

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра финансов и кредита

АВТОРЕФЕРАТ

на выпускную квалификационную работу (магистерскую работу)

по направлению 38.04.01 Экономика профиль «Финансы и кредит»

студентки 3 курса экономического факультета

Михайловой Анастасии Денисовны

**Тема работы: «Совершенствование финансового планирования в
бюджетном учреждении (на примере филиала № 2 ГУ – СРО ФСС РФ)»**

Научный руководитель:

Зав. кафедрой банковского дела

на базе ПАО «Сбербанк» , д.э.н., доцент

А.А. Фирсова

Зав. кафедрой финансов и кредита, к.э.н., доцент

О.С. Балаш

ВВЕДЕНИЕ

В экономическом комплексе страны функционирует значительное количество бюджетных предприятий, которые получают средства из государственного бюджета. Бюджетные организации являются важными субъектами экономики при любой системе хозяйствования и в любой модели государственного устройства. В бюджетную систему государства мобилизуются более половины финансовых ресурсов создаваемых в стране. Этим обуславливается большое значение финансов бюджетных учреждений в экономике страны. Подавляющая часть бюджетных учреждений выполняет различные социальные функции. Поэтому от величины средств, предоставляемых из бюджетной системы этим учреждениям, от эффективности их использования зависит выполнение социальных задач, стоящих перед обществом. Финансирование бюджетных учреждений обусловлено тем, что организации отраслей непродуцированной сферы не имеют, как правило, доходов и получают необходимые им средства из бюджета. Расходы производятся по смете и имеют строго целевой характер. Отпуск средств осуществляется в целях обеспечения конституционных прав граждан и гарантирует одинаковое финансирование определенных социальных стандартов в таких сферах как здравоохранение, культура, образование, социальная защита и др.

В рамках данного исследования были рассмотрены основные методы и виды финансового планирования в бюджетной организации: нормативный метод, расчетно – аналитический метод, балансовый метод, метод оптимизации плановых решений, экономико – математическое моделирование, также изучена специфика финансового планирования деятельности бюджетной организации и выявлены проблемы планирования в бюджетной организации.

В процессе исследования использовались труды авторов в области бюджетной политики: Чаусова В.И., Акофф А., Керимова В.Э., Просветова Г.И. и др., нормативно-правовые акты законодательства, бюджетное законодательство РФ, иные нормативные правовые акты, материалы периодической печати, источники информационных агентств и другие.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.

В первой главе рассматриваются теоретические основы финансового планирования деятельности бюджетной организации

Во второй главе дана краткая характеристика организации, рассмотрены особенности финансового планирования в бюджетной организации

В третьей главе выявлены проблемы финансового планирования и внесены рекомендации по его совершенствованию.

Актуальность работы заключается в том, что важнейшим условием эффективного функционирования национальной экономики является рациональное и эффективное использования средств бюджета, его планирование и распределение направленные на содержание отраслей непроизводственной сферы. В этой связи существенное значение имеет финансовое планирование деятельности учреждений, финансируемых из бюджета. Бюджетные учреждения одна из самых многочисленных групп, функционирующих в нашей стране. Это учреждения, организации, содержание которых обеспечивается за счет средств федерального, региональных и местных бюджетов.

Целью работы является изучение и анализ финансового планирования и управления в Государственном учреждении - Саратовское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее ГУ – СРО ФСС РФ) и разработке рекомендаций по совершенствованию финансового планирования.

Объектом исследования является система финансового планирования ГУ – СРО ФСС РФ

Предметом является система финансового планирования в бюджетных организациях. Результаты исследований могут быть использованы для совершенствования финансового планирования на предприятии.

Задачами работы являются:

- изучить теоретические основы финансового планирования в бюджетной организации;
- рассмотреть сущность и виды финансового планирования в бюджетной организации;
- исследовать особенности финансового планирования в бюджетной организации;
- анализ деятельности ГУ – СРО ФСС РФ;
- выделить основные проблемы финансового планирования ГУ – СРО ФСС РФ;
- сформулировать рекомендации по совершенствованию финансового планирования в бюджетной организации;

Научная новизна работы заключается:

1. Уточнены подходы к организации финансового планирования в бюджетных организациях.
2. Определена специфика финансового планирования.

