

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**Взаимодействие таможенных органов с организациями
околотаможенной инфраструктуры**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета заочной формы обучения

Красавиной Марии Константиновны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

Н.А. Мошкина

(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20__ г.

Заведующий кафедрой

к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

С.А. Овсянников

(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20__ г.

Саратов 2018

Введение. В условиях быстро меняющейся мировой экономики и соответственно быстро меняющейся законодательной базы участники мирового рынка сталкиваются с многочисленными трудностями.

Для эффективной деятельности в вышеуказанных условиях участники рынка пользуются услугами специалистов в различных отраслях. В настоящее время вспомогательные организации оказывают различный спектр услуг. К таким организациям с уверенностью можно отнести таможенных представителей.

Пользуясь услугами таможенных представителей, участники внешнеэкономической деятельности уменьшают риск возможных финансовых потерь. Данные финансовые потери могут быть связаны с содержанием и обучением персонала в области таможенного дела, с недостоверным декларированием, которое в итоге приводит к административным штрафам, к доначислению таможенных пошлин от неправильного определения кода товара согласно ТН ВЭД ЕАЭС и т.п.

Оперативная взаимосвязь таможенных представителей с таможенными органами позволяет ускорить процесс таможенного декларирования и своевременно выполнять требования таможенного законодательства ЕАЭС. Сотрудники таможенных представителей являются достаточно квалифицированными специалистами в области таможенного дела. Как показывает практика большинство сотрудников таможенных представителей являются бывшими сотрудниками таможенных органов, что дополнительный раз подтверждает их высокую компетенцию по различным вопросам таможенного дела.

Все вышеуказанные обстоятельства позволяют эффективно сотрудничать с таможенными органами и облегчить внешнеэкономическую деятельность различных фирм и предприятий.

Также тесная взаимосвязь осуществляется на различного рода мероприятиях, проводимых торгово-промышленными палатами регионов,

таможенными органами, околотаможенной сферой и участниками внешнеэкономической деятельности.

Данная взаимосвязь направлена на решение различных проблем, складывающихся в процессе таможенной очистки и ознакомление с новыми законодательными актами.

Таким образом, тесное сотрудничество и решение проблемных вопросов с учетом мнения околотаможенной сферы позволяет ускорить процесс таможенной очистки. Данное обстоятельство объясняет актуальность выбранной темы дипломной работы.

Объектом дипломной работы является отношения, складывающиеся между таможенными органами и представителями околотаможенной сферы.

Предметом работы выступают правовые нормы, регулирующие объект исследования, а также практика взаимодействия таможенных органов с представителями околотаможенной инфраструктуры.

Целью дипломной работы является изучение функций и обязанностей таможенных органов и таможенных представителей, анализ деятельности таможенных представителей, характеристика взаимоотношений вышеуказанных субъектов внешнеэкономической деятельности, а также изучение проблемных вопросов при взаимодействии и пути их решения.

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

- исследовать теоретические основы деятельности таможенных органов;
- рассмотреть особенности функционирования таможенных представителей;
- проанализировать деятельность таможенного представителя;
- охарактеризовать взаимоотношения таможенных органов и таможенных представителей при осуществлении таможенного декларирования
- исследовать проблемные вопросы в рассматриваемой теме;
- выявить пути решения выявленных проблемных вопросов.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из трех глав. В первой главе рассматриваются теоретико-правовые основы взаимоотношений таможенных органов с лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела. Во второй главе речь идет об аспектах деятельности таможенных представителей при взаимодействии с таможенными органами. В третьей главе даны предложения по проблемным вопросам. Все главы состоят из двух параграфов.

Основное содержание работы. Титульными субъектам таможенного права выступают таможенные органы.

Определение целей и задач таможенной службы, статуса таможенных органов законодательством Евразийского экономического союза и законодательством государств - его членов соответствует базовым понятиям, закрепленным в Киотской конвенции¹.

