

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Фоминой Александры Николаевны

Научный руководитель
профессор, к.ю.н., профессор

Ю.Н. Мильшин

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении дипломной работы представлена актуальность выбранной темы. Она обусловлена тем, что таможенное регулирование является важнейшей сферой, в которой государства-члены ЕАЭС осуществляют единую политику. В ст. 32 Договора о ЕАЭС, установлено, что в Союзе осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС)¹ и регулируемыми таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза.

Глобальные изменения, происходящие в экономиках стран ЕАЭС, их направленность на формирование новых интеграционных отношений оказали непосредственное влияние на развитие таможенного регулирования, изменив его приоритеты в каждой из стран. Причем приоритеты зависят от развития конкретных отраслей экономики, динамики структурных преобразований в стране, целей государственной внешнеэкономической политики, характера участия государства в международном разделении труда, степени взаимозависимости с мировым рынком и положением дел на нем.

Многогранность и сложность возникающих проблем обусловили поиск и выбор стратегических партнерств и определили необходимость и масштабы вовлечения национальных экономик в процессы глобализации.

Созданный в результате интеграционных процессов Евразийский экономический союз направлен на увеличение потенциала каждой из стран-участниц, повышение конкурентоспособности товаров Союза и улучшение положения добросовестных участников внешнеторговой деятельности. Однако, не все задуманное еще реализовано. Комплекс мер таможенного регулирования не всегда отражает интересы каждой из стран Союза. В практике таможенного регулирования возникают и другие проблемы, требующие решения. Все это подтверждает актуальность выбранной для исследования темы.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>, 12.04.2017.

Целью дипломной работы является разработка целостной правовой концепции развития таможенного регулирования в условиях ЕАЭС.

Достижение поставленной цели связано с решением следующих задач:

- рассмотреть Евразийский экономический союз как новый этап интеграции;
- раскрыть понятие и элементы таможенного регулирования;
- изучить практические результаты таможенного регулирования в ЕАЭС;
- определить направления совершенствования таможенного регулирования в условиях интеграции.

Изучение перспектив таможенного регулирования в ЕАЭС является относительно новой темой для правовой и экономической науки. Анализ литературы по исследуемой теме позволяет выделить следующих ученых, анализирующих различные аспекты таможенного регулирования: О.Ю. Бакаева, О.В. Гречкина, В.Е. Новиков, А.Ф. Ноздрачев, А.Г. Чернявский и др. На диссертационном уровне данные вопросы изучали: А.Т. Фаррахов¹, С.А. Хапилин², Н.Э. Чагунава³, О.В. Шпак⁴ и др. Вместе с тем перспективы развития таможенного регулирования в условиях ЕАЭС недостаточно изучены, что вызвано небольшим периодом функционирования данного интеграционного объединения.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся между государствами ЕАЭС в процессе таможенного регулирования.

¹ Фаррахов А.Т. Совершенствование таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях глобализации экономики: автореф. дисс... канд. экон. наук. СПб., 2007.

² Хапилин С.А. Развитие Евразийской экономической интеграции на основе модернизации механизма таможенного регулирования: автореф. дисс... докт. экон. наук. Ростов-на-Дону., 2015.

³ Чагунава Н.Э. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности Российской Федерации: автореф. дисс... канд. экон. наук. М., 2007.

⁴ Шпак О.В. Международно-правовое регулирование таможенного сотрудничества государств-членов Евразийского экономического сообщества: автореф. дисс... канд. юрид. наук. М., 2006.

Предметом исследования являются нормы международного, таможенного и других отраслей права, определяющие формы и направления таможенного регулирования в ЕАЭС.

Теоретическую основу работы составили труды представителей российской правовой и экономической науки, специалистов в области таможенного регулирования и межгосударственного взаимодействия в рамках Евразийского экономического союза.

Методологической основой работы является диалектико-материалистический метод научного познания объективной действительности, позволяющий изучить комплекс общественных явлений в их развитии и взаимосвязи. Важная роль в работе отводится использованию частно-научных и специальных методов: сравнительно-правовому, формально-логическому, системно-структурному, конкретно-социологическому и статистическому.

Нормативно-правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации¹, Договор о ЕАЭС, ТК ЕАЭС, Решения Евразийской экономической комиссии, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»² и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие порядок таможенного регулирования в Союзе.

Эмпирическую базу исследования составили: информационно-аналитические материалы органов ЕАЭС, статистические данные ФТС России, материалы судебной практики.

Структура работы обусловлена целью исследования и включает введения, две главы, пять параграфов, заключение и список использованных источников.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

² О таможенном регулировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29 декабря 2017 г.) // СЗ РФ. 2010. № 48. Ст. 6252; 2018. № 1 (часть 1). Ст. 19.

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе» раскрывает сущность Евразийского экономического союза как нового этапа интеграции, анализирует понятие таможенного регулирования и его элементы.

