнительного анализа различных методов оценки налогового потенциала регионов, а так же разработка предложений по эффективному управлению в налоговой сфере региона.

**Объектом исследования** выступает совокупность элементов налоговой политики, подлежащих анализу и оценке в системе налогового прогнозирования и планирования.

**Предметом исследования** являются взаимосвязи компонентов прогнозирования и планирования, возникающие в процессе функционирования различных звеньев налоговой системы.

**Научная новизна выпускной** квалификационной работы заключается в систематизации имеющихся научных знаний и разработке нового методического подхода к построению системы налогового прогнозирования и планирования на региональном уровне, направленной на обеспечение

максимизации налоговых доходов бюджета, оптимизацию налоговой политики и формирование бездефицитного бюджета.

Целью налогового планирования является привлечение максимального объема налогов и сборов в бюджет региона. Суть планирования налоговых поступлений в бюджет состоит в независимой оценке допустимых поступлений, которых будет достаточно для выполнения экономических целей региона.

Налоговое планирование на уровне региона сложно и специфично, по причине того, что экономическая деятельность субъектов государства представлена различными отраслями экономики, социально-демографическими, природно-климатическими условиями.

В настоящее время системам налогового планирования и прогнозирования необходимо обеспечивать высокий показатель налоговых поступлений, в целях поддержания оптимального финансирования расходов бюджета, следуя принципу справедливости для всех экономических агентов.

На региональном уровне налоговое планирование и прогнозирование является систематизированной деятельностью налоговых органов и финансовых органов по определению потенциальных размеров налоговых поступлений исходя из методического инструмента и учитывая факторы экономического, социального и демографического развития региона.

Достоверность, полнота и достижение плановых показателей налоговых поступлений в бюджет, является условием эффективного использования средств по расходным статьям. Поступления в соответствии с плановыми показателями определяют стабильность и устойчивость бюджетной сферы данного региона, дают возможность развития за счет увеличения возможно допустимой базы расходов.

Исходя из формирования бюджета в условиях достоверности, важно установить концепцию формирования налоговых поступлений в бюджет, которая основывается на полноте и верности исходной информации.

В целях эффективного налогового планирования и прогнозирования на региональном уровне необходимо моделирование современной налоговой политики, ориентированной на повышение показателя налогового потенциала субъектов государства. Для реализации указанной цели возможно расширение перечня налогов, закрепленных за регионами и муниципальными образованиями, вследствие чего увеличатся налоговые поступления в соответствующие бюджеты, и приведет к увеличению налоговой компетенции. Предлагается укрепление финансовой основы деятельности регионов и муниципальных образований для появления реальной заинтересованности в наращивании и укреплении налогового потенциала. В целях повышения интереса предпринимательского сектора в добросовестном поведении по уплате налогов и выход их теневого сектора экономики рекомендуется рассмотреть возможности предоставления дополнительных налоговых льгот.

При этом важно брать во внимание специфику отдельных условий деятельности в каждом регионе, их природно-географическое положение, отраслевая специфика, налоговый потенциал, при использовании всех имеющихся налоговых баз и возможностей, выбор эффективного метода планирования и прогнозирования при разработке концепции налоговой политики и формировании доходной части бюджета, производить увязку государственных и региональных целей развития и адекватное использование налогового механизма, в целях их достижения.

Методологическая база налогового планирования и прогнозирования обширна. Рассмотренные эконометрические и экстраполяционные методы являются эффективными, однако наряду с достоинствами имеют и недостатки.

Выбор метода налогового планирования и прогнозирования связан с неопределенностью, нестабильностью и неравномерностью развития регионов, вызванной проблемой размера дотаций и прямого перечисления налоговых отчислений в бюджет. В связи с этим целесообразно использовать комбинированные методы налогового планирования и прогнозирования.

В ходе проведения анализа формирования налоговых доходов бюджета Саратовской области рассмотрены налоги и сборы, зачисляемые в бюджет Саратовской области. Проанализированы налоговые поступления в бюджет Саратовской области за последние 5 лет, вследствие чего сделаны выводы о зависимости поступлений в бюджет по отдельным видам налога от преобладающих в регионе видов экономической деятельности.

Анализ основных социально-экономических показателей Саратовской области в частности валового регионального продукта дает возможность понять тенденции и направления развития региона.

Детализация поступлений налоговых доходов в бюджет Саратовской области по месяцам показала зависимость ритмичности поступлений от сроков сдачи отчетности и сроков уплаты региональных налогов.

На основе проведенного анализа формирования налоговых доходов бюджета Саратовской возможно дальнейшее проведение расчета налогового потенциала и планирование налоговых доходов бюджета Саратовской области.

