

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ
ГРАНИЦУ ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ВЕТЕРИНАРНОМУ
КОНТРОЛЮ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 554 «к» группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»,
социально-гуманитарного факультета
Василятия Павла Игоревича

Научный руководитель
доцент кафедры социальных
и гуманитарных дисциплин _____ С.А. Голяшкин
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Балашов 2018

ВВЕДЕНИЕ

От степени профессионализма сотрудников таможенных органов и эффективности ветеринарного контроля зависит не только экономическая безопасность страны, но и защита населения от ввоза и дальнейшего распространения возбудителей различных болезней животных, в том числе и общих для человека. В ситуации ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза животных либо продуктов животноводства, кормов или какой-либо другой подкарантинной продукции уполномоченный орган в области ветеринарии осуществляет обязательный регламентированный контроль за исполнением требований ветеринарного надзора.

Ветеринарный контроль призван не допустить возникновения и распространения заболеваний людей и животных при употреблении продуктов животного происхождения; исключить возможность заражения вирусами через груз, ввозимый из-за границы; контролировать качество экспортируемой или импортируемой продукции; проверить соответствие необходимой документации с товаром; исключить любые факты нарушения законодательства.

Главную контролирующую роль при перевозе через таможенную границу товаров, подлежащих ветеринарному контролю, выполняют таможенные органы. Решение Комиссии Таможенного союза № 317 от 18.06.2010 г. «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» (ред. от 14.07.2015) [14] регламентирует ветеринарный контроль при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Этим правовым актом устанавливается алгоритм контроля за перемещением тех товаров, которые были произведены на таможенной территории Евразийского экономического союза и третьих стран. Данный документ определяет следующее положение: при взаимных поставках подконтрольных товаров среди стран-участниц Евразийского экономического союза разрешения на ввоз не требуется, так как подконтрольные товары должны соответствовать

Единым ветеринарным требованиям и в обязательном порядке сопровождаются ветеринарным сертификатом, не требующим переоформления. Также к взаимным поставкам среди этих государств допускаются подконтрольные товары предприятий, находящихся в Реестре предприятий Евразийского экономического союза.

Экспортируя товар, участники данного процесса выполняют требования страны-импортера, которые прописаны в ее локальных правовых актах, а также в международных конвенциях и других торговых соглашениях.

Выбранная тема исследования актуальна и может представлять интерес как для широкого круга общественности, так и для специалистов в области таможенного контроля, осуществляющих транспортировку товаров, подлежащих ветеринарному контролю. В современных условиях очень важно каждому из участвующих в таможенных операциях знать нормативные акты, особенности и принципы работы таможенных органов при перемещении товаров через таможенную границу. В связи с возможным риском распространения заболеваний и вирусов можно считать исследование в этой области необходимым и важным именно на данный момент времени.

Теоретической основой исследования послужили работы М. В. Андреева, К. А. Багиняна, К. А. Бекяшева, Р. М. Валеева, Г. М. Вельяминова, Ю. Н. Жданова, Г. В. Игнатенко, А. Р. Каюмовой, Ю. М. Колосова, Г. И. Курдюкова, Л. А. Лазутина, И. И. Лукашука, С. Ю. Марочкина, Л. Х. Мингазова, Д. И. Фельдмана, О. О. Хохлышевой, Е. А. Шибяевой, В. М. Шумилова и других исследователей.

Объект исследования — общественные отношения между участниками процесса перемещения через таможенную границу товаров, подлежащих ветеринарному контролю.

Предмет исследования — нормативно-правовая база, которая регламентирует процесс перемещения через таможенную границу товаров, подлежащих ветеринарному контролю.

Цель исследования — на основании изучения нормативно-правовой базы, основных правил и особенностей перемещения через таможенную границу товаров, подлежащих ветеринарному контролю, определить проблемы, возникающие при перемещении товаров, и выработать меры по их устранению.

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие **задачи исследования:**

— рассмотреть особенности товароведческой характеристики товаров, подлежащих ветеринарному контролю при перемещении через таможенную границу;

— определить особенности деятельности таможенных органов в ходе перемещения товаров, подлежащих ветеринарному контролю;

— проанализировать нормативно-правовую базу, регламентирующую порядок перемещения товаров, подлежащих ветеринарному контролю, через таможенную границу;

— определить основные проблемы, возникающие при перемещении товаров, подлежащих ветеринарному контролю, через таможенную границу и выработать надлежащие меры по их устранению.

