

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
ЗА ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ ОРУЖИЯ И БОЕПРИПАСОВ ЧЕРЕЗ
ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 554 «к» группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
социально-гуманитарного факультета
Алексеевко Евгения Андреевича

Научный руководитель

доцент кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,

доцент _____ Л.А. Кабанина

(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,

доцент _____ Т.А. Юмашева

(подпись, дата)

Балашов 2018

ВВЕДЕНИЕ

Развитие международной торговли потребовало приведения российского таможенного законодательства к мировым стандартам. Важным шагом на пути к стандартизации стало принятие Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, вступившего в силу 1 января 2018 года. Вместе с тем в целях создания единого таможенного пространства были приняты также важнейшие документы по таможенному регулированию.

Процесс таможенного контроля имеет значительное количество изменений и нововведений. Помимо изменений в понятийном аппарате, Кодекс предусматривает принципиально новое регулирование ряда правоотношений в сфере таможенного дела. Для привычных таможенных процессов изменяется их правовая природа и смысловое наполнение, что потребует перестройки организации деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Перемены затронули и такой важнейший институт таможенного дела, как таможенный контроль. На сегодняшний день тема таможенного контроля является наиболее важной в таможенной сфере. В целом таможенный контроль устанавливает характер и содержание деятельности таможенных органов.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза практически воспроизводит определение таможенного контроля, содержащееся в Таможенном кодексе Таможенного союза, корректирует его под условия действия Таможенного союза.

Статья 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза закрепляет, что таможенный контроль представляет собой совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Таким образом, новым для понятия таможенного контроля является его направленность на обеспечение соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза. В России таможенный контроль является исключительной прерогативой таможенных органов. Именно поэтому Федеральная таможенная служба Российской Федерации несет ответственность за применение форм, методов и средств таможенного контроля.

Одной из сфер деятельности таможенных органов является таможенный контроль за перемещением оружия и боеприпасов через таможенную границу. Поскольку оружие является необходимым средством обеспечения безопасности и правопорядка, а также зачастую становится орудием преступления, то крайне важно анализировать таможенное и другое законодательство с целью ужесточения контроля за оборотом оружия и боеприпасов.

Таким образом, вышеизложенное подтверждает актуальность выбранной темы исследования.

При написании дипломной работы использовались исследования следующих ученых в области административного и таможенного права: Ю. С. Адушкина, О. Ю. Бакаевой, Д. Н. Бахраха, И. Л. Бачило, Т. Брэбана, И. И. Веремеенко, Б. Н. Габричидзе, А. А. Гравиной, А. Н. Козырина, Б. М. Лазарева, В. А. Максимцева, В. М. Манохина, А. Б. Новикова, А. Ф. Ноздрачева, С. П. Сайко, Н. Г. Салищевой, К. К. Сандровского, Ю. Н. Старилова, М. С. Студеникиной, Ю. А. Тихомирова, В. Е. Чиркина и других.

Объект исследования — общественные отношения, возникающие в процессе осуществления таможенного контроля за перемещением оружия и боеприпасов через таможенную границу.

Предмет исследования — таможенное законодательство, регулирующее общественные отношения, возникающие в процессе осуществления таможенного контроля за перемещением оружия и боеприпасов через таможенную границу.

Цель исследования — комплексное исследование таможенного контроля оружия и боеприпасов в условиях внешнеэкономической деятельности, изучение административно-правового режима оборота оружия, анализ таможенного законодательства на выявление нарушений в ходе таможенного контроля за оборотом оружия и боеприпасов и пути его совершенствования.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть понятие и классификацию оружия и боеприпасов.
2. Изучить административно-правовой режим оборота оружия.
3. Проанализировать современное таможенное законодательство, регулирующее перемещение оружия и боеприпасов через таможенную границу.
4. Изучить таможенное законодательство на выявление нарушений в ходе таможенного контроля за оборотом оружия и боеприпасов.
5. Показать пути совершенствования таможенного контроля, осуществляемого в ходе перемещения оружия и боеприпасов.

Нормативно-правовая база исследования:

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).
2. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (ред. 18.03.2018).
3. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (ред. 29.01.2018).

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что теоретически изучено понятие «оружие и боеприпасы», проанализировано современное таможенное законодательство, регулирующее перемещение оружия и боеприпасов через таможенную границу.

Практическая значимость исследования состоит в том, что проанализированное таможенное законодательство на выявление нарушений

в ходе таможенного контроля за оборотом оружия и боеприпасов позволяет показать пути совершенствования таможенного контроля, осуществляемого в ходе перемещения оружия и боеприпасов.

