

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное Государственное Бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового  
права

Особенности перемещения товаров автомобильным транспортом

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 641 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета

Аракелян Сипана Грагатовича

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. В условиях формирования Евразийского экономического союза (ЕАЭС) расширились внешнеторговые связи России с государствами-членами ЕАЭС, обусловленные открытостью экономик, созданием единой таможенной территории и единого правового института.

На современном этапе развития существует множество способов и средств перемещения через таможенную границу, причем товар можно доставлять не только в соседние страны, но и в удаленные уголки мира. В каждой стране и в каждом интеграционном объединении установлены свои особенности перемещения товаров и транспортных средств. Данная ситуация ухудшает положение участников внешнеэкономической деятельности, и в целях упрощения и приведения законодательств государств к единым положениям используются международные договоры, соглашения и конвенции. Наибольшее распространение среди них получили [Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП](#), Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур и иные.

Особенности осуществления таможенных операций в отношении перемещаемых через таможенную границу товаров находятся в прямой зависимости от выбранного способа такого перемещения. Наиболее популярным на сегодняшний день средством перемещения товаров через таможенную границу остается автомобильный транспорт в силу его мобильности и доступности для большинства участников внешнеэкономической деятельности. На долю автомобильного транспорта приходится более половины объема пассажирских перевозок и три четверти – грузовых перевозок.

В этой связи представляется целесообразным рассмотреть особенности перемещения товаров через таможенную границу посредством автомобильного транспорта, а также определить современные тенденции перемещения товаров автомобильным транспортом в условиях интеграционных процессов.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав и заключения. Во введении определены актуальность работы, ее цели, задачи, а также предмет и объект изучения, проведен обзор использованных источников. Первая глава дипломной работы посвящена изучению общеправовых аспектов регулирования перемещения товаров автомобильным транспортом. Вторая глава дипломной работы характеризует таможенный контроль перемещения товаров автомобильным транспортом. В заключении обозначены основные выводы, определяющие особенности перемещения товаров автомобильным транспортом и перспективы совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых автомобильным транспортом.

Первая глава дипломной работы «Общеправовые аспекты регулирования перемещения товаров автомобильным транспортом»

Параграф 1.1. «Особенности перемещения товаров и транспортных средств в ЕАЭС» посвящен основным принципам перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Евразийского экономического союза закреплены в гл. 2 ТК ЕАЭС: все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу (ст. 9 ТК ЕАЭС);

– товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, подлежат таможенному контролю (ст. 9 ТК ЕАЭС);

– перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС осуществляется в местах перемещения товаров, к которым относятся пункты пропуска через государственные границы государств-членов ЕАЭС либо иные места, определенные в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС (ст. 10 ТК ЕАЭС);

– соблюдение запретов и ограничений при перемещении товаров (ст. 12 ТК ЕАЭС).

Следует выделить следующие особенности перемещения всех транспортных средств:

– транспортные средства, следующие, в том числе, перемещаемые в качестве товара, через таможенную границу, обязаны производить остановку в строго определенных таможенными органами местах. В случае несоблюдения вышеизложенного требования, применяется принудительная остановка;

– время пребывания транспортных средств на стоянке определяется таможенным органом совместно с перевозчиком, но не может быть уменьшено в ущерб процедурам таможенного контроля;

– дальнейшее отправление транспортных средств с места стоянки осуществляется только посредством разрешения таможенного органа<sup>1</sup>.

Что касается самих товаров, то важно подчеркнуть возможность их транспортировки в сопровождаемом багаже (непосредственно при следовании лица через границу) и в не сопровождаемом багаже (при перемещении их перевозчиком по договору о перевозке).

В целом, все товары, перемещаемые через таможенную границу в зоне ЕАЭС, можно классифицировать по следующим признакам:

1) в зависимости от направления перевозки товары делятся на: ввозимые, вывозимые и транзитные;

2) в зависимости от страны происхождения товары делятся на: российские и иностранные;

3) товары, прошедшие, так называемую, таможенную «очистку» и условно выпущенные в свободное обращение. Т.е. это те товары, в отношении которых таможенные органы дали разрешение на использование товаров в соответствии с условиями определенного таможенного режима. При неуплате таможенных платежей и неисполнении иных требований товары подлежат условному выпуску<sup>2</sup>.

Следует отметить, что гл. 43 ТК ЕАЭС регулирует особенности порядка и условий перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, перевозимых с одной части таможенной территории ЕАЭС на другую часть таможенной территории ЕАЭС через территории государств, не являющихся членами ЕАЭС, и (или) морем. Думается, что данный раздел разработан с учетом перспектив расширения евразийской экономической интеграции.

---

<sup>1</sup> Деяев В. М. Таможенная служба России в системе федеральных органов исполнительной власти [Текст] // Проблемы теории и практики таможенного дела. Ростов-на-Дону. 2014. С. 15-18.