Практическая значимость заключается в следующем:

3. Разработаны направления повышения уровня эффективности финансового планирования включающие:
 - введение проекта «Прямые выплаты»;
 - предложения для повышения эффективности финансового планирования в среднесрочной перспективе;
 - реформирование бюджетного процесса;

Планирование деятельности предприятий является важной предпосылкой свободного предпринимательства, распределения и потребления ресурсов и товаров. С переходом к новым условиям хозяйствования предприятия обрели возможность самостоятельно планировать свою деятельность, оценивать ее результаты, распределять ресурсы. Р. Акофф заметил, что лучше планировать для себя – неважно, насколько плохо, чем быть планируемым другими – неважно, насколько хорошо.

Сущность внутрифирменного планирования в рыночной экономике заключается в выборе целей развития, форм хозяйственной деятельности, способов их осуществления, которые при использовании ограниченных производственных ресурсов могут привести к достижению прогнозируемых качественных и количественных результатов. Под планированием, как правило, понимается процесс разработки и принятия целевых установок в количественном и качественном выражении, определения путей их наиболее эффективного достижения.

Финансовое планирование обеспечивает сбалансированность между объемом финансовых ресурсов и их распределением. Использование финансового планирования на российских предприятиях ограничивается действием ряда факторов:

- высокая степень неопределенности на российском рынке, связанная с продолжающимися глобальными изменениями во всех сферах общественной жизни;
- незначительная доля предприятий, располагающих финансовыми возможностями для осуществления серьезных финансовых разработок;
- отсутствие эффективной нормативно-правовой базы отечественного бизнеса.

В этих условиях эффективное финансовое планирование доступно лишь крупным компаниям, обладающим значительными средствами для привлечения высококвалифицированных специалистов, способных вести широкомасштабную плановую работу. Процесс финансового планирования

финансовых показателей за предыдущий период, составление основных прогнозных документов, прогнозирование последствий текущих решений;

- уточнение прогнозов и составление текущих финансовых планов;
- оперативное планирование.

Основными задачами финансового планирования на предприятии являются:

- обеспечение необходимыми финансовыми ресурсами;
- определение направлений эффективных вложений капитала, оценка его использования;
- выявление внутрихозяйственных резервов увеличения прибыли;
- рационализация отношений с бюджетами, банками, страховыми компаниями и организациями;
- соблюдение интересов акционеров и других инвесторов;
- контроль за финансовым состоянием, платежеспособностью и кредитоспособностью предприятия.

Финансовое планирование можно разделить: перспективное, текущее (годовое) и оперативное.

Перспективное планирование, охватывающее период до трех лет (в зависимости от экономической стабильности, возможностей прогнозирования), определяет важнейшие показатели, пропорции, темпы расширенного воспроизводства. Оно включает разработку финансовой стратегии и прогнозирование финансовой деятельности, определение долгосрочных целей финансовой деятельности и выбор эффективных способов их достижения. Существующая организация финансирования бюджетных учреждений находится в серьезном противоречии не только с принципами эффективного распределения бюджетных средств, но и с демографическими и экономическими тенденциями в России.

Планирование как одна из функций управления служит основой для принятия управленческих решений. Оно предусматривает разработку целей и задач управления производством и определение путей реализации планов для

достижения поставленных целей. Вместе с тем, понятие «планирование» многогранно и включает в себя сеть связанных между собой планов, в связи с чем имеет смысл рассмотреть вопрос о финансовом планировании и путях его совершенствования. Задача финансового плана состоит в финансовом выражении тех целевых установок и количественных показателей, которые заданы другими планами.

Для решения проблем в области финансового планирования необходимо определить, с какими элементами системы финансового планирования они в наибольшей степени связаны и какие инструменты могут быть использованы для их решения.

Организация финансового планирования может быть успешной только тогда, когда:

- происходит координация интересов различных служб в процессе разработки плана и его реализации;
- создается единый порядок действий для всех работников предприятия;
- действует система мотивации, направленная на эффективное использование материального и интеллектуального потенциала предприятия;

сформулировано государственное (муниципальное) задание. Это и есть финансовое планирование, ориентированное на результаты.

Таким образом, в результате проведенного анализа расходов отделения Фонда можно сделать следующие выводы, а именно, что расходы отделения Фонда ежегодно увеличиваются. Основные расходы отделения Фонда – расходы, связанные с поддержкой работников, которые по причине болезни не могут выполнять свои производственные функции, а также по поддержке женщин, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком.