Методы исследования: системно-структурный, сравнительно-правовой, исторический, нормативно-логический и другие.

Структура работы: дипломная работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Оружие — устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов.

Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» различает гражданское, служебное, боевое ручное стрелковое и холодное оружие. В базу предложенной классификации положены цели применения оружия, главные параметры, свойства и их характеристики.

К гражданскому оружию относится оружие, предназначенное для применения гражданами Российской Федерации для самообороны, занятий спортом и охоты. К служебному оружию относится оружие, предназначенное для применения должностными лицами государственных и муниципальных органов и работниками юридических лиц, которым законодательством Российской Федерации разрешено ношение, хранение и применение указанного оружия в целях самообороны или же для выполнения возложенных на них федеральным законом обязательств по защите жизни и здоровья граждан, частной или же государственной собственности, по охране природы и природных ресурсов, ценных и опасных грузов, специальной корреспонденции. К служебному оружию относятся гладкоствольное, нарезное короткоствольное оружие российского производства с дульной энергией, не превышающей 300 Дж, а также огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие. Служебное оружие исключает ведение огня

очередями, нарезное служебное оружие должно иметь определенные различия от боевого ручного стрелкового оружия по типам и размерам патрона, а от гражданского — по следообразованию на пуле и гильзе. Емкость магазина (барабана) служебного оружия не должна превышать 10 патронов.

Под оборотом оружия подразумевается производство оружия, его реализация, продажа, торговля, предоставление, приобретение, коллекционирование, экспонирование, учет, хранение, ношение, транспортировка, перевоз, применение, конфискация, ликвидация, ввоз оружия на территорию Российской Федерации и вывоз его из Российской Федерации.

Перемещение через таможенную границу оружия и боеприпасов может осуществляться только согласно разрешению Министерства внутренних дел Российской Федерации после выполнения сертификационных действий в отношении данной категории товаров. Оружие сертифицируется как при импорте, так и при экспорте. Сертификат соответствия выдается специально аккредитованным сертификационным центром под наблюдением Министерства внутренних дел. Он считается основанием для оборота оружия и боеприпасов на территории Российской Федерации.

При импорте служебного и гражданского оружия на пункте пропуска сопровождающими юридическими лицами предоставляется оригинал и две копии разрешения Министерства внутренних дел для того, чтобы таможенный орган мог принять решение о таможенном оформлении либо перенаправить во внутренний таможенный орган для последующего таможенного оформления.

Государственный номер разрешения Министерства внутренних дел на импорт (экспорт) оружия указывается в графе 44 декларации. Транзит оружия через территорию Российской Федерации и боеприпасов к нему осуществляется их собственниками или перевозчиками, обладающими специальным разрешением таможенных органов Российской Федерации на

транзит, которое выдается на основании разрешения на транзит оружия, выдаваемое органами Министерства внутренних дел. Транзит оружия и боеприпасов к нему происходит только при таможенном сопровождении непосредственно до места назначения.

Таможенные органы России выполняют множество функций, одной из которых является функция контроля. В связи с этим они наделены большим спектром полномочий. Но на практике все равно встречается несоблюдение таможенного законодательства. Как следствие, возникают проблемы функционирования таможенных органов.

Система таможенного контроля оружия и боеприпасов имеют ряд особенностей: таможенный контроль включает в себя широкий спектр проверочных мероприятий. Поэтому рассмотрев систему таможенного контроля оружия и боеприпасов, был выявлен ряд проблем. Для решения данных проблем необходимо:

1. Свести к минимуму неэффективные или лишние таможенные процедуры, а также разработать новые технологии таможенного оформления и контроля.
2. Определить достаточное и необходимое количество маршрутов движения оружия и боеприпасов, исходя из объемов грузооборота, степени развития таможенной и около таможенной инфраструктуры.
3. Определить пограничные железнодорожные станции как пункты пропуска.
4. Эффективно использовать технические средства таможенного контроля, а именно рентгеновские досмотровые комплексы.
5. Использовать THSCAN — системы при таможенном контроле автомобильного и грузового транспорта для выявления незаконно перемещаемых оружий и боеприпасов.
6. Взаимодействие таможенных органов с сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы.

В развитых зарубежных государствах затраты временных, материальных и человеческих ресурсов на контроль сравнительно малы. Достижение такого результата обеспечивается применением специально разработанных процедур контроля. Однако для реализации подобных процедур необходима развитая информационная инфраструктура, высокая рыночная культура импортеров и иные условия, которые могут быть эффективно применены только в странах с развитой рыночной экономикой.