<sup>2</sup> Завражных М. Л. Таможенное право России. Учебное пособие. М.: Омега-Л, 2015. С. 44-45.

Параграф 1.2. «Нормативно-правовые основы перемещения товаров автомобильным транспортом» перемещения товаров и транспортных средств в ЕАЭС, а также нормативно-правовые основы данного процесса имеют обширную нормативную базу, которая и определяет особенности перемещения товаров и транспортных средств по территории России и за её пределы. Выявлено, что правовые дефиниции регулирования перемещения товаров и транспортных средств в России достаточно сильно устарели. В связи с чем требуется внесение необходимых изменений в российское законодательство с целью приведения нормативно-правовой базы данной сферы в соответствие с веяниями времени. Таможенный кодекс ЕАЭС является единственным нормативно-правовым актом, регламентирующим порядок и правила перемещения товаров автомобильным транспортом через таможенную границу ЕАЭС. таможенное законодательство в отношении перемещения товаров автомобильным транспортом в ЕАЭС унифицировано, около 90% регулирования осуществляется на основе единой нормативно-правовой базы. Однако тотальная унификация не является целью интеграции, т.к. не нужно унифицировать естественные конкурентные преимущества стран, которые должны иметь возможность конкурировать по прозрачным правилам. Оптимизация отношений строится на основе нового Таможенного Кодекса ЕАЭС, который позволит сокращать сроки таможенных операций, устанавливать легитимные, четкие и ясные правоотношения, максимально использовать интернет-ресурсы, активно развивать и применять услуги УЭО, исключить субъективизм при принятии решений таможенными органами.

Особое внимание в перемещении товаров автомобильным транспортом уделяется нормативно-правовому регулированию перевозок

крупногабаритных и тяжеловесных грузов. Согласно части 2 статьи 29 Федерального закона Российской Федерации от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», пользователям автомобильных дорог запрещено осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых более чем на два процента превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось, и (или) на крупногабаритных транспортных средствах и на транспортных средствах, осуществляющих перевозки опасных грузов без специальных разрешений, выдаваемых в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми, а также осуществлять движение по автомобильным дорогам на крупногабаритных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми, за исключением осуществляющих движение на основании специальных разрешений крупногабаритных транспортных средств, габариты которых превышают допустимые габариты не более чем на 2%<sup>3</sup>.

Согласно части 1 статьи 31 данного ФЗ, движение по автомобильным дорогам крупногабаритного транспортного средства допускается при наличии специальных разрешений, выдаваемых в соответствии с положениями настоящей статьи, а согласно части 2, движение по автомобильным дорогам тяжеловесного транспортного средства, масса которого с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которого более чем на два процента превышает допустимую массу транспортного средства и



(или) допустимую нагрузку на ось, допускается при наличии специального разрешения.

Глава 2 «Таможенный контроль перемещения товаров автомобильным транспортом» посвящена изучению о порядке организации перевозки различных видов грузов автомобильным транспортом. На сегодняшний день транспорт является неотъемлемой частью функционирования грузооборота в России. Одним из основных его видов справедливо выделить автомобильный транспорт.

Концентрация автомобилей в крупных транспортных предприятиях сделала возможным не только увеличивать долю участия автомобильного транспорта в перевозках, но и постоянно совершенствовать транспортный процесс, вводить прогрессивные методы перевозок (централизованные по системе тяговых «плеч», широкое применение контейнеров, поддонов и т.п.), улучшать транспортно-экспедиционное обслуживание, сокращать нерациональные перевозки, организовывать прямые перевозки грузов от производителя к потребителю.

На автомобильный транспорт приходится более 80% общего количества перевозимых грузов. В связи с разукрупнением предприятий, расширением сети межпроизводственных связей, но уменьшением объемов партий транспортируемых грузов возрастает роль автомобиля как наиболее мобильного и доступного транспортного средства. Так как автомобили перевозят грузы, по сравнению с другими видами транспорта, на небольшие расстояния, то удельный вес грузооборота автомобильным транспортом в России остается всего 7% от общего грузооборота страны, в то время как в зарубежных странах этот показатель доходит до 75%.

При прибытии товаров автомобильным транспортом на таможенную территорию таможенного союза перевозчик представляет следующие документы и сведения:

*ДОКУМЕНТЫ:*

- документы на транспортное средство международной перевозки;
- транспортные (перевозочные) документы;
- документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза;
- имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары;

*СВЕДЕНИЯ:*

- о государственной регистрации транспортного средства международной перевозки;
- наименование и адрес перевозчика товаров;
- наименование страны отправления и страны назначения товаров;
- наименование и адрес отправителя и получателя товаров;
- о продавце и получателе товаров в соответствии с имеющимися у перевозчика коммерческими документами;
- о количестве грузовых мест, об их маркировке и о видах упаковок товаров;
- наименование, а также коды товаров в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности на уровне не менее чем первых четырех знаков;
- вес брутто товаров (в килограммах) либо объем товаров (в кубических метрах), за исключением крупногабаритных грузов;

- о наличии товаров, ввоз которых на таможенную территорию таможенного союза запрещен или ограничен;

- о месте и дате составления международной товаротранспортной накладной.

