

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
ЗА ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ ОБЪЕКТОВ ДИКОЙ ФЛОРЫ И ФАУНЫ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 554 «к» группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
социально-гуманитарного факультета
Чередниченко Дарьи Александровны

Научный руководитель

доцент кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,

доцент _____ Т.А. Юмашева

(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин

кандидат педагогических наук,

доцент _____ Т.А. Юмашева

(подпись, дата)

ВВЕДЕНИЕ

Таможенные органы на сегодняшний день имеют большое значение в сфере внешнеэкономической деятельности. Основным направлением деятельности таможенных органов является проведение таможенного контроля и создание условий, способствующих ускорению товарооборота при ввозе и вывозе товаров через таможенную границу Российской Федерации. Перемещение объектов дикой флоры и фауны требуют особого внимания со стороны таможенных органов.

Объекты флоры и фауны всегда привлекали внимание не только международных организаций, но и иностранного частного бизнеса, а также мелких контрабандистов. Перемещение объектов дикой флоры и фауны через таможенные границы осуществляется как в рамках культурного, научного, коллекционного обмена, так и в коммерческих целях.

В связи с необходимостью получения разрешительных документов (ветеринарных, фитосанитарных и других), выдаваемых различными государственными органами, и высокими ценами на многие животные и растения, ежегодно предпринимается большое количество попыток незаконного перемещения растений и диких животных, их частей и дериватов.

По данным таможенной статистики, на основании грузовых таможенных деклараций в период 2015 — 2017 годов были оформлены объекты, внесенные в Приложения Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, такие как ушастый тюлень, кошка лесная европейская, гиена бурая, выдра длиннохвостая и другие.

Анализ данных показывает, что наиболее часто становятся объектами незаконного вывоза на территорию Российской Федерации следующие виды животных и растений: кашалоты, белухи, волки, белые и гималайские медведи, речная выдра, амурский тигр, дальневосточный леопард, рысь,

амурский лесной кот, дальневосточная черепаха, венерин башмачок настоящий, гнездовка азиатская и другие.

Заметим, что число попыток контрабандного перемещения через таможенную границу объектов дикой флоры и фауны значительно превышает число грузовых таможенных деклараций, по которым были оформлены объекты, попадающие под действие Конвенции по международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения.

Рассматривая основные направления незаконного перемещения объектов дикой флоры и фауны, наблюдаем, что основная их часть перемещается в страны Юго-Восточной Азии: КНР, Республику Корею, Вьетнам, Японию.

Например, в КНР наиболее часто перемещают части диких животных и растений (женьшень, мускус, желчь медведя, части тигра и другие), которые в первую очередь используются в традиционной восточной медицине; в КНР, Республику Корея, Вьетнам — животные и растения, обладающие высокими биостимулирующими свойствами (лапы медведя, осетровые виды рыб, части дальневосточной мягкотелой черепахи и другие), которые также применяются и в восточной кухне. Немаловажным значением для этих стран является добыча меха ценных пушных зверей (речной выдры), а также шкур медведей и тигров.

Незаконное перемещение через таможенную границу объектов дикой флоры и фауны, крупных партий частей животных и их дериватов осуществляется в специально изготовленных тайниках в контейнерах, оборудованных двойным дном, либо двойными стенками.

Данные обстоятельства подчеркивают актуальность выбранной темы исследования, а также особую важность организации таможенного контроля объектов дикой флоры и фауны, таких функций таможенных органов, как борьба и пресечение незаконного оборота дикой флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов.

Вопросам правового регулирования и контроля за перемещением объектов дикой флоры и фауны посвящены труды таких исследователей, как С.Н. Алямкин, О.Ю. Бакаева, А.И. Бойко, А. Вайсман, Г.В. Карнишина, Э. Николенко, В.Г. Прохоров, Е.И. Майорова, Л. Ю. Родина, С.А. Хапилин.

Цель исследования — рассмотрение порядка осуществления таможенного контроля за перемещением объектов дикой флоры и фауны через таможенную границу Евразийского экономического союза, анализ деятельности таможенных органов по пресечению незаконного ввоза и вывоза объектов дикой флоры и фауны и разработка предложений по совершенствованию таможенного контроля за перемещением объектов дикой флоры и фауны.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть понятие и классификацию дикой флоры и фауны.
2. Проанализировать нормативно-правовую базу, регулиующую порядок осуществления таможенного контроля за перемещением дикой флоры и фауны.
3. Раскрыть особенности порядка перемещения объектов дикой флоры и фауны.
4. Представить анализ деятельности таможенных органов по пресечению незаконного перемещения объектов дикой флоры и фауны.
5. Разработать предложения по совершенствованию таможенного контроля за перемещением объектов дикой флоры и фауны.

