

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Тугбаева Владимира Олеговича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н. Н.А Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н. С.А. Овсянников

Саратов 2018

Введение работы отражает актуальность выбранной темы исследования.

На сегодняшний день, внешнеэкономическая деятельность России находится в определенной стагнации, что тормозит развитие экономического сектора страны. Причинами данного явления является, как и то, что Россия, при огромном количестве ресурсов, ориентирована, по большей степени, на экспорт нефти и продуктов ее переработки, так и то, что положение России, как страны-партнера, на международном уровне, на сегодняшний день, крайне нестабильно.

Очевидно, что положение государства на международной арене очень важно не только для решения внешних экономических проблем, но и для внутренних процессов, происходящих в государстве. В частности, от международного положения государства зависит и внутренний экономический климат в стране. Следовательно, данная сфера нуждается в четкой законодательной регламентации, выработке современных стандартов по ее ведению.

Все вышеуказанное обусловило выбор темы настоящего исследования и его актуальность.

Цель исследования заключается в анализе теоретических и практических проблем, возникающих при осуществлении Российской Федерацией внешнеэкономической деятельности.

Для достижения поставленной цели, необходимо было решить следующие задачи:

- рассмотреть понятие внешнеэкономической деятельности и ее цели;
- проанализировать виды внешнеэкономической деятельности;
- рассмотреть принципы регулирования внешнеэкономической деятельности;
- проанализировать роль тарифных методов регулирования внешнеэкономической деятельности на примере отдельных методов тарифного регулирования;

- проанализировать роль нетарифных методов регулирования внешнеэкономической деятельности на примере отдельных методов нетарифного регулирования;

- выявить и рассмотреть проблемы правового регулирования внешнеэкономической деятельности России;

- выявить и рассмотреть перспективы развития внешнеэкономической политики России.

Объектом исследования выступают методы и способы осуществления Российской Федерацией внешнеэкономической деятельности, проблемы и перспективы ее развития.

Предметом исследования являются международные нормативно-правовые акты, нормативно-правовые акты Российской Федерации, иные нормативные акты, регулирующие осуществление Российской Федерацией внешнеэкономической деятельности, учебная и научная литература по теме исследования.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что содержащиеся в ней теоретические и практические выводы могут быть использованы для дальнейших исследований по данной теме, а также могут быть применены на практике.

Настоящее исследование основывалось на общенаучном диалектическом методе познания, а также на таких методах исследования, как: комплексном, системном, сравнительно-правовом, нормативном, логическом, технико-юридическом, коллизионном. Методологическая основа исследования заключается в комплексном использовании указанных методов.

Теоретическую основу исследования составили труды таких ученых, как: Белых В.С., Вершинина А.П., Бублика В.А., Толочко О.Н., Гуменюка Е.В., Федосеевой Г.Ю., Вознесенской Н.Н., Веселковой Е.Е., Веселковой Е.Е., Дюжевой Н.В., Мироненко А.А. и других.

Нормативная база исследования включает в себя положения международных нормативно-правовых актов, Конституции Российской Федерации, иного действующего законодательства Российской Федерации.

Научная новизна исследования определяется комплексным и детальным исследованием теоретических и практических проблем, связанных с осуществлением Российской Федерацией внешнеэкономической деятельности.

Структура состоит из введения, трех глав, первая глава включает три параграфа, вторая и третья глава включают по два параграфа, заключения, списка литературы и источников.

В первой главе были рассмотрены основные понятия и цели государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, ее сущность.

Внеэкономическая деятельность является связующим звеном национальной экономики государства и мировой экономики в целом, развитие внешнеэкономических связей государства принято относить к приоритетным направлениям экономической деятельности Российской Федерации и ее субъектов.

Федеральный закон «Об экспортном контроле» (далее – ФЗ «Об экспортном контроле») закрепляет официальное определение внешнеэкономической деятельности. Внешнеэкономическая деятельность представляет собой разновидность хозяйственной деятельности, включающей в себя внешнеторговую, инвестиционную и иную деятельность, производственная кооперация, которой осуществляется в сфере международного обмена товарами и услугами.

Данное определение является достаточно узким, что порождает различные его толкования, появление диаметрально противоположных авторских позиций относительно того, что же собой представляет внешнеэкономическая деятельность.

Проанализировав толкования различных авторов, мы все же пришли к выводу что, внешнеэкономическая деятельность представляет собой, прежде всего, деятельность человека, являясь ее разновидностью. Однако указанная деятельность имеет отличительную черту так называемую «усложненность иностранным элементом», так как осуществляется она в сфере внешней торговли, что, в свою очередь, влечет распространение на нее норм международного права.

Еще одним основополагающим критерием является то, что любая предпринимательская деятельность рассчитана на получение прибыли. Именно это отличает ее от любого другого вида общественной деятельности.

Рассмотрев формы реализации внешнеэкономической деятельности, было отмечено, что основными правовыми формами являются международные договора и соглашения, закрепляющие основы взаимодействия стран во внешнеэкономической сфере.

