

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студентки 6 курса 641 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Мелкумян Оксаны Робертовны

Научный руководитель  
к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Отмечено, что ежегодно растет число физических лиц, пересекающих таможенную границу Евразийского экономического союза. Цели их перемещения различные: от деловых поездок, проведения выставок, гастролей, конференций, миграции, до туризма. При этом физические лица перемещают товары, предназначенные в основном для личного пользования.

В зависимости от цели перемещения различается и порядок проведения таможенных формальностей. Так, в отношении товаров, предназначенных для личного пользования, действует особый, упрощенный порядок перемещения, предусматривающий, в том числе, освобождение от уплаты таможенных платежей. В таких условиях повышается роль таможенных органов, осуществляющих контроль за перемещаемыми товарами и принимающими решение об их предназначении. Главная задача таможенных органов – не допустить незаконное перемещение товаров через таможенную границу, так как товары, ввозимые под видом товаров для личного пользования, могут быть в дальнейшем реализованы на территории стран-участниц Евразийского экономического союза.

Все вышеназванное подтверждает необходимость и своевременность исследования теоретических и практических аспектов перемещения товаров для личного пользования, выявления проблем правового регулирования рассматриваемого института и выработку направлений его совершенствования.

Целью дипломной работы является комплексный анализ особенностей правового регулирования перемещения товаров для личного пользования.

Достижение поставленной цели предопределило необходимость решения следующих задач:

- исследовать общую характеристику перемещения товаров для личного пользования;
- изучить особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования;

– выявить проблемы, возникающие при перемещении товаров для личного пользования;

– определить направления совершенствования порядка перемещения товаров для личного пользования.

Правовые и экономические аспекты таможенного дела были посвящены работы: О.Ю. Бакаевой, А.А. Костина, В.Г. Свинухова, М.М. Рассолова, Т.В. Скудаловой и др. Особенности перемещения товаров для личного пользования рассматривались в трудах такими учеными, как: О.А. Андреев, И.М. Моисеева и др. Однако, в связи с вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза новый механизм правового регулирования рассматриваемого института пока не был изучен.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования перемещения товаров для личного пользования.

Предмет исследования составляют нормы таможенного, международного, финансового и других отраслей права, регулирующие вопросы, связанные с перемещением товаров для личного пользования.

Нормативно-правовую основу исследования составили Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования», Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты, устанавливающие порядок перемещения товаров физическими лицами.

Теоретической основой исследования послужили научные статьи, учебники, учебные пособия, монографии специалистов в области таможенного дела.

Методологической основой исследования являются общенаучные, частнонаучные и специальные методы познания: диалектический, системно-

структурный, формально-логический, исторический, сравнительно-правовой, социологический, аналитический и др.

Эмпирическую базу исследования составляют обзоры судебной практики, справочная литература, статистические данные, материалы таможенных органов.

Структура работы включает две главы, четыре параграфа, введение, заключение и список использованных источников.

### **Основное содержание работы**

**Первая глава** «Общая характеристика перемещения товаров физическими лицами для личного пользования» посвящена изучению понятия, порядка и правовых основ перемещения товаров для личного пользования.

Автор отмечает, что все физические лица на равных основаниях имеют право на ввоз на территорию ЕАЭС и вывоз из нее товаров и транспортных средств. Порядок перемещения физическими лицами товаров для личного пользования, в том числе перемещение наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу ЕАЭС с 1 января 2018 года регулируется ТК ЕАЭС.

Право на перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС соответствует нормам Конституции РФ, закрепившим за каждым право свободно выезжать за пределы России и беспрепятственно возвращаться в Россию, а также право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 27, ст. 34). Кроме того, упомянутое право тесно связано с рядом общепризнанных норм международного права: ст. 13 и ст. 17 Всеобщей декларации прав человека; ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах и др. Обеспечение этого права приобретает особое значение для развития международных гуманитарных контактов.

В работе указано, что отнесение товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, к товарам для личного пользования осуществляется таможенным органом исходя из: заявления физического лица; характера и количества товаров; частоты пересечения физическим лицом таможенной границы или перемещения товара. Порядок характеризуется полным или частичным освобождением от уплаты таможенных платежей, неприменением к товарам мер нетарифного регулирования (например, сертификации), упрощенными таможенными операциями.

Отмечено, что к лицам, перемещающим товары, можно отнести широкий круг лиц (собственников, покупателей, владельцев товаров и т.д.), которые перемещают товары через таможенную границу, в том числе и при ввозе, хотя далеко не всегда делают это лично, фактически пересекая таможенную границу Союза. Напротив, при современном разделении труда в сфере внешнеэкономической деятельности, участники сделок (собственники, покупатели) почти никогда самостоятельно не везут свой товар через границу, поручая это транспортным организациям.

Сделан вывод, что правовое регулирование перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров физическими лицами для личного пользования является важной задачей, стоящей перед государствами-членами Союза, однако механизм правового регулирования такого перемещения имеет ряд недостатков организационно-правового характера. Так, в литературе встречается мнение, что значительное количество таких проблем связано с предоставлением льгот по уплате таможенных платежей, с недостатками контроля декларирования, с изъянами процесса таможенного оформления, с несовершенством нормативно-правовых актов, действующих в таможенном деле<sup>1</sup>. Таких недостатков не лишены Таможенный кодекс ЕАЭС, а также законодательство государств-членов Союза.

