

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»  
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИИ  
В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

студента 5 курса 554 «к» группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»,  
социально-гуманитарного факультета  
Мидетова Казбека Герейхановича

Научный руководитель

доцент кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,  
кандидат педагогических наук,

доцент \_\_\_\_\_ Л.А. Кабанина

(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,  
кандидат педагогических наук,

доцент \_\_\_\_\_ Т.А. Юмашева

(подпись, дата)

**Балашов 2018**

## ВВЕДЕНИЕ

В последние десятилетия развитие мировой и национальных экономик складывается под растущим воздействием глобальных проблем экономического и политического характера. На данный момент внешнеэкономические отношения в глобальном масштабе определяются нестабильным состоянием. Усиление экспортного режима в отношении некоторых российских компаний военно-промышленного комплекса, запрет на поставки товаров военного назначения, серьезные ограничения внешнеэкономического взаимодействия для ряда ведущих компаний военно-промышленного комплекса и банковского сектора, запреты на импорт и экспорт товаров, применяемых в добыче нефти и газа (Швейцария, США) непосредственно повлияли на развитие внешнеэкономического сотрудничества России.

Санкции на ввоз в Россию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для таких стран, как Норвегия, Канада, Австралия, США и ЕС, существенно влияют на развитие экономик не только России, но и стран, присоединившихся к антироссийским санкциям.

Значимую роль в борьбе с незаконным ввозом на территорию Российской Федерации санкционных товаров играют таможенные органы, которые обеспечивают в пределах своей компетенции экономическую безопасность Российской Федерации, применяют средства таможенного регулирования торгово-экономических отношений, а также ведут борьбу с нарушениями таможенных правил и налогового законодательства.

Актуальность темы исследования обусловлена теми проблемами, которые возникли и продолжают сохраняться в экономической и внешнеполитической сферах российского государства и общества в период с 2014 года и по настоящее время. Эти проблемы носят комплексный характер, затрагивают многие стороны жизнедеятельности как государственных институтов и структур, так и отдельных граждан страны. Речь идет о кризисе

в российской экономике, ухудшении материального положения значительных слоев населения, резком осложнении международного положения страны в целом и ухудшении внешнеторгового климата, в частности. Причин, приведших к такому положению дел тоже немало. Это и сырьевой характер российской экономики, которая в условиях резкого снижения мировых цен на нефть не получила планируемого дохода от продажи энергоносителей. Это и влияние мирового экономического кризиса, одним из следствий которого стало падение до исторически рекордных минимумов курса российской валюты.

Одной из причин, осложнивших социально-экономическую ситуацию в России, стали экономические санкции, введенные против России рядом стран, и соответствующие ответные меры Российской Федерации, получившие в обиходе название «санкции и антисанкции». Выяснение последствий этих мер на российскую экономику и общество является, таким образом, важной исследовательской задачей, имеющей не только научную, общественно-практическую, но и познавательную значимость.

Теоретической основой исследования послужили труды отечественных представителей науки международного права. Это работы М.В. Андреева, К.А. Багиняна, К.А. Бекашева, Р.М. Валеева, Г.М. Вельяминова, Ю.Н. Жданова, Г.В. Игнатенко, А.Р. Каюмовой, Ю.М. Колосова, Г.И. Курдюкова, Л.А. Лазутина, И.И. Лукашука, С.Ю. Марочкина, Л.Х. Мингазова, Т.Н. Нешатаевой, О.И. Тиунова, Г.И. Тункина, Н.Е. Тюриной, Н.А. Ушакова, Д.И. Фельдмана, О.О. Хохлышевой, Е.А. Шibaевой, В.М. Шумилова и других.

**Цель исследования** — комплексный анализ ситуации, сложившейся у Российской Федерации во внешнеэкономической деятельности и таможенном деле в период действия экономических санкций, а также выявление возникших в связи с этим проблем и анализ действий таможенных и других государственных органов по их минимизации.

**Задачи исследования:**

1. Рассмотреть сущность, историю, причины и цели введения экономических санкций.
2. Раскрыть особенности причин, целей, содержания и последствий антироссийских санкций.
3. Выявить особенности основных направлений и показателей деятельности таможенных органов России в период действия санкций.
4. Проанализировать проблемы, связанные с действием экономических санкций, в Евразийском экономическом союзе.
5. Представить меры усиления таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств с целью недопущения ввоза санкционных товаров.