По итогам анализа мнений на тему определения понятия внешнеэкономической деятельности, был заключен, следующий вывод. Единообразный подход к определению понятия внешнеэкономической деятельности ее признаков, в российской правовой науке отсутствует. Понятие же, выработанное законодателем, на наш взгляд, является слишком усеченным, не отражающим ключевые особенности внешнеэкономической деятельности. Необходимо на законодательном уровне закрепить более обширное определение понятия «внешнеэкономическая деятельность», что упростит регламентирование деятельности хозяйствующих субъектов на международном уровне.

Отдельным параграфом в первой главе были рассмотрены виды внешнеэкономической деятельности. Среди них выделяют:

1. Внешнеторговая деятельность. Внешнеторговая сделка является основным видом внешнеэкономической деятельности. В науке актуальным является вопрос о том, в чем отличие внешнеэкономической деятельности от внешнеторговой деятельности, не являются ли эти два понятия

тождественными. Изучив литературу по данному вопросу, было сделано заключение, что разграничение данного понятия с понятием «внешнеэкономическая деятельность», необходимо для стабильного, планомерного развития данного сектора экономики.

2. Международное инвестиционное сотрудничество. Указанный вид деятельности охватывает экономические процессы множества стран, ставя перед собой задачу по одновременному развитию экономики стран-участников. Однако, несмотря на то, что иностранные инвестиции сегодня – одно из самых перспективных направлений развития экономик большинства стран мира, данный процесс является очень сложным, как в организационном плане, так и в правовом. Очевидно, что инвестиционная деятельность должна иметь в качестве основы четкую законодательную регламентацию, как на международном, так и на национальном уровнях.

Второй параграф первой главы раскрывает основные принципы внешнеэкономической деятельности:

- протекционизм;
- приоритет экономических мер государственного регулирования ВТД и исключение неоправданного вмешательства государства или его органов в экономическую деятельность и нанесения ущерба хозяйствующим субъектам и экономике Российской Федерации;
- единство системы государственного регулирования ВТД;
- соблюдение законности при осуществлении государственного регулирования ВТД;
- гласность и публичность при принятии решений в сфере государственного регулирования ВТД;
- международное сотрудничество в сфере внешней торговли и принцип соблюдения взятых государством международных обязательств.

Вторая глава выпускной квалификационной работы отражает методы регулирования внешнеэкономической деятельности и состоит из двух параграфов.

Первый, из которых раскрывает особенности тарифных методов во внешнеэкономической деятельности, а второй роль не тарифных методов.

Определение инструментов реализации торговой политики в целом, а также методов и механизмов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, в частности, является достаточно серьезной проблемой, которая широко обсуждается научным сообществом. Как правило, исследователи подробно останавливаются на тарифных и нетарифных мерах регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД) как экономических средствах и методах регулирования внешнеторговых отношений.

В целом, анализ научных источников показывает, что большинство экономистов классифицируют инструменты государственного регулирования внешней торговли либо на экономические и административные, либо на таможенно-тарифные и нетарифные, либо используют комбинированную группировку инструментов регулирования. В любом случае особое внимание уделяется нормативно-правовому обеспечению регулирования, при этом собственно таможенному тарифу и таможенно-тарифному регулированию отводится, как правило, ведущая роль в государственном регулировании внешней торговли как экономическому по своей природе методу.

Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (Закон о таможенном регулировании) устанавливает, что таможенное регулирование «...заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации. Таможенное дело в Российской Федерации представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации».

Анализ существующего инструментария государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в целях определения путей снижения рисков для экономической безопасности РФ в условиях ее

членства в ВТО и ЕАЭС показывает, что наряду с классическими инструментами государственного регулирования внешнеторговой деятельности для решения задачи обеспечения экономической безопасности РФ в качестве самостоятельных инструментов могут быть использованы инструменты таможенного регулирования. Содержание понятия «инструмент таможенного регулирования» обуславливается властными полномочиями таможенных органов и их функциями в системе государственной власти.

Нетарифные меры, применяемые во внешнеторговой политике, многообразны, причем их роль по мере снижения таможенных тарифов не уменьшается, а возрастает. Наиболее распространены те, которые направлены на прямое ограничение импорта:

- квотирование;
- лицензирование;
- добровольные ограничения экспорта;

Некоторые нетарифные методы внешнеэкономической деятельности, были рассмотрены более подробно.

Квотирование. Может применяться как при ввозе товаров, так и при их вывозе. Соответственно, существуют импортные квоты и экспортные квоты.

ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» так определяет импортную квоту: это ограничение импорта товара в отношении его количества и (или) стоимости. Экспортная квота представляет собой аналогичную меру государственного воздействия в отношении экспорта товаров. Квоты могут выражаться в установлении определенного количества товаров (количественные квоты) или определенной стоимости товаров (стоимостные квоты). Как мера нетарифного регулирования, квота является ограничителем внешней торговли, что позволяет влиять на экспорт и импорт, в зависимости от поставленных целей.

Антидемпинговые меры. В юридической науке под демпингом обычно понимают ввоз товаров по цене ниже нормальной стоимости. Действующее

законодательство исходит из допустимости применения двух основных инструментов антидемпингового регулирования - антидемпинговой пошлины (включая такую ее разновидность, как предварительная антидемпинговая пошлина) и ценовых обязательств антидемпингового характера, принятых экспортером.