Нормативно-правовая база исследования:

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года).

2. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (ред. 29.01.2018).

3. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (ред. 24.07.2015).

4. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 №317 (ред. от 14.07.2015) «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе».

Теоретическая и практическая значимости исследования — систематизация и обобщение основных данных и правовых документов, необходимых для организации юридически правильного перемещения через таможенные границы товаров, подлежащих ветеринарному контролю, а также разработка мер по устранению выявленных проблем.

Методы исследования. При написании работы применялись общенаучные методы, принципы и подходы, такие как изучение и обобщение, теоретический анализ нормативно-правовой базы, метод сравнения и обобщения.

Структура работы: дипломная работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения, списка использованных источников и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе дипломной работы была подробно рассмотрена товароведческая характеристика товаров, подлежащих ветеринарному контролю, и особенности деятельности таможенных органов в данной области.

Ветеринарный контроль (надзор) — это регламентированная законом деятельность уполномоченных органов, цель которой — предотвращение ввоза и дальнейшего распространения возбудителей заболеваний, в том числе общих и для человека, и для животных, а также товаров, не соответствующих ветеринарным требованиям, и предупреждение, обнаружение, пресечение нарушений законодательства в области таможенного дела и ветеринарии.

Товары, подлежащие ветеринарному контролю, при перемещении через таможенную границу должны отвечать Единым ветеринарным требованиям, которыми установлено, что товары данной категории должны сопровождаться ветеринарными сертификатами, выданными должностными лицами уполномоченных органов. Некоторые виды и породы животных в обязательном порядке должны быть вакцинированы (например, племенные овцы и козы).

В отношении товаров, подлежащих ветеринарному контролю, выделяют три вида контроля: документарный, физический и лабораторный. По результатам всех видов контроля ставится штамп на сопроводительных документах, где размещено решение уполномоченного органа в отношении транспортировки подконтрольного товара. Если говорить о разрешении на транзит через таможенную территорию Евразийского экономического союза, то в этом случае оно требуется только лишь в отношении животных или сырья животного происхождения.

Также часто проводится аудит официальных систем надзора третьих стран и организуются совместные проверки (инспекции) тех организаций или лиц, которые причастны к изготовлению (производству), переработке, транспортировке или хранению подконтрольных товаров (продукции).

Совместные проверки объектов контроля, включенных в Реестр предприятий Евразийского экономического союза, осуществляются по необходимости и взаимной договоренности сторон. Стороны взаимно признают решения уполномоченных органов сторон о включении расположенных на их территории объектов контроля в Реестр предприятий Евразийского экономического союза.

При перемещении таможенной границы Евразийского экономического союза товары, подлежащие ветеринарному контролю, сопровождаются документами, подтверждающими их соответствие требованиям качества и безопасности, предусмотренными таможенным законодательством.

Ветеринарный контроль товаров осуществляется в пунктах пропуска, оснащенных определенными техническими средствами.

Все подконтрольные товары, обращенные в государственную собственность, в обязательном порядке подлежат ветеринарному контролю.

Все подконтрольные товары должны соответствовать Единым ветеринарно-санитарным требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю, и подлежат обязательному ветеринарному контролю.

в соответствии с Положением о едином порядке осуществления ветеринарного контроля.

Получение разрешений на транзит через третьи государства (за пределами государств-членов Таможенного союза) осуществляется заблаговременно владельцем подконтрольного товара.

В отношении требований к подконтрольным товарам, которые могут быть ввезены из третьих стран или перемещены между сторонами, применимы требования, определенные национальным законодательством стороны, на территорию которой перемещается конкретный подконтрольный товар. На территорию Таможенного союза имеют право ввозиться также диагностические системы, средства для противопаразитарных обработок животных, лекарственные средства и кормовые добавки для животных. Но при этом они должны быть внесены в соответствующий Реестр.

Транспортные средства при перевозке подконтрольных товаров также должны быть обработаны, документация должна быть подготовлена в соответствии с принятыми в стране отправителя правилами и требованиями.