Таким образом, проанализировав содержание таможенного контроля оружия и боеприпасов, можно сделать вывод, что сущность его заключается в осуществлении контроля достоверности сведений, указанных в таможенных декларациях, а также осуществление определенного порядка перемещения оружия и боеприпасов через таможенную границу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение данного исследования хотелось бы отметить следующие моменты. У гражданина РФ закрепляется за собой право на владение оружием и в принципе оно является неотъемлемым правом каждого законопослушного и психически здорового человека. Оно, естественно, подвергается некоторым временным и местным ограничениям.

Вместе с тем бесконтрольное обращение с оружием может создать угрозу безопасности личности, общества и государства как при умышленных действиях человека, так и в случае неосторожного обращения с ним.

Исходя из этого, в качестве механизма осуществления контроля правоохранительными и таможенными органами за перемещением оружия и боеприпасов на территории и за пределы границы Российской Федерации используются всевозможные правовые акты с целью установления определенных запретов и ограничения прав на приобретение и перемещение оружия на территории Российской Федерации и за ее пределы.

В данной работе были проанализированы основные нормативно-правовые документы, которые дают четкое понятие о самом определении оружие и боеприпасы, а также объяснение его видов по различным характеристикам и свойствам. Отметим, что оружие и боеприпасы — это изделия или какие-либо приспособления, по своим характеристикам предназначенные для поражения живой или иной цели либо для подачи сигналов.

Так же можно сказать, что оружие является сложным инженерно-техническим изделием, собравшем в себе всевозможные свойства и интересы для достижения определенных целей. И поэтому у общества в разные периоды истории сложилась четкая позиция владеть оружием. Это определилось различными факторами и решало различные задачи — от самозащиты до удовлетворения эстетических потребностей (например, при коллекционировании), являлось предметом и быта, и национальной (этнической) гордости. Это обстоятельство требует выработки определенного отношения к оружию и различным его видам, установления ясных запретов и условных дозволений. Также были рассмотрены положения действующего законодательства Российской Федерации к правовым вопросам оборота гражданского и служебного оружия. В итоге были сделаны следующие выводы: во-первых, в обороте оружия, законодатель определил необходимость надежной нормативной базы (ФЗ «Об оружии», ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства РФ «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», которым утверждены «Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ»). И, во-вторых, выработало некоторые исходные принципы о том, кто, когда и при каких условиях человек должен и может иметь право на оружие, причем определенное оружие, и как это оружие может включаться в оборот.

Отдельная глава была посвящена особенностям таможенного оформления и контроля оружия на территории Российской Федерации. Для изучения и рассмотрения данного вопроса в качестве опорного материала был использован Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз в РФ или вывоз из Российской Федерации, и на основе этого перечня было выяснено, что гражданское и служебное оружие не явилось исключением в этом перечне. Таким образом, исходя из этого перечня существует ряд положений с правилами оборота названных видов оружия на территории Евразийского таможенного союза. В этих правилах достаточно ясно выражены необходимые условия оборота. К примеру, когда лица могут обходиться без лицензии, и когда она обязательна.

Поскольку оружие как предмет ограничен в свободном обороте, оно находится под жестким контролем правоохранительных органов, путем ведения властных установок, запретов и ограничений, что отражалось в первоначальных главах работы. Соответственно отсюда вытекают формы нарушения этих установок.

В заключительной главе были рассмотрены особенности таможенного контроля за оборотом оружия и боеприпасов, перемещаемых через таможенную границу. Представлены все группы таможенных правонарушений, а это административные, материальные, уголовные преступления и какие деяния принадлежат к каждой группе. Также представлены пути совершенствования таможенного контроля, осуществляемого в ходе перемещения оружия и боеприпасов.

Введение данных мер обязательно, так как причиняется огромный ущерб внешнеэкономической деятельности, ущерб общественной безопасности, нравственности населения, жизни и здоровью человека и иным правоохраняемым интересам при незаконном перемещении через таможенную границу предметов, запрещенных в гражданском обороте, в нашем случае — оружия.

Подводя итог данной работы, следует сказать, что процедура контроля оружия и боеприпасов постоянно и непрерывно прогрессирует наряду с такими развивающимися процессами и мероприятиями в сфере оборота оружия и боеприпасов как в частном порядке, так и в целом. В связи с изложенным следует сказать, что тема данной работы раскрыта, освещены основные положения по организации и контролю таможенного оформления оружия и боеприпасов, дан анализ таможенного законодательства на выявление нарушений в ходе таможенного контроля за оборотом оружия и боеприпасов, а также предложены пути совершенствования таможенного контроля. Исходя из этого, можно считать, что цель достигнута, задачи решены.