Современный инструментарий антидемпингового регулирования сформировался благодаря целенаправленной политике унификации антидемпинговых мер и соответствующих процедур в рамках ГАТТ, впоследствии – ВТО.

На наш взгляд, организационно-правовой механизм применения антидемпинговых мер на территории Таможенного союза ЕврАзЭС, созданный так стремительно, в настоящее время нуждается в совершенствовании, одним из которых, является продолжение приведения его в соответствие со стандартами антидемпинговых разбирательств, установленных в Антидемпинговом кодексе ГАТТ.

Третья глава посвящена изучению внешнеэкономической политике России на современном этапе развития.

В первом параграфе данной главы освещены проблемы правового регулирования внешнеэкономической деятельности России.

Основы внешнеэкономической политики современной России были заложены почти 20 лет назад Указом Президента РСФСР «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР» разрешившим выход на внешний рынок практически любому желающему хозяйствующему субъекту. По сути, государство не только отказалось от монополии на внешнеэкономическую деятельность, но и самоустранилось от какого-либо участия в управлении внешнеэкономической сферой.

Эти и другие последствия внешнеэкономической политики того периода проявились в системе новейшего российского гражданского (предпринимательского) законодательства. Его основу составило

внешнеторговое законодательство и законодательство о валютном регулировании.

Современная внешнеэкономическая политика России на 90% остается внешнеторговой. Это объективно обусловлено существующей с 2002 г. (с небольшим перерывом в период глобального экономического кризиса) исключительно выгодной конъюнктурой в сфере нефтегазодобычи и переработки. Наша политика на мировом рынке была не внешнеэкономической, а внешнеэнергетической, и сегодня выручка от экспорта энергоносителей по-прежнему является основным источником финансирования потребностей государства.

Таким образом, были сформированы следующие проблемы, связанные с внешнеэкономической деятельностью России:

1. Сырьевая экономика, которая имеет место в современной России, и инновационная экономика, к которой стремится Российская Федерация, активно создающаяся и развивающаяся с странами-партнерами на мировом рынке, объективно, не только несовместимы, но и отторгают одна другую.

2. Риск того, что, в ближайшее время, нефтегазоресурсы не будут пользоваться большим спросом на международном уровне. Весомо отставая от иных передовых стран мира, России будет очень сложно ликвидировать этот разрыв, если действия государственных структур не будут направлены на модернизацию национальной экономики, политической и правовой систем России.

Исходя из этого был сделан вывод, что Российской экономике необходима кардинальная смена ориентиров всей внешнеэкономической деятельности. По сути, речь идет о кардинальных мерах в области внутренней и внешней экономической политики. Однако их реализация должна осуществляться так, чтобы не допустить макроэкономической дестабилизации.

Второй параграф третьей главы открывает перспективы развития внешнеэкономической политики России.

Огромное значение в вопросе перспектив развития внешнеэкономической деятельности России играет развитие таможенного законодательства, так как весь импорт и экспорт товаров различного рода, так, или иначе, проходят через таможенный контроль. В вопросе же организации таможенного контроля играет огромную роль таможенное администрирование. Анализ внешнеэкономической обстановки показывает, что даже развитые в экономическом отношении государства сегодня поставлены перед необходимостью непрерывного совершенствования таможенного администрирования, в том числе и Российская Федерация.

Проведенные теоретические исследования показали, что в настоящее время развитие таможенного администрирования обусловлено двумя причинами: с одной стороны, необходимостью обеспечения должного уровня осуществления таможенного контроля в целях защиты интересов общества, с другой - содействием развитию мировой торговли посредством максимального упрощения таможенных формальностей. Таможенное администрирование является важнейшим регулятором деятельности таможенных органов и направлено на повышение эффективности их работы. Таможенное администрирование нуждается в непрерывном совершенствовании по всем его направлениям, в том числе администрированию процессов таможенного контроля, администрированию таможенных доходов, мониторингу нормативно-правового обеспечения и наращиванию новых информационных технологий в интересах совершенствования деятельности таможенных органов.

В заключении были отражены основные выводы автора, по итогам проведения теоретического анализа литературы по выбранной теме.

1. Для улучшения положения Российской Федерации на международном уровне, следует разработать перспективные направления экономической политики. Думается, что, на сегодняшний день, в качестве основного направления рассматривается переориентация на новых внешних партнеров – рынки стран Азии, Африки.

2. Для обеспечения возрастающей активности России, несмотря не на что, стремящейся к выпуску конкурентоспособной продукции, продвижению ее на международном уровне, необходим постоянный поиск форм, методов, средств для ее стимулирования. Одним из таких методов можно отменить торговое посредничество.

3. Внешнеэкономическая деятельность нуждается в четком законодательном регулировании, однако, данное регулирование должно отвечать современным тенденциям, экономическим законам современного мира. Оно должно быть насколько твердым, настолько и гибким, ибо любая торговая деятельность, внутри страны, либо за ее пределами, в первую очередь, зависит от веяний времени, современных тенденций.