Также, можно сделать вывод, об отсутствии сбалансированности финансовых потоков, об отсутствии сбалансированности государственных

обязательств и финансовых ресурсах Фонда социального страхования в условиях реформирования системы страховых платежей. В результате анализа были выявлены проблемы финансового планирования Фонда социального страхования и предложены пути совершенствования финансового планирования.

Таким образом, реформирование бюджетного процесса предлагается осуществить по следующим направлениям:

- а) реформирование бюджетной классификации Российской Федерации и бюджетного учета;
- б) выделение бюджетов действующих и принимаемых обязательств;
- в) совершенствование среднесрочного финансового планирования;
- г) совершенствование и расширение сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования;
- д) упорядочение процедур составления и рассмотрения бюджета.

Также необходимым мероприятием по совершенствованию финансового планирования Фонда является введение в Филиал № 2 ГУ-СРО ФСС РФ пилотного проекта – «Прямые выплаты», которые позволят максимально сократить долю нецелевого расходования бюджета, сбалансировать доходы и расходы, в результате усовершенствовать систему финансового планирования.

При традиционной схеме ФСС работает с организациями по зачетному принципу: пособия работнику выплачивает работодатель, а Фонд перечисляет страхователю разницу между суммой страховых взносов и размером выплаченных им пособий. В пилотном проекте работодатель практически исключен из схемы выплат пособий, в его обязанности входит лишь представление соответствующих документов в филиал Фонда. При этом размер и формула расчета пособий остаются прежними. Меняется только схема взаимодействия Фонда с работодателем и застрахованными. Страховые взносы на обязательное социальное страхование теперь не будут уменьшаться

на сумму произведенных расходов, а будут уплачиваться в ФНС в полном объеме. На основании сделанных выводов предлагается следующие:

- Система сметного планирования, основанная на затратном принципе, создает трудности на пути совершенствования управления бюджетными финансами, что и определяет необходимость ее реформирования.
- При составлении бюджетным учреждением сметы расходов и доходов в нее должен быть заложен тот объем денежных средств, использование которых позволит достичь поставленных перед бюджетным учреждением целей и задач, то есть конечных результатов его деятельности на определенный период.
- введение проекта «Прямые выплаты»
- в сложившихся условиях усилить роль и значение среднесрочного финансового планирования. Это необходимо по нескольким причинам.

Во-первых, удлинение горизонта финансового планирования необходимо для целей макроэкономической, налоговой и денежно-кредитной политики. Необходимо видеть параметры доходов, расходов, дефицита бюджета, которые влияют на многие условия развития экономики.

Во-вторых, в сфере общественных финансов невозможно ставить цели, задачи, результаты деятельности, как минимум, трехлетней перспективы. При годовом горизонте планирования любой администратор бюджетных средств думает об одном: как бы освоить выделенные ассигнования и не потерять, а еще лучше нарастить их в следующем году. Среднесрочное финансовое планирование – необходимая предпосылка для реструктуризации бюджетного сектора и внедрения методов бюджетного планирования, ориентированного на результаты.

В-третьих, среднесрочное финансовое планирование повышает эффективность администрирования расходов. Появляется возможность для заключения долгосрочных государственных контрактов, решения хронической

для российских бюджетов проблемы остатков средств на счетах за счет обмена ассигнованиями, предусмотренными на разные годы трехлетнего цикла, повышения равномерности расходования средств.

Также необходимо по-разному планировать и исполнять разные типы бюджетных ассигнований. Задача бюджета – определить объем обязательств в виде государственных муниципальных контрактов или трудовых соглашений. Устанавливая лимиты бюджетных обязательств, вводятся ограничения для принятия и исполнения бюджетных обязательств. Классический цикл – «роспись – смета – лимиты – принятие обязательств (заключение контрактов) – санкционирование их оплаты» применим не ко всем бюджетным обязательствам данного типа. Именно их нужно отражать в смете бюджетных учреждений, поскольку за их исполнение административно несет ответственность соответствующий руководитель.

Каждое бюджетное ассигнование, с одной стороны, выражает расходные обязательства, выражает полномочия, нормативно-правовую базу деятельности органов власти. С другой стороны, для каждого бюджетного ассигнования сформулировано государственное (муниципальное) задание. Это и есть финансовое планирование, ориентированное на результаты.

Таким образом, изложенные выводы, рекомендации и предложения позволят повысить эффективность финансового планирования Фонда социального страхования Российской Федерации, достичь поставленных перед ним целей и задач на определенный период.