Автор отмечает, что создание Евразийского экономического союза – важный шаг, благодаря которому государства-участники получили возможность реального взаимодействия в рамках единого интеграционного объединения. Таможенное регулирование является важнейшей сферой, в которой государства-члены Союза осуществляют единую политику. Оно осуществляется на двух уровнях: наднациональном и национальном.

При определении понятия таможенного регулирования в действующем законодательстве наблюдается явная юридико-техническая непроработанность. Национальное законодательство стран - участниц ЕАЭС – Кыргызстана, Беларуси, Казахстана, можно сказать, единодушно в толковании понятия «таможенное регулирование». Понятие таможенного регулирования в законах этих стран идентично определению в ТК ЕАЭС. Вместе с тем российское национальное законодательство вообще не содержит понятия «таможенное регулирование». А в Армении таможенное регулирование «заключается в установлении порядка и правил осуществления таможенного дела».

Сделан вывод, что таможенное регулирование в правовом смысле является понятием более широким, чем таможенное дело; оно аккумулирует в себе обусловленность применения совокупности средств и методов, то есть собственно таможенное дело, обеспечивая соблюдение мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу. Соответственно, представляется более логичным, правильным и объяснимым преимущественное применение категории «таможенное регулирование» к различным таможенным отношениям, названиям правовых актов в области таможенного дела. При этом автор считает обоснованным и закономерным подход законодателя к

сохранению в таможенном законодательстве термина «таможенное дело» применительно к «деятельности в области таможенного дела».

Опираясь на закрепленное в ч. 1 ст. 1 ТК ЕАЭС понятия таможенного регулирования, автор делает вывод относительно элементов, которые в него входят. Единое таможенное регулирование включает в себя:

- установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу Союза, их нахождения и использования на таможенной территории Союза или за ее пределами;
- порядок совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров, их убытием, временным хранением товаров, таможенным декларированием и выпуском, иных таможенных операций;
- порядок уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;
- проведение таможенного контроля;
- другие властные отношения, возникающие между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Союза или за ее пределами.

Глава 2 «Исследование современного состояния и перспектив таможенного регулирования в рамках ЕАЭС» посвящена исследованию практических результатов таможенного регулирования за последние несколько лет, основанные на аналитических отчетах таможенных органов.

Проанализированы следующие данные за 2015-2017 гг.: внешнеторговый оборот Российской Федерации; динамика перечислений таможенных платежей, администрируемых таможенными органами и их структура; эффективность таможенного контроля; результаты работы мобильных комплексов, оснащенных техническими средствами таможенного контроля; результаты правоохранительной деятельности таможенных органов. Сделаны выводы, что представленные данные в полной мере

иллюстрируют современное состояние таможенного регулирования и позволяют судить о его эффективности и целесообразности.

Отдельным параграфом в работе рассмотрены направления совершенствования таможенного регулирования в условиях интеграции. Отмечено, что существенный вклад в совершенствование таможенного регулирования внес Таможенный кодекс ЕАЭС, основными новеллами которого являются: приоритет электронного таможенного декларирования; возможность подачи декларации без представления таможенному органу документов, на основании которых она заполнена; возможность совершения таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации и выпуском товаров, автоматически, информационными системами таможенных органов; создание правовых основ для использования механизма «единого окна» при совершении таможенных операций; существенное расширение полномочий Евразийской экономической комиссии.

Отмечено, что в ТК ЕАЭС усовершенствованы также подходы к представлению таможенными органами предварительной информации, которая подразделяется на два вида:

- используемая таможенными органами для оценки рисков и принятия предварительных решений о выборе объектов, форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля;
- используемая для ускорения совершения таможенных операций и оптимизации проведения таможенного контроля.

Заключение дипломной работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Сделан вывод, что в ЕАЭС осуществляются меры по регулированию рынка, нацеленные на сохранение баланса как условия органичного развития отечественных производителей. В их числе – антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры.

Важным направлением совершенствования таможенного регулирования является поддержка экспорта. В ЕАЭС предусмотрено применение мер по

стимулированию и поддержке экспортной внешнеторговой деятельности. Наиболее перспективные инструменты поддержки: страхование и кредитование экспорта; международный лизинг; введение единой маркировки (знака качества) товаров Союза; выставочно-ярмарочная и экспозиционная деятельность; рекламные и имиджевые мероприятия.

Автор отмечает такое направление совершенствования таможенного регулирования в ЕАЭС, как защита интеллектуальной собственности. Предусмотрено: введение понятия «товарный знак Союза»; определение порядка регистрации товарных знаков Союза и предоставление правовой охраны наименованиям мест происхождения товаров Союза; ведение Единого реестра товарных знаков и знаков обслуживания Союза и Единого реестра наименований мест происхождения товаров Союза.

Сделан вывод, что участие в ЕАЭС – это фактор дополнительной устойчивости и развития экономики государств-членов. В долгосрочной перспективе цель экономического развития Союза – в содействии достижению и поддержанию устойчивого и качественного экономического роста государств-членов, за счет их традиционных и формирующихся новых конкурентных преимуществ и комплекса интеграционных мер по ключевым направлениям развития.