Таможенные органы в процессе осуществления своей деятельности сталкиваются как с участниками внешнеэкономической деятельности (владельцами товаров), так и с «посредниками», которые представляют интересы участников внешнеэкономической деятельности или являются вспомогательными организациями, услугами которых пользуются при совершении «таможенной очистки».

В зависимости от выполняемых функций можно выделить следующих участников внешнеэкономической деятельности:

- Международные организации (например, Международный валютный фонд, Всемирный банк, Всемирная торговая организация и другие) осуществляют определённое регулирование внешнеэкономической деятельности, могут осуществлять экспортно-импортные операции;
- Государство (в лице органов законодательной и исполнительной власти - Парламент, Президент, Правительство, министерство торговли, Центральный банк и другие) осуществляет нормативное регулирование

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза(приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>

внешнеэкономической деятельности внутри страны в соответствии с установленными полномочиями, а также на межправительственном и межгосударственном уровнях;

- Агенты валютного контроля (уполномоченные банки, а также не являющиеся уполномоченными банками профессиональные участники рынка ценных бумаг, в том числе держатели реестра (регистраторы), подотчетные федеральному органу исполнительной власти по рынку ценных бумаг, таможенные органы и налоговые органы) осуществляют контроль за соблюдением резидентами и нерезидентами актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования;

- Экспортёры (физические или юридические лица) осуществляют экспорт;

- Импортёры (физические или юридические лица) осуществляют импорт;

- Посредники (физические или юридические лица, органы власти), оказывающие содействие в осуществлении экспорта или импорта.

К посредникам внешнеэкономической деятельности можно с уверенностью отнести²:

- таможенных представителей;
- таможенных перевозчиков;
- владельцев складов временного хранения;
- владельцев таможенных складов;
- владельцев магазинов беспошлинной торговли;
- и т.д.

Таможенный представитель - коммерческая организация, созданная в соответствии с законодательством ЕАЭС, являющаяся юридическим лицом и получившая свидетельство Федеральной таможенной службы Российской

²Прокушев Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность : учеб.-практич. пособие. М., 1998.

Федерации на осуществление деятельности в качестве таможенного представителя.

Рынок таможенных услуг продолжает развиваться, оказывая все большую помощь участникам ВЭД и таможенным органам в целом. Таможенные органы в свою очередь способствуют развитию добросовестных организаций, по средствам ведения реестра, а также наложением минимальных предупредительных и максимальных штрафов за административные правонарушения.

Помимо небольших организаций, оказывающих околотаможенные услуги, существуют и более крупные, например, такие как ООО «Региональный таможенный представитель» (далее – ООО «РТП»). Это организация представляет собой единую многоотраслевую вертикально-интегрированную систему. ООО «РТП» оказывают услуги по сертификации и логистике, а также помощь в организации зон таможенного контроля и складов временного хранения товаров на территории предприятия. Для минимизации времени и финансовых издержек ООО «РТП» работает по технологии удаленного выпуска, участнику ВЭД это выгодно, так как сократятся расходы на внутренний таможенный транзит, поскольку выпуск товара осуществляется с СВХ (ЗТК), расположенного в зоне деятельности внешнего таможенного органа.

На Саратовском уровне филиал таможенного представителя занимает лидирующие позиции на рынке таможенных услуг.



Рисунок 1. Количество поданных ООО «РТП» «РТП-Саратов» деклараций на товары

Взаимоотношения таможенных органов с организациями околотаможенной сферы можно охарактеризовать как сложный и достаточно поэтапный цикл.

Взаимоотношения таможенного органа и таможенного представителя на этапе таможенного декларирования можно описать следующим образом:

1. Подготовка таможенным представителем декларации на товары (также отправляются в электронном варианте документы, на основании которых заполнена декларация) и её подача на таможенный пост;
2. Осуществляется прием поданной декларации на товары должностным лицом таможенного поста и проводится проверка. Если проверка не выявила нарушений, то декларации присваивается номер в соответствии с таможенным законодательством.
3. Если до выпуска товаров срабатывает профиль риска, то должностное лицо, принявшее декларацию применяет меры указанные в профиле риска.

4. После всех вышеуказанных действий должностное лицо принимает решение о выпуске.