Объект исследования — общественные отношения, возникающие в ходе таможенного контроля за перемещением объектов дикой флоры и фауны.

Предмет исследования — нормы таможенного права, регулирующие порядок осуществления таможенного контроля за перемещением объектов дикой флоры и фауны.

Нормативно-правовая база исследования:

— Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе ETS № 104 (Берн, 19 сентября 1979 г.).

— Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) (Вашингтон, 3 марта 1973 г.).

— Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.).

— Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (ред. 29.01.2018).

Методы исследования. В процессе исследования применялись различные научные методы системного и структурно-функционального анализа, синтеза, логический, статистический, а также историко-правовой, сравнительно-правовой и другие общепринятые в науке методы.

Теоретическая значимость исследования представлена подробным изучением дикой фауны и флоры как объектов таможенного контроля, особенностей порядка перемещения объектов дикой флоры и фауны через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Практическая значимость исследования включает в себя комплексный анализ нормативно-правовой базы, регулирующей порядок осуществления таможенного контроля объектов дикой флоры и фауны, а также предложениями по совершенствованию таможенного контроля за перемещением объектов дикой флоры и фауны.

Структура работы: дипломная работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения, списка использованных источников и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе дипломной работы рассмотрены понятия и классификация объектов дикой флоры и фауны, нормативно-правовая база, регулирующая порядок осуществления таможенного контроля за перемещением объектов дикой флоры и фауны, а также особенности порядка перемещения объектов дикой природы через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Флора — исторически сложившаяся совокупность видов растений, распространённых на конкретной территории или на территории с определёнными условиями в настоящее время или в прошедшие геологические эпохи.

Флора классифицируется по нескольким критериям. В частности, исходя из конкретных групп живых организмов, выделяется такая флора, как древесные растения, мхи, лишайники, грибы, водоросли и так далее; по географическому принципу: флора земного шара, материков, островов, государств.

Фауна (лат. fauna) — исторически сложившаяся совокупность видов животных, обитающих в определенной области и входящих во все её биогеоценозы.

Фауна объединяет все виды животных той или иной области (района, местности), хотя они и входят в различные биоценозы.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим порядок перемещения объектов дикой флоры и фауны, является Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

Конвенция была подписана с целью борьбы с браконьерством и незаконной торговлей редкими объектами природных ресурсов и организации эффективного контроля за экспортно-импортными операциями с животными и растениями.

К российскому природоохранному законодательству относится Федеральный закон РФ от 24.02.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (ред.

03.07.2017) и Федеральный закон РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. 01.01.2018). Эти федеральные законы ограничены в своем действии и направлены в большей степени на защиту российской фауны и запрет на перемещение исчезающих видов флоры Российской Федерации.

Порядок перемещения объектов дикой флоры и фауны включает в себя несколько этапов:

1. Первым этапом служит получение разрешения (сертификата) СИТЕС участником внешнеэкономической деятельности, если такой необходим для перемещения объектов дикой флоры и фауны.

2. Вторым этапом служит подача таможенной декларации и иных сопроводительных документов на объекты дикой флоры и фауны таможенному органу.

3. Третий этап включает в себя таможенное оформление сопроводительных документов на объекты дикой флоры и фауны, их учет и регистрация.

4. Следующий этап включает в себя таможенный контроль за перемещением объектов дикой флоры и фауны (проверка достоверности заявленных сведений о товаре, контроль правильности исчисления таможенной стоимости товаров, контроль за уплатой таможенных платежей).

5. Заключительным этапом служит выпуск объектов дикой флоры и фауны с таможенной территории.

Во второй главе дипломной работы рассмотрена деятельность таможенных органов по пресечению незаконного перемещения объектов дикой флоры и фауны, а также представлены предложения по совершенствованию таможенного контроля за перемещением объектов дикой флоры и фауны.