Несмотря на существующие методы оценки, в настоящее время нельзя говорить об эффективном использовании имеющихся данных о налоговом потенциале, по причине стремления многих налогоплательщиков уклониться от уплаты налогов.

Точная оценка факторов, оказывающих влияние на налоговое прогнозирование и дальнейшее планирование, таких как экономический рост,

уровень инфляции, безработицы и др., позволяют своевременно применять меры по корректировке прогноза, в целях более эффективного управления бюджетом.

Необходимость формирования бездефицитного регионального бюджета, в целях реализации расходных статей бюджета, задает высокую планку уровня достоверности и оперативности проведения прогнозирования и планирования налоговых поступлений. Процесс эффективного налогового планирования сопряжен с обработкой большого объема разнообразных сведений об основных компонентах налоговой системы.

Разнообразие подходов к определению «налоговое планирование» и «налоговое прогнозирование» дает возможность расширения методической базы, по причине того, что выявляет новые факторы влияющие на налоговый потенциал региона, а следовательно и на методы расчета.

Проведенный анализ, дает возможность сделать вывод о необходимости рассмотрения налогового планирования и прогнозирования как единой согласованной системы, состоящую из отдельных концептуальных элементов, являющихся основополагающими постулатами, и базирующуюся на принципах согласованности, непрерывности (адаптации), вариантности, рентабельности, верифицируемости.

Эффективное налоговое планирование и прогнозирование заключается в систематизированной деятельности финансовых и налоговых органов по расчету и анализу возможных размеров налоговых доходов основываясь на методический инструментарий и учитывая социально-экономические, демографические факторы и экономическую конъюнктуру на макроуровне. В ходе исследования определено, что при выборе метода налогового планирования и прогнозирования необходимо учитывать влияние основных

параметров (достоверность и объем информационных данных, цели и задачи построения прогноза, горизонт прогнозирования и др.), а именно найти точку пересечения всех факторов, определяющих количественное (экстраполяционные и эконометрические методы) и качественное (интуитивные и экспертные методы) прогнозирование.

Выбор метода налогового планирования и прогнозирования связан с неопределенностью, нестабильностью и неравномерностью развития регионов, вызванной проблемой размера дотаций и прямого перечисления налоговых отчислений в бюджет. В связи с этим целесообразно использовать комбинированные методы налогового планирования и прогнозирования.

Проведенный анализ микроимитационной модели налоговых поступлений позволил разработать модель налогового прогнозирования и планирования поступлений налогов и сборов в бюджетную систему региона состоит из блоков, выстроенных в логически предопределенной последовательности.

В практической части выпускной квалификационной работы рассматривались основные показатели социально-экономического развития региона.

Детализация налоговых поступлений в доходную часть регионального бюджета по отдельным видам налога, а так же по видам хозяйственной деятельности предприятий позволила обосновать с экономической точки зрения удельную долю налога на прибыль и НДС зачисляемого в бюджет. Помимо этого, анализ поступлений налоговых доходов в бюджет Саратовской области по месяцам показал зависимость ритмичности поступлений от сроков сдачи отчетности и сроков уплаты региональных налогов.

В целях анализа собираемости налогов в Саратовской области проведен расчет налогового потенциала тремя методами: фактическим, методом репрезентативной налоговой ставки и методом оценки валового регионального



продукта. По результатам расчетов можно сделать вывод, что в Саратовской области налоговый потенциал используется в максимальном объеме, что подтверждается фактом увеличения поступлений налогов в региональный бюджет за последние 5 лет. Сравнительный анализ результатов оценки налогового потенциала, рассчитанного тремя способами показал, что к наиболее приемлемым относительно Саратовской области методам можно отнести фактический метод и метод репрезентативной налоговой ставки.

На основе полученных результатов оценки налогового потенциала Саратовской области сформулированы основные проблемы налогового планирования и прогнозирования при формировании регионального бюджета, поставлены цели налогового планирования и прогнозирования налоговой политике региона. Поставленные цели помогли разработать комплекс мероприятий, в целях повышения объема налоговых поступлений в доходную часть бюджета Саратовской области, повышения инвестиционной привлекательности региона и снижению показателя задолженности.

Таким образом, на сегодняшний день стоит задача организационно-законодательного формирования региональной налоговой политики, адекватной стратегическим целям развития региона, обеспечивающие надежное финансовое существование региона, их заинтересованность в увеличении доходной базы.

Резюмируя изложенное, можно сказать, что достижение необходимого уровня бюджетного развития региона в стратегическом периоде возможно при условии эффективного, достоверного и оперативного налогового прогнозирования и планирования, на основе которого формируются доходные и расходные статьи бюджета с учетом безвозмездных поступлений и межбюджетных трансфертов.