Задача таможенного представителя на этапе таможенного декларирования заключается в грамотном заполнении декларации на товары, и представлении в случае запроса таможенного органа дополнительных документов, а также присутствие при таможенном досмотре.

В связи с постоянной корректировкой процесса таможенного декларирования, на склады временного хранения с каждым годом поступает все меньше и меньше товаров, соответственно время окупаемости инфраструктуры данных складов увеличивается, а в случае нахождения в регионе деятельности таможенного поста нескольких складов временного хранения практически становится невозможным. Немалую роль в данном процессе играет удаленный выпуск товаров, что также негативно влияет на бюджет складов временного хранения. В связи с вышеизложенными процессами владельцы взимают плату за стоянку транспортных средств в вышеуказанных территориях. Дополнительно отметим, что с товарами, не совершаются ни какие действия, связанные с грузовыми операциями и с проведением таможенного контроля.

Владельцы складов временного хранения данный проблемный вопрос трактуют исходя из того, что оплата за стоянку не запрещается таможенным законодательством, соответственно, что не запрещено законом можно применять в деятельности склада. Страдают в данном случае, как уже ранее это указывалось, только участники внешнеэкономической деятельности и их представители, в том числе и таможенные представители.

Для решения этого вопроса требуется внесение изменений в таможенное законодательство. При этом процесс изменений должен коснуться не только данного вопроса, а еще процесса организации работы владельцев складов временного хранения и их инфраструктурных возможностей. Именно с данного вопроса и возникает текущая проблема. Ведь именно таможенным законодательством предусмотрены

инфраструктурные условия, необходимые для функционирования складов временного хранения. Для выполнения большинства условий необходимо колоссальное количество денежных средств, таким образом, владелец старается в максимальное время компенсировать вложенные средства. Ни для кого, ни секрет, что вложенные в бизнес денежные средства должны окупаться в течение 3-5 лет. Если время вложенных денежных средств превышает указанный срок, то данный бизнес не эффективен и может привести к колоссальным денежным потерям. Поэтому необходимо упростить и уменьшить условия и инфраструктурные особенности, которые обязаны соблюдать владельцы складов временного хранения, а процесс взимания оплаты за стоянку запретить. Участник внешнеэкономической деятельности обязан платить только в том случае, если в отношении товаров, принадлежащих ему, совершаются какие либо операции. Данное взимание оплаты за вышеуказанные операции будут объективными и будут носить «реальный» характер.

В настоящее время процесс фактического таможенного контроля перенесен на этап после выпуска товаров. Для более эффективного таможенного контроля, считаем необходимым увеличить число должностных лиц отдела таможенного контроля после выпуска товаров и уменьшить число должностных лиц отделов таможенного досмотра. Это позволит рационально использовать возможности таможенных органов и эффективно проводить проверочные мероприятия, и что самое главное позволит участникам внешнеэкономической деятельности и их таможенным представителям меньше сталкиваться с различного рода барьерами, которые в последствии приводят к непредвиденным издержкам, которые в свою очередь приводят к удорожанию конечного продукта. В итоге от этого выиграют не только участники внешнеэкономической деятельности, но и их товаропотребители.

Рассмотрение проблемных вопросов, касающихся взаимодействия таможенных органов с околотаможенной инфраструктурой позволяет сделать

ряд выводов, которые обязательно требует внимания со стороны законодателя:

- нормы таможенного законодательства должны формироваться, в том числе на основании предложений бизнеса;

- система управления рисками, используемая в таможенных органах должна быть максимально прозрачной и ее использование должно быть четко мотивированно (использование генератора случайных чисел, как показывает практика, не только не мотивированно, но и не понятна как для должностных лиц таможенных органов, так и для таможенных представителей участников внешнеэкономической деятельности);

- взаимоотношения околотаможенной инфраструктуры с участниками внешнеэкономической деятельности необходимо упрощать и совершенствовать, это позволит снизить определенные расходы.

В заключении подведены итоги проведенного исследования и сделаны соответствующие выводы.