Для успешного решения задач по выявлению и пресечению незаконного перемещения объектов дикой флоры и фауны, их частей и дериватов в процессе таможенного оформления и таможенного контроля

сотрудникам таможенных органов необходимо осуществлять предварительный сбор и анализ информации; учет психологических факторов в поведении лиц в период таможенного оформления и контроля; тщательную проверку и изучение предъявляемой для таможенного оформления и контроля документации; качественный досмотр ручной клади, багажа, груза, транспортных средств.

Важнейшую роль в выявлении и пресечении контрабанды и таможенных правонарушений в сфере незаконного оборота объектов дикой фауны и флоры играет деятельность оперативно-розыскных отделов и отделов и отделений по борьбе с особо опасными видами контрабанды.

При проведении таможенного контроля объектов дикой флоры и фауны возникают особые сложности.

Для совершенствования таможенного контроля объектов дикой флоры и фауны таможенным органам необходимо:

- повысить уровень профессиональной подготовки сотрудников таможенных органов, проводящих таможенный контроль объектов дикой флоры и фауны;

- создать электронную информационную базу, которая содержала бы подробное описание образца объекта дикой флоры и фауны, его фотографии, а также описание и фотографии его дериватов, описание наиболее распространенных способов их контрабанды и методов борьбы с ней;

- эффективно использовать систему электронного декларирования, которая позволяет ускорить таможенное оформление объектов дикой флоры и фауны, сократить общее время таможенных формальностей;

- эффективно применять систему управления рисками;

- принять Федерального закона «О правовом регулировании перемещения объектов дикой флоры и фауны»;

- тщательно осуществлять проверку документов и сведений, предоставляемых таможенному органу на объекты дикой флоры и фауны.

Предполагается, что указанные предложения по совершенствованию таможенного контроля объектов дикой флоры и фауны позволят сократить объем контрабандного перемещения объектов дикой природы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема таможенного контроля за перемещением объектов дикой флоры и фауны остается в Российской Федерации крайне сложной.

Несмотря на то, что на международном уровне для охраны и защиты объектов дикой флоры и фауны созданы необходимые условия, в российской правоприменительной практике не принят нормативный акт, развивающий положения Конвенции и адаптирующий их для российских условий.

Таможенные органы руководствуются положениями Конвенции и ведомственными нормативными актами в ходе контроля перемещения объектов дикой флоры и фауны в рамках совместной работы с иными правоохранительными органами.

В 1992 году Россия как правопреемник СССР стала участницей Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Конечной и главной целью Конвенции является борьба с нелегальной продажей редких видов животных и растений. Кроме этого, Конвенция направлена на обеспечение действенного контроля перемещения редких видов животных и растений.

Конвенция содержит в себе три основных приложения, в которых описаны более 34 тысяч объектов, находящихся под охраной Конвенции.

Выявление и пресечение незаконного перемещения животных и растений и других правонарушений, связанных с реализацией биоресурсов, возможно при осуществлении таможенного оформления, таможенного контроля, а также в ходе проведения оперативно-розыскной деятельности. В работе таможенных органов имеются определенные сложности, в том числе

недостаточная техническая оснащённость, отсутствие условий для передержки животных после их изъятия.

Для решения обозначенных проблем требуется принять комплекс мер правового, организационного, технического и экономического характера. Очевидно, что решение проблемы в какой-то одной области не может способствовать системности и всеохватности поставленных задач. Поэтому требуется обеспечить контроль таможенными органами за незаконным перемещением объектов дикой природы.

Полагаем, что решение вопросов по усилению контроля над оборотом объектов фауны и флоры и пресечению их контрабандного перемещения возможно путем применения следующих мер:

— повышение эффективности проводимых прямых мер по минимизации рисков (в рамках системы управления рисками) за счёт высокого профессионализма должностных лиц и применение инспекционно-досмотровых комплексов;

— повышение результативности оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление каналов контрабандного перемещения видов дикой фауны и флоры;

— принятие Федерального закона «О правовом регулировании перемещения объектов дикой флоры и фауны»;

— повышение качества и распространение передового опыта подготовки и обучения сотрудников таможенных, правоохранительных органов.

Таким образом, грамотно организованное взаимодействие различных правоохранительных структур даёт успешные результаты в деле выявления и пресечения контрабанды объектов дикой флоры и фауны. В связи с тем, что способы незаконного перемещения объектов дикой флоры и фауны постоянно совершенствуются, сотрудники таможен должны вести непрерывную и действенную работу по выявлению каналов контрабанды,

покупателей и продавцов, незаконно добытых и перемещаемых через таможенную границу объектов природы.