**Объект исследования** — общественные отношения, возникающие в процессе внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в период действия экономических санкций.

**Предмет исследования** — нормы таможенного права, регулирующие действие и минимизацию экономических санкций.

**Нормативно-правовая база исследования:**

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года).
2. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (ред. 29.01.2018).
3. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (ред. 24.07.2015).
4. Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» (ред. 01.01.2007).
5. Указ Президента РФ от 30 июня 2017 г. № 293 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» (ред. 30.06.2017).

**Теоретическая значимость исследования** представлена рассмотрением сущности экономических санкций, целей и причин их введения, характеристикой содержания санкций и их общей оценкой.

**Практическая значимость исследования** представлена общим анализом деятельности таможенных органов Российской Федерации в период действия санкций и ответных мер, а также спецификой данной деятельности в связи с санкциями и «антисанкциями».

**Методы исследования.** При написании работы применялись как общенаучные методы, принципы и подходы (анализ и синтез, индукция и дедукция, системный, сравнительный, историко-генетический), так и специальные методы. К последним относятся методы таможенной статистики, поскольку был задействован большой массив данных по показателям внешней торговли России в рассматриваемый период.

**Структура работы:** дипломная работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения, списка использованных источников и приложений.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Экономические санкции представляют собой ограничительные меры экономического характера, применяемые страной или группой стран к другой стране или группе стран с целью вынудить правительства стран-объектов санкций изменить свою политику. Они могут быть выражены как в полном, так и в частичном запрете импорта из этих стран товаров, экспорта товаров в эти страны, а также в ограничении финансовых операций с данными странами, включая трансграничные расчеты и инвестиции.

Экономические санкции являются распространенным в истории инструментом давления одной страны (группы стран) на иное государство (государства) с целью добиться от них каких-либо выгодных условий. В условиях современного мира санкции выступают одним из основных

инструментов регулирования экономических, политических и торговых отношений, возникающих между странами.

Экономические санкции могут вводить не только страны, но и международные организации. Наиболее авторитетной международной организацией, имеющей право вводить глобальные экономические санкции, является Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. Резолюции Совета Безопасности ООН направлены на предотвращение нарушений мира и международных соглашений. Для всех государств-участников ООН данные решения имеют обязательный характер.

Основной причиной введения санкций против отдельных стран является их агрессивное поведение и угроза безопасности третьим странам. Например, публичные недоброжелательные выступления представителей законодательной власти, изготовление оружия массового поражения, этнические противоречия и прочее.

Экономические санкции, направленные в отношении Российской Федерации, включают различные механизмы, цели и структуру. Характерной особенностью данных санкций является то, что ограничения накладываются не на страну в целом как на единый геоэкономический субъект, а на отдельных резидентов страны: коммерческие организации и физические лица.

Санкции, введенные значительной группой стран против России в 2014 году, имели свои политические и экономические причины. В них закладывалась цель через сильное экономическое давление вызвать необходимое Западу поведение России на международной арене. Пакет санкций не мог не оказать отрицательного влияния на экономическое развитие страны, но не заставил руководство России следовать самостоятельному внешнеполитическому курсу.

В условиях действия экономических санкций и ответных мер России таможенные органы также были призваны выполнять целевые установки и решать возложенные на них задачи.

В целях создания благоприятных условий для осуществления внешнеэкономической деятельности, улучшения инвестиционного климата в Российской Федерации в 2014—2017 годы Федеральная таможенная служба России осуществляла работу по совершенствованию таможенного администрирования. Внимание уделялось снижению административных барьеров и сокращению времени совершения таможенных операций, защите экономических интересов Российской Федерации, наполнению доходной части федерального бюджета, расширению сферы использования информационных технологий, повышению качества предоставления таможенными органами государственных услуг.

Таможенные органы Российской Федерации продолжают в режиме эксперимента применять технологию удаленной уплаты таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования, которые доставляются экспресс-перевозчиками.

Так, с применением такой информационной технологии сумма таможенных платежей, уплаченных физическими лицами, в 2017 году увеличилась в 2,5 раза по сравнению с 2016 годом.