Выдача разрешения на осуществление вывоза подконтрольных товаров и оформление соответствующих ветеринарных сертификатов осуществляется только лишь с участием уполномоченных органов, учитывая законодательство соответствующей стороны. При этом экспортером должны соблюдаться требования ветеринарного законодательства страны-импортера.

Ввоз подконтрольных товаров производится при наличии разрешения на ввоз, которое выдала та сторона, на территорию которой ввозится данный товар. Согласно нормативным актам срок действия указанного разрешения равняется календарному году.

Необходимо отметить отдельно тот факт, что выдача разрешений производится с учетом эпизоотической ситуации места производства или хранения подконтрольных товаров и при условии регистрации предприятия или лица в Едином реестре.

При разделении партии подконтрольных товаров, которые были сопровождены ветеринарным сертификатом страны-экспортера, на партии, направленные нескольким получателям, уполномоченный орган страны перегрузки товара оформляет копию ветеринарного сертификата государства-экспортера, куда вносит следующую информацию:

- 1) соответствие груза ветеринарно-санитарным требованиям;
- 2) номер транспортного средства и объем перегруженного в него подконтрольного товара;
- 3) адрес получателя товара;
- 4) дата перегрузки.

Так, каждая партия подконтрольных товаров ввозится при условии наличия: разрешения, выданного уполномоченным органом, на территорию государства которого ввозятся указанные товары, и ветеринарного сертификата, выданного компетентным органом страны отправления указанного товара.

В качестве разрешения выступает Единая форма ветеринарного сертификата, оформляемая и действующая на всей территории ТС.

Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю, определен Приложением 1 к Решению Комиссии ТС № 317 от 18 июня 2010 года «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе». В других приложениях к этому Решению определяется порядок осуществления ветеринарного контроля, порядок проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров, подлежащих ветеринарному контролю, установлены единые ветеринарные требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю и единые формы ветеринарных сертификатов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании изучения нормативно-правовой базы, основных правил и особенностей перемещения через таможенную границу товаров, подлежащих ветеринарному контролю, можно сделать ряд выводов.

Ветеринарный контроль — это деятельность таможенных органов, направленная на предотвращение ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, а также предупреждение, обнаружение, пресечение нарушений законодательства в области ветеринарии.

Товары, подлежащие ветеринарному контролю, допускаются к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза из третьих стран только при наличии ветеринарного сертификата и должны соответствовать единым ветеринарным требованиям.

Деятельность таможенных органов, осуществляющих ветеринарный контроль, регламентирована Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, Законом РФ от 14 мая 1993 г. № 4979-І «О ветеринарии», а также Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе».

При перемещении товаров, подлежащих ветеринарному контролю, возникает ряд проблем:

1. Недостаточно скоординированная работа таможенных органов и представителей государственной ветеринарной службы.
2. Возникновение эпидемиологического или эпизоотического неблагополучия в тех странах, с которыми расширяется торговля.

Данные проблемы могут стать реальной угрозой, поскольку становится возможным проникновение на таможенную территорию Евразийского экономического союза вредителей, загрязняющих веществ, возбудителей

инфекционных заболеваний, представляющих опасность для людей, животных и растений.

Решить данные проблемные вопросы возможно с помощью:

— знания импортерами и экспортерами действующего таможенного законодательства и иных специальных правил, требований и ограничений, касающихся перемещения сельскохозяйственных товаров, продуктов животноводства, животных, кормов;

— предоставления таможенным органам всех необходимых документов при перемещении через таможенную границу товаров, подлежащих ветеринарному контролю;

— комплексного изучения необходимых методов выявления эпидемиологического или эпизоотического неблагополучия (лабораторная диагностика, карантин, дезинфекция и другие противоэпидемические мероприятия), позволяющие минимизировать выявленный риск до допустимого уровня.

Подводя итог, отметим, что товары, подлежащие ветеринарному контролю, при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза требует особого внимания со стороны таможенных органов. Продукция, которая по своей природе и своему способу переработки создает риск распространения на ней вредоносных организмов в Российской Федерации, не может быть ввезена на данную территорию в целях обеспечения безопасности государства и его населения.