Следует выделить, что порядок организации перевозки различных видов грузов автомобильным транспортом имеет свою специфику

Особое внимание следует уделить особенностям перемещения автомобильным транспортом продовольственных товаров. В рамках перемещения продовольственных товаров главными функциями таможенных органов выступают:

- проведение таможенного контроля, а также совершенствование методов проведения таможенных операций, которые, в свою очередь, призваны создавать условия, способствующие ускорению товарооборота продовольственных товаров через таможенную границу ЕАЭС;

- содействие развитию внешней торговли российскими продовольственными товарами и налаживание внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации;

- пополнение бюджета государства, за счет взимания таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, а также таможенных сборов в отношении ввозимых и вывозимых продовольственных товаров;

- соблюдение запретов и ограничений, действующих при перемещении продовольственных товаров через таможенную границу ЕАЭС<sup>4</sup>.

Автором было обращается внимание, что таможенный контроль товаров, перемещаемых автомобильным транспортом имеет особенность в технических деталях (узлах), необходимость проверки которых подтверждается условиями их перевозки.

Параграф 2.3. «Пути совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых автомобильным транспортом».

В ходе анализа особенностей были изучены и проанализированы проблемные вопросы таможенного контроля. К выявленным проблемам таможенного законодательства относятся следующее. Процесс проведения таможенного досмотра транспортных средств в настоящее время занимает продолжительное время и в итоге в большинстве случаев должностные лица досмотровых подразделений не идентифицируют товары, а описывают компоненты и узлы. Данный факт порой не позволяет с уверенностью принимать решение о выпуске товаров под заявленную процедуру. Это подтверждает необходимость оптимизации процессов таможенного досмотра товаров и транспортных средств.

Автором было выявлено, что при необходимости проведения таможенного досмотра, таможенный досмотр мог бы проводится на территории владельца товара. Товар разгружался бы своими силами, без уплаты дополнительных расходов на погрузо-разгрузочные работы и в отношении товара мог проводится таможенный досмотр в любом объеме.

В случаях если территория владельца товаров находится на большом расстоянии или на территории владельца товаров отсутствует необходимое оборудование, для проведения данной формы таможенного контроля целесообразно проводить таможенный досмотр на территориях, находящихся в относительной близости.

К таким территориям можно отнести территории складов временного хранения, так как именно они оборудованы надлежащим образом.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Перемещение товаров и транспортных средств в ЕАЭС автомобильным транспортом, а также нормативно-правовые основы данного процесса имеют обширную нормативную базу, которая и определяет особенности перемещения товаров и транспортных средств по территории России и за её пределы.

Исследование порядка организации перевозки различных видов грузов автомобильным транспортом показало, что каждый вид грузов имеет свою специфику организации перевозки. Выявленные особенности перевозки отдельных видов грузов следует учитывать при организации перемещения товаров автотранспортом во избежание порчи товаров, их утери, а также для обеспечения экологичности процесса транспортировки и минимизации нежелательного воздействия на окружающую среду.

Анализируя особенности таможенного контроля товаров, перевозимых автомобильным транспортом выявлено, что должностное лицо таможенных органов при проведении проверочных мероприятий должен обращать внимание на технические особенности грузовых отсеков, в которых могут провозить запрещенные и ограниченные к перемещению через таможенную границу товары, а также обращают внимание при таможенном контроле на возможность проникновения в грузовой отсек транспортного средства.

Определены основные направления совершенствования таможенного контроля:

- применение стандартных упрощенных таможенных правил и процедур;

- максимально эффективное использование информационных систем и технологий;
- проведение таможенного контроля на основе управления рисками;
- максимально эффективное взаимодействие с законопослушными участниками ВЭД;
- применение современных технических средств таможенного контроля;
- применение предварительных форм декларирования; предварительного информирования.

Определены основные практические аспекты организации таможенного контроля при автомобильных перевозках.

В схему организации таможенного контроля при автомобильных перевозках включены:

- последовательность действий должностного лица, осуществляющего таможенный контроль (сверка номера двигателя и номера VIN; осмотр транспортного средства снаружи; осмотр нижней части транспортного средства; проверка салона и багажника транспортного средства);
- комплекс используемых средств таможенного контроля (набор зеркал; полужесткий технический эндоскоп; прибор для выявления фальсификаций номеров агрегатов транспортных средств; рентгеновский сканер скрытых полостей, портативная телевизионная система досмотра, прибор для контроля подлинности документов и др.).