Для обеспечения экономической безопасности Российской Федерации Федеральная таможенная служба на сегодняшний день тесно взаимодействует с Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору — Россельхознадзор. Данная организация относится к федеральному органу исполнительной власти, который осуществляет государственные функции по надзору и контролю в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений. Россельхознадзор осуществляет деятельность по защите российского населения от болезней, общих для человека и животных.

Государственные органы Российской Федерации в период возникновения экономических санкций стали предпринимать еще большее количество мер по повышению контроля за грузами, перемещаемыми с

различных территорий, в основном с таких, как Белоруссия, Казахстан, Литва, в связи с наличием территориального соседства с Россией.

С ноября 2016 года в России начали функционировать мобильные группы таможенного контроля после выпуска товаров. Они представляют собой форму межведомственного взаимодействия таможенных органов и представителей иных органов исполнительной власти Российской Федерации.

Сейчас на территории Российской Федерации функционируют 35 мобильных групп таможенного контроля после выпуска товаров.

Данные мобильные группы позволяют эффективно проводить таможенный контроль товаров, перевозимых через российскую государственную границу. Только за 2017 год ими выявлено 938 транспортных средств, перевозивших 12569 тонн товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Экономические санкции представляют собой ограничительные меры экономического характера, применяемые страной или группой стран к другой стране или группе стран с целью вынудить правительства стран-объектов санкций изменить свою политику. В качестве примера изменения политики государства можно отнести прекращение любого вида поддержки международного терроризма и вывод войск с оккупированных территорий. Экономические санкции обладают формой полного или частичного запрета импортной продукции из государства, экспортных товаров в данное государство, а также ограничения денежных операций. Сущность санкций проявляется в том, что они должны рассматриваться в качестве инструмента глобальной международной политики, способного быстро видоизменяться в зависимости от новых политических ориентиров. В международном праве отсутствует исчерпывающее определение «экономические санкции», так как

каждый определенный случай их применения учитывается отдельно. А затем определяется совокупность мер экономического воздействия на данное государство.

В связи с ситуацией на востоке Украины и в Крыму в настоящее время Россия является объектом давления со стороны отдельных государств мира.

Так, на эффективное развитие российской экономики повлияли следующие запреты и ограничения, введенные западными странами:

— запрет на поставки товаров военного назначения;

— серьезные ограничения внешнеэкономического взаимодействия для ряда ведущих компаний военно-промышленного комплекса и банковского сектора;

— запреты на импорт и экспорт товаров, применяемых в добыче нефти и газа (Швейцария, США).

Санкции на ввоз в Россию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для таких стран, как Норвегия, Канада, Австралия, США и ЕС существенно влияют на развитие экономик России.

В период с 2014 года по 2017 годы экспорт российских товаров стал расти быстрее импортных товаров в связи с ответными санкциями. В условиях санкций в России начали функционировать мобильные группы таможенного контроля после выпуска товаров. Они представляют собой форму межведомственного взаимодействия таможенных органов и представителей иных органов исполнительной власти Российской Федерации. В состав мобильных групп входят таможенные органы, пограничники, сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения, а также инспекторы Роспотребнадзора, Россельхознадзора и Ространснадзора. Результатом деятельности мобильных групп таможенного контроля после выпуска товаров является реализация следующих мер: возвращено в сопредельные государства свыше 9 тысяч тонн товаров, уничтожено 3 тысячи тонн, а в отношении перевозчиков

возбуждено 2 уголовных дела и 66 дел об административных правонарушениях.

В настоящее время дорабатываются программные средства Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов с целью использования информации, полученной мобильными группами. Отнесение товаров, перевозимых физическими лицами через таможенную границу Российской Федерации, к товарам для личного пользования осуществляется должностным лицом таможенных органов с помощью применения системы управления рисками. С помощью системы управления рисками сотрудники таможенных органов могут выявить, какие именно товарные партии необходимо тщательнее проверять, а также выделить тех лиц, чья деятельность определяется низкой степенью нарушений в сфере таможенного законодательства.

Таким образом, наиболее важными достижениями Федеральной таможенной службы России в совершенствовании таможенного администрирования принято считать ускорение прохождения таможенных процедур в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за счет введения предварительного информирования таможенных органов о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Евразийского экономического союза; сокращение срока информирования участников внешнеэкономической деятельности о движении уплаченных ими денежных средств; категорирование участников внешнеэкономической деятельности на основе системы управления рисками.