---

<sup>1</sup> Андреев О.А. Организационно-правовые проблемы перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2004. С. 11.

Порядок перемещения товаров для личного пользования установлен главой 37 ТК ЕАЭС и Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования». Решение определило основные стоимостные и количественные нормы провоза товаров для личного пользования на территории Союза, а также единые ставки таможенных пошлин, налогов и условия ввоза данной категории товаров.

В рамках параграфа 1.3 рассмотрены особенности декларирования и таможенного обложения товаров для личного пользования. Законодатель в ст. 260 ТК ЕАЭС определил случаи, когда таможенное декларирование указанной категории товаров обязательно. Отмечено, что порядок совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражения факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем установлен Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 311.

На национальном уровне вопросы перемещения товаров физическими лицами для личного пользования регулируются:

– главой 45 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;

– Приказом ФТС России от 17 июля 2014 г. № 1372 «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении подакцизных и других определенных видов товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования»;

– Приказом ФТС России от 29 июля 2011 г. № 1555 «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения, регистрации, хранения, учета актов таможенного досмотра (осмотра) товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза физическими лицами для личного пользования в сопровождаемом багаже»;

– Информацией ФТС России от 23 мая 2017 г. «Перемещение лекарственных средств, в том числе содержащих наркотические и психотропные вещества» и др.

Автор замечает, что таможенные платежи, уплачиваемые в отношении товаров для личного пользования, также играют немало важную роль и участвуют в образовании бюджета. Они взимаются только в отношении тех товаров для личного пользования, если в отношении них установлена уплата таможенных платежей или если нормы превышают общепринятые требования<sup>2</sup>. В таком случае таможенные пошлины, налоги, взимаются в виде совокупного таможенного платежа.

**Вторая глава** работы посвящена изучению практических аспектов перемещения товаров для личного пользования. В ней автор выявляет проблемы, возникающие при перемещении товаров для личного пользования и предлагает пути совершенствования порядка перемещения товаров для личного пользования.

К числу проблем, возникающих при перемещении товаров физическими лицами, автор относит проблему, связанную с количеством перемещаемых товаров, их отнесением в категории товаров для личного пользования. Также названа проблема перемещения товаров в адрес физических лиц в международных почтовых отправлениях, разграничение товаров по целям использования. Таможенные органы должны определить, какие товары на самом деле будут употребляться для личных нужд, а какие будут использоваться для осуществления коммерческой деятельности.

Были названы следующие проблемы осуществления таможенного контроля товаров, приобретаемых в интернет-магазинах:

- 1) малое число пунктов международного почтового обмена;
- 2) недостаток четкой нормотворческой базы по регулированию отношений в области интернет-торговли;

---

<sup>2</sup> Маховикова Г.А., Павлова Е.Е. Таможенное дело: учебник для бакалавров. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2014. С. 201.

3) мало результативная координация осуществляемых действий между таможенными органами и органами почтовой связи;

4) неосуществимость верного определения критериев для причисления товаров к товарам для личного пользования;

5) очень высокий порог беспошлинного ввоза товаров.

Решение проблемы автор видит в следующем. Таможенные органы и органы почтовой связи должны проявлять взаимодействие между собой в более обширных масштабах. Данная координация нуждается в значительной доработке для обеспечения более эффективной и результативной обработки увеличивающегося с каждым годом количества поставок товаров посредством МПО.

Одним из путей решения проблемы большого объема зачислений на таможенную территорию товаров из иностранных интернет-магазинов, может стать введение пошлины от 1 до 10% к каждой интернет-покупке, перемещаемой через границу. В результате этого, таможенный орган уже точно сможет выяснить, покупается ли товар действительно для личного пользования или же нет.

Также введение данной пошлины содействовало бы уменьшению количества МПО с интернет-посылками до минимальных объемов, которые таможенные органы способны результативно регулировать и контролировать. А также плюсом было бы получение экономической выгоды. А также стоит учесть, что по статистике средний чек в зарубежных интернет-магазинах составляет в среднем от 20 евро.

**Заключение** дипломной работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Были предложены следующие направления совершенствования рассматриваемого института:

– необходимо ввести понятия «коммерческая партия товаров, перемещаемых физическим лицом» для более точного отнесения товаров к товарам для личного пользования;

– введение дополнительных критериев отнесения к товарам для личного пользования в зависимости количества товаров каждого наименования в заданной частоте перемещения. В результате предлагаемый критерий должен быть рассчитан по каждой категории перемещаемых товаров;

– осуществлять проверку наличия у физического лица зарегистрированных на его имя предприятий, организаций, фирм или государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

– установить упрощенный порядок таможенного декларирования с применением пассажирской таможенной декларации для добросовестных индивидуальных предпринимателей;

– установлении стоимостной нормы ввоза товаров для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных платежей, исходя из возраста физических лиц, перемещающих товары;

– выделении из общего количества товаров, товаров, приобретенных физическими лицами за границей в качестве подарков и сувениров с установлением соответствующей стоимостной нормы ввоза с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов;

– разработать и использовать схему информационного взаимодействия таможенных органов государств-членов ЕАЭС с таможенными органами иностранных государств, с физическими лицами, с иными государственными органами, с банками и платежными системами.